

조례안심사보고서

- 충주시시정조정위원회회조례중개정조례안
- 충주시읍·면복지회관설치운영조례중개정조례안
- 충주시자연발생유원지관리조례중개정조례안
- 충주시청소년수련원설치및운영조례중개정조례안
- 충주시청소년자립지원사업운영관리조례중개정조례안
- 충주시문화회관사용료징수조례중개정조례안
- 충주시박물관운영조례중개정조례안

충 무 위 원 회

조례안심사보고서

1. 심사경과

조례안	제안일자	회부일자	상정일자	의결일자	제안설명
충주시시정조정위원회 조례중개정조례안	2001.2.8	2. 8	2. 14	2. 14	기획 감사과장
충주시읍·면복지회관설 치운영조례중개정조례안	"	"	"	"	사회 진흥과장
충주시자연발생유원지 관리조례중개정조례안	"	"	"	"	"
충주시청소년수련원설치 및운영조례중개정조례안	"	"	"	"	"
충주시청소년자립지원 사업운영관리조례중개 정조례안	"	"	"	"	"
충주시문화회관사용료 징수조례중개정조례안	"	"	"	"	문화회관 관리소장
충주시박물관운영조례 중개정조례안	"	"	"	"	박물관장

2. 제안설명요지

가. 충주시시정조정위원회조례중개정조례안

1) 제안이유

- 제3조 결정사항중 관련 법령의 폐지 및 개정등으로 인하여 관련 조문을 정비하기 위함.

2) 주요골자

- 제5호 국·공유재산의 대부심사 ⇒ 충주시공유재산관리조례 제7조제2항제3호의 규정에 의한 공유재산관리상 재산관리관이 중요하다고 인정하는 사항으로 개정
- 제16호 농지위원회에서 처리할 사항 삭제(농지개혁법 폐지)
- 제17호 농지개발심의위원회에서 처리할 사항 삭제(농지확대개발 촉진법 폐지)
- 제18호 초지조성위원회에서 처리할 사항 삭제(초지법 개정)
- 제20호 가정의례실천추진위원회에서 처리할 사항 삭제(가정의례에 관한법률 폐지)
- 제21호 조수보호위원회에서 처리할 사항 삭제(조수보호및수렵에 관한법률 개정)
- 제22호 지방구호협의회에서 처리할 사항 삭제(외국민간원조단체에 관한법률 개정)
- 제23호 재물조사위원회에서 처리할 사항 삭제(훈령 폐지)
- 제24호 지방재정법 제78조의 규정에 의한 공유재산심의위원회에서 처리할 사항 ⇒ 공유재산의 취득·처분 및 행정재산, 보존재산의 용도폐지 또는 변경에 관한 사항으로 개정
- 제26호 유통근대추진위원회에서 처리할 사항 삭제(유통산업근대화촉진법 폐지)
- 제28호 생활보호위원회에서 처리할 사항 삭제(생활보호법 폐지)
- 제33호 부동산중개업무에 관한 분쟁조정, 처리할 사항 삭제(부동산중개업법 개정)
- 제3조중 2호, 12호, 14호, 27호, 31호, 32호, 35호는 경미한 사항으로 자구를 수정하고자 하는 것임.

나. 충주시읍·면복지회관설치운영조례중개정조례안

1) 제안이유

- 시민의 권리를 제한하거나 의무를 부과하는 불필요한 규제를 개선하여 시민의 삶의 질 및 경쟁력을 향상시키고
- 행정규제개혁 차원에서 불필요한 행정규제 개선

2) 주요골자

- 충주시읍·면복지회관설치운영조례중 사용허가 및 취소 등 제한 조항의 자의적 해석우려 등 불분명한 부분을 삭제

다. 충주시자연발생유원지관리조례중개정조례안

1) 제안이유

- 시민의 권리를 제한하거나 의무를 부과하는 불필요한 규제를 개선하여 시민의 삶의 질 및 경쟁력을 향상시키고
- 행정규제개혁 차원에서 불필요한 행정규제 개선

