

2000. 6. 1(목) 10:00

- 第52回 忠州市議會(臨時會) 市政質問 -

答 辯 要 旨 書

副 市 長

시 정 질 문 목 록

【 부 시 장 】

연 번	의 원 명	질 문 요 지	소관부서	비고
계	5명	5 건		
1	변봉준	① 읍면동 기능전환 시행방법 및 시기와 이에따른 민원불편사항 해소방안 강구 대책에 대한 상세한 답변을 바랍니다	총 무 과	
2	이종원	② 자전거 전용도로 이용 활성화 방안은?	도 로 과	
3	백승덕	③ 충주시 장기 종합개발계획 수립 - 종합개발계획수립 용역기관 - 분야별 발전전략과 2010년 발전지표 - 시민의 의견수렴과 특이한 내용 및 확정 시기는?	기획감사과	
4	황병주	④ 각종 도비보조지원사업에 대하여 도비기준 보조율에 맞는 도비예산이 확보되고 있는지? - 도비기준 보조율에 맞는 예산확보내역을 종목별로 자료제출 - 도비기준 보조율에 미달된 예산내역을 종목별로 자료제출	기획감사과	
5	임병헌	⑤ 충주시 주민소득사업 대부이율을 IMF 이전으로 환원과 재원을 50~70억 규모의 확대 및 업무를 농업정책과로 이관할 의향은?	사회진흥과	

답 변 요 지 서

질문의원	변 봉 준	답변공무원	부 시 장
<p><input type="checkbox"/> 질문요지</p> <p>○ 읍면동 기능전환 시행방법 및 시기와 이에따른 민원 불편사항 해소방안 강구 대책에 대한 상세한 답변을 바랍니다</p>			
<p><input type="checkbox"/> 답변요지</p> <p>1. 읍면동 기능전환의 추진배경</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 교통·통신의 발달과 산업화·도시화의 진전등에 따라 지방 행정 계층구조 축소방안이 꾸준히 제기되어 왔음 ○ 국민의 정부에서 작고 생산적인 지방행정체계 구축 차원에서 읍·면·동의 기능전환 문제 본격 검토 ○ '98년 3월 대통령 업무보고시 지방행정조직의 감축·개편방안으로 읍면동사무소를 「주민자치센터」로의 기능전환 제기 ○ '98년 7월 대통령 국정과제 점검 보고서 시도, 시군구, 읍면동 3단계중 읍면동사무소를 「주민자치센터」로 기능전환 지시 <ul style="list-style-type: none"> · 2000년까지 도시지역 동사무소의 기능전환 · 2001년까지 농촌지역 읍면동사무소의 기능전환 <p>2. 읍면동 기능전환(주민자치센터)의 기본구상</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 설 치 읍면동 행정구역 단위로 설치하고 센터의 명칭은 지역실정에 맞게 자율적으로 결정 			

○ 구 성

별도의 소장은 두지 않고 현행 읍면동장 책임아래 운영·관리
하고 문화여가, 주민편익 등 각종 주민자치사업의 결정 및 집행
등에 대한 자문기구로 10~15명으로 구성된 자치위원회 운영

○ 기 능

문화여가활동, 사회교육의 진흥, 지역복지 향상, 주민편익 기능
등의 주민자치사업을 운영

○ 운 영

도·농간 차별화를 두고 지방자치단체가 지역실정에 따라 자율
적으로 선택하여 한 종류 또는 다양한 종류의 사업수행이 가능
하며 자체사업 수입, 회비, 지방자치단체 예산 등의 재원으로 운영

3. 읍면동 기능전환의 시범운영 실시

가. 1단계 : 도시지역 동의 기능전환('99~2000)

○ 대상 : 1,765개동

- 25개일반시 490개동
- 69개자치구 1,275개동

○ 시범실시 : 94개시·구 278개동

- 시·구의 일부동 실시 : 83시·구 145개동
- 시·구의 전체동 실시 : 11시·구 133개동

※우리도: 청주시 2개동 실시(사적2동,우암동)

