

1998. 10. 26.

'97 세입세출결산심사보고서
(일반및특별회계)

충 주 시 의 회
(예산결산특별위원회)

차

례

1. 심 사 경 과

2. 제안설명요지

3. 전문위원검토보고요지

4. 심 사 결 과

《총 평》

가. 세입세출의 결산

1) 총 괄

2) 세 입

3) 세 출

나. 잉여금의 결산

다. 예산이용, 전용, 이체

라. 예비비결산

마. 계속비의 결산

바. 이월사업비

사. 채무부담행위

아. 기 금

자. 채권의 결산

차. 채무의 결산

카. 공 유 재 산

타. 물 품

5. 주요지적사항

'97 세입세출결산심사보고서

(일반및특별회계)

1998. 10. 26.

1. 심 사 경 과

가. 제안일자 및 제안자 : 1998. 9. 15. 충 주 시 장

나. 회 부 일 자 : 1998. 10. 19.

다. 상 정 일 자 : 제37회 충주시의회(임시회)

○ 제 1차 예결위원회('98. 10. 26.) 상정, 질의.답변, 의결

2. 제안설명요지 (제안설명자 : 기획행정국장)

가. 제안이유

지방자치법 제125조 제1항의 규정에 의거 1997년도 충주시일반및특별회계
세입세출결산에 대하여 시의회의 승인을 받고자 함.

나. 주요골자 (일반, 특별회계)

(단위 : 천원)

회계구분	예 산 현 액	세입결산액	세출결산액	세계잉여금	비고
1997년도	328, 116, 247	330, 739, 227	224, 290, 730	106, 448, 497	

3. 전문위원 검토보고요지

- 예산현액 328, 116, 247천원에 대하여 224, 290, 730천원을 지출하였고,
74, 159, 544천원의 이월액을 공제한 29, 665, 973천원의 불용액이 발생 하였음.
- 불용액이 발생한 이유는
목적을 달성하면 적극적으로 예산을 절감하였거나, 예측할 수 없었던 정세 변화에 따라 사업규모를 축소하였거나 중지한 경우가 있으며 또한 예산을 과다계상 하였거나 집행시기를 실기한 경우등이 있을 것으로 판단됨.
- 예산을 과다 계상하여 불용액이 발생한 내역으로는
기획관리, 예산운영, 임의보조외 7건이 있으며, 예산에 계상하고 집행하지 않아 발생한 불용액은 서울연락사무소 자산취득비 및 도서관입비등 5건이 있으며
- 예산의 과다전용한 불용액은 체육진흥관리, 민간경상보조외 1건이고 지방양여금사업 조기발주실시설계비는 예비비를 과다 결정하여 불용액 355, 885천원이 발생 하였음.
- 그외 순세계잉여금을 발생액보다 과다하게 '98년도 1회추경에 계상한 사례가 있었음.
- 사고이월사업이 '96년도와 마찬가지로 '97년도에도 공사기간 부족등으로 163건이 이월 되었으며 년초에 사업을 조기발주 공사가 순조롭게 완료될수 있도록 노력을 기울여야 될 것으로 생각됨.
- 결산에 대한 심사는 이미 집행한 예산을 변경 또는 취소할수 없다고 판단되며,
당초 결정한 예산이 적법, 적정하게 집행되었는가를 심사함과 동시에 행정효과와 경제 효과를 측정하고 성과를 평가 하는데 목적을 두고 있다고 생각함.

4. 심사결과

《총 평》

- 매년 늘어나고 있는 지방재정의 수요 증가에 비해 IMF한파의 여향으로 채납액 증가에 따른 재정운영에 어려움이 따르고 있으나 지방재정의 중요성을 깊이 인식하여 채납액에 대한 특단의 징수 방안을 강구하고 경영수입사업 추진 및 세수증대 방안등에 대한 지속적인 노력이 요구됨.
- 세출예산에 있어 정확한 소요예산을 파악하지 못하고 과다계상하거나, 관행적인 예산 계상등으로 매년 예비비를 제외한 불용액이 증가하고 있어 건전재정을 위한 특별한 대책이 필요하며
- 특별회계는 전반적으로 적절하게 운용되고 있으나 농공지구 특별회계에 있어서 징수 결정액 3,062,306천원중 2,277,698천원(74.4%)을 수납하고 784,607천원의 미수납금이 발생되어 강력한 징수대책을 수립 추진하여야 하며, 도시교통사업특별회계는 교통유발 부담금과 과태료가 해마다 2억원 가량 증가하고 있어 지속적인 납부 독려가 요구됨.
- 공유재산의 무단점유에 따른 재산의 누수방지 및 유휴 누락재산에 대한 대부추진으로 세수증대를 도모함은 물론 날로 늘어나는 공유재산의 체계적인 관리대책이 추진되어야 함.
- 예산절감 차원에서 일률적으로 절감해오던 경상적 경비의 경우 여건에 따라 탄력적인 적용이 바람직하며 각종 사업을 종료한후 성과와 문제점을 면밀히 검토·분석하여 추후 예산이 낭비되는 일이 없도록 특단의 방안을 강구해야 할 것임.
- 예비비 지출은 지방자치법 제120조 제2항의 규정에 의거 다음년도 지방의회의 승인을 받도록 되어 있음으로 '98년도 결산안 제출시 별도의 안건으로 제출, 승인을 받도록 시정이 요구되며 결산서 및 부속서류 작성에 정확이 요구 됩니다.

