

1998. 12. 29.

## 제정 및 개정조례안심사보고서

- 충주시리통반설치조례안
- 충주시시정조정위원회조례등중개정조례안
- 충주시새마을소득사업운영관리조례중개정조례안
- 충주시공유재산관리조례중개정조례안
- 충주시화장장설치및운영조례중개정조례안
- 충주시박물관운영조례안

총 무 위 원 회

# 제정 및 개정조례안심사보고서

## 1. 심사경과

조 례 안	제안일자	회부일자	상정일자	의결일자	제안설명자
충주시리통반설치조례안	'98. 12. 22	'98. 12. 22	'98. 12. 26	'98. 12. 28	총무담당관
충주시시정조정위원회조례 등중개정조례안	'98. 12. 16	'98. 12. 17	'	'	기획예산과
충주시새마을소득사업운영 관리조례중개정조례안	'	'	'	'	사회진흥과
충주시공유재산관리조례 중개정조례안	'	'	'98. 12. 28	'	회 계 과
충주시화장장설치및운영 조례중개정조례안	'	'	'	'	가정복지과
충주시박물관운영조례안	'	'	'	'	박 물 관

## 2. 제안설명요지

### 가. 충주시리통반설치조례안

#### 1) 제안이유

- 읍면동의 리, 동, 반설치 및 운영에 관한 조례가 시·군 통합이후에도 분리되어 있어 4개의 관계조례를 통합 정비하여 효율적인 조직운영을 도모하고자 함.

## 2) 주요골자

- 전체 5개 조문과 부칙으로 배열
- 관할구역 및 하부조직과
- 설치기준을 명시하고
- 시행에 필요한 사항은 시행규칙에 정하도록 하였음.

## 나. 충주시시정조정위원회조례등중개정조례안

### 1) 제안이유

- 자치법규일제정비계획에 따라 관계법령개정상위법 저촉 및 조직개편등 현실에 부합되지 않는 내용을 정비하려고 하는 것임.

### 2) 주요골자

- 상위법에 저촉되는 조례정비 : 8건
- 조직개편관련 조례정비 : 6건
- 현실에 부합되지 않는 조례정비 : 11건
- 법문형식에 맞지 않는 용어정비 : 4건
- 조례표준안에 맞지 않는 조례정비 : 3건

## 다. 충주시새마을소독사업운영관리조례중개정조례안

### 1) 제안이유

- 새마을소독사업융자금의 현실화로 시민들의 소득사업에 실질적인 도움과 마을 공동사업에 대한 융자금 지원사항 삭제, 현실과 부합되게 조례를 개정시행 하고자 함.

### 2) 주요골자

- 총 조례조문 '31개 조문을 21개 조문'으로 조정

- 조례의 제명을 '새마을소득사업운영관리조례'를 '주민소득사업운영관리조례'로 변경
- '마을당 1,500만원, 가구당 300만원이내'를 '가구당 1,000만원'으로 조정

#### 라. 충주시공유재산관리조례중개정조례안

##### 1) 제안이유

- IMF시대를 맞이하여 외국인들의 적극적인 투자를 유도하고 지방재정법 시행령 개정에 따른 공유재산관리조례를 개정 시행하려는 것임.

##### 2) 주요골자

- 외국인 투자기업이 산업단지 및 농공단지내의 공유재산을 사용할 경우 감면조항 신설 외국인 투자확대
- 경영수익사업으로 추진한 재산의 매각대금 납부가 연체되거나 해약이 예상됨에 따라 경제사정이 호전될 때까지 이자부담 완화
- 폐지된 관사가 매각이 어려울 경우 장기간 공가로 방치시 재산손실을 방지하기 위하여 보호·감시등을 위해 해당공무원이 사용시 사용료 면제

#### 마. 충주시화장장설치및운영조례중개정조례안

##### 1) 제안이유

- 충주시화장장사용료 저렴으로 누적되는 적자를 해소하기 위하여 사용료를 인상하려는 것임.

##### 2) 주요골자

- 15세미만

-충주시	1구당	48,000원	→	80,000원으로	32,000원	증
-도내타시군	1구당	64,000원	→	100,000원으로	36,000원	증
-타시도	1구당	96,000원	→	140,000원으로	44,000원	증

○ 15세이상

-충주시	1구당	69,000원	→	110,000원으로	41,000원 증
-도내타시군	1구당	92,000원	→	150,000원으로	58,000원 증
-타시도	1구당	138,000원	→	200,000원으로	62,000원 증

바. 충주시박물관운영조례안

1) 제안이유

- 행정조직개편시 충주시박물관설치 근거가 '충주시행정기구설치조례'에 규정되면서 '충주시박물관설치조례'가 폐지되어 박물관 운영에 관한 사항을 제정 운영코자 함.

