

1999. 10.

‘98 세입세출결산심사보고서

(일반및특별회계)

충 주 시 의 회
(예산결산특별위원회)

차 례

1. 심사경과
2. 제안설명요지
3. 전문위원검토보고요지
4. 심사결과

<총 평>

가. 세입세출의 결산

- 1)총 팔
- 2)세 입
- 3)세 출

나. 잉여금의 결산

다. 예산이용, 전용, 이체

라. 예비비결산

마. 계속비의 결산

바. 이월사업비

사. 채무부담행위

아. 기 금

자. 채권의 결산

차. 채무의 결산

카. 공 유 재 산

타. 물 품

5. 주요지적사항

‘98 세입세출결산심사보고서

(일반및특별회계)

1999. 10. 2.

1. 심사경과

가. 제안일자 및 제안자 : 1999. 8. 16. 충주시장

나. 회 부 일 자 : 1999. 9. .

다. 상 정 일 자 : 제46회 충주시의회(임시회)

○ 제1차 예결위원회('99. 10. 2.) 상정, 질의·답변, 의결

2. 제안설명요지(제안설명자 : 기획행정국장)

가. 제안이유

○ 지방자치법 제125조 제1항의 규정에 의거 1998년도 충주시일반및특별회계
세입세출결산에 대하여 시의회의 승인을 받고자 함.

나. 주요골자(일반, 특별회계)

(단위 : 천원)

회계구분	예산현액	세입결산액	세출결산액	세계잉여금	비고
1998년도	333,308,248	342,844,837	223,871,510	118,973,327	

3. 전문위원 검토보고요지

□ '98년도 불용액은 232억 6,500만원이며

○ 불용액이 발생하는 이유로는

- 예산을 절감하였거나 사업계획을 변경한 경우
- 예산을 과다 계상 또는 집행시기를 실기한 경우 등이 있을 것으로 생각됨

□ 예산을 과다계상으로 불용액이 과다 발생한 과목은,

(단위 : 천원)

과목	예산액	지출액	불용액	비고
의정활동 의회비 의정운영공통업무추진비	79,000	60,702	18,298	
예산운영 사회단체보조금 임의보조단체보조금	180,000	129,652	50,348	
회계관리 일반운영비 일반수용비	47,824	31,750	16,074	
체육진흥 민간이전 민간경상보조	303,500	254,448	49,052	
체육진흥 일반보상금 퇴직전환금및부상치료비	27,946	11,535	16,411	
청소관리 민간이전 민간위탁금	499,980	365,952	134,028	
생활보호 민간이전 구료비	29,575	4,320	25,255	
축산진흥 일반운영비 재료비	111,095	68,727	42,368	

□예산을 계상하고 전액을 사용하지 않고 사장한 과목은

(단위 : 천원)

과목	예산액	집행액	불용액	비고
사회진흥 일반운영비 재료비	2,000	0	2,000	
체육진흥관리 일반운영비 임차료	1,000	0	1,000	
상하수관리 시설비등 시설부대비	1,066	0	1,066	
청소년복지일반운영비 연료비	8,776	0	8,776	
지적관리 자치단체이전 자치단체부담금	3,000	0	3,000	
농업기반조성 일반운영비 시설장비유지비	1,732	0	1,732	
농수산물유통관리 시설비등 토지매입비	10,420	0	10,420	
농수산물유통관리 시설비등 시설부대비	1,350	0	1,350	
산림관리 포상금 기단보상금	1,500	0	1,500	
산림관리 시설비등 시설비	5,000	0	5,000	

□예비비를 사용하지 않아도 될 사항을 예비비를 사용 과다하게 불용액을 발생시킨 과목은

○예산운영 인건비 기본급

- 예산액 : 7,376,224천원
- 예비비 : 220,000천원
- 예산현액 : 7,596,224천원
- 지출액 : 7,301,095천원
- 불용액 : 295,129천원

○주택개량 민간자본이전 민간자본보조

- 예산액 : 30,000천원
- 예비비 : 6,000천원
- 예산현액 : 36,000천원
- 지출액 : 8,000천원
- 불용액 : 28,000천원

○산림관리 일반운영비 재료비

- 예 산 액 : 103,727천원
- 예 비 비 : 15,182천원
- 전 용 액 : - 590천원(타과목으로 전용)
- 예산현액 : 118,319천원
- 지 출 액 : 68,382천원
- 불 용 액 : 49,937천원

□전용하지 않아도 될 사항을 전용하여 불용액을 발생시킨 과목

○예산운영 복리후생비 정액급식비

- 예 산 액 : 493,000천원
- 전 용 액 : 7,600천원
- 예산현액 : 500,600천원
- 지 출 액 : 492,233천원
- 불 용 액 : 8,367천원

○예산운영 복리후생비 교통비

- 예 산 액 : 613,800천원
- 전 용 액 : 9,500천원
- 예산현액 : 623,891천원
- 지 출 액 : 612,891천원
- 불 용 액 : 10,409천원

○서무관리 포상금 기타보상금

- 예 산 액 : 65,720천원
- 전 용 액 : 8,600천원
- 예산현액 : 74,320천원
- 지 출 액 : 60,702천원
- 불 용 액 : 13,618천원

○농산관리 일반운영비 임차료

- 예 산 액 : 34,550천원
- 전 용 액 : 4,000천원
- 예산현액 : 38,550천원
- 지 출 액 : 33,218천원
- 불 용 액 : 5,332천원

□전년도에서 이월하여 전액을 사용하지 않았거나 극소수액만 사용하고 사장한 과목

○재산관리 시설비등 기본조사설계비

- 예 산 액 : 0
- 전년도이월액 : 11,760천원
- 예 산 현 액 : 11,760천원
- 지 출 액 : 0
- 불 용 액 : 11,760천원

○재산관리 시설비등 실시설계비

- 예 산 액 : 0
- 전년도이월액 : 18,720천원
- 예 산 현 액 : 18,720천원
- 지 출 액 : 0
- 불 용 액 : 18,720천원

○청소년복지 시설비등 토지매입비

- 예 산 액 : 0
- 전년도이월액 : 110,256천원
- 예 산 현 액 : 110,256천원
- 지 출 액 : 305천원
- 불 용 액 : 109,951천원

□당초 도비 50%, 시비 50%로 하는 조건으로 내시되어 예산 전액을 시비로 계상하였으나 도비 보조가 취소되었는데도 추경시 감액조정하지 않고 그대로 사장한 과목은

○문화재관리 시설비등 토지매입비(잠병리 고가토지매입비)

- 예 산 액 : 20,000천원(도비 10,000천원, 시비 10,000천원)
- 지 출 액 : 0
- 불 용 액 : 20,000천원

□다음연도로 이월되는 사업비는 총 184건으로 명시이월 24건, 사고이월 147건, 계속비 이월 13건이며 이중에서 사고이월이 80%에 달하고 있으므로 년초에 사업을 조기 발주 년내에 끝낼수 있도록 특단의 노력을 기울여야 할 것으로 판단됨.

