

1999. 2. 10.

## 제정및개정조례안심사보고서

- 충주시탑평리사적공원관람료징수등에관한조례안
- 충주시문화상조례개정조례안
- 충주시시세조례중개정조례안
- 충주시제증명등수수료징수조례중개정조례안
- 충주시환경기본조례안

충주시의회

# 제정및개정조례안심사보고서

## 1. 심사경과

조 례 안	제안일자	회부일자	상정일자	의결일자	제안설명자
충주시탑평리사적공원관람료징수등에관한조례안	'99. 1. 29	'99. 2. 1	'99. 2. 8	'99. 2. 8	문화관광과장
충주시문화상조례개정조례안	"	"	"	"	"
충주시시세조례중개정조례안	"	"	"	"	세정과장
충주시제증명등수수료징수조례중개정조례안	'99. 2. 1	"	"	"	회계과장
충주시환경기본조례안	'99. 1. 29	"	"	"	환경미화과장

## 2. 제안설명요지

### 가. 충주시탑평리사적공원관람료징수등에관한조례안

#### 1) 제안이유

- 사적공원내 문화재와 시설물을 체계있게 보존관리하여 지역주민과 방문객의 문화수준 향상을 도모하고
- 문화유산 보존과 관광자원을 통한 지방재정 확충에 기여하고자 함.

## 2) 주요골자

- 충원 탐평리 칠층석탑이 위치한 일대에 대하여 관람료 및 주차시설 이용료 적용 범위를 정하고
- 시설물 관리방법 및 이용자 준수사항을 마련

※관람료	어린이(만7세~12세) : 개인 400원, 단체 300원
	청소년, 군인(13세~20세) : 개인 600원, 단체 400원
	일반인(21세~64세) : 개인 800원, 단체 600원
	65세이상 : 무료

※주차료	소형 : 주차 2,000원, 체류 4,000원
	대형 : 주차 3,000원, 체류 5,000원

## 나. 충주시문화상조례중개정조례안

### 1) 제안이유

- 충주시 문화상 시상에 관하여 수상대상자의 자격을 충주시내에 거주하는 자로 제한함으로써 수상대상자 발굴 및 선정에 다소의 미비점이 발굴되어 이를 보완하고자 함.

### 2) 주요골자

- 수상대상자의 거주제한을 폐지
- 목적에 “충주를 대내·외에 빛낸자”를 첨가
- 시 문화상을 이미 수상한자에게도 수상부문을 달리 할 경우에는 시상 가능

## 다. 충주시시세조례중개정조례안

### 1) 제안이유

○지방세법의 개정에 따른 충주시시세조례를 개정 시행하려고 함.

### 2) 주요골자

○자동차세의 표준세율 개정 내용

영 업 용		비 영 업 용	
배 기 량	시시당세액	배 기 량	시시당세액
1,000cc 이하	18원	800cc 이하	80원
1,500cc “	18원	1,000cc “	100원
2,000cc “	19원	1,500cc “	140원
2,500cc “	19원	2,000cc “	200원
2,500cc 초과	24원	2,000cc 초과	220원

## 라. 충주시제증명등수수료징수조례중개정조례안

### 1) 제안이유

○충주시에서 행하는 각종 시설공사, 물품구매, 용역입찰에 참가하는 자에 대하여 입찰계약에 따른 수수료를 징수

○지방재정 확충에 기여하고자 함.

### 2) 주요골자

○입찰참가 신청서 1건당 10,000원을 첨가

○공포한 날로부터 시행하고 시행일 현재 입찰 참가 신청서를 제출한 자에 대하여 종전예에 의함.

## 마. 충주시환경기본조례안

### 1) 제안이유

- 지방자치시대를 맞아 환경보존 시책을 종합적이며 체계적으로 추진하고
- 시민이 건강하고 쾌적한 생활을 영위함에 필요한 환경을 보전, 관리하기 위한 기틀을 마련하기 위함.

