

2010. 7. 16.

조 례 안 심 사 보 고 서

- | |
|------------------------------------|
| ① 충주시 경관조례 일부개정조례안 |
| ② 충주시 식품진흥기금 설치 및 운용조례
일부개정조례안 |
| ③ 충주시 출산장려금 등 지원에 관한 조례
일부개정조례안 |

산업건설위원회

③ 충주시 출산장려금 등 지원에 관한 조례 일부개정 조례안

가. 1인당 출산장려금 지급액 상향조정(300만원 ⇒ 350만원)
(안 제5조 제1항)

4. 전문위원 검토보고 요지

① 충주시 경관조례 일부개정조례안

이 개정조례안은 「경관법」에 그 시행근거를 두고 있으며, 2009년 8월 국토해양부, 행정안전부 등 6개 부처에서 공동으로 수립한 ‘경관계획수립지침’¹⁾(6-3-2)에 의하여 경관사업 추진 및 경관협정에 필요한 재정 지원의 근거를 마련하고자 하는 사항으로 주요 내용은 다음과 같음

가. 경관사업(협정)에 따른 지원의 범위와 한계에 대한 문제

경관사업·협정(이하 “경관사업”이라 한다)은 쾌적한 환경유지를 위한 도시계획적인 관리수단인 동시에 아름다운 경관형성을 위한 환경개선사업의 수단이기도 함

1) 제3절 경관조례의 제정 및 개정 등의 제안

6-3-2. 경관조례에는 경관형성을 위한 경관사업, 경관협정 등의 추진과 실행을 위한 근거를 마련하고, 지방자치단체의 적극적인 유도나 지원이 가능하도록 하는 내용을 담는다. 특히, 특정 권역별 특성이나 경관유형별 경관특성을 살리기 위한 내용을 경관 관련 조례에 반영하거나 신설하도록 제시한다.

「식품위생법」 전부 개정에 따른 변경내용을 반영하고 「지방자치단체 기금관리기본법」, 「충주시식품진흥기금설치및운용조례」에서 정하는 사항을 우리 시 여건에 맞게 정비하고자 함

③ 충주시 출산장려금 등 지원에 관한 조례 일부개정 조례안

‘충청북도 출산장려금 지급기준 변동’에 따라 1인당 300만원의 금액내에서 지급할 수 있는 출산장려금의 지급 한도를 상향 조정하고자 함

3. 주요내용

① 충주시 경관조례 일부개정조례안

- 가. 경관사업에 대한 재정지원 근거를 규정함(안 제8조의 2)
- 나. 경관협정에 필요한 비용을 지원할 수 있는 근거를 규정함(안 제16조의 2)
- 다. 충주시 지방건축위원회가 경관위원회의 기능을 대행함(안 제17조)

② 충주시 식품진흥기금 설치 및 운용조례 일부개정 조례안

- 가. 조례 제명 변경
 - 나. 충주시 식품진흥기금 심의위원회 기능 추가(안 제7조)
-

조례안 심사보고서

1. 심사경과

안 건 명	제 안 자	회 부 자	상 정 자	의 결 자	제안설명	비고
충주시 경관조례 일부개정 조례안	2010. 6.29.	2010. 6.29.	2010. 7.12.	2010. 7.12.	건축디자인 과장	
충주시 식품진흥기금 설치 및 운용조례 일부 개정조례안	2010. 6.29.	2010. 6.29.	2010. 7.12.	2010. 7.12.	보건위생 과장	
충주시 출산장려금 등 지원에 관한 조례 일부 개정조례안	2010. 6.29.	2010. 6.29.	2010. 7.12.	2010. 7.12.	건강증진 과장	

2. 제안설명요지

① 충주시 경관조례 일부개정조례안

경관사업 추진 및 경관협정에 필요한 재정지원 근거를 규정하고, 경관위원회의 기능을 충주시 지방건축위원회에서 대행하도록 규정함

② 충주시 식품진흥기금 설치 및 운용 조례 일부개정 조례안

이러한 경관사업의 추진을 위해 「경관법」 제15조 및 22조에서는 ‘지방자치단체의 장이 경관사업의 추진을 위해 자문 및 기술의 제공뿐 아니라 재정적 지원도 가능’하도록 규정하고 있음

개정조례안에서는 상위법인 「경관법」에 근거하여 경관사업에 대한 재정적인 지원이 가능하도록 규정하고 있으며, 이 조례안과 관련한 개정 시행규칙안(충주시경관조례 시행규칙안)에서는 경관사업의 대상을 구체적으로 명시하고 있음.