가. 세입세출의 결산

1) 총 괄

- '97년도 일반회계와 특별회계를 확인한 결과 총 예산현액은 330,739,227천원으로 예산현액대 비율은 100.8%이었으며
- 세출결산액은 224,290,730천원으로 예산현액대 비율은 68.4%이고
- 세계잉여금은 예산현액의 32.4%인 106,448,497천원으로서 회계별 내역은 다음과 같음.

【 회계별 내역 】

(단위 : 천원)

구분 회계별	예산액 (A)	세입 (B)	세출 (C)	비율			세계잉여금
				B/A	C/A	C/B	
계	328,116,247	330,739,227	224,290,730	100.8	68.4	67.8	106,448,497
일반회계	264,059,612	264,431,693	187,470,741	100.1	70.1	70.9	76,960,952
특별회계	64,056,635	66,307,534	46,819,989	103.5	57.5	55.5	29,487,545

2) 세입결산

- 세입결산을 확인한결과 총예산현액은 328,116,247천원으로 104.0%인 341,401,122천원이 징수 결정되었고, 이중 100.8%인 330,739,227천원이 실제 수납되었으며
- 미수납액은 징수결정액의 3.0%인 10,427,313천원이며 불입결손액은 0.1%인 234,582천원임.

(단위 : 천원)

구분 회계별	세입예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
계	328,116,247	341,401,122	330,739,227	234,582	10,427,313
일반회계	264,059,612	272,986,141	264,431,693	234,582	8,319,866
특별회계	64,056,635	68,414,981	66,307,534	-	2,107,447

3) 세출결산

- 세출예산현액 328,116,247천원중 68.4%인 224,290,730천원이 지출 되었으며
- 세출예산액중 22.6%인 74,159,544천원이 다음 년도로 이월 되었고
- 불용액은 29,665,973천원(9.0%)이었으며 회계별 내역은 다음과 같음.

(단위 : 천원)

구분 회계별	예산액 (A)	지출액 (B)	이월액 (C)	불용액 D = (A-B-C)	비율		
					B/A	C/A	D/A
계	328,116,247	224,290,730	74,159,544	29,665,973	68.4	22.6	9.0
일반회계	264,059,612	187,470,741	64,381,851	12,207,020	71.0	24.4	4.6
특별회계	64,056,635	36,819,989	9,777,693	17,458,953	57.5	15.3	27.2

나. 잉여금 결산

'97년도 잉여금을 검토한 바, 세입결산액 330,739,228천원중 224,290,730천원 (67.8%)가 지출되었으며

106,448,498천원의 이월액이 발생되었으며 이월액 내역은 아래와 같음.

(단위 : 천원)

구분 회계별	세입결산액 (A)	세출결산액 (B)	잉 여 금 C = (A-B)	이 월 내 역					비 고
				명시이월	사고이월	계속비이월	보 조 금 사용잔액	순 세 계 잉 여 금	
계	330,739,228	224,290,730	106,448,498	2,674,445	32,822,769	38,662,330	302,781	31,986,173	
일반회계	264,431,693	187,470,740	76,960,953	2,674,445	28,921,595	32,785,811	301,593	12,277,508	
특별회계	66,307,535	36,819,990	29,487,545	-	3,901,174	5,876,519	1,188	19,708,665	

다. 예산이용, 전용, 이체

지방재정법 제38조 및 제39조 동법시행령 제34조의 규정에 의하여 1997회계년도 기간중 예산을 이용, 전용, 이체 사용한 내용을 검토한바, 예산의 이용과 이체사항은 없으며, 예산전용은 시 본청 및 상모면 인건비를 비롯한 총 16건 411,762천원으로 내용은 별지와 같음.

【 예산전용내역 별지 】

<예산전용내역>

(단위 : 천원)

사업명	전용 구분	과목					예산액	전용금액		전용일자	사유
		관	항	세항	세세항	목(세목)		감액	증액		
계						16건	12,675,472	411,762	411,762		
사본청및 상모면 인건비	전용	1200 일반행정비	1210 기획관리	1212 예산운영	130 경상적경비	207-01 정액급식비	490,240	174		97. 12. 29	본청 인건비 보조비 수 상모면 당 부족분
	감액					207-05 기본급	355,817	15,854			
	전용	1200 일반행정비	1210 기획관리	1212 예산운영	110 인건비	101-01 기본급	7,394,923		76		
						1010-01 수당	1,682,489		15,854		
	증액				130 경상적경비	204-04 직급보조비	694,760		98		
공무원 교육여비	전용 감액	1200 일반행정비	1240 내무행정	1241 서무관리	240 자체사업	306-02 민간경상 보조	90,000	20,000		97. 8. 18	전년도대비 교육인원증가 (130명) 및 교 육여비 11% 인상
	전용 증액	1200 일반행정비	1240 내무행정	1245 자치행정	130 경상적경비	201-03 운영수당	90,000	20,000	2,000		
공무원 공로연수 국외여비	전용 감액	1200 일반행정비	1240 내무행정	1242 인사관리	130 경상적경비	201-03 운영수당	5,122	656		97. 10. 24	하반기 공로 연수 공무원 해외연수비 부족 (환율인 상)
	전용 증액	1200 일반행정비	1240 내무행정	1242 인사관리	130 경상적경비	203-03 국외여비	27,000		656		

(단위 : 천원)