□예비비 지출 의회의 승인건에 대하여 '98년도 제37회 임시회의때 '98년도 결산안 제출시 별도의 안건으로 제출 의회의 승인을 받도록 시정 요구하였으나,

금년도에도 시정하지 않고 '98년도 결산안에 일괄 묶어서 제출하였으며 앞으로 시정되어야 함은 물론 또한 시정되리라고 생각됨.

□이상과 같이 검토결과 결산에 대한 심사는 이미 집행한 예산을 변경 또는 취소할 수 없다고 판단되나 당초 결정한 주요사업의 성과와 계획에 대한 실적을 면밀히 검토하여 그에 따른 착안사항을 다음연도 예산심의시 활용하는데 목적이 있음.

4. 심사결과

<총 평>

- 지방자치 실시후 주민들의 행정수요 욕구를 충족시키기 위한 각 분야의 예산편성에 따른 재정규모가 매년 꾸준히 증가되고 있으나 IMF 한파의 영향으로 채납액 증가 등으로 재정운영에 어려움이 따르고 있으므로 지방재정의 중요성을 깊이 인식하여 세수증대 방안 등에 대한 항구적인 노력이 요구됨.
- 일반회계 세출예산에 있어서는 당초 정확한 소요예산 파악의 미흡으로 과다계상 되는 점과 예산절감 및 사업 종료후 발생하는 집행잔액(불용액)에 대하여 적절히 운영하였으나 일부는 사전 소요예산의 사전파악이 충분함에도 예비비에서 지출하고 있어 적정한 예산편성과 예비비 관리에도 철저를 기하여야 함.
- 특별회계 분야는 전반적으로 적절하게 운용되고 있으나 하수도특별회계는 공공요금 이자수입에 대한 세입예산 계상을 소홀히 하였으며 영세민 생활안정자금특별회계와 새마을소득특별지원운영특별회계는 용자조례시행규칙 개정과 적극적인 홍보로 수혜자를 발굴하여 위민복지행정을 펼쳐야겠음. 주택관리사업, 농공지구조정관리, 도시교통사업특별회계는 채납액 징수에 대한 보다 종합적이고 적극적인 대책이 강구되어야겠음.
- 채무결산보고서의 채무현재액에 상수도사업채무액 6,505천원이 누락되고 재정자금 원금 7,098백만원에 대한 상환이자 예정액을 상수도사업특별회계결산서에 1,790,259,730원이 적은 4,829,466,270원으로 계상하는등 결산서 작성시 회계간 협조 미비 및 작성에 소홀 하였음.

가. 세입세출의 결산

1) 총괄

○'98년도 일반회계와 특별회계의 예산현액은 333,308,248천원이며 세입결산액은 342,844,837천원으로 예산현액대 비율은 102.9%이고, 세출결산액은 223,871,511천원으로 예산현액대 비율은 67.2%, 세제잉여금은 예산현액의 35.7%인 118,973,326천원이며 내역은 다음과 같음.

【회계별 내역】

(단위 : 천원)

구분 회계별	예산액 (A)	세입결산액 (B)	세출결산액 (C)	비율			세제잉여금
				B/A	C/A	C/B	
계	333,308,248	342,844,837	223,871,511	102.9	67.2	65.3	118,973,326
일반회계	280,293,541	287,485,610	194,622,744	102.6	69.4	67.7	92,862,866
특별회계	53,014,707	55,359,227	29,248,767	104.4	55.2	52.8	26,110,460

2) 세입결산

○세입결산은 총예산현액은 333,308,248천원으로 107.0%인 356,573,545천원이 징수 결정되었고 이중 102.9%인 342,844,837천원이 실제 수납되었으며

○미수납액은 징수결정액의 3.8%인 13,462,470천원이며 불입결손액은 0.1%인 266,238천원임.

(단위 : 천원)

구분 회계별	세입예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
계	333,308,248	356,573,545	342,844,837	266,238	13,462,470
일반회계	280,293,541	299,058,322	287,485,610	266,238	11,306,474
특별회계	53,014,707	57,515,223	55,359,227	-	2,155,996

3) 세출결산

○세출예산현액 333,308,248천원중 67.2%인 223,871,511천원이 지출되었으며

○세출예산액중 25.8%인 86,172,124천원이 다음 연도로 이월되었고

○불용액은 23,264,613천원(7.0%)이었으며 회계별 내역은 다음과 같음.

(단위 : 천원)

구분 회계별	예산액 (A)	지출액 (B)	이월액 (C)	불용액 D=(A-B-C)	비율		
					B/A	C/A	D/A
계	333,308,248	223,871,511	86,172,124	23,264,613	67.2	25.8	7.0
일반회계	280,293,541	194,622,744	71,626,308	14,044,489	69.4	25.6	5.0
특별회계	53,014,707	29,248,767	14,545,816	9,220,124	55.2	27.4	17.4

나. 잉여금 결산

○'98년도 잉여금을 검토한 바 세입결산액 342,844,837천원중 223,871,511천원(65.0%)가 지출되었으며, 118,973,326천원의 이월액이 발생되었으며 이월액 내역은 아래와 같음.

