

1999. 7. .

## 개정조례안심사보고서

- 충주시재정운영상황공개조례중개정조례안
- 충주시시세조례중개정조례안
- 충주시공유재산관리조례중개정조례안
- 충주시화장장설치및운영조례중개정조례안
- 충주시공중화장실설치및관리조례중개정조례안

총무위원회

# 개정조례안심사보고서

## 1. 심사경과

| 조 례 안                     | 제안일자       | 회부일자       | 상정일자       | 의결일자       | 제안설명       |
|---------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| 충주시재정운영상황공개조례<br>중개정조례안   | '99. 6. 24 | '99. 6. 24 | '99. 6. 29 | '99. 6. 29 | 기 획<br>예산과 |
| 충주시시세조례중개정조례안             | “          | “          | “          | “          | 세정과        |
| 충주시공유재산관리조례중개<br>정조례안     | “          | “          | “          | “          | 회계과        |
| 충주시화장장설치및운영조례<br>중개정조례안   | “          | “          | “          | “          | 가 정<br>복지과 |
| 충주시공중화장실설치및관리<br>조례중개정조례안 | “          | “          | “          | “          | 환 경<br>미화과 |

## 2. 제안설명요지

### 가. 충주시재정운영상황공개조례중개정조례안

#### 1) 제안이유

○ 조례규칙에 근거한 행정규제정비계획에 의거 주민공개를 제한하고 있는 시재정운영상황공개제한규정에 대하여 일부를 공개하도록 하므로써 시의 재정에 대한 주민의 알권리를 충족시키고 시정운영의 투명성을 제고하기 위함.

## 2) 주요골자

- 주민공개를 제한할 수 있도록 규정하고 있는 사항중 「시설공사, 물품의 제조 및 구매, 용역에 관한 예산」을 주민에게 공개하도록 함.  
(조례 제5조 제3호)

## 나. 충주시시세조례중개정조례안

### 1) 제안이유

- 충주시시세조례중 개인 균등할 주민세율을 2,000원이상 10,000원 이하로 조례로 정하도록 '98. 12. 31일 지방세법 개정

### 2) 주요골자

- 개인균등할 주민세율을 현행 동 1,800원을 3,000원으로 읍·면 1,000원을 2,000원으로 개정

## 다. 충주시공유재산관리조례중개정조례안

### 1) 제안이유

- 정부의 행정규제 완화 계획에 의거, 공유재산관리조례 내용중 비현실적인 제제 사항을 삭제하여 공유재산 사용·수익 허가자들의 불편을 해소코저 함.

### 2) 주요골자

- 행정재산 사용허가시 수 허가자등이 부착토록 되어 있는 사용허가 표지 부착을 삭제하여 민원불편을 해소함(조례 제14조 제6호)

○청사 건축시 타 법에 의한 검토로 조례상 규제가 불필요한 사항을 삭제함.(조례 제46조 제2호, 제3호, 제5호 내지 제7호)

○일정 규모(100억원)이상 사업에 대해서는 도 심의를 거치며 그 이하에 대해서는 자치단체의 건축심의 및 의회의 공유재산관리계획에 대한 승인을 득하므로 청사 건축시 도 설계 심사위원회의 심의를 득하도록 규정한 조항을 삭제함.(조례 제47조)

## 라. 충주시화장장설치및운영조례중개정조례안

### 1) 제안이유

○화장장사용허가 첨부서류 간소화

### 2) 주요골자

○화장장을 사용하고자 하는 자는 화장장사용허가원에 화장신고증을 첨부하여 제출하는 것을 화장신고로 갈음 처리

## 마. 충주시공중화장실설치및관리조례중개정조례안

### 1) 제안이유

○공중화장실 설치·유지관리기준을 자율적으로 하도록 관련조항을 삭제제고, 관련법에 근거없는 유료 화장실 규정을 삭제등 공중화장실 관리를 효율적으로 관리하고자 개정코자 함.

## 2) 주요골자

- 관련법령에서 규정하고 있는 공중화장실 설치기준 및 유지·관리 기준을 삭제(제5조, 제10조)
- 법령에 근거없는 유료화장실 승인 및 관리기준 삭제(제16조, 제17조)

## 3. 전문위원 검토보고 요지

### 가. 충주시재정운영상황공개조례중개정조례안

- 행정규제에 관한 기본적인 사항을 규정하여 불필요한 행정규제를 폐지하고 비효율적인 행정규제의 신설을 억제함으로써 사회경제활동의 자율과 창의를 촉진하여 국민의 삶의 질을 높이고 국가경쟁력의 지속적인 향상을 도모하고자 행정규제 기본법에 목적을 두고 있음.
- 그러므로 지방자치단체는 이 법이 정하는 취지에 따라 조례·규칙에 규정된 기존 규제정비등 필요한 조치를 하여 시민에게 불편을 주는 일이 없도록 하여야 할 것이며
- 이에 충주시재정운영상황공개조례 제5조에 주민공개를 제한할 수 있도록 규정하고 있는 사항중 “시설공사, 물품의 제조 및 구매용역에 관한 예산 및 입찰에 관한 사항으로 기밀에 속하는 사항”을 “입찰에 관한 사항으로 기밀에 속하는 사항”으로 개정 시행하려는 것임.

