

-실업및지역경기부양대책-

행정사무조사결과보고서

충 주 시 의 회
(실업및지역경기부양대책특별위원회)

목 차

□ 특위구성배경 및 목적

□ 조 사 기 간

□ 조사대상기관 및 조사의 범위

□ 특별위원회 구성

□ 조 사 방 법

□ 공공근로사업장점검 결과

□ 특별위원회활동 결과

□ 조사실시 결과

□ 공공근로사업장점검 결과 및 개선방안

○ 제1차

○ 제2차

○ 제3차

○ 제4차

□ 기 타

행정사무조사결과보고서

□ 특위구성배경 및 조사의 목적

IMF체제 이후 기업의도산, 구조조정 및 정리해고 등으로 실업률이 상승함으로써 실업문제가 지역경기를 침체시키고 사회문제로 대두됨으로써 실업대책추진상황을 파악하여 고용 창출을 확대하고 실업자 생활 안정을 도모함으로써 지역경기를 부양하기 위함.

□ 조사기간 : '98. 8. 28. ~ '99. 5.

□ 조사대상기관 및 조사의 범위

1. 조사대상기관

- 충주시청 및 사업소
- 읍·면·동사무소

2. 조사의 범위

- 종합실업대책 및 공공근로사업추진 사항
- 실업대책자체재원 확보 사항
- 공공사업의 발주현황 및 지역업체 참여유도 현황
- 실업자 직업훈련실태 및 재취업 전망
- 지역내 기업운영자금융자 및 행정지원 실태
- 공공근로사업장 현장점검
- 기타 실업대책및지역경기부양을위한 제도 개선사항

□ 특별위원회 구성

1. 명 칭 : 실업및지역경기부양대책특별위원회
2. 위원수 : 충주시의회위원 9명
3. 위원회 명단

직 위	성 명	상임위원회소속	비 고
위 원 장	김 무 식	총무위원회	
간 사	서 광 덕	산업건설위원회	
위 원	이 학 영	총무위원회	
'	김 대 식	'	
'	이 종 원	'	
'	박 인 규	'	
'	정 규 용	산업건설위원회	
'	변 봉 준	'	
'	하 성 대	산업건설위원회	

□ 조사방법

- 충주시 관계공무원을 출석 요구하여 실업및지역경기부양대책추진상황보고 청취와 보고 내용에 대한 질의·답변
- 중소기업체 및 공공근로사업장 현장조사 대상지를 선정하여 현장을 점검
- 실직자의 기본생계 보장실태 및 생활안정 도모를 위한 개선 방안 협의

□ 조사실시내역 : 별첨 1

□ 공공근로사업장점검 결과

○점검현황

회 차	일 시	대 상	비 고
계		29 개소	
1 차	'98. 9. 28.	9 개소	
2 차	'98. 11. 10.	8 개소	
3 차	'99. 4. 22.	5 개소	
4 차	'99. 4. 28.	7 개소	

○점검대상

- 하천정비 및 제방설치와 하상정비 사업 5개
- 체육관등 공공시설물정비사업 5개
- 보도블럭교체 및 정비사업 7개
- 공원조성정비 및 등산로정비 4개
- 잡목톱밥생산사업장 1개
- 재활용품선별작업장 1개
- 중소기업지원사업장 4개
- 숯가꾸기사업장 1개
- 국도변제초작업장 1개

○점검결과 및 개선방안 : 별첨 2

□ 특별위원회활동 결과

○IMF체제 이후 기업의 도산과 구조조정 및 정리해고 등으로 실업율이 상승함으로써
실업문제가 지역경제를 침체시키고 사회문제로 대두됨에 따라

○지난 '98. 9. 28. 충주시의회(임시회) 제1차 본회의에서 실업및지역경기부양대책
특별위원회를 9명의 의원으로 구성하여

○특별위원회를 8회 개최

-실직자의 생계 대책과 공공근로사업 참여 기회를 확대 하였으며 대형국책사업과
공공사업의 지역업체 참여를 촉구하고 공공사업의 조기 발주를 도모하는등 지역
경기 활성화에 최선을 다하였으며

○공공근로사업장을 4회 29개소의 현장을 점검하여

-작업현장의 안전 대책과 근로여건의 개선을 시정토록 하였고

-근로자를 위로 격려하며 애로사항을 청취하는등 시민들과 한층 가까워진 의정활동
으로 평가 됩니다.