2) 주요골자

○ 제22조 (개관및휴관)

-1월 1일, 설날, 추석날, 매주 월요일 → 휴관

○ 제3조 (관람)

-3월 1일 - 10월 31일까지 → 상오 9시부터 하오 6시까지  
-11월 1일 - 2월말까지 → 상오 9시부터 하오 5시까지

○ 제11조 (자문위원회)

-위원회는 위원장을 포함하여 10명 이내로 구성  
-자료의 감정평가를 위하여 위원회내에 자료감정심의회를 둔다.

### 3. 전문위원 검토보고 요지

#### 가. 충주시리통반설치조례안

- 지방자치법 제4조 제5항 및 제6항에 지방자치단체의 조례가 정하는 바에 의하여 하부조직을 둘수 있으므로
- 동에 통을 리·통에는 반을 두워 읍·면·동의 행정시책의 원활한 추진과 효율적으로 수행하고자 하며
- 이를 폐지되는 중전의 충주시 통및반설치조례와 비교 해보면 동일하므로
- 이에 예산절감 차원에서 전체적으로 설치기준을 축소 조정되는 것이 바람직하다고 사료됨.

#### 나. 충주시시정조정위원회조례등중개정조례안

- 자치법규 일제정비 계획에 따라 자치법규 내용중 관계법령개정 및 조직개편에 따른 용어정비등 법문 형식에 맞지 않는 자구를 수정하여 효율적인 행정을 수행 하려고 하는 것이며
- 지방자치법에 조례의 제정 및 개폐의 절차는 수개의 조례를 묶어서 제정 및 개폐 하여도 된다는 조항이 없으므로 단일 조례의 제정 및 개폐가 원칙이라고 판단 됩니다.
- 그러나 시민에게 권리를 제한하거나 의무를 부과하는 사항이 아니고 단지 상위법 개정 및 조직개편에 따른 용어정비 등으로 사무간소화 측면에서 수개의 조례를 묶어서 개정할 수 있는 '예시'가 충청북도에서 펴낸 '법무행정실무편람'에 예시 되어 있음.

**다. 충주시새마을소득사업운영조례중개정조례안**

- 새마을소득사업에 국한해서 지원하던 융자금을 주민 소득 사업에 지원할 수 있도록 조례 제명을 '주민소득사업운영관리조례'로 명칭을 변경, 지원 대상폭을 확대하고자 하며
- '새마을소득사업'을 '주민소득사업'으로 자구수정과 현실에 맞지 않는 마을공동 사업에 대한 융자금 지원 조항등 10개 조문을 삭제 총 31개 조문을 21개 조문으로 축소 조정 하였음.
- 위와 같이 현실에 맞지 않는 조문을 삭제 조정하여 효율적인 행정을 수행하려고 하는 것이며 본 개정조례는 입법예고 결과 의견제출자가 없었음.

**라. 충주시공유재산관리조례중개정조례안**

- 외국인 투자 및 외자도입에 관한 법률에서 국유재산이 허용하고 있는 수준으로 공유재산도 허용하고자 하며
- 대부·매각이 가능한 공유재산은
  - 지방자치단체가 국가산업단지의 전부 또는 일부를 분양받은 공유재산
  - 지방산업단지, 농공단지내의 공유재산
  - 외국인 투자지역내의 공유재산등 확대 하였으며
- 경영수익사업으로 조성한 재산의 매각대금 납부가 연체되거나 해약 요청이 우려됨에 따라 경제사정이 호전될때까지 이자 부담을 완화해 줌으로서 지방재정의 어려움 해소와 지역경제 활성화를 도모하고자 함에 있음.
- 10년 이내 연 8%의 이자로 분할 납부할 수 있는 대상은 생활보호대상자 영세농가 또는 저소득층에서 400㎡ 이하의 토지를 매각분할 납부토록하여 어려움을 덜어 주고자 하였으며
- 주거용 재산의 대부료를 1000분의 25로 정할 경우 무단점유등 불법건물에 대한 주거용 대부도 가능하다는 잘못 확대 해석도 할수 있으므로 적법 건물에 대해서만 대부요율을 1000분의 25로 정하도록 하였음.