(단위 : 천원)

구 분 회계별	세입결산액 (A)	세출결산액 (B)	잉여금 C=(A-B)	내역					비고
				명시이월	사고이월	계속비이월	보조금 사용잔액	순세 잉여금	
계	342,844,837	223,871,511	118,973,326	7,243,823	32,032,617	46,895,685	928,151	31,873,050	
일반회계	287,485,610	194,622,744	92,862,866	6,991,823	19,806,563	44,827,923	907,524	20,329,033	
특별회계	55,359,227	29,248,767	26,110,460	252,000	12,226,054	2,067,762	20,627	11,544,017	

다. 예산이용, 전용, 이체

○지방재정법 제38조 및 제39조 동법시행령 제34조의 규정에 의하여 1998회계년도 기간중 예산을 이용, 전용, 이체 사용한 내용을 검토한바, 예산의 이용과 이체사항은 없으며 예산전용은 본청직원 정액 급식비 및 교통비를 비롯한 총 31건 548,379천원으로 내용은 "별지와 같음."

【예산전용내역】

(단위 : 천원)

사 업 명	전용구분	과				목			예산액	전용금액		전용일자	사 유
		관	항	세항	세세항	목(세목)	감 액	증 액					
합 계									34,439,705	548,379	548,379		
본청직원정액 급식비및교통비	전용감액	일반행정비	기획관리	예산운영	경상적경비	연가보상비		462,716	17,100			'98. 12. 1	인사이동에따른
	전용충액	일반행정비	기획관리	예산운영	경상적경비	정액급식비		493,000		7,600			본청정액급식비및
본청직원 채력단련비	전용감액	일반행정비	기획관리	예산운영	경상적경비	교 통 비		613,800		9,500			교통비
	전용충액	일반행정비	기획관리	예산운영	경상적경비	연가보상비		462,716	13,467			'98. 11. 19	인사이동에따른
명예퇴직공무원 포상금지급	전용감액	일반행정비	기획관리	예산운영	경상적경비	채력단련비		1,073,143		13,467			채력단련비 부족
	전용충액	일반행정비	내무행정	자치행정	경상적경비	장학금 및 학자금		42,925	8,600			'98. 10. 28	구조조정으로인한 명예퇴직자증가
시정과급량비	전용감액	일반행정비	내무행정	자치행정	경상적경비	기타포상금		65,720		8,600			제2회 추경과다감
	전용충액	일반행정비	내무행정	자치행정	경상적경비	일반수용비		21,029	138			'98. 12. 31	제2회 추경과다감

(단위 : 천원)

사 업 명	전용구분	과 목				예산액	전용금액		전용일자	사 유
		관	항	세항	세세항		감	액		
시정과부서운영 업무추진비	전용감액	일반행정비	내무행정	자치행정	경상적정비	47,150	410		'98. 12. 31	제2회추경과다감
	전용증액	일반행정비	내무행정	자치행정	경상적정비	616		410		
성내출인동사무소 사무소중축	전용감액	일반행정비	제무행정	재산관리	경상적정비	80,771	15,000		'98. 10. 28	성내출인동사무소 통합에따른 민원실중축
	전용증액	일반행정비	제무행정	재산관리	자제사업	91,820		15,000		
관사무인경비 시스템설치	전용감액	일반행정비	제무행정	재산관리	경상적정비	80,771	1,100		'98. 11. 30	1호관사무인경비 시스템설치
	전용증액	일반행정비	제무행정	재산관리	경상적정비	63,295		1,100		
문화재관리제로 비및문화재관리 인건비	전용감액	교육및문화비	문화예술	예술문화	경상적정비	11,886	400		'98. 12. 31	제2회추경착오감 액으로 예산부족
					일반수용비	6,700	400			
					공공요금및제세	1,400	1,000			
					사회추진일반 업무추진비	700	700			
					사회추진특수 활동비	108,687	400			
					민간실비보상금	7,200	640			
				문화재관리	경상적정비					
전용증액		교육및문화비	문화예술	문화재관리	경상적정비	17,800		3,126		
					민간실비보상금	966		414		

(단위 : 천원)

사 업 명	전용구분	과 목					에 산 액	전용금액		전용일자	사 유
		관	항	세항	세세항	목(세목)		감 액	증 액		
문화유적 정화사업	전용감액	교육및문화비	문화예술	문화재관리	국고보조사업	재 료 비	22,820	201		'98. 6. 12	문화유적정화사업 산재보험료
	전용증액	교육및문화비	문화예술	문화재관리	국고보조사업	공공요금및제세			201		
문화회관 공공요금	전용감액	교육및문화비	문화예술	문화회관 운 영	경상적경비	재 료 비	5,730	400		'98. 11. 23	문화회관공공요금
	전용증액	교육및문화비	문화예술	문화회관 운 영	경상적경비	공공요금및제세	32,605		400		
보 건 소 일반수용비	전용감액	보건및생활 환경개선비	보 건	보건운영	경상적경비	차량선탁비	9,457	1,385		'98. 11. 23	적출물위탁처리
	전용증액	보건및생활 환경개선비	보 건	보건운영	경상적경비	일반수용비	22,509		1,385		
보건소재료비	전용감액	보건및생활 환경개선비	보 건	보건운영	경상적경비	시설장비유지비	8,212	678		'98. 11. 9	물리치료인부임
	전용증액	보건및생활 환경개선비	보 건	보건운영	경상적경비	재 료 비	120,934		678		
상수원보호구역 정화사업	전용감액	보건및생활 환경개선비	환경관리	환경관리	국고보조사업	민간실비보상금	6,750	1,002		'98. 9. 4	공공근로사업인부 임부족
	전용증액	보건및생활 환경개선비	환경관리	환경관리	국고보조사업	재 료 비	26,438		1,002		

(단위 : 천원)