○특히 충주국유림 사업소의 톱밥생산 현장은 타 사업보다 높은 임금과 장기근로로
실직자에게 실질적인 생활 안정을 주고 있을 뿐만 아니라 생산된 톱밥을 양축농가에
공급하여 퇴비 생산과 환경오염 방지에 큰 효과를 가져오는등 사업 선정에 성공한
모범 사업이라 할 수 있음.

○공공근로사업 추진으로 인하여 농촌 유희 인력이 공공근로사업에 참여 함으로써
농번기 농촌 인건비 상승과 일손 구하기가 힘든 것은 하나의 부작용으로 농번기
사업축소등 대응방안이 모색 되어여 함.

□ 조사 실시결과

구 분(차수)	일 시	장 소	안 건(내용)	비고
○특별위원회 구성	'98. 8. 28.	본 회 의 장 <제35회 임시회 제 1차 본회의>	○특별위원회 구성 -제안설명 : 이종원의원 -인 원 : 9명	
○제1차 위원회	'98. 8. 28.	총무위원회 회의실	○특별위원회 위장단 선임 -위원장 : 김무식위원 -간 사 : 서광덕위원 ○조사계획(안)의결 -조사목적, 조사기간, 조 사대상부서, 조사범위, 조사일정등 <제35회임시회 제5차 본회의 보고 및 의결>	
○제2차 위원회	'98. 9. 8.	산업건설위원회 회의실	○실업및지역경기부양대책추 진상황보고청취및질의답변 <보고자 : 사회경제국장> ○공공근로사업장현장점검 계획협의	
○제3차 위원회	'98. 9. 28.	'	○공공근로사업장현장대상지 선정 ○1차 공공근로사업장현장 점검 -숲가꾸기사업장등 9개소	
○제4차 위원회	'98. 10. 27.	'	○공공근로사업장현장방문 결과보고 ○실업대책추진상황보고 <보고자 : 지역경제과장> ○제2차 현장점검계획수립	

구 분(차수)	일 시	장 소	안 건(내용)	비고
○제5차 위원회	'98. 11. 10.	산업건설위원회 회의실	<p>○ 공공근로사업장현장점검 대상지선정</p> <p>○ 제2차 공공근로사업장현장 점검 -인도블럭정비사업등7개소</p>	
○제6차 위원회	'98. 12. 29.	'	<p>○ 실업및지역경기부양대책 추진상황보고 <보고자 : 지역경제과장></p> <p>○ 특별위원회운영상황보고 <보고자 : 위원장></p> <p>○ 특별위원회운영계획변경 의결 -당초 : '98. 8. 28. ~ '98. 12. 31. -변경 : '98. 8. 28. ~ '99. 12. 31. <제39회정기회 제7차 본회의 의결></p>	
○제7차 위원회	'99. 4. 22.	'	<p>○ 실업및지역경기부양대책 추진상황보고 <보고자 : 지역경제과장></p> <p>○ 실업및지역경기부양대책 특별위원회운영계획협의</p> <p>○ 공공근로사업장점검대상지 선정</p> <p>○ 제3차 공공근로사업장현장 점검</p> <p>○ 제4차 공공근로사업장현장 점검 -일시 : '99. 4. 28. -대상 : 홍주전하상정비등 7개소</p>	