나. 2단계 : 농촌지역 기능전환(2000~2001)

○ 대상 : 1,953 읍면동

- 도농복합47개시 65읍 433면 528동
- 91개군 130읍 797면

○ 시범실시 : 16개시·군 35개읍면

· 시·군 일부읍면동 실시 : 13시·군 13개읍면

· 군의 전체읍면 실시 : 3군 5읍 17면

※ 당초 우리시도 하반기부터 2개읍면을 시범실시
토록 되어있었으나 변경되어 충북도에서는 청원군
남일면만 실시(2000. 5월 변경)

▶ 청주시는 금년 하반기부터 전체동 실시

4. 읍면동 기능전환시 민원불편사항 해소방안(시범지역사례)

○ 생활행정분야의 주민불편 및 업무처리 애로

⇒ 동사무소에 중계민원창구 개설 처리(본청 6급직원배치)

⇒ 아파트 대단지내 현장민원실 설치운영

○ 행정의 능률성 저하 및 업무추진 애로

⇒ 기능·인력 등을 전반적으로 재검토하여 기능·인력
재배치

○ 당초 획일적·일률적인 지침을 적용하였으나 개선되어
지역의 실정에 맞는 유형을 (행자부 제시-150유형)

적용할 수 있어 자치단체장의 자율조정권이 다소 부여됨

○ 앞으로 전면실시에 대비 타지역의 운영사례 및 문제점을

파악 사전대비에 만전을 기하겠음

답 변 요 지 서

질문의원	이종원 의원	답변공무원	부 시장
------	--------	-------	------

☐ 질문요지

○ 자전거 전용도로 이용활성화 방안은?

☐ 답변요지

○ 자전거도로 추진현황

- 사업기간 : '95~2010년
- 사업량 : 34개노선/ 178.2Km
- 년차별 추진계획 및 실적

사업 구분	사 업 량 (Km)				사 업 비 (백만원)			
	계	기 시행	2000	2001 이후	계	기 투자	2000	2001 이후
자전거 도 로	178.2	47.85	4.0	126.35	26,047	10,836	1,400	13,811

○ 시설기준

【기존도로】

- 보도폭이 3~5m 미만도로 : 보행자겸용도로
- 보도폭이 5m 이상도로 : 보도내 자전거도로시설

【신규도로】

- 신규 도시개발 사업시는 사업과 동시에 시설의무화
- 대상사업 : 택지개발, 산업단지조성, 도로개설등

질문의원	이 종 원	답변공무원	부 시 장
<p>○ 이용활성화 방안</p> <ul style="list-style-type: none"> · 자전거도로를 설치하게된 근본취지는 급속한 경제성장과 더불어 교통수요가 증가함에 따라 · 교통혼잡, 교통정체, 주차문제 등의 도시문제를 야기시키고 있어 · 교통문제를 완화하고 도시환경개선을 위한 녹색교통 수단인 자전거이용을 활성화 시키고자 건설하게 되었음 · 기 건설된 47.8Km구간은 현재 학생들의 등·하교시 통행로 및 시민들의 건강증진을 위한 체력단련 코스로 이용되고 있으며 · 자전거타기 붐 조성과 에너지절약 홍보를 위하여 <ul style="list-style-type: none"> - 교육청과 연계 많은 학생들이 이용토록 하는한편 - 시민이용율을 높이기위해 「자전거타기 캠페인」을 지속적으로 전개토록 하겠으며 · 기 건설된 구간에 대하여 수시로 순찰활동을 강화하여 사후관리에 철저를 기하도록 하겠음. 			