사업명	전용구분	과목					예산액	전용금액		전용일자	사유
		관	항	세항	세세항	목(세목)		감액	증액		
FAX 민원장비구입	전용 감액	1200 일반행정비	1240 내무행정	1244 민원실운영	130 경상적경비	405-01 자산취득비	2,000	2,000		97. 6. 30	'97. 7. 1부터 전국 확대 실시되는 FAX 민원의 원활한 수행
	전용 증액	1200 일반행정비	1240 내무행정	1244 민원실운영	130 경상적경비	405-02 물품및도서 구입비	22,181		2,000		
공무원 교육여비	전용 감액	1200 일반행정비	1240 내무행정	1245 자치행정	130 국고보조 사업	301-01 보상금	139,845	26,700		97. 10. 10	전년도대비 교육인원증가 (130명) 및 교육여비 11% 인상
	전용 증액	1200 일반행정비	1240 내무행정	1245 자치행정	130 경상적경비	203-01 국내여비	121,694		26,700		
시군통합 상장물 실시 설계비	전용 감액	1200 일반행정비	1240 내무행정	1245 자치행정	130 경상적경비	405-02 물품및도서 구입비	41,350	9,360		97. 12. 2	시군통합 상장물건립 사업비 변경으로 실시설계비 부족
	전용 증액	1200 일반행정비	1240 내무행정	1245 자치행정	240 자체사업	401-02 실시설계비	14,040		9,360		
습식, 건식 청소기 구입	전용 감액	1200 일반행정비	1250 재무행정	1253 재산관리	240 자체사업	405-01 자산취득비	35,000	35,000		97. 5. 29	습식 및 건식 청소기구입 집행과목조정
	전용 증액	1200 일반행정비	1250 재무행정	1253 재산관리	130 경상적경비	405-02 물품및도서 구입비	7,640		35,000		

(단위 : 천원)

사업명	전용 구분	과목					예산액	전용금액		전용일자	사유
		관	항	세항	세세항	목(세목)		감액	증액		
제5회 한중일 주니어종합경기대회 추진	전용 감액	2100 교육및문화	2120 체육진흥 관리	2121 체육진흥	130 경상적경비	405-02 물품및도서 구입비	409,500	99,863		97. 8. 8	제5회 한중일 주니어종합경기대회 추진에 따른 소요 예산 부족
	전용 증액	2100 교육및문화	2120 체육진흥 관리	2121 체육진흥	130 경상적경비	201-01 일반수용비	18,242		36,675		
						201-05 급량비	0		588		
						201-10 재료비	12,790		1,000		
					240 자체사업	306-02 민간경상 보조	316,500		17,600		
						401-04 시설비	23,850		8,000		
						405-01 자산취득비	700		36,000		
못자리설 치지원	전용 감액	3100 농수산개발	3110 농정관리	3113 농산관리	240 자체사업	402-01 민간자본 보조	138,078	5,500		97. 5. 29	못자리실패농 가의 다량 발 생으로 긴급 예비못자리 설치농가지원
	전용 증액	3100 농수산개발	3110 농정관리	3113 농산관리	130 경상적경비	301-01 보상금	12,300		5,500		

(단위 : 천원)

사 업 명	전용 구분	과 목					예산액	전 용 금 액		전용일자	사 유
		관	항	세 항	세 세 항	목(세목)		감 액	증 액		
'97휴경 농생산화 사업 임차료	전용 감액	3100 농수산개발	3110 농정관리	3113 농산관리	230 시도비보조 사업	301-01 보상금	20,000	9,500		97. 3. 13	'97휴경농생 산화 사업기 반조성을 영 농기(모내기) 이전에 조기 마무리
	전용 증액	3100 농수산개발	3110 농정관리	3113 농산관리	230 시도비보조 사업	201-06 임차료	20,000		9,500		
휴경농 재생산화 사업지원	전용 감액	3100 농수산개발	3110 농정관리	3113 농산관리	230 시도비보조 사업	301-01 보상금	112,000	89,804		97. 5. 29	당초 현금으 로 농가에 보 상할 예정이 었으나 농약 및비료등 현 물로 농가에 공급하기로 변경
	전용 증액	3100 농수산개발	3110 농정관리	3113 농산관리	230 시도비보조 사업	402-01 민간자본 보조	12,642		89,804		
농촌지도 공무원 해외연수	전용 감액	3100 농수산개발	3130 농촌진흥	3131 농촌지도소 운영	130 경상적경비	301-01 보상금	65,400	952		97. 8. 29	농촌진흥원 계획변경으로 연수대상국가 조정(일본→ 이탈리아, 화 란)
	전용 증액	3100 농수산개발	3130 농촌진흥	3131 농촌지도소 운영	210 국고보조 사업	203-02 국외여비	1,190		952		
충주공설 시장관리 수요	전용 감액	3200 지역경제 개발	3210 지역경제 개발	3211 지역경제	130 경상적경비	201-01 일반수용비	42,905	14,049		97. 1. 22	충주공설시장 주변상가 경비용역 수 수로 과목조 정
	전용 증액	3200 지역경제 개발	3210 지역경제 개발	3211 지역경제	130 경상적경비	2201-08 시설장비 유지비	0		14,049		

(단위 : 천원)