사 업 명	전용구분	과 목				예 산 액	전용금액		전용일자	사 유
		관	항	세항	세세항		감 액	증 액		
재활용품선택 사업공공근로	전용감액	보건및생활 환경개선비	환경관리	환경관리	국고보조사업	1,800	283		'98. 8. 6	공공근로부상자 치료비및인부임
	전용증액	보건및생활 환경개선비	환경관리	환경관리	국고보조사업	11,414		214		
휴양림,꽃묘장, 공원관리공공 요금	전용감액	보건및생활	공원녹지	공원녹지	경상적경비	168,916	4,500		'98. 10. 10	공공요금
	전용증액	보건및생활	공원녹지	공원녹지	경상적경비	18,202		4,500		
여성회관공공 요금	전용감액	사회보장비	개정복지	여성회관	경상적경비	148,324	3,600		'98. 8. 13	공공요금
	전용증액	사회보장비	농정관리	여성회관	경상적경비	6,595		3,600		
'98축경노 생산회사업	전용감액	농수산개발비	농정관리	농산관리	자체사업	273,180	4,000		'98. 3. 11	유가상승으로인 한장비임차료상 승
	전용증액	농수산개발비	농정관리	농산관리	경상적경비	34,550		4,000		
기술착수경지 정리감리비	전용감액	농수산개발비	농정관리	농업기반조성	국고보조사업	7,669,278	55,116		'98. 12. 31	2회추경착오감액
	전용증액	농수산개발비	농정관리	농업기반조성	국고보조사업	59,536		55,116		
실업대책공공 근로사업	전용감액	지역경제 개발비	지역경제 개발	노정관리	국고보조사업	3,379,611	8,698		'98. 6. 12	공공근로자산재 산보합료
	전용증액	지역경제 개발비	지역경제 개발	노정관리	국고보조사업	-		8,698		

(단위 : 천원)

사 업 명	전용구분	과 목					예산액	전용금액		전용일자	사 유
		관	항	세항	세세항	목(세목)		감액	증액		
산업대책공공 근로사업	전용감액	지역경제 개발비	지역 경제개발	노정관리	국고보조사업	재 료 비	3,379,611	20,362		'98. 11. 16	공공근로장비물 품및폐장비구입
	전용증액	지역경제 개발비	지역 경제개발	노정관리	국고보조사업	시 설 비	788,918	31,480			
						일반수용비	90,560		36,842		
						폐 복 비	-		15,000		
산업대책공공 근로사업	전용감액	지역경제 개발비	지역 경제개발	노정관리	국고보조사업	재 료 비	3,379,611	162,000		'98. 12. 29	공공근로중기임 차료및장비구입
	전용증액	지역경제 개발비	지역 경제개발	노정관리	국고보조사업	임 차 료	60,000		150,000		
						자산및물품 취 득 비	14,580		12,000		
산업대책공공 근로사업	전용감액	지역경제 개발비	지역 경제개발	노정관리	국고보조사업	일반수용비	90,560	90,000		'98. 12. 31	공공근로사업인 부입부족
	전용증액	지역경제 개발비	지역 경제개발	노정관리	국고보조사업	재 료 비	3,379,611		90,000		
산업조정비공공 근로사업	전용감액	국토자원 보존개발비	산림 자원개발	산림관리	국고보조사업	재 료 비	103,727	510		'98. 7. 29	공공근로사업산 재보험료
	전용증액	국토자원 보존개발비	산림 자원개발	산림관리	국고보조사업	공공요금및세	-		510		

(단위 : 천원)

사 업 명	전용구분	과 목				예산액	전용금액		전용일자	사 유
		관	항	세항	세세항		감 액	중 액		
습가꾸기공공 근로사업	전용감액	국토자원 보존개발비	산림 자원개발	산림관리	국고보조사업	103,727	80		'98. 9. 4	습가꾸기공공근로 인건비사용
						7,896	985			
						14,862	22			
수질환경사업소 공공요금	전용중액	국토자원 보존개발비	산림 자원개발	산림관리	국고보조사업	1,920,625		1,087		
	전용감액	국토자원 보존개발비	치수 및 재해대책	수질환경 사업소운영	경상적경비	96,714	40,500		'98. 9. 30 '98. 10. 26 (2회)	공공요금부족
	전용중액	국토자원 보존개발비	치수 및 재해대책	수질환경 사업소운영	경상적경비	249,734		40,500		
시관내가로보 안동전기요금	전용감액	국토자원 보존개발비	건설관리	건설행정	경상적경비	108,608	21,212		'98. 9. 28	가로보안동전기 요금부족
	전용중액	국토자원 보존개발비	건설관리	건설행정	경상적경비	162,668		21,212		
도로보수사업	전용감액	국토자원 보존개발비	건설관리	건설행정	경상적경비	108,608	1,175		'98. 12. 21	도로보상장비유류 구입
	전용중액	국토자원 보존개발비	건설관리	건설행정	경상적경비	3,523		1,175		
양성소방도로 개 설	전용감액	국토자원 보존개발비	건설관리	도로건설	시도비보조 사업	1,663,392	37,000		'99. 12. 31	2회추경예산과목 정정착오
	전용중액	국토자원 보존개발비	건설관리	도로건설	시도비보조 사업	2,940,301		37,000		

(단위 : 천원)

사 업 명	전용구분	과					예산액	전용금액		전용일자	사 유
		관	항	세항	세세항	목(세목)		감 액	증 액		
농어촌버스 파업대책	전용감액	교통관리비	교통 행정관리	교통및운수 지도	경상적경비	민간경상보조	27,585	2,183		'98. 11. 16	농어촌버스파업으로 인한금량비부족
	전용증액	교통관리비	교통 행정관리	교통및운수 지도	경상적경비	금 량 비	865		2,183		
노은면사무소 공공요금 (음면동예산)	전용감액	일반행정비	내무행정	서무관리	경상적경비	일반수용비	2,156	700		'98. 11. 30	공공요금부족
	전용증액	일반행정비	내무행정	서무관리	경상적경비	공공요금및체세	6,261		700		
동량면사무소 차량선박비 (음면동예산)	전용감액	일반행정비	내무행정	서무관리	경상적경비	시설장비유지비	4,950	952		'98. 11. 23	차량수선비부족
	전용증액	일반행정비	내무행정	서무관리	경상적경비	차량선박비	6,971		952		

라. 예비비결산

○지방자치법 제120조 제1항, 제2항의 규정 및 예산회계법 제21조의 규정에 의한 예비비 지출에 대하여 확인한 바 1998년도 예비비 예산액은 11,103,057천원으로 본청 대기자 봉급외 22건에 3,341,622천원을 지출 결정하여 3,248,697천원을 지출하고 72,461천원은 이월하여 20,464천원은 불용액이며 지출 내역은 다음과 같음.