답 변 요 지 서

질문의원	백 승 덕	답변공무원	부 시 장
<p>□ 질문요지</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 충주시 장기종합개발계획 수립 <ul style="list-style-type: none"> · 종합개발계획 수립 용역기관 · 분야별 발전전략과 2010년 발전지표 · 시민의 의견수렴과 특이한 내용 및 확정시기는 ? <p>□ 답변내용</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 용역기관 : 충북개발연구원(원장 : 이태일) <ul style="list-style-type: none"> * 계약일 : 2000. 5. 3 / 계약금 75백만원 ○ 분야별 발전전략과 2010년 발전지표 <p>분야별 발전전략</p> <ul style="list-style-type: none"> - 충주시 장기발전목표 : 21세기 충주, 한반도의 중심도시 - 1. 전국 어디서나 1시간대 접근이 가능한 국토의 교통요충지 2. 저공해 첨단산업과 경쟁력있는 농업 육성으로 중부내륙경제권의 중심지 3. 호반·온천·산악·문화유적이 잘 어우러진 국제적 관광도시 4. 전통문화와 예술이 더욱 승화 발전된 명실상부한 중원문화예술의 중심지 5. 지식·정보우위의 시대에 걸맞는 21세기형 교육문화의 도시 6. 노인, 장애인, 청소년, 여성 등 어려운 계층이 보다 질높은 복지혜택을 누리는 선진국형 복지도시 7. 맑은물, 깨끗한 공기, 쾌적한 환경속에 인간과 자연이 공존하는 녹색환경의 모범도시 <p>⇒ 한반도의 중심에 우뚝서서 교통·산업·관광·문화적 혜택을 고루 갖춘 전국에서 가장 살기좋은 도시 건설</p>			

2010년 발전지표

구 분	1999년	2010년	비 고
인 구	219천명	314천명	
예 산	2,599억원	4,320억원	
도 로 포 장	63.7%	75.7%	
상수도보급	72.3%	83.4%	
자동차보유	52천대	79천대	
주 택 보 급	91%	98%	
제조업체수	341업체	770업체	
경 지 정 리 (가능면적대비)	87.9%	99.1%	

○ 시민의견 수렴

- 연구용역발주 전 : 월간예성 및 일간지 등 홍보 (의견접수 2건)
- 계획수립단계
 - 기본구상단계 : 주민설문조사 및 간담회 개최(2000. 6월)
 - 부문별개발계획 수립 전 : 시민공청회 개최(2000. 11월)
 - 최종(안) 작성 전 : 보고회 개최(2001. 3월)

⇒ 시민의견을 계획에 최대한 반영하기 위하여
계획수립 단계별로 공청회 및 간담회 등을 수시 개최

○ 시의 중점요구사항 및 특이한 사항

- 시의 장기발전구상을 기조로 계획 수립 및 대안 제시
- 도농통합시, 충주다목적댐 등 지역특성을 살린 발전대안 제시
- 부문별 지역주민들의 개발수요 최대 반영
- 상위 계획 및 주변도시 개발계획을 연계한 계획 수립

○ 충주시 장기종합개발계획 확정시기

- 최종보고서 납품예정 : 2001년 4월
- 도 건설종합계획심의회 심의 : 2001년 4월
- 계획공고 : 2001년 4~5월중

답 변 요 지 서

질문의원	황 병 주	답 변 공 무 원	충 주 시 장
<div>□ 질 문 요 지</div> <ul style="list-style-type: none"> ○ 각종 도비 보조금사업에 대하여 도비 기준보조율에 맞게 도비보조금이 확보되고 있는지? <ul style="list-style-type: none"> - 도비보조 기준보조율에 맞게 예산확보 사업내역 자료제출 - 도비보조 기준보조율에 미달되게 예산확보 사업내역 자료제출 <div>□ 답 변 요 지</div> <ul style="list-style-type: none"> ○ 국도비 보조금은 지방재정법 제18조1항 및 동법시행령 제26조1항의 규정에 의한 지방자치단체경비부담의기준등에 관한 규칙에 정하여진 비율에의하여 부담하고 있음. ○ 우리시의 2000년도 국고보조에 따른 지방비 부담사업은 총 131건에 50,284백만원으로 국비 32,859백만원, 도비 4,702백만원, 시비 12,723백만원임. ○ 그중 기준보조율에 맞게 보조된 사업은 총 127건에 46,180백만원으로 국비 30,517백만원, 도비 4,415백만원, 시비 11,248백만원이며, ○ 기준보조율에 미달되게 보조된 사업은 봄마무리와 가을착수 경지정리사업, 받기반정비사업, 생활체육교실운영사업 등 4건에 총사업비 4,104백만원 중 국비 2,342백만원 도비 287백만원, 시비 1,475백만원임. 			