사 업 명	전용 구분	과 목					예산액	전 용 금 액		전용일자	사 유
		관	항	세 항	세 세 항	목(세목)		감 액	증 액		
수간주사공제기 및입기	전용 감액	3300 국토자원 보존개발	3310 산림자원 개발	3311 산림관리	210 국고보조 사업	201-01 재료비	74,056	3,030		97. 5. 29	수간주사용전 공제기 및 약제 주입기구입 과목조정
	전용 증액	3300 국토자원 보존개발	3310 산림자원 개발	3311 산림관리	210 국고보조 사업	405-02 물품및도서 구입비	25,770		3,030		
일반해충방제 용초미립기 구입	전용 감액	3300 국토자원 보존개발	3310 산림자원 개발	3311 산림관리	210 국고보조 사업	405-02 물품및도서 구입비	25,770	2,670		97. 5. 29	일반해충방제 용초미립자 본무기구입 과목조정
	전용 증액	3300 국토자원 보존개발	3310 산림자원 개발	3311 산림관리	210 국고보조 사업	405-01 자산취득비	1,600		2,670		
달천대교 통 행제한초소 운역수료	전용 감액	3300 국토자원 보존개발	3330 건설관리	3331 건설행정	130 경상적경비	201-01 일반수용비	90,326	76,650		97. 1. 22	달천대교 통 행제한초소 운영 관리용 역수료 과 목조정
	전용 증액	3300 국토자원 보존개발	3330 건설관리	3331 건설행정	130 경상적경비	201-08 시설장비 유지비	6,276		76,650		

라. 예비비결산

- 지방자치법 제120조 제1항, 제2항의 규정 및 예산회계법 제21조의 규정에 의한 예비비 지출을 대하여 확인한 바,
1997년도 예비비 예산액은 7,511,877천원으로 수로원정년퇴직자 퇴직금외 3건에 958,238천원을 지출 결정하여
568,105천원을 지출하고 34,008천원은 이월하여 356,125천원은 불용액이며 지출내역은 다음과 같음.

<예비비지출내역 별지>

<예비비지출 내역>

(단위 : 원)

구 분				지 결 정 액 ㉞	지출원인 ㉟	지 출 액 ㊱	이 월 액 (㊱ - ㉞)	불 용 액 (㉟ - ㊱)	처 리 일 자		예비비 지출사유
세 항	세 세 항	목(세목)	사 업 명						지 결 정 일 자	지 출 일 자	
합 계			4 건	958,238	602,113	568,105	34,008	356,125			
1242 인사관리	130 경상적경비	306-05 연금지급금	수로원 정년퇴직 자 퇴직금	19,144	19,144	19,144	0	0	97. 8. 18	97. 8. 22	수로원정년퇴직자 퇴직금 부족분
3113 농산관리	2212 위생관리	402-01 민간자본 보조	식수난지역 암반관정개발	105,705	105,705	105,705	0	0	97. 5. 30	97. 8. 22	벼 물바구미 긴급공동 방제 지원
3332 도로건설	3113 농산관리	402-02 실시설계비	97지방양여금사업 조기발주 추진	781,219	425,334	391,326	34,008	355,885	97. 3. 4	97. 4. 23	97지방양여금사업 조기발주에 따른 사업 추진
		401-05 시설부대비		39,170	39,170	39,170	0	0	97. 3. 4	97. 3. 4	
	240 자재사업	401-04 시설비	탄동도로 용급 복구비	13,000	12,760	12,760	0	240	97. 7. 28	97. 9. 28	97. 7. 7 집중호우로 인한 탄동도로 역 T형 옹벽 용급복구비

다. 계속비의 결산

- 계속사업비의 지출내역을 검토한바 총 10건으로 충주시상징물건립('96~), 공공도서관건립('95~), 대형소각로설치('94~), 청소년수련원건립('94~) 충주천변도로시설확충('97~), 달천대교재가설공사('97~), 싯계교가설공사('95~), 동부우회도로개설공사('96~), 국도3호선확장공사('97~), 삼원철도건널목개량공사('96~)로서
- '97 총예산 42,601,100천원중 23.0%에 해당하는 9,815,288천원을 지출하고 다음년도 이월액은 32,785,812천원이며, 불용액은 시설 부대비에서 100원이 발생되었으며 내역은 다음과 같음.

<계속사업비내역>

(단위 : 원)

사 업 명	예 산 현 액	지 출 액	이 월 액	불용액	비 고
계	42,601,100,000	9,815,288,420	32,785,811,480	100	
충주시 상징물건립	600,000,000	750,000	599,250,000	0	
공공도서관 건립	695,157,000	0	695,157,000	0	
대형소각로 설치	1,115,659,000	0	1,115,659,000	0	
청소년수련원 건립	5,539,797,000	1,876,904,800	3,662,892,200	0	
충주천변도로 시설확충	18,000,000,000	819,021,910	17,180,978,090	0	
달천대교 재가설공사	6,090,000,000	1,247,414,960	4,842,584,940	100	
싯계교 가설공사	1,098,000,000	79,352,630	1,018,647,370	0	
동부우회도로 개설공사	8,074,487,000	5,682,477,120	2,392,009,880	0	
국도3호선 확장공사	1,000,000,000	109,367,000	890,633,000	0	
삼원철도건널 목개량공사	388,000,000	0	388,000,000	0	

나. 이월사업비

『지방재정법 제40조의 규정에 의하여 '97년도에 집행을 완료하지 못하고 다음년도에 이월한 명사이월비와 사고이월비를 확인한 결과 그 내역은 다음과 같음.』

1) 명사이월비는(13건, 2,674,445천원),

○ 일반회계

- 용탄동 마을회관신축 외 12건으로 예산액 2,674,445천원 전액은 다음년도에 이월 하였으며,
- 이월사유로는 마을회관 및 문화동사무소청사 신축부지 매입의 지연 및 공기 부족에 따른 집행불가, 특별교부세지원 사업의 미완료등에 따른 것임.