경관사업에 대한 재정적 지원은 우리 충주지역의 경관을 향상시키고 쾌적한 도시 건설을 위해서 필요하다고 사료됨. 다만, 경관사업과 경관협정에 대한 재정지원의 기준 및 범위 등에 대하여는 구체적인 규정 마련이 필요할 것으로 사료됨

나. 지방건축위원회의 경관위원회 기능 대행

경관위원회는 「경관법」 제23조(경관위원회의 설치)²⁾에 의거 설치해야 하는 강제위원회로써 ‘충주시경관위원회’는 부시장을 위원장으로 건축, 조경, 토목분야 등의 전문가 15명으로 구성

2) 제23조 (경관위원회의 설치) ① 경관과 관련된 사항에 대한 심의 또는 자문을 위하여 시·도지사 또는 시장·군수 소속으로 경관위원회를 둔다. 다만, 경관위원회를 설치·운영하기 어려운 경우에는 대통령령으로 정하는 경관과 관련된 위원회가 그 기능을 수행할 수 있다

법규의 제명은 법규의 내용을 요약하여 간결하게 작성하는 것이 원칙임.

본 개정조례안에서 조례 제명을 변경하고자 하는 것은 조례의 제명을 쉽고 명확하게 이해할 수 있도록 짧게 변경하고자 하는 취지로 해석되는 바, 조례 제명의 변경에 따른 문제점은 없는 것으로 사료됨.

나. 상위 법령에 규정된 조항의 삭제

조례 제3조(기금의 조성)와 제4조(기금의 용도)의 내용은 「식품위생법」 제89조(식품진흥기금)에 규정되어 있음.

‘법제처’에서는 “법령에서 정하고 있는 사항을 조례에서 명확히 한다는 취지에서 규정하는 것은 전혀 불가능한 것은 아니지만, 효율적 측면에서는 법령과 다른 내용이 규정될 것이 아니라면 조례에 굳이 규정하지 않아도 된다”는 입장을 취하고 있음(법제처 법령입안심사기준 질의답변 2010.4.12.)

따라서 금번 개정조례안에서 제3조와 제4조를 삭제하는 것은 상위법에 규정되어 있는 동일한 내용의 조항을 삭제하려고 하는 것으로 이에 따른 문제점은 없는 것으로 사료됨

한 것은 기능이 유사한 위원회를 통·폐합하여 예산을 절감하고 행정 효율성을 제고할 수 있는 긍정적인 사항이라고 사료됨

다만, 경관사업(협정)에 대한 재정적인 지원(보조 등)을 함께 있어서는 서울시⁴⁾의 경우처럼 그 대상사업의 적정성 및 파급효과 등을 고려하여 향후 구체적인 지원기준을 조례 또는 시행규칙에 담은 방안도 강구되어야 할 것으로 보여짐

② 충주시 식품진흥기금 설치 및 운용조례 일부개정 조례안

이 개정 조례안은 「식품위생법」의 개정사항을 반영하고 일부 미비점을 보완하고자 하는 사항으로 주요 내용을 살펴보면 다음과 같음

가. 조례 제명 변경

4) 서울특별시 경관조례 시행규칙

제4조(경관사업에 대한 재정지원)② 시장은 제1항에 따라 시행하는 경관사업에 대하여 경관사업비의 10분의 5의 범위 내에서 보조할 수 있다. 다만, 다음 각 호에 해당하는 때에는 그 범위를 조정하여 보조할 수 있다.

1. 서울특별시의 주요역점사업으로서 자치구와 주민의 참여가 필수적인 사업은 경관사업비의 10분의 7의 범위 내에서 보조
2. 자치구 등의 고유사무에 해당하는 사업은 경관사업비의 10분의 3의 범위 내에서 보조
3. 서울특별시의 주요역점사업으로서 파급효과를 고려한 한정적 시범사업의 경우에는 경관사업비의 전부 보조

되어 있으며, 2009년 2회, 2010년 4회 위원회를 개최한 바 있음

‘경관위원회’의 기능을 ‘건축위원회’에서 대행하도록 하는 것은 「경관법 시행령」³⁾에 의거 ‘건축위원회’에서의 기능 수행이 가능하도록 규정되어 있고, 양 위원회의 위촉위원 구성에 있어서도 상당히 중복되는 측면이 있어 ‘경관위원회’의 기능대행에 따른 문제는 없을 것으로 보여짐.

〈위원회 비교표〉

구분	위원장	인원	임기	주요 위촉 분야
경관위원회	호선 (부시장)	15명	2년	건축·조경·토목·교통·환경·문화·농림·디자인·옥외광고 등 경관계획 관련분야
건축위원회	부시장	20명	2년	건축 및 토목분야, 조경, 환경 및 설비 분야, 경관, 문화재, 예술 등의 분야

다. 검토의견

경관사업 및 협정시 재정지원 기준을 마련하여 주민 및 이해관계인이 지역특색과 실정에 맞는 아름다운 경관 형성을 가능하도록 하는 것은 바람직하다고 보여지며,

또한, ‘경관위원회’의 기능을 ‘건축위원회’에서 대행하도록

3) 제15조 (경관과 관련된 위원회) 법 제23조제1항 단서에서 “대통령령으로 정하는 경관과 관련된 위원회”란 다음 각 호의 위원회 중 해당 지방자치단체의 장이 정하는 위원회를 말한다. <개정 2008.6.20, 2009.11.26>

