

1999. 12. .

개정조례안심사보고서

- 충주시지방별정직공무원의임용등에관한조례중개정조례안
- 충주시리·통및반설치조례중개정조례안
- 충주시지방공무원복무조례중개정조례안
- 충주시폐기물관리에관한조례중개정조례안

충 무 위 원 회

개정조례안심사보고서

1. 심사경과

조 례 안	제안일자	회부일자	상정일자	의결일자	제안설명
충주시지방별정직공무원의임용등에관한조례중개정조례안	'99.12.13	'99.12.13	'99.12.22	'99.12.22	총무과장
충주시리·통및반설치조례중개정조례안	"	"	"	"	"
충주시지방공무원복무조례중개정조례안	'99.12.23	'99.12.23	'99.12.27	'99.12.28	"
충주시폐기물관리예관한조례중개정조례안	"	"	"	"	환경미화과장

2. 제안설명요지

가. 충주시지방별정직공무원의임용등에관한조례중개정조례안

1) 제안이유

○별정직공무원의 근무상한연령제도를 합리적으로 적용하기 위하여 선거에 의하여 취임하는 공무원과 진퇴를 같이하는 것이 예상되는 비서관 또는 비서등에 대하여 근무상한연령을 적용하지 아니하도록 하고 기타 현행제도의 운영상 나타나는 일부 미비점을 개선·보완하기 위함.

2) 주요골자

- 일반직으로 전환된 읍·면·동장을 이 조례의 적용 범위에서 제외
(안 제2조)
- 별정직공무원의 전보임용을 동질적 업무를 담당하는 직위로 제한
(안 제7조)
- 선거에 의하여 취임하는 공무원의 별정직 비서관 또는 비서는 근
무상한 연령을 적용하지 아니함(안 제8조)

나. 충주시리·통및반설치조례중개정조례안

1) 제안이유

- 용산동 지역의 주공APT, 달천동지역의 동보APT 건립으로 주민들
이 입주하여 적정규모의 행정구역 통·반증설로 주민불편을 해소
하고자 함.

2) 주요골자

○조정내역

구 분	리	통	반	비 고
현 재	331	377	2,809	
조 정	331	381	2,830	
증·감	0	+4	+21	

- 통 증설 : 4개통(용산3, 달천1)/ 1,278세대
- 반 증설 : 21개반(용산15, 달천6)

다. 충주시지방공무원복무조례중개정조례안

1) 제안이유

- 공직사회의 활성화를 도모하기 위하여 여성공무원의 근무여건을 개선하고 책임운영기관 소속공무원의 근무시간에 대하여 자율성을 부여하며 경조사 특별휴가의 대상을 남녀평등이념에 맞추어 조정하는 한편 기타 현행 제도의 운영상 나타난 일부 미비점을 개선·보완하려는 것임.

2) 주요골자

- 임신중의 여자공무원에 대한 60일의 출산휴가의 허가를 임의 규정에서 근로기준법과 동일하게 강제규정으로 변경하여 출산휴가의 실효성을 확보하도록 함.
- 임신한 여자공무원에게는 정기검진을 위하여 임신기간중 매월 1일의 여성보건휴가를 허가할 수 있도록 하고 생후 1년미만의 유아를 가진 여자공무원에게는 1일 1시간의 육아시간을 허가할 수 있도록 함.
- 남계와 여계친족간의 형평성 논란이 있는 경조사 특별휴가의 대상을 남녀평등이념에 맞추어 합리적으로 조정하고 부모사망 및 탈상시의 휴가일수를 배우자의 경우와 동일하게 조정함.

라. 충주시폐기물관리예관한조례중개정조례안

1) 제안이유

- 폐기물관리법의 개정(법률 제5865호, '99. 2. 8)과 관련하여 폐기물관리에 관한 업무를 현행 법령에 맞게 효율적으로 추진하고자 함.