○ 특별회계

· 없음

2) 사고이월비는(167건, 31,228,371천원),

○ 일반회계(163건, 28,921,595천원)

- 주전산기리스 사용임차료등 163건으로 예산액은 59,187,976천원이며
- 지출원인행위액 58,906,633천원중 29,985,037천원(50.9%)을 지출하고 잔액 28,921,596천원 전액은 다음년도로 이월 하였고
- 이월사유는 대부분 공기부족과 사업지연, 동절기 공사중지, 보상금 미수령 등으로 나타났음.

○ 특별회계(4건, 2,306,776천원)

- 교현천 공영주차장건설사업 및 수안보온천공개발공사등 총 4건 2,307,416천원의 예산중 2,306,776천원은(99.0%) 지출원인행위 하였으며 원인행위 전액은 다음년도로 이월 하였고
- 이월사유로는 교현천 공영주차장건설사업의 공기부족 및 주덕배수지 진입로포장 및 하수도공사의 동절기로 인한 공사중지 등으로 나타났음.

사. 채무부담행위

지방재정법 제35조 및 같은법 시행령 규정에 의해 1997년도 채무부담행위액에 대한 검토결과 충주시청사 신축공사의 1건으로 채무부담행위금액은 9,441,339천원으로서 내역은 다음과 같음.

(단위 : 원)

사업명	채무부담행위 승인액(일자)	채 무 부 담 행 위 액	상환 조조	채무부 담행위 사 유	실제상환액			당해연도말 현 재 액
					계	전 년도	당해 년도	
계	9,441,339,000	9,441,339,000			0	0	0	9,441,339,000
충주 시청사 신축공사	6,250,000,000 ('96. 12. 21.)	6,250,000,000	98년 도에 예산 편성 하여 상환	시의 재정 성투 원 자재 부족	0	0	0	6,250,000,000
광역 쓰레기 처리시설 공사	3,191,339,000 ('97. 5. 3.)	3,191,339,000	98년 도에 예산 편성 하여 상환	시의 재정 성투 원 자재 부족	0	0	0	3,191,339,000

아. 기 금

- '97년도말 현재 보유하고 있는 기금은 생활보호적립금, 청소년자립기반조성, 저소득주민자녀장학금기금, 중소기업육성기금, 노인복지기금등 총 5건으로서 지난해 이월액 2,174,212천원에서 수납액 1,957,284천원이며 지출액 57,100천원으로 차인잔액은 4,074,396천원으로서 전년도대비 187.4%증가 하였음.

자. 채권의 결산

- '97년도말 보유하고 있는 채권은 일반회계의 재산권임대 채권과 특별회계의 주택관리사업, 의료보호기금, 영세민생활안정자금, 농공지구조정관리, 새마을소득금고

사업 채권등으로 전년말 현재액 6,712,698천원과 당해년도 발생액 2,479,275천원중 3,466,280천원을 상환(소멸)하여 년도말 보유채권 현재액은 5,725,693천원으로 회계별 내역은 다음과 같음.

<회계별내역>

(단위 : 천원)

구 분 회 계 별	전년도말 현 재 액	당해년도 발 생 액	당해년도 상환소멸액	당해년도말 현 재 액	비 고
계	6,712,698	2,479,275	3,466,280	5,725,693	
일 반 회 계	11,365	408,831	351,983	68,213	
특 별 회 계	6,701,333	2,070,444	3,114,297	5,657,480	

ㄱ. 채무의 결산

- '97년도말 현재 총주시가 갚아야 할 채무는,
전년도말 98,544,434천원에서 당해년도에 33,173,338천원이 늘어나
당해년도말 현재액은 131,717,772천원이며
- 회계별로는 일반회계 차입금과 채무부담행위액 68,453,226천원,
특별회계 주택관리사업, 농공지구조성사업, 읍면상수도 및 온천관리, 교통사업,
공영개발공기업, 상수도공기업등 63,264,546천원임.

ㄴ. 공유재산

- '97년도말 현재 공유재산의 증감 및 현재액을 검토한 결과
토지 112,750천㎡ 325,969,677천원이며, 건물 147,307㎡ 21,713,352천원이고
기타 공작물 3점, 기계·공구 1점, 선박 2척등 63,164천원으로 총 347,746,193
천원 상당이며

○ 전년도말 331,670,572천원보다 16,075,621천원 증액 평가된 것임.

<종류별현황>

단위 $\begin{cases} \text{금액} : \text{천원} \\ \text{토지} : \text{필지} \cdot \text{㎡} \\ \text{건물} : \text{등} \cdot \text{㎡} \end{cases}$

구분 종류별	전 년 도 현 재 액			당 해 년 도 말 현 재 액			비고
	수 량		평 가 액	수 량		평 가 액	
	필지. 등	면 적		필지. 등	면 적		
계	-	-	331,670,572	-	-	347,746,193	
토 지	14,469	112,162	316,747,239	15,446	112,750	325,969,677	
건 물	323	108,777	14,860,169	317	147,307	21,713,352	
기 타	공작물 3점 기계.공구 1점 선 박 2척	-	30,201	3 점 1 점 2 척	-	63,164	

타. 물 품

○ '97년도말 현재 물품증감 및 현재 평가액을 확인한 바,

'96년도 물품현황은 3,824,138천원으로, 년중 증감 내역은 신규취득 등으로

523,358천원이 증가한 반면 매각 감가상각 등으로 245,292천원이 감소 하였으며

당해년도말 현재액은 4,102,204천원으로서 그 내역은 다음과 같음.