## 나. 충주시시세조례중개정조례안

○1998. 12. 31일 개정되어 1999. 1. 1일부터 시행중인 지방세법의 개정 내용은 현행 시·군별로 1,000원 내지 3,000원으로 되어 있던 균등한 주민세의 세율을 10,000원을 초과하지 아니하는 범위안에서 시·군 시절에 맞게 조례로 정하도록 되어 있으므로

○이에 충주시시세조례중 주민세율을 개정하려는 것으로서 동에 주소를 둔 개인균등할 주민세율을 1,800원에서 3,000원으로 1,200원 증액과

○읍·면에 주소를 둔 개인균등할 주민세율은 1,000원에서 2,000원으로 1,000원을 증액코자 함.

○도 관내 타 시·군과 비교해 보면

- 청주시 : 3,000원 현행 유지
- 제천시 : 읍·면 1,000원과 동 1,800원을 3,000원으로
- 진천·보은·영동·단양군이 1,000원에서 3,000원으로
- 옥천군 : 1,000원에서 5,000원으로
- 청원·음성·괴산군이 1,000원에서 2,000원으로

○타 도의 시·군을 비교해 보면

- 경기도 안성시와 이천시 3,000원
- 강원도 춘천시와 원주시 2,000원
- 충청남도 천안시와 공주시 3,000원
- 전북도 정읍시와 김제시 3,000원
- 경북도 경주시와 안동시 3,000원
- 경남도 창원시와 진주시 3,000원

○이와 같이 비교결과 비슷한 수준에서 개인균등할 주민세율을 조정 시행하려고 하는 것임.

#### 다. 충주시공유재산관리조례중개정조례안

- 충주시재정운영상황조례와 마찬가지로 행정규제정비 계획에 의거 조례상 불필요한 사항을 삭제하여 민원불편을 해소하고자 함에 있고,
- 조례내용중 타법에 의하여 검토로 이 조례에서 정할 필요가 없고 상징적으로 명시되어 있는 사항을 삭제 정비코자 함

#### 라. 충주시화장장설치및운영조례중개정조례안

- 행정규제정비계획에 의거 화장장 사용허가 첨부서류를 간소화하여 민원불편 사항을 해소코자 함에 있음.

#### 마. 충주시공중화장실설치및관리조례중개정조례안

- 행정규제정비계획에 따라 관련법에 없는 사항을 조례로 정한 것을 삭제하거나 개정하여 시행하려고 하는 것이며
- 그 내용은 관계법에 맞지 않는 법률은 바로 잡고 또한 법령에 근거없이 설치된 조문을 삭제 민원불편해소와 의무 사항으로 되어 있는 조항은 자율적으로 할 수 있도록 용어를 정비하였음
- 이와 같은 내용으로 볼 때 민원인에게 권리 제한과 의무 부과를 다소나마 해소하였다고 사료됨.

#### 4. 질의·답변 요지

##### 가. 충주시재정운영상황공개조례중개정조례안

[질 의]

○ 행정규제 기본법은 기시행이 되고 있는데 충주시의 경우 시행이 늦지는 않은 것인지?

☞ 답 변 : 시행령과 부령이 제정되어야만 시행이 가능하므로 법령의 개정일자가 늦지는 않음(충주시가 시범자치단체임.)

[질 의]

○ 행정규제기본법에 의한 지침 시달 시기는?

☞ 답 변 : '98년말경 시달되었으며 상반기까지 추진하고 있음. 법령에 없는 규제 먼저 철폐하고 지금은 법령에 있는 사항을 추진중

[질 의]

○ 공개방법은?

☞ 답 변 : 시보, 반회보가 원칙이나 일간지도 가능하며 년2회 공개하고 있음.

##### 나. 충주시시세조례중개정조례안

[질 의]

○ 변동폭이 읍·면은 100%, 동은 66%의 인상은 부적합한 것 아닌가?



- ☞ 답 변 : 최소한 금액인 2,000원으로 읍·면에 적용하다보니 100% 인상이 되었음.

[질 의]

○타 도·농 복합시의 경우는?

- ☞ 답 변 : 도내에는 읍·면·동은 동일하게 3,000원으로 적용하는 곳이 많음.

[질 의]

○통합이후 단일행정차원에서 동일하게 적용해야 될텐데 차등 적용할 수 있는 법적 근거는?

- ☞ 답 변 : 법적 근거는 없으며 도·농 통합 46개 시중에서 50% 정도는 차등 적용하고 있음.

[질 의]

○타 시·군을 비교해 볼 때 군단위 보다는 높아야 될 것 같은데?

- ☞ 답 변 : 행자부의 권고 금액은 7,000원이 마땅하나 자치단체의 실정에 맞게 정하도록 되어 있어 주민여론을 수렴해서 정한 금액임.

[질 의]

○읍·면·동 균일하게 적용할 용의는?

- ☞ 답 변 : 동일 적용시(3,000원) 면은 200%, 동은 66.6% 인상이 되므로 주민의견 수렴결과와도 상이하여 불만을 초래할 우려도 있음.