### 2) 주요골자

- 환경보전 시책을 종합적이고 계획적으로 추진하기 위해 5년마다 계획 수립하고
- 환경전문가 및 민간단체등이 참여하여 연구 활동과 재정 지원을 통해 환경보전 시책을 적극 추진하며
- 다른 지방자치단체와의 교류 협력을 통해 환경보존 시책을 광역적으로 적극 대처토록 함.

## 3. 전문위원 검토보고 요지

### 가. 충주시탑평리사적공원관람료징수등에관한조례안

- 국가지정문화재의 소유자, 보유자 또는 관리단체는 그 문화재를 공개하는 경우에 관람자로부터 관람료를 징수할 수 있고 그 관람료는 당해 문화재의 소유자, 보유자 또는 관리단체가 정하도록 문화재보호법 제39조에 명시되어 있으며
- 이를 근거로하여 충주시에서 관리하는 중원탑평리 칠층석탑이 위치한 일대와 중원향토민속전시관, 남한강수석전시관의

관람자로부터 관람료를 징수하고자 하며

- 그 적용범위는 어린이 만 7세 이상부터 일반이 64세 이하인 자에 대하여 개인 400원에서 800원까지 관람료 징수 범위를 정하였고
- 무료관람 범위는 만 6세이하 어린이와 65세이상 노인등 시장이 필요하다고 인정하는자에 한하여 정하였으며
- 관람시간은 하절기인 3월 ~ 10월말까지 09:00시 ~ 18:00까지 동절기인 11월 ~ 익년 2월말까지는 09:00 ~ 17:00까지로 정하여
- 관람객의 편의와 안전을 도모하고 시수입 증대에 기여하고자 본 조례안을 제정 시행하려고 하는 것임.

#### 나. 충주시문화상시상조례중개정조례안

- 향토문화의 창달과 지역사회 발전에 공헌한자를 발굴하여 충주시문화상을 시상함에 있어
- 현재 시행하고 있는 조례의 조문에 수상 대상자의 거주 제한이 너무 경직되어 있어 실제로 충주를 위해 공헌한 자가 있어도 이에 제한을 받아 시상을 못하는 경우가 예상되므로
- 이를 개정하여 충주를 위해 공헌한자 누구에게나 제3조의 수상부문 「학술, 문화예술, 체육, 언론출판, 산업경제근로,

사회봉사윤리』 6가지 부문에 대하여 매년 1명씩 시상할수 있도록 시행하려고 하는 것임.

#### 다. 충주시시세조례중개정조례안

- 지방세법이 '98. 12. 31일 자동차세의 표준세율이 개정됨에 따라 비영업용 승용자동차의 씨씨당 세액이 낮추워져 이에 따른 충주시시세조례를 개정하려는 것이며
- 부칙에서 “1999년 1월 1일부터 적용한다.”에서 자동차세액이 낮추워져 비영업용 승용자동차 소유자에게 불이익을 주는 것이 아니라 이익을 주는 것이므로 소급적용은 타당하다고 사료됨.

#### 라. 충주시제증명등수수료징수조례중개정조례안

- 각종 시설공사, 물품구매, 용역입찰시 도내 전업체가 참가하는 실정으로 볼 때 그에 따른 입찰집행 업무의 인력과 시간 등 많은 행정력이 소요되므로
- 이에 참가하는 자에게 소요경비를 부담케하므로서 시수입 증대에 기여하고자 함.

## 마. 충주시환경기본조례안

○본 조례안은 위 제15조(충주시환경위원회의설치등) 전부를 삭제한 총 3장 21개 조문으로 배열되어 있으며

○본 조례안의 조문의 주요 내용을 보면

- 제1조 내지 제8조는 환경보전에 관한 기본이념과 환경보존 주체별 책무 및 역할을 규정하고 용어의 정의가 설명되어 있으며
- 제9조 내지 제16조는 환경보전에 관한 기본시책을 5년마다 수립 환경전문가 및 민간단체등이 참여하고 그 필요한 재원조달과 타 자치단체와 교류 협력을 통해 환경보존 시책을 광역적으로 대처토록 하였고
- 제17조 내지 제20조는 환경보존 활동에 대하여 정보공개와 시민의 참여등 환경교육 및 홍보를 적극 추진토록 하고자 하였으며