<물품증감 및 현재액 내역>

단위 $\begin{cases} \text{수량} : \text{개} \\ \text{금액} : \text{천원} \end{cases}$

물품 정수	구분	전년도말 보유현황	당 해 년 도 물 품 증 · 감 내 역						당해년도 및 보유현황
			취 득			처 분			
			구 매	관리전환 양여기타	소 계	매 각 폐 기	관리전환 양여기타	소 계	
1, 870	수량	1, 618	104	-	104	37	153	190	1, 532
	금액	3, 824, 138	523, 358	-	523, 358	191, 440	53, 852	245, 292	4, 102, 204

5. 주요지적사항

1) 일반회계

○ 결손처분소홀

'97년도 결손처분한 지방세 224,292천원은 거소불명 및 소멸시효 완성분 83,561천원과 기타 무재산으로 인한 결손처분이 140,731천원으로 이는 과세후 징수에 철저를 기하여 세수를 증대하여야 하나 징수활동의 미흡으로 결손처분의 요건만 갖추고 결손처분한 것은 징수업무에 소홀 하였음.

○ '97일반회계 과오납반환 과다

'97년도 일반회계중 과오납으로 반환하여준 금액은 지방세 852건에 74,475천원, 세외 수입 58건 39,451천원, 계 910건 113,926천원으로 이의 과오납 발생사유를 검토한바 부과착오, 이중납부, 전산입력착오 및 법정 감면사유 발생등으로 인한바 차후 부과 및 징수업무의 철저로 과오납 발생을 방지하여야 할 것으로 사료됨.

○ '97일반회계 오불입에 따른 과목경정

'97년 시금고로부터 세입과목의 경정을 통보받은 금액은 27건 857,170천원으로 이는 일선 읍면동 공무원의 세입년도, 세입과목의 단순착오등에 기인한 것으로서 이는 시간과 인력낭비를 초래하므로 이러한 사례가 다시는 발생하지 않도록 일선 공무원들의 철저한 교육이 요구됨.

○ 충주시 청사부지 취득비 정산지연

'94. 12. 15일 충주시 청사 건축부지 29,754㎡의 매매에 따른 계약을 충주시장(충주시 공영개발사업특별회계 : 갑)과 충주시장(충주시 일반회계 : 을)간에 체결하고 '94. 12.

22일 등 계약 제3조의 규정에 따라 매매대금 7,233백만원 전액을 '을'이 '갑'에게 지불하였음에도 '을'은 이 매매대금 전액을 '94예산에서 전출입금으로 계상케하여 '갑'이 '을'에게 상환토록 하였으나 '갑'이 보유자금의 부족을 이유로 5,233백만원만 상환(전출)하고 2,000백만원을 상환(전출)하지 못하므로 미수납액으로 이월되고 있음. 이는 '95회계, '96회계 세입세출결산검사 지적사항으로 '97년도말까지 정산되지 않고 있는바 위 계약 제3조의 규정에 따른 매매대금의 수불이 완료 되었으므로 '갑'은 '을'에게 이월된 미수납 2,000백만원은 조속한 시일내에 상환하여 '을'의 임시적 세외수입으로 이월된 미수납액은 조속히 정산되어야 할 것임.

○ 사회단체 보조금 지급 철저

충주시 관내의 임의단체에 60회에 걸쳐 229,400천원을 지원함에 있어 지원 대상자가 공익을 목적으로 불특정다수인이 참여하는 단체에게만 보조하고 단순 친목회 내지 특정인을 위한 모임에는 보조금이 집행되지 않도록 보조금 지급에 철저를 기해야 하겠음.

○ 체납액 징수대책 미흡

농공지구 특별회계는 3,062,306천원을 징수 결정하여 74.4%인 2,277,698천원을 수납하고 25.6%인 784,607천원의 미수납금이 발생한 것은 농공지구 입주업체의 장기연체로 계속 미수금이 누적되고 있는바 입주업체의 어려운 사정이 있는 것은 사료되나 특별 징수 대책을 수립해야 하겠음.

도시교통사업특별회계는 교통유발부담금 및 과태료의 미수납금이 매년 2억원 정도씩 발생하고 있으므로 보다 적극적인 체납액 납부독촉 및 독려등이 요구됨.

특히 국내경기악화 및 IMF경제 체제에서 체납액이 계속 증가할 것으로 사료되며, 일반 회계와 더불어 징수전담반을 편성하는 등 구체적인 방법을 강구해야 하겠음.

○ 공유재산관리의 효율성 및 정확성 제고

공유재산의 무단점유에 따른 재산의 누수방지 및 유휴, 누락재산에 대한 대부추진으로 세수증대를 도모하는 한편 현실에 맞는지목, 형질변경 및 보존에 부적합한 재산매각으로 대체재산 조성등 공유재산의 가치향상을 도모하기 위해 연간 재산관리 실태조사 등 많은 노력을 기울이고 있으나 방대한 공유재산을 3명의 소수인원이 총괄하여 관리함으로서 인력부족등으로 인해 효율적인 재산관리에 많은 어려움이 있으며, 전산화 보다는 아직 수작업에 많이 의존하고 있어 재산관리 부서간 전산 연결체계가 되어 있지 않아 재산변동 사항에 대한 적지파악등이 되지 않는등 재산관리에 대한 체계적인 관리가 미흡한 실정임.

따라서 총괄 재산관리부서의 관리인원을 좀더 증원하는 방안을 검토하여야 하겠으며 아울러 지방화, 정보화 시대에 걸맞게 재산관리 중점 프로그램을 도입하여 재산관리의 전산화를 추진하고 재산관리 부서간 네트워크등을 연결하여 보다 체계적이고 신속, 정확한 관리체계가 이루어져야 하겠음.