1. 생략

2. 「건축법」 제4조에 따라 해당 지방자치단체에 두는 건축위원회

다. 검토의견

금번 개정조례안은 상위법령의 개정사항을 반영하고 조례 제명의 변경, 기금운용관의 직제를 변경하는 등의 일부 미비점을 보완하고자 하는 사항으로 상위 법령에 위배되거나 저촉되는 사항은 없는 것으로 판단됨

③ 충주시 출산장려금 등 지원에 관한 조례 일부개정 조례안

우리나라의 합계 출산율(가임여성 1명당 평생 낳을 것으로 기대되는 자녀 수)은 전년(2008년 1.19명)보다 소폭 낮아진 1.15명(통계청, 2009년 인구동태통계연보 1-14 산모의 연령별 출산율 및 합계출산율)으로 OECD 회원국 중 최하위이며, OECD 평균(1.6명)에도 크게 못 미치고 있는 실정임

또한, 2010년 현재 우리나라의 65세 이상 고령인구 비중은 11.0%로 OECD 평균치인 14.8% 보다는 양호한 수준이나, 고령인구 비중은 2010년 11.0%, 2020년 15.6%, 2030년 24.3%, 2040년 32.5%, 2050년 38.2% 등으로 인구의 고령화는 급속히 증가할 것으로 예상되고 있음.

사회문제로 대두되고 있는 심각한 저출산 문제의 해결과 출산장려 분위기 조성을 위해 정부 뿐 아니라 지방자치단체

답변 : 도내 타지역으로 전출할 경우 타 시군에서 받게됨

(4) 질의 : 지원되는 금액의 도비, 시비 비율은?

답변 : 첫째 시비 100%, 둘째이상 도비 34%, 시비 66%

(5) 질의 : 출산지원금이 적다는 여론이 많은데? 금액 지원을
상향할 용의는?

답변 : 검토하겠음

6. 심사결과

① 충주시 경관조례 일부개정조례안 : 원안가결

② 충주시 식품진흥기금 설치 및 운용조례 일부개정
조례안 : 원안가결

③ 충주시 출산장려금 등 지원에 관한 조례 일부개정
조례안 : 원안가결

(3) 질의 : 재정지원은? 구체적인 지원계획은?

답변 : 집단적인 경관계획을 제시할 경우에 지원할 예정이며, 구체적 지원계획은 추후에 반영할 계획임.

[2] 충주시 식품진흥기금 설치 및 운용조례 일부개정 조례안

(1) 질의 : 기금운용의 성과분석을 조례에 담은 이유는?

답변 : 지방자치단체기본관리기본법 제13조에 규정되어 있는 사항임

(2) 질의 : 대여의 상한금액은?

답변 : 한도 용자금액이 업종별로 상이하지만 최고 2억원임

(3) 질의 : 기금조성금액과 전년도 실적은?

답변 : 기금 조성 금액은 3억1천오백원이고, 2007년도에 2천만원을 지원한 실적이 있음

[3] 충주시 출산장려금 등 지원에 관한 조례 일부개정 조례안

(1) 질의 : 출산에 따른 필수적인 소요되는 비용은?

답변 : 상황이 상이하기 때문에 공식적인 데이터는 없음

(2) 질의 : 300만원에서 350만원으로 상향되는 이유는?

답변 : 첫째아 이상으로 쌍생아가 출생될 경우가 해당됨.

(3) 질의 : 출산장려금 수령 후 이사 등 타 지자체로 전출한 경우는?

에서도 심혈을 기울이고 있으며, 우리 시에도 출산장려금의 지원, 신생아 건강보험료 지원 등 다양한 시책을 추진하고 있는 실정임

금번 개정 조례안은 셋째아 이상에 대해 월 지급되는 출산장려금을 15만원에서 20만원으로 상향조정하고 이에 따른 최대 혜택의 범위를 350만원으로 상향 조정하고자 하는 사항으로 출산장려 분위기 조성에 다소나마 도움을 줄 수 있는 긍정적인 사항이라 판단됨.

5. 질의답변 요지

① 충주시 경관조례 일부개정조례안

(1) 질의 : 경관조례 제정 후 실적은?

답변 : 경관기본계획 수립 등의 기초적인 제도개선에 초점을 두었음. 07년도 남산에 하늘선을 설정한 예가 있으며 최근에는 버스정류장, 가로등, 휴지통 등 공공시설물에 대하여 용역을 발주중에 있음

(2) 질의 : 위원회에 전문가보다는 다양성을 추구하여 비전문가가 위촉이 되는 경향이 있음. 또한, 캐나다의 경우 위원회 개최전 3-4개월전에 의안이 배부되어 충분히 검토할 시간이 주어지는데, 우리시의 경우에도 충분한 사전 검토시간이 주어져야 할 것으로 보는데?

답변 : 시 전체적으로 개선하는 방향으로 추진토록 노력