- 공유임야의 공유재산관리계획은 공유임야 관리부서에서 관리계획을 수립하여 시행하도록 하였고
- 농지법 제30조의 규정에 의한 농업진흥구역안의 농지를 5년이상 동일인에게 계속 대부하여 실경작인에게 1만제곱미터 이하까지 매각할수 있도록 하였으며
- 용도 폐지된 관사를 장기간 공가로 방치된 재산의 손실을 가져올수도 있으므로 그에 따른 손실을 방지하기 위하여 사용료의 전액을 면제할 수 있으며 그 대상은 다음과 같음.
  - 사용대상 공무원이 직접사용하는 경우
  - 관사를 일시 지키기 위하여 사용하는 경우
  - 시설의 보호, 감시등을 위하여 해당 공무원이 사용하는 경우등이 있음.

#### 다. 충주시화장장설치및운영조례중개정조례안

- 화장장사용료가 저렴하고 도비보조금 지원 중단으로 화장장관리운영에 적자가 누적되고
- 이로인한 시설확충등의 시설투자비 확보등 어려움이 따르고 있으므로 이를 개선하기 위하여 사용료를 인상하고자 하는 것이며
- 이에 인상률은 45%에서 171%까지 인상폭이 늘어나 사용자에게 부담이 가중된다고 할수 있으나 현실에 미루워 볼때 그다지 높지 않음을 알수 있음.
- 그러므로 본 개정조례안은 입법예고와 물가대책위원회 심의를 거쳤는바 개정하여 매년 누적되는 수지적자폭을 점진적으로 줄여나가는 것이 바람직하다고 사료됨.

#### 바. 충주시박물관운영조례안

- 중원문화권의 학술연구와 유물 및 유적 등을 보존전송하기 위하여 충주시 박물관 운영에 관한 필요 사항을 규정함을 목적으로 하고 있으며

- 박물관의 효율적인 운영을 위하여 자문위원회를 설치 관장의 자문에 응하도록 학계, 문화계, 언론계의 전문가등 10명 이내로 구성 박물관운영자문위원회를 두고
- 기능은 자료의 수집, 전시, 감정평가를 위하여 자료 감정심의회와 심의자료에 대한 의결권을 가지며 공무원이 아닌 위원에게는 충주시각종위원회 실비변상 조례에 의한 수당 및 여비를 지급할 수 있도록 하였음.

#### 4. 질의·답변 요지

##### 가. 충주시리통반설치조례안

###### [ 질 의 ]

- 본 제정조례안 이외에 별도로 조정하는 내용이 있는지?

###### ☞ 답 변

- 기준만 정해졌으며 리·통·반을 조정하는 것은 아님. 단지, 불합리한 조례를 전면 재조정하는 사항임.

###### [ 질 의 ]

- 리·통·반을 조정하려고 읍·면·동에 조사중인 것으로 알고 있는데?

###### ☞ 답 변

- 현재 자료조사 중이며 추후 조정전 의회에 협의할 계획임.

###### [ 질 의 ]

- '이장'과 '리장'의 표기법이 틀리는 이유는?

###### ☞ 답 변

- 두음법칙에 의함.

[ 질 의 ]

◦리장에게도 임기를 적용하면 현실과는 문제가 있는데?

☞ 답 변

◦단서 조항에 리의 경우에는 마을자체에서 별도의 규정을 정할 경우 그 규정에 의할수 있도록 하고 있음.

[ 질 의 ]

◦리·통·반을 통합한다고 행정자치부의 지시가 있었는지?

☞ 답 변

◦없었음.

[ 질 의 ]

◦제2대 의회에서 리·통·반장 연령 제한을 폐지 했는데?

☞ 답 변

◦마을 자율적인 운영을 위해 폐지 했음.

[ 질 의 ]

◦리·통·반장 관련 사항은 의원님들이 많은 관심을 가지고 있으므로 관련 규칙 제정시 사전에 협의를 꼭 하셨으면?

☞ 답 변

◦예

나. 충주시시정조정위원회조례동중개정조례안

[ 질 의 ]

◦제12조(충주시보건진료운영협의회조례의개정)중 제9조를 삭제한다고 하였는데 진료소에 관한 규정을 삭제하는 것인지?

☞ 답 변

○보건진료소는 보건소 전체적인 규정에 같이 포함되어 있음.