2) 주요골자

- 토지·건물의 소유자, 점유자 또는 관리자에 대하여 토지·건물에 대한 청결유지의무를 부여하고 의무 불이행자에 대하여는 청결유지 조치를 명할 수 있도록 함.
- 쓰레기 불법투기행위 신고자에게 예산의 범위안에서 과태료부과금액의 30%를 포상금으로 지급할 수 있도록 함.
- 공동주택을 건설하는 사업자 등에게 생활폐기물보관시설을 설치하고 관리토록한 규정 삭제
- 쓰레기종량제 규격봉투 제작과 관련 쓰레기봉투 분해기간 단축을 위하여 생분해성 재질로 제작할 수 있도록 함.

3. 전문위원 검토보고 요지

가. 충주시지방별정공무원의임용등에관한조례중개정조례안

- 별정직 공무원의 근무상한연령제도를 합리적으로 적용하기 위하여 선거에 의하여 취임하는 공무원과 진퇴를 같이하는 것이 예상되는 비서관 또는 비서등에 대하여는 근무상한 연령을 적용하지 아니하도록 하고
- 또한 기타 현행제도의 운영상 나타난 일부 미비점을 개선·보완하기 위하여 지방별정직 공무원의 인사관련조례 표준안이 행정자치부로부터 통보되어 이에 조례를 개정시행하려는 것임.

나. 충주시리·통및반설치조례중개정조례안

- 행정시책의 원활한 추진과 읍·면·동의 행정을 효율적으로 수행하기 위하여
- 용산동·달천동지역의 아파트 건립에 따른 주민들의 입주로 주민불편을 해소하기 위하여 통·반을 적정규모로 증설하기 위한 조례를 개정하여 시행하려는 것임.

다. 충주시지방공무원복무조례중개정조례안

- 국가공무원 복무규정 개정에 따라 공직사회의 활성화를 도모하기 위하여 여성공무원의 근무여건을 개선하고 책임운영 기관 소속공무원의 근무시간에 대하여 자율성을 부여하며
- 남계와 여계 친족간의 형평성 논란이있는 경조사 특별휴가의 대상을 남녀 평등이념에 맞추어 합리적으로 조정하는 한편 부모사망 및 탈상사의 휴가일수를 배우자의 경우와 동일하게 하고 기타 현행제도의 운영상 나타난 일부 미비점을 개선.보완 하고자 함.

라. 충주시폐기물관리예 관한조례중개정조례안

- 쓰레기투기행위 신고는 시민의 무관심, 행위자 신고의 행정처리 번거로움, 투기자의 반발등을 우려하기 때문에 매우 저조한 실정에 있어
- 쓰레기투기를 신고한 자에게 투기자로부터 징수한 과태료 범위내에서 신고 포상금을 지급할 수 있도록 행정자치부와 환경부가 협의하여
- 행정자치부에서는 2000년 지방자치단체 예산편성 참고자료에서 이를 반영하도록 하여 각 시.군에 시달한바 있음.
- 이에 충주시의 2000년도 일반회계의 세입세출예산에 세입부분에 폐기물 불법투기 과태료 30,000천원, 세출부분에 보상금1,000천원이 각각 계상되어있음.
- 이를 분석하여 보면 신고포상금을 수입대체 경비로 사용할 수 있도록 하여 실제로 폐기물 불법투기 과태료 수입이 줄어들고 또한 쓰레기 불법투기 행위는 감소될것으로 전망되며,
- 또한 쓰레기 봉투의 재질을 폴리에틸렌에 성분해성수지 30% 이상 섞은 재질로 제작할 경우 쓰레기 봉투값이 다소 인상될 것으로 판단 됨.

4.질의.답변요지

가. 충주시지방별정공무원의임용등에관한조례중개정조례안

▶ 질의 : 정원외에 별정직공무원을 시장이나 의장이 채용할 수 있는지?

〈답변〉 시장이 취임을 하면서 비서를 연령제한 없이 임기를 같이 할 수 있으나 현재로서는 정원내에서만 가능함.

▶ 질의 : 개정안 제8조에 지방의회 의장은 현행법으로는 시행이 불가능한 것으로 아는데?

〈답변〉 전국 준칙안에 의하여 개정하는 것이며 조례개정후 향후 의장도 채용할 수 있을때를 대비한다는 차원으로 이해요망

나. 충주시리·동및반설치조례중개정조례안

▶ 질의 : 당초 용산동 자체에서는 7개통 증설을 요구했는데 3개통만 증설하는 사유는?