○위와 같이 조문 내용의 전체 흐름을 보면 환경문제에 대하여 규제 조치는 개별법상 사안에 따라 처리하는 것으로 판단되고

○또한 환경보전에 관한 추진은 각 조문에 대부분 시장이 아닌 포괄적 의미인 시로 표기되어 있으므로 본 충주시환경기본조례는 자치단체 및 주민의 환경에 대한 권리와 의무를 선언적으로 규정한 조례안이라고 사료됨.



## 4. 질의 · 답변 요지

### 가. 충주시탑평리사적공원관람료징수등에관한조례안

#### [질 의]

○ 주차요금중 체류란?

☞ 답 변 : 1박을 뜻함.

#### [질 의]

○ 충주시민에게는 이용요금을 줄여줄 수 있는지?

☞ 답 변 : 일단 시행을 해보고 추후 검토해 보겠으며, 타지역 주민의 반발도 예상됨.

#### [질 의]

○ 사전예고 결과 시민들의 이의가 없다고 하셨는데 언론보도 후 상당한 불만이 있는 것으로 알고 있음. 년평균 이용객을 조사해 본적은?

☞ 답 변 : 정확히 조사해 본적은 없으며 탄금대의 경우 년 1억 2천 만원정도 수익이 있었음.

#### [질 의]

○ 관람료 징수는 시기적으로 이르며 조각공원 완공후 시작함이 바람직하다고 보는데?

☞ 답 변 : 조각공원은 단계적으로 추진하는 사업이며 먼저 시행하고 추후 검토 조정할 계획임.

**[질 의]**

○물가대책심의회에서는 년 수입액을 8천만원으로 예상 했는데 근거는?

☞ **답 변** : 연간 민속자료전시관과 수석전시관의 이용객을 근거로 하고 주차료를 더해서 산출한 금액임.

**[질 의]**

○주차요금이 타지역보다 비싼 이유는?

☞ **답 변** : 타지역도 주차요금을 인상하려고 하고 있음.

**[질 의]**

○입법예고 방법은?

☞ **답 변** : 읍·면·동 게시판

**나. 충주시문화상조례개정조례안**

**[질 의]**

○문화상 대상자 선정 방법은?

☞ **답 변** : 읍·면·동장 또는 단체에서 추천하고 별도 심의위원회를 구성하여 선정하고 있음.

**[질 의]**

○시상제도를 너무 확대하여 상의 가치를 저하시킬 우려가 있어 종전과 같이 시행함이 바람직하다고 생각되는데?

☞ **답 변** : '98년에도 수상자를 6개 부문중 2개 부문은 엄격히 심사한 결과 대상자가 없어 4개 부문만 시상을 했음.

**[질 의]**

○외국인도 대상자로 선정될수 있다는 개정안인데 행정의 선심성, 편의주의적인 것은 아닌지?

☞ **답 변** : 그런 오해도 있을수 있으나 심도있는 심사로 상의 가치를 높일수 있도록 최선을 다할 것임.

**다. 충주시시세조례중개정조례안**

**[질 의]**

○개정후 세수 증·감 예상액은(년간)?

☞ **답 변** : '98년도에 101억 6백만원이었으나 개정후 예상액은 11억 8천만원정도 감소될 것으로 예상

**[질 의]**

○감액되는 금액만큼 정부의 지원 계획은?

☞ **답 변** : 세목별 지원액은 없으며 기타 보조금으로 지원될 것으로 예상

**[질 의]**

○영업용과 비영업용과의 세액 차이 이유는?

☞ **답 변** : 영업용은 국가에서 영세업체가 많은 이유로 보호차원에서 차이를 두고 있음.

**[질 의]**

○ 사전입법예고 방법은?