○ 물품의 처분 및 활용방안 강구

구조조정에 따른 기구축소 및 읍면동이 폐지될 경우 이에 따른 인원 감축등으로 인해 폐기될 각종 사무용 집기 및 차량등의 처분 및 활용방안등을 모색하여야 할 것으로 사료됨.

○ 세출예산 불용액 과다발생

각 특별회계 특성상 불용액이 많이 발생하는 것으로 사료되나, 영세민 생활안정자금과 새마을소득사업특별회계는 수혜자가 없는 관계로 민간융자금에서 불용액이 과다 발생하였으므로 적극적으로 수혜자를 발굴하여 위민복지행정을 펼치도록 해야겠음.

○ 예비비 과다지출 결정

- 도로건설, 지방양여금, 연구개발비, 실시설계비를 예비비에서 781,219천원 지출 하였으나 불용액 으로 355,885,640원을 처리 하였으며
- 또한 자체사업시설비로 예비비에서 13,000천원을 추가 지출하는등 무분별한 예비비 지출을 지양하여야겠으며
- 722,964,490원을 과다하게 불용액으로 처리, 앞으로 예산편성 및 예비비 지출에 정확을 기울여야겠음.

○ 예비비지출 의회승인 철회

예비비 지출은 지방자치법 제120조 제2항의 규정에 의거 다음년도 지방의회의 승인을 받도록 되어 있음으로 '98년도 결산안 제출시 별도의 안건으로 제출, 승인을 받도록 시정이 요구됩니다.

2) 특별회계

○ 농공지구입주업체 분양대금 징수방안대책 강구

농공지구 특별회계는 3,062,306천원을 징수결정하여 74.4%인 2,277,698천원을 수납하고 25.6%인 784,607천원의 미수납금이 발생한 것은 농공지구입주업체의 장기연체로 계속 미수금이 누적되고 있는바 입주업체의 어려움이 있을 것으로 사료되나 미수금 축소를 위한 징수방법을 강구해야 할 것임.

○ 교통사업특별회계 당초예산편성 부적정

교통사업특별회계세입세출결산중 교통사업특별회계 세외수입에 2,329,084천원의 예산을 편성 하였으나 징수결정액은 5,244,734,840원으로 예산편성 보다 2배가 많은 2,915,650,840원이 추가 징수된 것은 이월액 2,784,013천원을 예산편성시 누수시키는등 불합리한 예산이 편성되는 사례가 없도록 할 것임.

○ 주택관리사업특별회계 예산편성 부적정

주택관리사업특별회계세입세출결산중 지방채상환, 차입금이자, 기타국내차입금이자 불용액이 45,427,550원과 기타 국내차입금상환으로 19,689,800원이 불용액으로 처리되어 당초 예산편성에 적정을 기하지 못하였음.

'97공영개발사업특별회계결산심사보고서

1998. 10. 26.

예산결산특별위원회

1. 심사경과

가. 제안일자 및 제안자 : 1998. 9. 23. 충주시장

나. 회 부 일 자 : 1998. 10. 19.

다. 상 정 일 자 : 제37회 충주시의회(임시회)

○예결위원회(1998. 10. 26.)상정, 질의·답변, 의결

2. 제안설명요지

가. 제안이유

지방공기업법 및 지방자치법 제35조에 의하여 '97년도 결산서를 작성 공영개발사업의 영업활동 전반에 대한 수입과 지출의 적정여부 분석과 사업의 경영성과 및 재무상태를 파악, 효율적으로 공기업을 운영하고자 함.

나. 주요골자

○'97년도 세입세출내역

· 세 입 : 15,581,978천원] 차기이월 3,470,905천원
· 세 출 : 12,111,073천원]

○자산내역

· 부 채 : 27,507,875천원] 자 산 39,515,750천원
· 세 출 : 12,007,875천원]

3. 전문위원 검토보고

- '97년도 공영개발사업특별회계 결산세입액 15,581,978천원중 수익적수입이 6,389,955천원 자본적수입 4,000,000천원 이월금 5,192,023천원으로 사업예산결과가 되겠음.
- 금제지구택지개발사업과 제2공단 1단계 및 2단계 1차조성공사가 완료되었음에도 많은 양의 공단부지가 미분양 상태로 자금회전이 여의치 않고 있으며 더욱이 이들의 분양전망은 IMF사태로 불투명 상태이며 보상과 시설비등의 지속적 투입이 요구되고 아울러 장기 차입금의 상환과 더불어 경영전망은 밝지만은 않은 것으로 전망되고 있음.
- 따라서 공익성과 지역발전이라는 공영개발사업의 목적을 달성하고 현재의 사업을 효율적이고 원활히 추진되기 위하여는 정부나 자치단체차원의 저리융자금이 충분이 시기에 맞게 이루어져야 할 것으로 사료되며 조성한 용지의 분양은 적극적인 홍보와 분양 조건의 변경등 제반사항을 검토하여 용지의 분양이 원활하게 이루어지도록 지속적인 노력이 강구되어야 하겠습니다.