2) 주요골자

- 충주시자연발생유원지관리조례중 행위의 허가 및 제한 조항의 자의적 해석우려 등 불분명한 부분을 삭제

라. 충주시청소년수련원설치및운영조례중개정조례안

1) 제안이유

- 시민의 권리를 제한하거나 의무를 부과하는 불필요한 규제를 개선하며
- 행정규제개혁 차원에서 불필요한 행정규제 개선

2) 주요골자

- 충주시청소년수련원설치및운영조례중 위탁계약의 취소와 사용허가의 제한조항과 자의적 해석우려 등 불분명한 부분에 대하여
- 객관적이고 투명하게 구체화하기 위함

마. 충주시청소년자립지원사업운영관리조례중개정조례안

1) 제안이유

- 시민의 권리를 제한하거나 의무를 부과하는 불필요한 규제를 개선하며
- 행정규제개혁 차원에서 불필요한 행정규제 개선

2) 주요골자

- 가정환경이 어려운 청소년에게 생활안정 자금을 지원하기 위한 조례중
- 지급정지 및 회수의 「품행불량」은 자의적 해석이 가능한 항목으로 객관성 있게 구체화하기 위함.

바. 충주시문화회관사용료징수조례중개정조례안

1) 제안이유

- 행정규제개혁 추진에 따른 불합리한 규제를 정비하고 또한 다수의 민원이 제기되고 있는 특별사용료를 폐지함으로써 시민에게 문화생활을 누릴 수 있는 기회를 확대하는 등 사용료징수조례를 자체실정에 맞게 조정하고자 함.

2) 주요골자

○ 사용료의 납부방법 개선

- 토요일, 일요일 및 공휴일 공연시 일반시설사용료의 30퍼센트 가산 정수
(안 제8조제4항)
- 리허설 사용료(당해 시설사용료의 50퍼센트)정수(별표)

○ 유료공연에 대한 특별사용료(총판매수익의 20% 납부) 폐지

○ 사용료 감면 조항중 일부감면과 전부감면 기준 제시(안제10조)

- 전부감면 : 국가 또는 지방자치단체가 사용할 경우, 시장이 후원하는 치안, 안보, 국방등에 관한 행사
- 일부감면 : 사단법인한국예술문화단체총연합회충주지부, 사단법인한국민족예술인총연합회충주지부, 사단법인충주문화원에서 직접 주최 하는 순수문화예술활동(무료입장에 한함)에 대하여 총 사용료의 50퍼센트를 감면할 수 있다.

○ 시설사용료의 세분화

사. 충주시박물관운영조례중개정조례안

1) 제안이유

- 주민들의 박물관 관람에 불편을 초래하는 규제를 개선하여 주민불편을 해소하고자 함.
- 박물관운영을 효율적으로 추진하기 위함.

2) 주요골자

- 관람자격 : 금지사항 완화
- 관람행위 : 제한행위 개선

3. 전문위원 검토보고 요지

가. 충주시시정조정위원회조례중개정조례안

- 시정의 기본적인 계획 및 시책과 법령 또는 기타 규정에 의한 지방위원회의 기능에 관한 사항에 대하여 자문, 심의, 연구의 결정을 하기 위하여 시에 시정조정위원회를 두도록 되어 있으며
- 그 결정사항을 현행 39개 사항 중 관련법령의 폐지 및 개정 등으로 29개 사항으로 조정하였으며
- 이중에 현행 5호의 “국·공유재산의 대부심사”를 “충주시공유재산관리조례 제7조 제2항 제3호 규정에 의한 공유재산 관리상 재산관리관이 중요하다고 인정되는 사항”으로 개정한 것에 대하여 관련 규정을 발췌 설명드리면
 - 지방재정법 제78조에 “공유재산의 취득, 관리 및 처분에 관한 지방자치단체 장의 자문에 응하기 위하여 각 지방자치단체에 공유재산 심의회를 두도록 되어 있고 그 구성과 운영에 관하여는 지방자치단체의 조례로 정한다”로 명시되어 있고
 - 충주시 공유재산관리조례 제7조에 “시공유재산심의회에서 심의할 사항은 시정조정위원회에서 대행한다”로 명시되어 있습니다.
 - 또한 충주시 공유재산관리조례 제7조 제2항 제3호의 내용은 “ 기타 공유재산에 관하여 재산관리관이 중요하다고 인정하는 사항”으로만 명시되어 지방재정법 제78조의 “관리”란 용어가 빠져 있기 때문에 “충주시공유재산관리조례 제7조 제2항 제3호”의 인용하여 적용한 것은 관계법에 맞지 않으므로 수정하셔야 할 것으로 판단되며 지방재정법 제78조에 명시되어 있는 “관리”란 공유재산의 “대부(임대)”를 말하는 것임.
- 그러므로 “공유재산의 관리에 관하여 재산관리관이 중요하다고 인정하는 사항”으로 수정의결 하는 것이 옳을 것으로 사료됨.