다. 충주시공유재산관리조례중개정조례안

[질 의]

○ 조례안과 신·구문대비표에 조항에 틀린 이유는?

☞ 답 변 : 제26조는 오자로서 제46조가 맞음.

[질 의]

○ 입법예고 방법은?

☞ 답 변 : 규제완화 사항으로 입법예고 사항은 아님.

라. 충주시화장장설치및운영조례중개정조례안

[질 의]

○ 입법예고 방법은?

☞ 답 변 : 예고사항이 아니라서 생략 하였음.

[질 의]

○ 삭제해도 되는 법적 근거는?

☞ 답 변 : 자료로 제출 하겠음.

마. 충주시공중화장실설치및관리조례중개정조례안

[질 의]

○ MBC앞 호암공원에 공중화장실을 설치할 용의는?

☞ 답 변 : 추후 검토 하겠음.

[질 의]

○ 제11조에 관리대장의 비치는 필요하다고 보며 완화 할 경우 관리에 소홀할 수도 있음.

☞ 답 변 : 현재 관리대장 내용은 실효성이 없으며 자율운영을 유도 하고 있음.

[질 의]

○ 제12조 “표지를 부착하여야 한다.”를 완화할 경우 외지인의 사용이 불편할 것으로 예상 되는데?

☞ 답 변 : 시설 전체를 개방하는 것이므로 굳이 화장실만 별도로 표시하는 것은 의미가 없다고 봄.

[질 의]

○ 유료화장실은 폐지하는 것인지?

☞ 답 변 : 현재 우리시에 허가난 곳도 없고 해서 조항을 폐지하는 것임.

## 5. 심사결과

- 가. 충주시재정운영상황공개조례중개정조례안 : 원안가결
- 나. 충주시시세조례중개정조례안 : 수정의결(별지1)
- 다. 충주시공유재산관리조례중개정조례안 : 원안가결
- 라. 충주시화장장설치및운영조례중개정조례안 : 원안가결
- 마. 충주시공중화장실설치및관리조례중개정조례안 : 수정의결(별지2)

## 6. 붙임

- 가. 충주시재정운영상황공개조례중개정조례안 1부
- 나. 충주시시세조례중개정조례안 1부
- 다. 충주시공유재산관리조례중개정조례안 1부
- 라. 충주시화장장설치및운영조례중개정조례안 1부
- 마. 충주시공중화장실설치및관리조례중개정조례안 1부

[별지 1]

## □ 조례명 : 충주시시세조례중개정조례안

충주시시세조례중개정조례안을 다음과 같이 수정한다.

제15조제1항제1호 가목중 “3,000원”을 “2,000원”으로 한다.

<수정안대비표>

| 개<br>정<br>안                         | 수<br>정<br>안                 |
|-------------------------------------|-----------------------------|
| 제15조(세율)①(현행과 같음)                   | 제15조(세율)①(생략)               |
| 1. 개인                               | 1. 개인                       |
| 가. 시내에 주소를 둔 개인(동지역)                | 가. - - - - -                |
| : <u>3,000원</u>                     | : <u>2,000원</u>             |
| 나. 시내에 주소를 둔 개인(읍·면지<br>역) : 2,000원 | 나. - - - - -<br>: - - - - - |

[별지 2]

## □ 조례명 : 충주시공중화장실설치및관리조례중개정조례안

충주시공중화장실설치및관리조례중개정조례안을 다음과 같이 수정한다.

[별표제1호]제2항 개별기준중 근거조항 제5조, 제8조, 제9조 제10조의 부과금액 “100,000원”을 “50,000원”으로 “200,000원”을“100,000원으로, ”300,000원“을”150,000원“으로한다.

<수정안대비표>

| 개 정 안                          |         |         |    |    | 수 정 안                         |         |         |    |    |
|--------------------------------|---------|---------|----|----|-------------------------------|---------|---------|----|----|
| [별표 제1호]<br>2. 개별기준<br>(단위:만원) |         |         |    |    | [별표 1호]<br>2. 개별기준<br>(단위:만원) |         |         |    |    |
| 위 반 사 항                        | 근 거 조 항 | 부 과 금 액 |    |    | 위 반 사 항                       | 근 거 조 항 | 부 과 금 액 |    |    |
|                                |         | 1차      | 2차 | 3차 |                               |         | 1차      | 2차 | 3차 |
| 1.공중화장실설치기준을 위반한때              | 제5조     | 10      | 20 | 30 | 1.- - - - -                   | - - -   | 5       | 10 | 15 |
| 2.관리인 미지정 및 청결 관리에 소홀히 한때      | 제8조     | 10      | 20 | 30 | 2.- - - - -                   | - - -   | 5       | 10 | 15 |
| 3.편의 용품을 비치 제공하지 아니한때          | 제9조     | 10      | 20 | 30 | 3.- - - - -                   | - - -   | 5       | 10 | 15 |
| 4.공중화장실 유지·관리기준 위반한때           | 제10조    | 10      | 20 | 30 | 4.- - - - -                   | - - -   | 5       | 10 | 15 |