제1차 공공근로사업장점검결과및개선방안

사업명	사업장소	인원	문제점 및 건의사항	개선방안
숲가꾸기사업 (산림과)	○산척, 송강 모 세기도원 뒷산	22	<ul style="list-style-type: none"> ○공공근로사업 근로자들에 게 옷, 신발을 단별 지급 하였음. -간별 작업으로 땀을 많이 흘려 매일 세탁하여야 함 ○자녀교육비등 기본 생활비를 마련할 수 있도록 계속 하여 일을 하였으면 함. 	<ul style="list-style-type: none"> ○특수작업복(식별 용이, 해충방제등) 및 신발을 1인당 2벌씩 지급이 요 구됨.
중소기업 지원 (지역경제과)	○(주)주원엔지니어링	3	<ul style="list-style-type: none"> ○기업체 인력지원은 당초 목적과 상이하며 근로자가 고령자로 사고 위험이 있음. ○공공근로사업자 임금 28,000원(노인 25,000, 중 식비 3,000)인데 비하여 회사에서 자체 고용하는 잡급 일용직의 경우 1일 14,300원으로 위화감이 조성됨. 	<ul style="list-style-type: none"> ○안전사고 예방을 위하여 수시 안전 주의 교육 요망되며 ○공공근로사업자 임금을 검토하여 문제점등을 행정 자치부에 건의 요 망.
국도변제초 작업 (목행동)	○목행 용탄가든 앞	30	<ul style="list-style-type: none"> ○2차선 도로 작업시 노견이 적어 안전사고의 위험 있음. 	<ul style="list-style-type: none"> ○도로변 제초작업 시 전방에 안전표 시판과 작업자중 1명을 안전요원 배치요망.
체육공원정 비사업 (사회진흥과)	○안림동 마즈막 제 체육공원	10	<ul style="list-style-type: none"> ○지난 8월 26일 제1차 임금은 통장을 통하여 지급 받았으며 생계비를 위하여 계속 출근하였으면 함. 	<ul style="list-style-type: none"> ○공공근로사업 전 반에 관하여 운영 검토하고 상부에 건의
소하천정비 사업 (안림동)	○대원고뒤 어림 천	30	<ul style="list-style-type: none"> ○안전사고 예방을 위하여 예취기 사용을 안하고 낫으로 작업하고 있어 능률이 떨어지고 있음. -소하천 정비의 경우 최소 한 정비 허용 요망 	<ul style="list-style-type: none"> ○작업 능률도 좋지 만 안전사고에 유 념하여야 할 것임

사 업 명	사 업 장 소	인원	문제점 및 건의사항	개 선 방 안
도시공원 정비사업 (조경과)	○충주농고뒤 녹 지공원	10	<ul style="list-style-type: none"> ○공공근로사업 근로자 배정 인원이 남자보다 여자가 많아 작업장 배치가 지난 한 실정임. -10명중 남자 3, 여자 7명으로 남자는 녹지공원에 여자는 예성공원으로 분산배치 작업하고 있음. 	<ul style="list-style-type: none"> ○사업장 인력 배치 시 사업장 관리 부서와 협의를 통하여 효율적으로 운영
남한강제방 정비사업 (칠금동)	○자전거전용도로 제방	20	<ul style="list-style-type: none"> ○남한강 제방에 수목과 잡초 제거작업을 실시 수해 예방에 기여하고 있으나 안전사고가 항상 걱정됨. 	<ul style="list-style-type: none"> ○안전사고 예방교육을 수시로 실시하여 철저히 예방요망.
미륵사지 정비사업 (문화담당 관실)	○상모 미륵사지	10	<ul style="list-style-type: none"> ○ 시내버스 파업으로 출·퇴근이 매우 불편한 실정이며 ○공공근로사업이 계속하여 전개되어 우리 같은 실업자 가족들이 먹고 살었으면 함. 	<ul style="list-style-type: none"> ○공공근로사업 전반에 관하여 운영검토하고 상부에 건의
인도불력 정비사업 (상모면)	○한전생활연수원 앞	25	<ul style="list-style-type: none"> ○공공근로사업 임금으로 생활비는 부족하지만 실업자로서 최소한 생계비로 쓰고 있음. ○도로주변이 작업장인 관계로 사고위험이 높아 걱정됨. 	<ul style="list-style-type: none"> ○도로변에 작업시 안전표시판을 설치 자동차가 서행하여 안전사고를 미연에 방지하고 ○작업 시작전에 안전교육 실시 요망

