

2001. 2. 19

2001 공(시)유재산관리계획변경안

총 무 위 원 회

2001 공(시)유재산관리계획변경안심사보고서

1. 심사경과

조 례 안	제안일자	회부일자	상정일자	의결일자	제안설명
2001 공(시)유재산 관리계획변경안	2001.2.8	2. 8	2. 14	2. 14	회계과장

2. 제안설명요지

1) 제안이유

- 선사유적박물관 건립(변경) 및 하수슬러지건조시설 민자유치 신축에 대하여 지방재정법 제77조 및 같은법 시행령 제84조 제2항의 규정에 의거 의회의 승인을 얻어 추진하고자 함.

2) 주요골자

▶ 취 득

1. 선사유적박물관 건립(변경)

- 위 치 : 가금면 탑평리 11번지 일원
⇒ 동량면 조동리 1369-2외 5필지
 - 건물면적 : 2,644㎡(806평-지하1층, 지상2층)
⇒ 1,508㎡(456평 지하1층, 지상2층)
 - 부지매입 : 없음 ⇒ 3,808㎡
 - 사 업 비 : 37억원(국 11억, 시 26억) ⇒ 38억 6천만원
(국 11억, 시 27억 6천) 토지매입비 1억 6천만원증
- ※ 당초 : '99. 12. 4일 공(시)유재산관리계획 승인분

- 변경사유
 - 유구지 연고성 확보
 - 사적지 복원을 통한 노천 전시시설 마련
 - 당초 후보지 협소로 인한 건축 및 부대시설 확보난이
- 취득사유
 - 중원문화 유물의 적정관리 및 보존
 - 중원문화권의 중심지로서 위상적립
 - 문화유적의 관광자원화

2. 하수슬러지건조시설 민자유치 신축

- 사업내역
 - 위 치 : 충주시 봉방동 553외 15필지(하수종말처리장 부지내)
 - 규 모 : 4동/688.69m²(208평)
- 추진내역
 - 경기도 남양주시 도농동 153-3(주)수테크(대표 : 남상덕)에서 신축 준공후 시에 기부채납
- 사업의 필요성
 - 폐기물관리법시행규칙 제6조에 의거 2001. 1. 1일 이후부터 발생하는 하수슬러지의 직매립 처리가 금지됨에 따라 민자유치 사업으로 하수슬러지건조시설 신축을 추진

3. 전문위원 검토보고 요지

- '99년 제48회 정기회의시 2000년도 공(시)유재산관리계획중 선사유적박물관 건립을 집행부의 원안대로 가결하신 바 있으며
- 그간 변경사항이 발생되어 금회 회기에 선자유적박물관 건립변경안을 제출 승인을 받으려고 하는 것이며
- 지방재정법 제77조 제1항에서 지방자치단체의 장은 예산을 편성하기 전에 매년 공유재산의 취득과 처분에 관한 관리계획을 수립 당해 지방의회의 의결을 얻어야 하며

- 제3항에서 지방자치단체의 장은 제1항의 관리계획에 따라 공유 재산을 취득 또는 처분하여야 하며
- 제3항의 “제1항의 관리계획에 따라 공유재산을 취득, 처분하여야 한다”는 말은 “지방의회에서 승인한 공유재산관리계획”을 말하 는 것으로
- 중요재산의 승인 당시와 취득 당시 금액 또는 물량 등의 변경 사항이 경미한 경우에는 공유재산관리계획변경 사항을 승인 받지 않아도 이미 받은 승인의 범위 내로 보아 가능하다고 할 수 있으나 금액 또는 물량 등의 변경이 상당한 경우에는 공유재산 관리계획을 변경 제출하여 의회에서 다시 승인을 받아야 할 것 으로 판단되며
- 이에 금액 또는 물량 등의 변경이 어디까지가 경미하고 어디까 지가 경미하지 않은가에 대해서는 어디에도 규정이 없으므로 의회와 집행부간에 다툼이 없는 일반사회의 통념에 따라야 할 것으로 사료되며 집행부에서는 공유재산관리계획을 구체적으로 승인의 건을 작성 제출하여 의회의 승인을 받아야 할 것입니다.
- 하수슬러지 건조시설 민자유치 신축의 건은 협약서에 많은 문 제점이 있어 지난 2000년 제55회 임시회의시 부결되었던 사항을 지난해 현안사업특위 활동을 통해 지적된 시정요구 사항에 대한 보완이 미흡하여 2000년 제58회 제2차 정례회의시 다시 부결하신 바 있으며
- 여기에 2001. 1. 1일 이후 발생하는 하수슬러지의 직매립처리금 지에 대하여 환경부에서 검토결과 각 지방자치단체의 재정적, 기술적, 시기적 여건상 2001. 1. 1일부터 전면 적용하기가 어려 움을 인식하여