[ 질 의 ]

○충주시수도사업설치조례의 개정중 '온천사업'도 삭제한다고 했는데?

☞ 답 변

○삭제함이 아니고 온천수관리 별도 조례로 정하고 있음.

[ 질 의 ]

○의회사무기구설치및직원정수조례의 개정중 사무국장을 지방서기관으로 하는 규정이 없는데?

☞ 답 변

○지방행정조직 개편시 일괄적으로 정한 규정에 포함되어 있음.

[ 질 의 ]

○현실에 부합되지 않은 사항은 전체 발췌한 것인지?

☞ 답 변

○전체적으로 발췌하려고 했으나 누락된 부분이 있는것 같아 추후 지속적으로 추진 하겠음.

#### 다. 충주시새마을소득사업운영관리조례중개정조례안

[ 질 의 ]

○융자금 대부율이 당초 3%에서 5%로 상향조정한 이유는?

☞ 답 변

○저소득주민생활안정 자금이 년 5%로서 형평에 맞게 조정 하였음.

[ 질 의 ]

○용자한도 및 이율이 본문에 없는 이유는?

☞ 답 변

○전부 삭제한 사항임.

[ 질 의 ]

○제5조중 70%란?

☞ 답 변

○전체 사업비중 70%만 지원금이고 30% 자부담.

[ 질 의 ]

○'새마을'을 '주민소독'으로 변경하는 이유는?

☞ 답 변

○각종 사업을 확대하여 주민에게 혜택을 많이 주려는데 있음.

#### 2. 충주시공유재산관리조례중개정조례안

[ 질 의 ]

○제23조 제4항의 규정에 따르며 구1청사 납부대금을 현재 1회 연장해 주었는데  
본 개정조례안에 외거 또 연장해 줄수 있는지?

☞ 답 변

○연장해 줄수 있으나 강력한 회수독려로 가능한 연장을 하지 않을 계획임.

[ 질 의 ]

○제20조를 삭제한 이유는?

☞ 답 변

○영구 시설물 설치금지 내용은 상위법과 중복이 되어서 삭제 하였음.

[ 질 의 ]

○용도폐지 관사가 장기적으로 매각이 불가능할 경우?

☞ 답 변

○현재 12개소가 매각되지 않았으나 사용증 수리비 및 공공요금은 사용자 부담이며  
천재지변에 의한 파손은 시에서 부담.

[ 질 의 ]

○제29조에 연체요율 15%는 높다고 생각되는데?

☞ 답 변

○시중 이자제한법에 의하면 이보다 높은 요율이 되나 준칙안에 의하여 적정하게  
조정하였다고 봄. (신세계는 년 10%임.)

[ 질 의 ]

○제38조중 1만제곱미터 이하라고 하였는데 너무 넓은 면적이 아닌지?

☞ 답 변

○우리시 관내에는 사실상 그 이상의 대상 면적은 없음.

[ 질 의 ]

○공유재산 매각 가결 결정은?

☞ 답 변

○2개 감정기관의 산출 기준을 평균해서 산정하고 있음.

[ 질 의 ]

○연수도 제일교회부근 공유재산의 경우 활용할수 있는 면적은 분할해서 사용하고  
기타 부분은 매각할수 있다고 보는데?

☞ 답 변

○그 문제에 대하여는 별도로 상세히 보고 하겠음.

[ 질 의 ]

○제38조 제3항에 동지역과 면지역의 면적 제한 이유는?

☞ 답 변

○건물바다 면적을 기준으로 산정하라는 내용임.

참고로 우리시 관내 동지역에 300평 이상은 거의 없음.

#### ㄱ. 충주시화장장설치및운영조례중개정조례안

[ 질 의 ]

○병원 적출물중 모든것은 다 화장하는지?

☞ 답 변

○ 시내 전 병원에서 나오는 인체에 관한 적출물만 화장하고 있음.

[ 질 의 ]

○화장장 사용을 권장하면서 가격을 올리는 이유는?

☞ 답 변

○정부시책이 바람직하고 현재 홍보도 하고 있음. 또한 '98년은 589건중 483건이  
타지역에서 사용하고 있어 혐오시설 이용을 타지역 주민에게 혜택을 주고 있어  
우리 지역 주민을 보호하고 적자 운영을 해소하기 위함.

[ 질 의 ]

◦적출물의 인상폭이 큰 이유는?

☞ 답 변

◦병원측 부담 금액임.