나. 충주시읍·면·북사회관설치운영조례중개정조례안

- 불필요한 행정규제로 민원인에게 불편을 주고 있으므로 이에 객관성 결여 및 추상적인 조항을 삭제 민원불편사항을 해소하고자 하는 것임.

다. 충주시자연발생유원지관리조례중개정조례안

- 불필요한 행정규제로 민원인에게 불편을 주고 있으므로 이에 객관성 결여 및 추상적인 조항을 삭제 민원 불편사항을 해소하고자 하는 것임.

라. 충주시청소년수련원설치및운영조례중개정조례안

- 제11조에 위탁계약의 취소중 공익상 위탁운영 할 수 없는 사유가 발생한 경우의 내용이 막연하고 불분명한 부분으로 되어 있는 내용을 계약취소하기 6월전으로 명백히 명시하였으며
- 제13조제1호 및 제4호의 추상적인 명문사항을 구체적으로 명확하게 명시하여 사용허가를 제한하는데 민원의 소지를 없애고자 하는 것임.

마. 충주시청소년자립지원사업운영관리조례중개정조례안

- 제7조 내용 중 “품행불량”은 추상적이고 자의적 해석으로 민원인에게 불이익을 줄 수 있으므로 이를 객관성 있게 구체화하여 민원인에게 불이익을 받지 않도록 조례를 개정 시행하려는 것임.

바. 충주시문화회관사용료징수조례중개정조례안

- 불합리한 규제정비와 일반 및 부대시설 사용을 구체적으로 명시
사용자의 불만을 살수 있는 사항을 사전에 차단 문화회관 사용을
효율적으로 운영하고자 조례를 개정 시행하려는 것임.

사. 충주시박물관운영조례중개정조례안

- 관람객들이 박물관 관람에 불편을 주는 규제를 정비하여 주민
불편을 해소하고 박물관운영을 효율적으로 운영하기 위함에 있음.

4. 질의.답변 요지

가. 충주시시정조정위원회조례중개정조례안

▶ 질의 : 농지법등 법률이 개정된 시기는?

○답변 : 법이 개정된 시기는 각기 다름.

▶ 질의 : 대부분 '98~'99년도에 개정됐는데 지금에 와서 조례를 개정
하는 이유는?

○답변 : 전체 조례를 점검했어야 했는데 지난해 해당과로부터 받아
지금에서 개정하게 됐음. 향후 곧바로 개정토록 하겠음.

▶ 질의 : '97년에 제정된 유통산업발전법시행령에 대한 조례가 3~4년
지난 지금 조례를 개정한다는 것은?

○답변 : 본 조례는 개정이 됐고 시정조정위원회에서 결정될 사항을
지금 개정하는 것이며 시민에게 불편은 없으며 향후 즉시 개
정토록 하겠음.

나. 충주서읍·면복지회관설치운영조례중개정조례안

▶질의 : 행정규제개혁 지시의 시기는?

○답변 : 법무부서에서 일괄지시된 사항임. 시기가 늦었음.

다. 충주시자연발생유원지관리조례중개정조례안 : “없음”

라. 충주시청소년수련원설치및운영조례중개정조례안

▶질의 : 11조3항에 “6개월전에 문서로 통보하여야 한다”라는 조항은 제제 조치가 없으며 의미가 없다고 보는데?

○답변 : 조례에 조항을 넣을수 없어 수탁자에게 이행 각서를 받았음.
(쌍방합의에 의해 월 1,000만원을 시에 납부하는 것임.)