제2차 공공근로사업장점검결과및개선방안

사 업 명	사 업 장 소	인원	문제점 및 건의사항	개 선 방 안
인도블럭요 철정비사업	○칠금동 (시청옆사거리)	10	<ul style="list-style-type: none"> ○인도블럭파손 부분 교체 작업 및 재시공 -재시공 작업시 30cm×30cm인도 블럭이 없어 깨진 것을 재활용하고 있는 실정임. -도로옆 인도에까지 차량이 진입 주차하고 있어 인도를 파손시키고 있음. 	<ul style="list-style-type: none"> ○인도블럭 재시공 시 생산되고 있는 자재로 교체하여 작업 요망되며 ○인도에 불법주차 되어 있는 차량단속과 주차금지 표가 필요함.
중소기업체 주변정비 사업	○중앙프라스틱 (공단1단지)	5	<ul style="list-style-type: none"> ○불량제품및 폐기물선별작업 -계속하여 일거리를 주었으면 함. 	-
	○충주전자 (공단1단지)	5	<ul style="list-style-type: none"> ○공장주변 제초작업 	-
	○영우신업 (구일신산업)	5	<ul style="list-style-type: none"> ○곱돌분쇄기 주변청소 및 마대수선 작업 -공장내 생산사업장 시설에 투입 -곱돌분쇄기 주변청소로 하얀곱돌가루를 뒤집어 쓰고 있으며 -퇴근시 세면장 시설이 없어 얼굴등에 하얀가루를 묻히고 퇴근하며, 마스크가 없어 많은 먼지를 먹는등 작업환경이 나쁜 실정임. 	<ul style="list-style-type: none"> ○공공근로사업장을 담당공무원이 방문 작업환경이 개선되어야 하며 ○작업장별 근무여건이 큰 차이가 나므로 순환교체가 필요함. ○회사의 영리를 목적으로 하는 부서에 지원은 지양되어야 할 것임.
소하천정비 사업	○목행동 (농산물도매시장 남쪽)	12	<ul style="list-style-type: none"> ○소하천잡초제거등정비작업 -잡초제거 작업시 작업이 지연되고 있음. 	<ul style="list-style-type: none"> ○작업내용을 판단하여 잡초등은 불태우는 것이 능률적이며 ○하상정비시 마대 등에 흙을 담아 뚝쌓기를 예방하는 작업과 병행 요망

사 업 명	사 업 장 소	인원	문제점 및 건의사항	개 선 방 안
체육시설 보수작업	○칠금동 (잔디구장)	18	◇잔디축구장 사초제거작업	-
숯가꾸기 사업	○남산등산로 (직동창용사입구)	32	◇천연림보육, 간벌덩굴제거 작업등	-
정수장주변 정비사업	○단월정수장	17	◇정수장주변간벌 및 덩굴제 거작업	-

제3차 공공근로사업장점검결과및개선방안

사 업 명	사 업 장 소	인원	문제점 및 건의사항	개 선 방 안
보도정비	○체육관 ~ 법원	86	<ul style="list-style-type: none"> ◦보도블럭 교체작업 -차량소통이 많은 지역으로 사고발생 우려 	<ul style="list-style-type: none"> ◦안전사고예방 감독자를 지정하여 사고 예방 철저
조경공사	○청소년수련원	25	<ul style="list-style-type: none"> ◦수련원주변 조경공사 -절개지 낙석 및 잔디밭 파손우려 	<ul style="list-style-type: none"> ◦인원을 추가 투입 하여서라도 장마철 이전에 마무리 요망
재활용작업	○산척재생공사	25	<ul style="list-style-type: none"> ◦재활용품선별작업 -작업이 힘들어 증도포기자 수시 발생 -재활용품 분리후 쓰레기는 매립장 반입 -샤워장 및 화장실 설치요망 	<ul style="list-style-type: none"> ◦인원배치시 희망자 선별과 쓰레기 매립장반입 및 작업환경사항 검토요망
보도정비	○양성, 용포	63	<ul style="list-style-type: none"> ◦보도블럭 정비작업 -보도블럭이 무거워 여자들이 운반시 주의 요망 	<ul style="list-style-type: none"> ◦구형 보도블럭 운반시 손수레등을 사용 안전사고 예방에 철저
보도정비	○주덕, 신양	59	<ul style="list-style-type: none"> ◦보도블럭 교체작업 -도로가 협소하여 교통사고 발생 우려 	<ul style="list-style-type: none"> ◦교통차량 통제요원을 배치하여 사고 예방철저