[ 질 의 ]

◦도비보조 중단에 따른 변동 사항은?

☞ 답 변

◦'97년부터 중단 되었으며 도비보조시 도내 거주자는 무상이었음.

[ 질 의 ]

◦화장장 근무 직원의 혜택은?

☞ 답 변

◦근무수당 200천원을 지급하고 있음.

[ 질 의 ]

◦제7조 사용료 감면 내용중 안림동 지역 주민만이라도 혜택을 줄수 없는지?

☞ 답 변

◦안림동 지역 전체 주민을 대상으로 하기는 어렵고 해당 인근 주민만이라도 적극 검토해서 추진 노력 하겠음.

[ 질 의 ]

◦시설 확장 계획은?

☞ 답 변

◦현재 숙소에 난방시설 설치로 사용하고 있으며 자체시설을 확장하는 것은 사실상 어려움이 있음.

**바. 충주시박물관운영조례안**

**[ 질 의 ]**

○ 제11조에 자문위원회를 두게되어 있는데 꼭 필요한지?

**☞ 답 변**

○ 수시자문을 받고 있으며 년 2회 정도 위원회를 개최하고 있음.

또한 자료기증이나 매입시 평가나 심의를 하도록 되어 있어 구성하는 것이며 운영시 적정을 기하겠음. (현재는 7명임.)

**[ 질 의 ]**

○ 주요골자에 관람시간이 3월 ~ 9월로 되었는데?

**☞ 답 변**

○ 오히려 3월 ~ 10월이 맞음.

**[ 질 의 ]**

○ 안내원이 일요일 근무하고 월요일에 쉬면 관람객에게 불편은?

**☞ 답 변**

○ 월요일에도 출근하므로 불편은 없음.

## 5. 심사결과

- 가. 충주시리통반설치조례안 : 원안가결
- 나. 충주시시정조정위원회조례동중개정조례안 : 수정의결(별지)
- 다. 충주시새마을소독사업운영관리조례중개정조례안 : 원안가결
- 라. 충주시공유재산관리조례중개정조례안 : 원안가결
- 마. 충주시화장장설치및운영조례중개정조례안 : 원안가결
- 바. 충주시박물관운영조례안 : 원안가결

## 6. 부 록

- 가. 충주시리통반설치조례안
- 나. 충주시시정조정위원회조례동중개정조례안
- 다. 충주시새마을소독사업운영관리조례중개정조례안
- 라. 충주시공유재산관리조례중개정조례안
- 마. 충주시화장장설치및운영조례중개정조례안
- 바. 충주시박물관운영조례안

[ 별 지 ]

■ 조 례 명 : 충주시시정조정위원회조례등중개정조례안

충주시시정조정위원회조례등중개정조례안을 다음과 같이 수정한다.

안 제16조 (충주시지역농업기술센터설치운영조례의개정) 중 '제3조제1항' 다음에

'제4조제1항중 "농촌지도소장"을 "농업기술센터소장"으로 한다」를 삽입하고

제28조 (충주시행정기구설치조례의개정) 중 '제2조제1항중'을 '제2조의 제목중

'실·국장'을 '국장'으로하고 같은조 제1항중」으로 하며 제4조 제목' (실·국에)'

를 '(국에)'로 하고 제10조제1항 '보건소 및 보건진료소'를 '보건소및 보건지소'

로 한다.

< 수정안 대비표 >

개 정 안	수 정 안
제16조 (충주시지역농업기술센터설치운영조례의 개정)	제16조 (충주시지역농업기술센터설치운영조례의 개정)
제1조중 ~ 제3조제1항 (생략)	제1조중 ~ 제3조제1항 (현행과같음)
(신 설)	<u>제4조제1항중 "농촌지도소장"을 "농업기술센터소장"으로 한다.</u>
제5조제1항중 (생략)	제5조제1항중 (현행과같음)
제28조 (충주시행정기구설치조례의개정)	제28조 (충주시행정기구설치조례의개정)
<u>제2조제1항중 "사업소의"를 "사업소 및 하부행정기관의"로 하고</u>	<u>제2조의 제목중 "실·국장"을 "국장"으로 하고 같은조 제1항중 - - - - -</u>
제4조 (실·국에속하지 아니하는 보조·보좌기관)	제4조 (국에 - - - - - )
제10조 (소장등) ① <u>보건소 및 보건진료소에</u>	제10조 (소장등) ① <u>보건소 및 보건지소에</u>