- 기준보조율에 미달되게 보조된 사업중 경지정리사업과
발기반정비사업은 ha당 지원기준단가를 정하여 보조하고 있어
추가로 소요되는 사업비에 대하여는 시·군비로 부담하고 있는
실정(전국동일)임.

(추가소요 사유)

평야지역에는 국비보조사업비로 사업이 가능하나

- 경사도가 높아 토공으로 시공시 수해위험이 있어 구조물로 시공
- 구역내 소하천이 있는 경우 소하천정비사업과 병행추진
- 경사도가 높아 계단식으로 부지를 조성할 경우 토공량 증가
- 추가면적이 발생할 경우
- 민원발생에 따른 대책수립(배수로, 구조물, 농로개설, 복토 등)

- 앞으로 ha당 보조단가를 현실에 맞게 상향 조정하여 줄 것을
다각적인 방법으로 검토하여 건의하겠음.

- 또한 봄마무리경지정리사업비의 도비 3,143천원과
발기반정비사업의 도비 347천원 부족내시액은
사업비 정산시 변경내시가 되도록 충청북도에
건의 하겠음.

○ 생활체육교실 운영사업은

- 28개소에 총사업비 39,284천원으로 국비 11,788천원,
시비 27,496천원을 부담하였으나
- 지방비 부담액 27,496천원중 도비 50%(13,748천원)를
부담하여야하나 도비를 확보하지 못한 실정임.
- 앞으로 충청북도에 건의하여 도비부담금을
확보하도록 노력하겠음.

답 변 요 지 서

질문의원	임 병 현	답변공무원	부 시 장
<div style="margin-top: 10px;"> <p>□ 질문사항</p> <p>○ 농어민 소득증대에 필요한 자금을 융자 지원하여 주민의 소득을 증대키 위한 충주시주민소득사업 대부이율이 IMF로 인하여 3%를 5%로 상향 조정한 바, 현재는 국가경제등의 안정으로 모든 대출이자등이 IMF 이전으로 환원되었으므로 본 자금에 대한 이자율을 3%로 환원하고 충주시중소기업육성 기금과 같이 금융기관과 협조, 재원을 50~70억 규모로 확대 및 이자보전으로 저리융자할 용의는, 또한 관장업무를 사회진흥과가 아닌 농업정책과로 이관할 의향은 없는지?</p> </div> <div style="margin-top: 20px;"> <p>□ 답변내용</p> <p>○ '99. 1. 19 주민소득사업운영관리조례 제5조 제2항(대부이율)을 개정, 대부이율 3%를 5%로 조정한 것은 타융자금과 형평성을 고려한 것임.</p> <ul style="list-style-type: none"> - 충주시저소득주민생활안정기금 5% - 농어민후계자육성자금 5% <p>○ 금융기관과 협조하여 재원규모 확대 및 이자보전으로 저리융자 용의?</p> <ul style="list-style-type: none"> - 최근 5년간 융자규모가 년평균 244백만원임. <li style="margin-left: 20px;">※ '95년 377백만원, '96년 257백만원, '97년 122백만원, '98년 242백만원, '99년 220백만원 - 융자규모로 보아 현재의 재원으로도 충분하나 긍정적으로 검토. <p>○ 관장업무를 사회진흥과에서 농업정책과로 이관할 의향은?</p> <ul style="list-style-type: none"> - 업무이관 문제는 과간협조, 조례개정의 선행 등 추후 검토 </div>			