제4차 공공근로사업장점검결과및개선방안

사업명	사업장소	인원	문제점 및 건의사항	개선방안
툰밥생산	○산척 다릿재	20	<ul style="list-style-type: none"> ○잡목툰밥생산작업 <ul style="list-style-type: none"> -벌채 잡목을 이용하여 1일 450포대를 생산 1,550원에 축산농가에 공급하고 있음. 	<ul style="list-style-type: none"> ○작업시 안전화(작업화) 및 기계운전시 소음관계로 귀마개등을 구입 지급하는 방안을 검토요망.
소하천제방공사	○금가면 도촌리	40	<ul style="list-style-type: none"> ○소하천제방쌓기 <ul style="list-style-type: none"> -수해다발지역 제방 쌓는 작업이며 사업발주시 보다 중도포기자가 수시발생하여 공사기간에 준공이 어려운 실정임. 	<ul style="list-style-type: none"> ○추가인원을 신청하여 우기전 당초 계획대로 준공이 요망되며 추가신청시 여자보다는 남자인력을 배정 바람. ○제방쌓기 돌을 리운 어카등을 이용 운반시 안전사고 예방 철저
보도정비	○상모면 온천리	40	<ul style="list-style-type: none"> ○인도블럭교체작업 <ul style="list-style-type: none"> -파손된 인도블럭 교체 작업과 온천상징물이 표시된 인도블럭을 설치하고 있으며 -공사구간중 일부 사도가 있어 주민과의 마찰이 예상됨. 	<ul style="list-style-type: none"> ○공사구간내에 사도의 경우 주민과의 충분한 협의후 공사 시공이 요구되며 ○구형인도블럭 교체 운반시 리어카를 이용하여 안전사고 예방 철저
충주천하상정비	○대수정교 위	11	<ul style="list-style-type: none"> ○하천토사준설작업 <ul style="list-style-type: none"> -하천복개지역 하천토사준설작업이며 작업시 박스 안에 가스 및 악취발생이 예상되는 작업이며 -작업인원을 당초 40명 배정 받았으나 중도포기자가 수시 발생되고 있는 실정임. 	<ul style="list-style-type: none"> ○공공근로사업 상 황실에 건의 추가인원을 배정받아 장마철 이전에 마무리 철저 ○하천 복개안에서 작업시 가스사고 등 주의 요망.
체육시설정비	○체육관	23	<ul style="list-style-type: none"> ○체육관시설정비 <ul style="list-style-type: none"> -체육공원주변보도정비작업 및 탄금대축구장주변공원조성 및 정비 	<ul style="list-style-type: none"> ○인전시설물정비중 용접 및 전기시설교체 등은 전문기술이 필요한 부분으로 안전 대비 철저

사 업 명	사 업 장 소	인원	문제점 및 건의사항	개 선 방 안
체육시설 정비	○체육관	23	-실내체육관 안전시설물 교체 및 정비작업(용접 및 전기설비등)	○충주시민의 심신 단련의 장인 만큼 적극 지원 받아 정비 요망
보도정비	○경일회관뒤	20	○보도블럭정비작업 -보도블럭중 요철부분 및 파손부분정비 작업 -사업발주시 100명을 지원 받았으나 60%정도 출근	○구형 인도블럭은 무거운 만큼 운반 시 리어카를 이용 하고 추가인원 배 정 요망
국토공원화	○마즈막재	45	○쉼터조성사업 -충주댐순환도로 노건 및 유흥지에 실향민 망향의 동산겸 시민휴식 공원을 마련하는 작업으로 휴반 입시 1차선도로로 덤프트 러 작업시 교통사고 발생 염려	○대형차량으로 휴 반입시 통행차량 통제 요원을 배치 하여 안전사고 예 방에 만전

□ 기 타

○공공근로자를 사업장에 배치시 작업요령, 근무시간내 음주금지, 안전사고 예방과
현장관리요원(공공근로자중 감독) 근무방법등 사전교육 실시 요망.