▶질의 : 주성전문대에서 운영 시기는?

○답변 : 2월 1일부터 8명이 운영하고 있음.

▶질의 : 조례에 송시된 계약기간은?

○답변 : 3년임.

▶질의 : 6개월전이라면 행정 편의주의적 기간이라고 보는데?

○답변 : 예를들어 유아스포츠단 같은 경우는 문제점이 있으며 관리뿐만 아니라 전반적인 사항으로 6월전으로 명문화 한 사항임.

▶질의 : 유아스포츠단 운영에 대한 지침이 별도로 마련되어야 합리적으로 생각됨.

○답변 : 유아스포츠 뿐만아니라 컴퓨터 교육등 전반적인 사항이고 6월이란 지난 특위에서 나온 숫자이며 관리운영 지침은 연구, 검토해 보겠음.

마. 충주시청소년자립지원사업운영관리조례중개정조례안 : “없음”

바. 충주시문화회관사용료징수조례중개정조례안

▶질의 : 제11조 전부 감면을 한다면 학술발표등 연습시 교육장 또는 학교장의 추천이 있을 경우도 무료대관 할 수 있는지?

○답변 : 제10조제1항제2호에 해당이 된다고 보고 있음. 그러나 유치원이나 유아원의 경우 전부 감면할 경우 대관료 징수금액이 크게 줄것으로 봄.

▶질의 : 조례 전체가 20조로 되어 있으며 변경은 2/3가 개정되면 전문 개정이 되어야 한다고 봄.

○답변 : 사용료 개정에 몇조 뿐임. 각 조가 변경된 사항임.

▶질의 : 문화회관은 수익관계를 떠나 운영되어야 할 것으로 보며, 작년 손익 관계는?

○답변 : 작년은 약 4,000만원 정도 수입이 됐으며 지출분, 인건비, 운영비, 관리비등 4억 정도됨.

사. 충주시박물관운영조례중개정조례안

▶질의 : 제4조6항의 삭제는 상위법에 위한 것은 아닌지 또한 취객이나 정신박약아도 관람할 수 있는지?

○답변 : 제4조 1~5항까지 세분화되어 있음.

5. 심사결과

- 가. 충주시시정조정위원회조례중개정조례안 : 수정의결(별지)
- 나. 충주시읍·면복지회관설치운영조례중개정조례안 : 원안가결
- 다. 충주시자연발생유원지관리조례중개정조례안 : 원안가결
- 라. 충주시청소년수련원설치및운영조례중개정조례안 : 원안가결
- 마. 충주시청소년자립지원사업운영관리조례중개정조례안 : 원안가결
- 바. 충주시문화회관사용료징수조례중개정조례안 : 원안가결
- 사. 충주시박물관운영조례중개정조례안 : 원안가결

6. 붙임

- 가. 충주시시정조정위원회조례중개정조례안 1부
- 나. 충주시읍·면복지회관설치운영조례중개정조례안 1부
- 다. 충주시자연발생유원지관리조례중개정조례안 1부
- 라. 충주시청소년수련원설치및운영조례중개정조례안 1부
- 마. 충주시청소년자립지원사업운영관리조례중개정조례안 1부
- 바. 충주시문화회관사용료징수조례중개정조례안 1부
- 사. 충주시박물관운영조례중개정조례안 1부

[별지]

충주시시정조정위원회조례중개정조례안에대한수정안

충주시시정조정위원회조례중개정조례안중 다음과 같이 수정한다.

안중 제3조 제5호를 “공유재산의 관리에 관하여 재산관리관이 중요하다고 인정하는 사항”으로 수정한다.

<수정안대비표>

개 정 안	수 정 안
제3조(결정사항) <생 략> 1~4. <생 략> 5. <u>충주시공유재산관리조례 제7조제2</u> <u>항제3호의 규정에 의한 공유재산</u> <u>관리상 재산관리관이 중요하다고</u> <u>인정하는 사항.</u> 6~29. <생 략>	제3조(결정사항) <현행과 같음> 1~4. <현행과 같음> 5. <u>공유재산의 관리에 관하여 재산관</u> <u>리관이 중요하다고 인정하는 사항.</u> 6~29. <현행과 같음>