【예비비지출 내역 별지】

【예비비지출 내역】

(단위 : 원)

구		분		지 결 정 액 ㉑	지출원인 행 위 액 ㉑	지 출 액 ㉑	이 월 액 ㉑	불 응 액 ㉑(㉒-㉑-㉑)	처리일자		예비비지출사유
		세 항	세세항						목(세목)	사업명	
합		계		3,341,622,000	3,321,158,190	3,248,697,190	72,461,000	20,463,810			
예산운영	인건비		기 본 급		214,870,770	214,870,770	-	5,129,230	98.12.17	98.12.18	정원외대기자의 본청봉급지출로 기본급부족
	경상적 경 비		공공요금 및제세	220,000,000	200,000,000	200,000,000	-	-	98. 2.26	98. 2.26	공탁명령에따른 공탁금지출
사무관리			배 상 금	13,671,000	13,670,450	13,670,450	-	550	98.12.29	98.12.31	소송폐소에따른 배상금부족
	관 서 운영비		기관 및 부서운영비	9,166,000	9,166,000	9,166,000	-	-	98.12.17	98.12.17	대외적행증가에 따른우편물증가
경상적 경 비			일반수용비	5,200,000	5,196,000	5,196,000	-	4,000	98. 7.22	98. 7.24	주요도로변가로 기용태극기구입
			행사								전용회신증서등에 따른예산부족
			공공요금 및제세	15,739,000	14,474,080	14,474,080	-	1,264,920	98.11.19	98.11.27	

(단위 : 원)

구	분			지 결 정 액 ㉠	지출원인 행위액 ㉡	지출액 ㉢	이월액 ㉣	불응액 ㉤(㉠-㉣-㉤)	처리일자		예비비지출사유
	세항	세세항	목(세목)	사업명					지출결 정일자	지출 일자	
인사관리	인건비		수당	98학반기명예및 조기퇴직수당	206,083,000	206,083,000	-	-	98. 9.23	98. 9.28	퇴직자증가에따른 예산부족
					524,238,000	524,238,000	-	-	98.10.23	98.10.31	
					19,656,000	19,656,000	-	-	98.11.28	98.12. 2	
					6,000,000	5,861,230	-	138,770	98.11.19	98.11.24	
체육시설 운영	경상적 경비	공공요금및 제세	체육시설관리소 공공요금		75,000,000	75,000,000	-	-	98.10.30	98.11. 5	보건소이용시민들 증가로약품비부족
환경관리	국고보 조사업	재료비	상수원보호구역 정화사업		33,188,000	33,179,500	-	8,500	98. 5.15	98. 5.29	공공근로사업시비 부담금
청소관리	경상적 경비	연금지급금	환경미화원 퇴직금	환경미화원 퇴직금	20,346,000	20,346,000	-	-	98. 7. 8	98. 7.10	환경미화원정년 퇴직금부족
					43,930,000	43,929,810	-	190	98.10.23	98.12.17	
					11,536,000	11,535,180	-	820	98.11.19	98.11.21	
	국고보 조사업	재료비	재활용품선별 사업		13,500,000	13,500,000	-	-	98. 5.15	98. 5.30	공공근로사업비 부담금

(단위 : 원)

세	항	구				지	출	원인	지	출	이	불	처리일자		예비비지출사유
		세세항	목(세목)	사업명	결	정액	액	행위액	출액	월액	응액	정일자	지출	일자	
생활보호		국고보조사업	시 설 비	저소득층취로사업	24,800,000	24,769,000	24,769,000	-	-	-	31,000	98. 6.12	98. 6.18	98. 6.18	공공근로사업 부담금
		자체사업	시 설 비	저소득층취로사업	32,200,000	32,200,000	32,200,000	-	-	-	-	98. 4.15	98. 4.27	98. 4.27	저소득층생계보호 취로사업
여성회관운영		경상적경비	재 료 비	예식장운영사업	23,000,000	23,000,000	23,000,000	-	-	-	-	98.11.19	98.12.15	98.12.15	시민들이용증가로 인한 재료비부족
		국고보조사업	민간자본보조	수해주택복구사업	6,000,000	2,400,000	2,400,000	-	-	-	3,600,000	98.10.23	98.11. 9	98.11. 9	수해주택복구사업 시비부담금
농촌지도소운영		자체사업	민간자본보조	에너지절감형하우스난방시설	130,000,000	130,000,000	130,000,000	-	-	-	-	0	0	0	유류값등으로 인한월동작물재배 포기농가증가
		국고보조사업	재 료 비	공공근로사업	214,120,000	214,120,000	214,120,000	-	-	-	-	98. 5.15	98. 5.28	98. 5.28	공공근로사업 시비부담금
노정관리		국고보조사업	시 설 비	공공근로사업	100,490,000	100,490,000	100,490,000	-	-	-	-	98. 6.12	98. 6.17	98. 6.17	
					558,573,000	555,061,860	555,061,860	-	-	-	3,511,140	98. 9. 1	98. 9. 3	98. 9. 3	
산림관리		국고보조사업	시 설 비	공공근로사업	173,474,000	169,036,690	169,036,690	-	-	-	-	98. 9. 1	98. 9. 15	98. 9. 15	공공근로사업 시비부담금
					15,182,000	15,182,000	15,182,000	-	-	-	-	98. 5.15	98. 5.20	98. 5.20	공공근로사업 시비부담금

(단위 : 원)