☞ **답 변** : 입법예고 대상이 아님.

**라. 충주시제증명등수수료징수조례중개정조례안**

**[질 의]**

○ 조사내용중 수의계약의 기준은?

☞ **답 변** : 단지 조사기준일 뿐.

**마. 충주시환경기본조례안**

**[질 의]**

○ 제5조의 “사업자”란?

☞ **답 변** : 제조업등 포괄적인 의미임.

**[질 의]**

○ 조례안과 검토의견 제15조와 차이나는 이유는?

☞ **답 변** : 위원회를 제외한 사항임.

## 5. 심사결과

가. 충주시탑평리사적공원관람료징수등에관한조례안 : 수정의결[별지1]

나. 충주시문화상조례개정조례안 : 부 결

다. 충주시시세조례중개정조례안 : 원안가결

라. 충주시제증명등수수료징수조례중개정조례안 : 수정의결[별지2]

마. 충주시환경기본조례안 : 원안가결

## 6. 불 임

가. 충주시탑평리사적공원관람료징수등에관한조례안

나. 충주시문화상조례개정조례안

다. 충주시시세조례중개정조례안

라. 충주시제증명등수수료징수조례중개정조례안

마. 충주시환경기본조례안

[별지1]

□ 조례명 : 충주시탐평리사적공원관람료징수등에관한조례안

충주시탐평리사적공원관람료징수등에관한조례안을 다음과 같이 수정한다.

안 부칙 “이 조례는 공포한 날로부터 시행한다”를 “이 조례는 1999년 7월 1일부터 시행한다”로 한다.

<수정안 대비표>

제 정 안	수 정 안
부 칙 이 조례는 <u>공포한 날로부터</u> 시행한다	부 칙 이 조례는 <u>1999년 7월 1일부터</u> 시행한다

[별지2]

□ 조례명 : 충주시제증명등수수료징수조례중개정조례안

충주시제증명등수수료징수조례중개정조례안을 다음과 같이 수정한다.

안제1조(목적)중 “입찰참가신청”를 “입찰참가신청, 수의계약신청 또는 견적”으로 하며

제5조(징수방법)중 “입찰참가신청서”를 “입찰참가신청서, 수의계약신청 또는 견적서”로 하고

[별표1] 2호 가목중 “4)내지 7)”을 “5)내지 8)”로 “3)을”은 “3)과 4)를”로 하며, 서식중 3)입찰참가신청 다음에 “4)수의계약신청 또는 견적서(1,000만원 이상)/ 1건/ 10,000원”을 삽입하고

부칙②(경과조치)중 “입찰참가신청서”를 “입찰참가신청서, 수의계약신청 또는 견적서”로 한다.

<수정안 대비표>

개 정 안				수 정 안			
제1조중 “등록,지정,확인” 다음에 “ <u>입찰참가신청</u> ”을 삽입한다.				제1조중 - - - - - “ <u>입찰참가신청, 수의계약신청 또는 견적</u> ” - - -			
제5조제1항중 “제증명등 발급신청서” 다음에 “ <u>입찰참가신청서</u> ”를 삽입한다.				제5조제1항중 - - - - - - - “ <u>입찰참가신청서, 수의계약신청 또는 견적서</u> ” - - - - -			
[별표1]2호 가목중 “3)내지 6)”을 “4)내지 7)”로 하고 “3)을” 다음과 같이 신설한다.				[별표1] - - - - - “5)내지 8)” - - - - - “3)과 4)를” - - -			
3)입찰참가신청	1건	10,000원		3) - - - - -	--	----	
4)<신설>				4)수의계약신청 또는 견적서(1,000만원이상)	1건	10,000원	
부 칙 ②(경과조치)이 조례 시행일 현재 <u>입찰참가신청서</u> 를 제출한 자에 대하여는 종전의 예에 의한다.				부 칙 ②(경과조치) - - - <u>입찰참가신청서, 수의계약신청 또는 견적서</u> - - - - -			