〈답변〉 규정상 1개통은 200세대이상이 되어야 하며 아파트처럼 밀집 지역은 세대수가 다소 많아도 관리에는 어려움이 없을 것으로 판단되어 시예산 절감등을 고려해서 적절히 조정하였음.

▶ 질의 : 동부아파트는 통장 1명이 400세대 전체를 관리하기에는 무리가 있다고 보는데?

〈답변〉 동부아파트는 원룸으로서 입주자 대부분이 학생으로서 관리에는 어려움이 없다고 판단되며 추후 어려울 경우 증설도 가능함.

다. 충주시지방공무원복무조례중개정조례안

- ▶질의 : 23조 4항이 신설되었으나 1일 1시간의 유아시간일 경우 원거리지역 근무 직원에게는 1시간은 짧지 않은지?

〈답변〉 점심시간과 병행 이용하면 짧은 것은 아님.

- ▶질의 : 경조사별 휴가 일수의 원거리 기준은?

〈답변〉 원거리 기준은 정해진 것은 없음.

- ▶질의 : 23조 제3항의 매월 1일은 매월 첫 1일을 의미하는지?

〈답변〉 매월 하루를 의미함.

- ▶질의 : 23조 제8항의 경우 고용직도 해당 되는지?

〈답변〉 해당 됩니다.

라. 충주시폐기물관리예 관한조례중개정조례안

- ▶질의 : 4조1항의 신고자의 포상금지급제에서 과태료를 부과하지 않는 사항에 대하여도 포상금을 지급하는지?

〈답변〉 불법, 무단투기한 경우를 찾지 못하는등의 과태료부과가 되지 않는 사항에 대하여는 포상금이 지급되지 않음.

- ▶질의 : 담배공초의 경우 과태료 5만원 신고자에 포상금 4만원등 신고시 사진을 제출하도록 되었는데?

〈답변〉 과태료 부과액의 30%에서 포상금을 지급함.

▶질의 : 폐기물관리법이 '99년 2월 8일 개정되었는데 지금와서 조례를 개정하는 지연 사유는?

<답변> 업무 추진과정에 감사원 감사등 자료제출 등으로 다소 지연 되었음.

▶질의 : 지금까지 불법투기에 대한 과태료 부과는 공무원등이 적발부와 신고자에 대한 신분보장 대책은?

<답변> 포상금은 신고자의 통장으로 입금됨으로 신분보장이 된다고 봄.

▶질의 : 현재 비닐봉지등 쓰레기봉투 속의 비닐봉투 사용 근절책은?

<답변> 앞으로 홍보등으로 인하여 사용을 하지 않도록 하겠음.

▶질의 : 조례가 지원 개정됨에 따른 문제점은 없는지?

<답변> 실제 '99년 2월 8일 개정되었으나 시행은 6개월이후 시행됨으로 별다른 문제점은 없음.

▶질의 : 공동주택의 경우 생활폐기물 보관 시설의 설치가 폐지됨으로 자체적으로 잘 관리하고 있는 곳의 향후 관리 대책은?

<답변> 조례가 개정된다 하더라도 지속적으로 분리수거등을 계속 추진할 계획임.

▶질의 : 쓰레기봉투가 약하여 속 봉투를 사용하는데?

<답변> 일단 다 수거하고 있으나 앞으로 재질이 좋은 봉투로 교환할 예정임(현재 조달청에서 제작 봉투를 사용하고 있음.)

5. 심사결과

- 가. 충주시지방별정공무원의임용등에관한조례중개정조례안 : 원안가결
- 나. 충주시리·통및반설치조례중개정조례안 : 원안가결
- 다. 충주시지방공무원복무조례중개정조례안 : 원안가결
- 라. 충주시폐기물관리예관한조례중개정조례안 : 원안가결

6. 기 타

- 가. 충주시지방별정공무원의임용등에관한조례중개정조례안 1부.
- 나. 충주시리·통및반설치조례중개정조례안 1부.
- 다. 충주시지방공무원복무조례중개정조례안 1부.
- 라. 충주시폐기물관리예관한조례중개정조례안 1부.