구	세항	분			지정액 ㉔	지출원인 행위액 ㉕	지출액 ㉖	이월액 ㉗	불응액 ㉘(㉙-㉚-㉛)	처리일자		예비비지출사유
		세세항	목(세목)	사업명						지출결 정일자	지출 일자	
하천관리	시도비 보조사업		시설비	소하천수해 복구사업	61,547,000	61,547,930	61,545,930	-	1,070	98.10.23	98.11. 9	소하천수해복구시 비부담금
			시설부대비	소하천수해 복구사업	553,000	550,120	550,120	-	2,880	98.10.23	98.11. 9	소하천수해복구시 비부담금
	자체 사업		시설비	소하천수해 복구사업	74,783,000	72,488,570	36,032,570	36,456,000	2,294,430	98.10.23	98.11. 9	소하천수해복구
수질환경 사업운영	경상적 경비		공공요금및 제세	수질환경사업소 공공요금	41,000,000	41,000,000	41,000,000	-	-	98.11.19	98.11.30	수안보하수처리장 신설등으로인한공 공요금부족
			공공요금및 제세	가로부안등 전기사용료	38,770,000	38,770,000	38,770,000	-	-	98.10.30	98.10.31	가로부안등증가에 따른 공공요금부족
도로건설	국고보 조사업		실시설계비	조동-손동간도 로수해복구사업	1,570,000	1,531,000	1,531,000	-	39,000	98.10.30	98.11.30	도로수해복구사업 시비부담금
			시설비	조동-손동간도 로수해복구사업	35,748,000	35,748,000	-	35,748,000	-	98.10.30		도로수해복구사업 시비부담금
			시설부대비	조동-손동간도 로수해복구사업	257,000	257,000	-	257,000	-	98.10.30		도로수해복구사업 시비부담금
지방 채상환	지방채 상환		기타국내차 입금이자	충주천변도로망 확충사업차입금 이자	392,302,000	392,302,000	392,302,000	-	-	98.12.21	98.12.21	이율상승으로인한 예산부족

마. 계속비의 결산

○계속사업비의 지출 내역으로는 총 14건으로 충주시상징물건립('96~), 공공도서관건립('95~), 대형소각로설치('94~), 청소년수련원건립('94~), 충주하수종말처리장2단계증설('98~), 충주천변도로시설확충('97~), 농수산물도매시장채소동분리동증축('98~), 국도대체우회도로건설('98~), 달천교재가설공사('97~), 싯계교재가설공사('97~), 동부우회도로건설('96~), 동부외곽순화도로개설('97~), 국도3호선확장공사('97~), 삼원철도건널목개량('96~)

○총 60,829,172천원의 예산중 26%에 해당하는 15,882,997천원을 지출하고 다음연도 이월액은 44,827,923천원이며 불용액은 118,251천원이 발생하였으며 내용은 다음과 같음.

【계속비사업 내역】

(단위 : 원)

사 업 명	예산현액	지 출 액	이 월 액	불 용 액	비고
계	60,829,172,000	15,882,996,870	44,827,923,820	118,251,310	
충주시상장물건립	999,250,000	0	999,250,000	0	
공공도서관건립	695,157,000	695,157,000	0	0	
대형소각로설치	1,115,659,000	0	1,115,659,000	0	
청소년수련원건립	4,410,663,000	3,974,606,070	317,808,030	118,248,900	
충주하수종말 처리장2단계증설	2,352,000,000	17,197,000	2,334,803,000	0	
천변도로시설확충	28,180,978,000	1,641,016,420	26,539,961,400	180	
농수산물도매시장채 소분리동증축	1,305,484,000	486,391,500	819,092,000	500	
국도대체우회도로 건설	2,500,000,000	78,468,500	2,421,531,000	500	
달천교재가설공사	4,842,586,000	2,615,833,860	2,226,751,640	500	
싯계교재가설공사	2,034,648,000	49,509,270	1,985,138,000	730	
동부우회도로개설	6,392,010,000	3,041,311,500	3,350,698,500	0	
동부외곽순화도로 개설	2,699,990,000	1,603,141,420	1,096,848,580	0	
국도3호선확장공사	2,612,747,000	1,680,364,330	932,382,670	0	
삼원철도건널목개량	688,000,000	0	688,000,000	0	

바. 이월사업비

○지방재정법 제40조의 규정에 의하여 당해년도에 집행을 완료하지 못하고 다음연도에 이월하는 사업비를 확인한 결과 지역정보화 사업의 187건에 72,542,880,460원임.

1) 명시이월사업비는 총 25건에 7,243,823,000원으로

○일반회계 (24건 6,991,823,000원)

- 지역정보화지원사업 외 23건 모두 예산액 6,991,823,000원 전액을 다음 연도에 이월하였으며
- 이월사유는 제2회 추경예산확보로 사업기간부족, 에어로빅교실운영 주민협의 지연, 쓰레기매립장전용컴팩로의 환율인상에 따른 구입가결 상승, 부지매입 지연 및 사업계획변경등으로 나타났음.

○특별회계 (1건 252,000,000원)

- 양성상수송배수관이설공사중 국도4차선확포장에 따라 전액 다음연도로 이월하였음.

2) 사고이월사업비는 총 150건에 21,032,552,870원으로

○일반회계 (147건 19,806,562,870원)

- '98 오지개발편입보상외 146건으로 예산액 45,803,191,000원이며
- 지출원인행위액 45,340,609,810원중 25,534,046,940원(56%)을 지출하고 19,806,562,870원 잔액 전액을 다음연도로 이월하였고
- 이월사유로는 시기미도래, 토지매입협의중, 동절기공사중지, 실시설계용역중, 보상금미수령, 공기부족, 사업비지연배정 등으로 나타났음.

○특별회계 (3건 803,771,000원)

- 용산동 주공APT오수관시설공사비 482,440,000원중 442,219,000원을 지출하고 동절기공사중지로 인해 집행잔액 60,221,000원을 다음연도로 이월하였으며
- 광역상수도부담금과 주덕, 이류배수관개량공사 또한 동절기 공사중지로 인해 예산액 743,550,000원중 139,200,230원을 지출하고 잔액 604,349,770원을 다음연도로 전액 이월하였음.

사. 채무부담행위

○지방재정법 제35조 및 같은법 시행령 규정에 의해 1998년도 채무 내역에 대한 검토결과 천변도로시설확충 외 1건으로 채무액은 31,228,000천원으로서 내역은 다음과 같음.