4. 심사결과

ㄱ. 결산세부내역

(단위 : 천원)

세입		세출	
계	15,581,978	계	12,111,073
○택지 매출 수입	4,031,112	○인건비	71,323
○공단용지매출수입	304,500	○관서운영비	57,847
○임대 사업 수입	3,347	○고정부채상환	2,440,000
○고정부채수입	4,000,000	○제2공단보상금	9,109,054
○예금이자수입	485,460	○시설투자	211,294
○선수금수입	1,173,788	○기타	221,555
○이월금	5,192,023	※ 차기이월액 3,470,905	
○기타	391,748		

ㄴ. 지방채현황

(단위 : 천원)

구분	'97년말잔액	원금	이자	이율 및 상환조건
계	13,144,000	10,200,000	2,944,000	
재정자금	0	0	0	
지역개발기금	13,144,000	10,200,400	2,944,000	년 8% 2년거치 5년
토목자금	0	0	0	
재목자금	0	0	0	

5. 주요지적사항

- 특별회계는 공기업으로서 경영상태와 재정상태를 정확히 파악할수 있는 제반회계 제도의 조직운영이 원활히 이루어지지 않고 있는 상태이며
- 경영성과 및 재정상태가 정확히 파악되어 심사분석을 통해 경영계획과 방침이 수립 될수 있도록 일반적인 회계지식과 공기업 회계에 대한 전문적 지식을 갖추고 있는 회계직 공무원을 일용할수 있는 제도적 뒷받침이 있어야 할 것임.
- 또한 특별회계가 조성한 용지의 분양은 적극적인 홍보와 분양조건외 변경등 제반 사항을 검토하여 용지의 분양이 원활하게 이루어지도록 계속적인 노력이 절실이 요구됨.

'97상수도사업특별회계결산심사보고서

1998. 10. 26.

예산결산특별위원회

1. 심사경과

가. 제안일자 및 제안자 : 1998. 9. 23. 충주시장

나. 회 부 일 자 : 1998. 10. 19.

다. 상 정 일 자 : 제37회 충주시의회(임시회)

○예결위원회(1998. 10. 26.)상정, 질의·답변, 의결

2. 제안설명요지

가. 제안이유

지방공기업법 및 지방자치법 제35조에 의하여 '97년도 결산서를 작성 상수도 사업의 영업활동 전반의 수입과 지출에 대한 적정여부 분석과 사업의 경영성과 및 재무상태를 파악하여 효율적으로 공기업을 운영하고자 함.

나. 주요골자

○'97년도 세입세출내역

· 세 입 : 27,354,603천원] 차기이월 15,761,413천원
· 세 출 : 11,593,190천원]

○자산내역

· 부 채 : 27,236,133천원] 자 산 47,357,070천원
· 세 출 : 20,120,937천원]

3. 전문위원 검토보고

- '97년도 상수도특별회계 결산세입액 27,354,603천원중 급수수입이 전체의 19.2%인 5,260,802천원으로서 상수도사업특별회계의 운영을 80.8%인 22,093,801천원의 고정부채수입과 이월금, 도비보조금 등으로 충당하고 있는 현상을 나타내고 있음.
- 총괄원가분석 및 검토결과
'97년도 상수도특별회계 결산결과 총 원가는 6,749,885천원 급수수익은 4,711,751천원으로서 급수수익이 2,038,134천원이 부족한 실정이며 현재 추진중인 광역상수도 시설비 부담 및 상수도 시설에 따른 재원이 부족하므로 요금인상이 불가피한 상태임.
- 향후 상수도 요금의 현실화 인상을 추진하고 획기적인 경영개선과 합리적인 재정운영을 통한 누적이 되어가고 있는 부채의 적체의조기 해소와 경영의 정상화가 조속히 이루어지도록 대책이 요망된다고 사료됨.
- 따라서 상수도 누수율을 최소화 유지, 생산원가에 못미치는 요금인상의 현실화, 채납 없는 상수도 요금의 철저한 징수, 그리고 과다한 일반운영비의 지출을 억제하고 맑은물 생산공급을 위한 필수불가결한 시설비투자를 비롯한 상수도사업특별회계의 경영합리화를 위한 특단의 노력과 대책이 요망된다고 사료됨.

4. 심사결과

가. 결산세부내역

(단위 : 천원)

세 입		세 출	
계	27,354,603	계	11,593,190
○급 수 수 입	4,615,604	○인 건 비	1,349,527
○수탁 공사 수입	464,083	○관 서 운 영 비	1,013,334
○예금 이자 수입	1,569,268	○전 력 료	356,934
○고정 부채 수입	3,000,000	○수 탁 공 사 비	365,724
○도 비	800,000	○고정 부채 상환	2,336,448
○이 월 금	16,089,697	○시 설 투자비	4,480,773
○시 설 분 담 금	592,480	○광역상수도부담금	1,690,450
○기 타	223,471	※ 차 기 이 월 액	15,761,413

나. '97년말 지방채현황

(단위 : 천원)

구 분	'97년말잔액	원 금	이 자	이율 및 상환조건
계	38,259,669	26,944,620	11,315,049	
재 정 자 금	7,973,397	5,341,220	2,632,177	년 5.5% 5년거치 15년
지역개발기금	18,044,019	12,819,400	5,224,619	년 7-8% 2년거치 10년
토 록 자 금	7,128,593	5,362,000	1,766,593	년 5% 5년거치 10년
재 록 자 금	5,113,660	3,422,000	1,691,660	년5.7-6.1% 5년거치 10년

5. 주요지적사항

- 총괄원가계산서상에 표시된 바와 같이 총괄원가는 6,749,885천원이나 급수수익은 4,711,751천원이므로 급수수익이 1,768,134천원 부족한 상태임.
- 이와 같은 적자는 시설의 과다한 확장으로 인하여 발생한 것이며 앞으로의 상수도 시설확장 및 계량에 사용될 재원이 부족하므로 현재의 요금 수준에서 43.2%의 인상요인이 있다고 판단되며
- 충주시상수도특별회계와 별도로 운영되고 있는 읍·면·동 상수도특별회계는 일원화 하여 통합 운영되어야 할 것임.