- 각 지방자치단체의 여건을 고려한 오니 대책을 추진하도록 수분 함량 75%이내의 고도 탈수오니는 2003. 6. 30일까지 매립처리가 가능하도록 2000. 7. 22일 폐기물관리법 시행규칙을 개정하였으며
- 다만, 폐기물관리법 시행규칙 개정 취지는 각 지방자치단체의 현실적 여건을 감안한 부득이하고 한시적인 조치임을 고려하여 각 지방자치단체에서는 자체 실정에 맞는 오니처리 근본대책을 동 기한내에 적극 마련 추진하여야 하므로 충주시에서는 앞당겨 추진하려고 하는 것임.

4. 질의. 답변 요지

- ▶ 질의 : 선사유적지 변경, 취득사유는 가금이 맞다고 생각되는데 변경하는 사유는?
- 답변 : 현재 중앙탑 주변은 협소하며 발굴장소는 동량이므로 변경하는 것임.
- ▶ 질의 : 관광단지는 연계해서 추진해야 된다고 보는데 변경하는 사유는?
- 답변 : 당초에는 단지화해서 추진하려 했으나, 너무 조잡화된다는 전문가 의견도 있었으며 불거리를 분산화, 연계화 한다는 것을 고려해서 변경하려는 것임.
- ▶ 질의 : 하수슬러지 관련 공무원의 징계 조치 결과는?
- 답변 : 훈계로 조치하고 의회에 결과를 통보한 바 있음.
- ▶ 질의 : 현재 시내를 다니다보면 시험중이라고 했으며 매연은 없는지 또한 시험결과는?
- 답변 : 분명히 연기는 아님. 또한, 시험가동중이란 타이어를 녹이는 시설, 운반, 건조, 가스정화시설 등 4단계를 부분 가동을 하고 있음.

▶ 질의 : 정상가동은?

○답변 : 의회의 승인이 있어야 정상 가동할 계획임.

▶ 질의 : 시험가동을 할 경우는 사전 의회와 협의해서 의회와 환경단체등과 함께 자료를 뽑아서 검토하는 등 해야 했으며 승인되기전까지는 시험가동을 중지해야 함.

○답변 : 시험가동은 중지토록 하겠음.

▶ 질의 : 훈계도 징계에 속하는지?

○답변 : 훈계는 징계양정이 아님, 전에는 훈계는 경미한 사항이나 지금은 훈계도 인사기록카드에 영원히 관리됨. 향후 공무원 인사 기준에 상당한 불이익을 받도록 되어 있음. 행자부 훈령에 훈계가 나와 있으며 징계별이라고 하기 어려움. 또한, 하수슬러지 관련 공무원은 가장 중요한 것이 업무 미숙으로 볼 수 있음. 향후 업무관련에 철저한 지도를 하도록 하겠음. 광의적인 의미로는 공무원에게는 징계를 볼 수 있음.

▶ 질의 : 5급이상을 시장이 징계처리 할 수 있는지?

○답변 : 주위, 훈계는 징계할 수 있음. 그리고 임의로 정한 것이 아니고 규정에 의한 벌이라고 할 수 있음.

5. 심 사 결 과

○ 2001년도 공(시)유재산관리계획변경안

- 선사유적박물관 건립(변경) : 원안가결
- 하수슬러지 건조시설 민자유치 신축 : 원안가결

6. 붙 임

○ 2001년도 공(시)유재산관리계획경안 : 1부