【1998년도 채무내역】

(단위 : 백만원)

회계별	사 업 명	채 무 액	차입선	이자(%)	상 환 기 간
합 계	2	원금 : 18,098 이자 : 13,130			
일반회계	천변도로시설확충	원금 : 11,000 이자 : 6,510	채특자금	5.5	1999~2013 (5년거치 10년상환)
기 타 특별회계					
공기업 특별회계	상수도확장사업	원금 : 7,098 이자 : 6,620	채특자금	9.2	1999~2013 (5년거치 10년상환)

아. 기 금

○'98년도말 현재 보유하고 있는 기금은 생활보호기금, 청소년자립지원기금, 저소득주민자녀장학금, 중소기업육성기금, 재해대책기금, 재난관리기금, 농촌전문인력육성기금 등 총 8건으로서 지난해 이월액 4,316,776,350원에서 수납액 934,901,520원이며 지출액 127,668,110원으로 차입잔액은 5,124,009,760원으로서 전년도대비 119%증가하였음.

자. 채권의 결산

○'98년도말 보유하고 있는 채권은 일반회계의 재산권임대 채권과 융자금채권 특별회계의 주택관리사업, 의료보호기금, 영세민생활안정자금, 농공지구조정관리, 새마을소득사업의 융자금 채권 등으로 전년도말 현재액 5,725,692,850원과 당해연도 발생액 1,305,992,740원중 2,043,922,570원을 상환(소멸)하여 연도말 보유채권 현재액은 4,987,763,030원으로 회계별 내역은 다음과 같음.

【회계별내역】

(단위 : 원)

구분 회계별	전년도말 현 재 액	당해연도 발 생 액	당해연도 상환소멸액	당해연도말 현 재 액	비고
계	5,725,692,860	1,305,992,740	2,043,922,570	4,987,763,030	
일반회계	68,212,540	406,018,760	362,945,330	111,285,970	
특별회계	5,657,480,320	899,973,980	1,680,977,240	4,876,477,060	

차. 채무의 결산

○'98년도말 현재 총주시가 갚아야 할 채무는,

전년도말 131,178,277,110원에서 당해연도에 9,680,490,680원이 늘어나 당해연도말 현재액은 141,404,767,790원이며,

○회계별로는 일반회계 차입금과 채무부담행위액 72,261,739,000원, 특별회계 주택관리사업, 농공지구조성사업, 읍면상수도 및 온천관리, 도시교통사업, 공영개발공기업, 상수도공기업등 69,136,523,790원임.

카. 공유재산

○'98년도말 현재 공유재산의 증감 및 현재액을 검토한 결과,

토지 113,070천㎡, 335,027,037,000원이며, 건물 149,384㎡ 22,060,646,000원
이고 기타 공작물 3점, 기계·공구 1점, 선박 3척등 7건에 126,564,000
원으로 총 357,214,247,000원 상당이며

○전년도말 347,746,193,000원보다 9,468,054,000원 증액 평가된
것임.

【종류별현황】

금액 : 천원
단위 { 토지 : 필지, 천㎡
건물 : 동, m'

구분 종류별	전 년 도 현 재 액			당 해 년 도 말 현 재 액			비고
	수 량		평 가 액	수 량		평 가 액	
	필지·동	면적		필지·동	면적		
계	-	-	347,746,193	-	-	357,214,247	
토지	15,466	112,750	325,969,677	16,447	113,070	335,027,037	
건물	317	147,307	21,713,352	320	149,384	22,060,646	
기타	공작물 3점 기계·공구 1점 선박 2척	-	63,164	3점 1점 3척	-	126,564	

타. 물 품

○'98년도말 현재 물품증감 및 현재 평가액을 확인한 바,

'97년도 물품현황은 113종 4,102,204천원으로 년중 증감 내역은 신규취
득 등으로 299,525천원이 증가한 반면 매각 감가상각등으로 240,171천원
이 감소 하였으며 당해연도말 현재액은 4,161,558천원으로서 그 내역은
다음과 같음.

【물품증감 및 현재액 내역】

단위 [수량 : 개
금액 : 천원

물 품 정 수	구 분	전년도말 보유현황	당 해 년 도 물 품 증 · 감 내 역						당해년도말 보유현황
			취 득			처 분			
			구매	관리전환 양여기타	소 계	매 각 폐 기	관리전환 양여기타	소 계	
1,870	수량	1,532	56	-	56	44	-	44	1,544
	금액	4,102,204	299,525	-	299,525	240,171	-	240,171	4,161,558

5. 주요지적사항

○취득세 및 등록세의 감면관리 소홀

-취득세 및 등록세 감면신청서 법정의 요건이 성립되어 감면되었다 하더라도 일정기간 사후관리가 필요한 창업중소기업, 공공법인 및 비영리공익법인 등에 대하여는 사후관리가 이행되어야 함에도 이에 대한 사후관리체계가 없어 조세채권의 일실의 여지가 있으므로 향후 사후관리대장 등을 비치하여 일정기간동안 체계적인 사후관리가 요구됨(특히 공공법인 및 비영리공익법인등에 대한 세무조사는 검사일 현재 전문한 상태임)

○과점주주(출자자)에 대한 취득세 부과업무 소홀

-주주(출자자)의 주식(출자지분)이동이 있는 법인에 대한 체계적인 명단 파악 없이 매년 일부 법인업체를 세무조사하여 세무조사의 비효율성, 과세누락 및 담당공무원의 재량권 남용의 여지가 있으므로 법인세 과세표준신고시에 세무서에 제출되는 주식(출자지분)이동명세서자료를 협조받아 주식(출자지분)이동이 있는 법인체만을 취득세부과관련업체로 엄선하여 체계적으로 관리할 경우 과점주주(출자자)에 대한 취득세부과업무의 효율성이 제고될 것으로 판단됨.

○구축물에 대한 취득세 부과소홀

-위험물 관련 구축물(주유기)의 소유권 변동에 대하여 관할 소방서로부터 그 내용을 통보 받아 과세를 하고 있으나 일부 주유기의 취득(14건)에 대하여 취득세 부과가 누락되어 부과조치가 요망되고 구축물에 대한 매매계약서를 관련 기관으로부터 제출받아 과세에 활용할 경우 과세가 누락되는 사례가 없을 것으로 판단됨.

○지점법인 소득할주민세 관리 미흡

- 지점법인에 대한 소득할주민세 과세는 타 시·군에서 통보되는 과세 자료에 근거하여 과세할 뿐 과세대상 지점법인대상조차 비치되지 아니하여 주민세 과세누락여부에 대한 관리가 미흡하고
- 지점법인에 대한 사업자명단을 관내 세무서로부터 매년 협조 받아 과세대상지점 법인대장을 작성하여 법인소득할 주민세 납부여부를 관리할 경우 과세누락을 방지하여 향후 세수증가를 도모하여야 할 것임.

○체납액 현금징수 소홀

- 고액체납자에 대하여 공부상 확인되는 부동산 및 동산을 압류하여 조세채권을 확보해 왔으나 공매처분에 따른 징수비사용 및 상당한 징수기간의 소요와 쟁송으로 인한 공매처분의 보류로 체납액이 증가추세에 있음.
- 고액체납자인 남한강개발(주), (주)장호원CC, (주)한국코타 및 우창홍업(주) 등에 대하여 부동산 및 동산에 대한 압류는 물론 금전에 대한 압류를 통하여 신속하게 조세채권을 확보할 수 있었음에도 심사일 현재까지 현금압류에 대한 징수실적이 없는 것은 체납처분업무를 소홀히 한 것으로 판단되므로 향후 고액체납 발생업체의 수입현황을 분석하여 현금압류를 신속히 함으로서 조세채권의 확보는 물론 징세비의 절약등을 도모하여야 할 것으로 사료됨.

○예비비 과대 집행

- 예비비 집행액이 3,341,622천원으로 전년도 집행액 958,238천원 대비 350% 가까이 증가한 것은 사안의 불가피성을 감안 하더라도 이종 보건소 의료약품대 75,000천원, 가로·보안등 및 기타공공요금 110,675천원, 여성회관 예식장 재료비 23,000천원등 도합 208,675천원은 예산편성시 소요예산을 충분히 예상할 수 있음에도 이를 반영하지 아니하고 예비비에서 지출한 것은 행정수요 예측을 소홀히 한 결과와 예비비에 대한 인식부족에 비롯된 것으로 앞으로는 적정한 예산편성과 예비비 관리에 철저를 기하여야 하겠음.

○생활보호기금 관리

- 생활보호기금은 조성기간 만료후 운용실적이 전무한 상태로 현재까지 금융기관에 기금만 예치하고 있어 휴면기금화된 실정으로 적극적인 기금활용방안을 강구하여 기금의 설치목적이 달성될 수 있도록 조치가 요망됨.
- 은행예치시 시금고와 타 금융기관을 비교하여 이자율이 높은 금융기관에 예치하는 방안이 검토되어야 함.(예금시점에 상호비교 검토)

○충주시저소득주민생활안정기금융자조례시행규칙의 현실적인 개정

- 충주시저소득주민생활안정기금융자조례시행규칙중 제5조 재정보증에 관하여 제1항의 「재산세 납부실적이 있는자를 1명이상 두어야 한다.」에서 재산세 기준이 전혀 없어 재정보증인으로서의 자격보다 형식적인 보증이 될 수 있는 소지가 있는바 재산세 금액을 명시하는 것과 연대보증인의 거주관계도 충주시 관내에 거주하는 자로 명시하는 것이 좋을 것으로 사료됨. 예)충주시 주민소득사업 운영관리 조례7조2항(참고 '99. 1.19.조례 제396호 개정)

○세출예산 불용액 과다발생

- 새마을소득특별지원운영특별회계의 '98년 용자는 자체사업예산이 580,000천원에 지출은 242,000천원으로 불용액이 338,000천원이 발생한바 현실에 맞지 않는 조례로 활성화가 되지 않은 것으로 사료됨. '99. 1. 19. 용자의 현실화를 위해 조례개정을 하였으며 사업예산도 890,000천원으로 책정한바 새로운 조례를 읍·면·동에 공문시달로만 끝낼것이 아니라 자체 안내장을 제조하여 적극적인 홍보와 수혜자를 발굴하여 더 많은 지원사업이 이루어져 위민복지 행정을 펼칠수 있도록 해야겠음.

○공유재산 관리소홀

- 충주시가 보유하고 있는 공유재산중 잡종재산을 관리함에 있어 실태파악이 미흡하여 잡종재산중 대부재산과 임야를 제외하더라도 무단점유 사용자가 있을 것으로 사료되므로 세입원이 취약한 충주시는 철저한 실태 조사를 하여 무단점유자가 있을시 유상대부를 하여 줌으로써 세외수입 증대와 재산관리에 철저를 기하기 바라며 고액채납한 2건에 대한 강력한 채납

처분과 매각 또는 임차자의 변경도 검토되어야 하며 수의계약매수포기재산(7필지 325㎡/평가액 75,200,000원)에 대하여는 이웃간의 분쟁의 소지가 없을시 일반경쟁 방법에 의한 매각을 추진하여 재산관리에 효율성을 기하고 세외수입 확보에도 철저를 기하여야 할 것으로 사료됨.

○공부정리 소홀

-공공용지 취득과 용도폐지로 인한 잡종재산을 인수 관리할 때에는 용지보상 및 용도폐지 결정 당시에 실상에 따라 지목을 변경하여 관리하고 관련 공부를 신속히 정리하여 관리에 철저를 기하여야 함에도 이를 소홀히 하고 있어 개선이 요망됨.

○물품관리 및 처분

-'98년도 물품관리에 있어서 83건의 물품정수 책정승인 이후 예산을 반영하여 취득한 물품은 19건으로 승인건수 대비 22.8%에 불과한 실정으로 불필요한 시간과 인력의 낭비를 초래하였다고 판단됨. 따라서 예산부서와 사전협의를 통하여 예산 범위내 수량조정과 취득 우선순위를 정하여 관리하는 것이 바람직할 것으로 사료됨.

○상수도사업특별회계채무액 누락

-'98년도 현재 채무액 141,398,262,790원중 상수도사업특별회계 6,505,000원을 누락시켜 141,404,767,790원으로 수정 심사 하였으며

○상수도사업특별회계 상환 예정이자액 계산 상이

-상수도사업특별회계 지방채중 1998년도 12월 23일 차입한 재정자금 원금 7,098,000천원에 대한 이자율 4,829,466,270원으로 계상 하였으나 결산서에는 6,619,726,000원으로 계산하는등 상환이자 예정액이 1,790,259,730원 상이하게 작성 상수도특별회계결산서 작성에 소홀 하였음.