

2001. 6. 26

조례안심사보고서

- 충주시농지개발사업시행조례폐지조례안
- 충주시중소기업육성기금설치및운영에관한조례중개정조례안
- 충주시공업단지조성및분양에관한조례중개정조례안
- 충주시건축조례개정조례안
- 충주시준농림지역내식품접객업소설치에관한조례안
- 충주시도시계획조례중개정조례안

산업건설위원회

조례안심사보고서

1. 심사경과

조 례 안	제안일자	회부일자	상정일자	의결일자	제안설명
충주시농지개량사업시행조례폐지조례안	2001.6. 5	6. 5.	6. 12.	6. 12.	농업정책과장
충주시중소기업육성기금설치및운영에관한조례중개정조례안	"	"	"	"	지경제과장
충주시공업단지조성및분양에관한조례중개정조례안	"	"	"	"	지개발과장
충주시건축조례개정조례안	2001.5.10	5. 10.	5. 14. 6. 12.	"	지적건축과장
충주시준농림지역내식품집객업소설치에관한조례안	2001.6. 9	6. 11.	6. 25.	6. 25.	지개발과장
충주시도시계획조례중개정조례안	"	"	"	"	"

2. 제안설명요지

가. 충주시농지개량사업시행조례폐지조례안

가. 제안이유

- 농촌근대화촉진법이 1996년 6월 30일자로 폐지되고 농지개량사업이 농업기반정비사업으로 농어촌정비법에 규정되면서 조례의 존치 필요성이 없어 이를 폐지하기 위함.

나. 주요골자

- 기존조례 폐지

나. 충주시중소기업육성기금설치및운영조례중개정조례안

가. 제안이유

- 중소기업육성자금 지원에 따른 융자취급기관을 확대하여 중소기업이 신속하고 편리하게 대출을 받을 수 있도록 하고 충주시 중소기업육성자금이 원활하게 지원될 수 있도록 하기 위함.

나. 주요골자

- 충주시중소기업육성기금의 용도를 기존에 시금고에서만 융자알선협약 체결할 수 있도록 되어 있는 규정을 개정하여 시금고 및 시장이 협약을 체결한 일반 융자취급기관을 포함시켜 중소기업체에서 융자 받을 수 있는 금융기관을 확대시켜 줌으로써 중소기업체 대출편의를 도모
- 수안보관광특구 시설현대화자금의 융자업체가 시금고인 농협으로 되어 있어 수안보 사업자들이 신규로 농협을 거래함으로써 대출담보 물건설정등의 어려움을 겪고 있으므로 조례개정후 수안보지역의 금융기관에서도 중소기업육성자금을 지원받을 수 있도록 융자취급기관을 확대코자 함.

다. 충주시공업단지조성및분양에관한조례중개정조례안

가. 제안이유

- 공업배치및공장설립에관한법률시행령이 1997년 7월 10일 대통령령 제15,432호로 개정시행됨에 따라 조례로 정하도록 위임된 사항을 정비하기 위함.

나. 주요골자

- 충주시공업단지조성및분양에관한조례 제15조제1항제2호를 삭제하고 동조제2항제2호를 일부 수정

라. 충주시건축조례개정조례안

가. 제안이유

- 2000. 1. 28. 법률 제6247호로 건축법 개정과 2000. 6. 27. 대통령령 제16874호로 같은법 시행령 개정에 따른 충주시건축조례 개정 및 충주시도시계획조례로 이관된 관계조문을 정리하여 효율적인 운영을 하고자 충주시의회의 의결을 얻고자 함.

나. 주요골자

- 현장조사·검사 및 확인업무의 대행자 지정 절차 및 수수료지급기준
- 건설교통부장관이 고시한 기준으로 대지 안에 조정식재
- 도시계획구역이 아닌 구역에서의 건폐율 및 용적율의 비율
- 연면적 85㎡이하인 주거용 건축물에 대한 이행강제금 부과기준

마. 충주시준농림지역내식품접객업소설치에관한조례안

가. 제안이유

- 2000. 2. 9일 개정 시행된 국토이용관리법시행령 제14조제1항 제4호의 단서 규정에 의거 준농림지역내 수질오염 및 경관훼손의 우려가 없는 시설로서 건설교통부장관이 정하는 기준에 해당하는 지역의 범위내에서 휴게음식점, 일반음식점의 설치를 위한 조례제정

나. 주요골자

○ 식품접객업소의 설치가능지역을 정함.

1) 다음 각목의 1에 해당하지 아니하는 지역

- 가. 상수원보호구역으로부터 500미터 이내인 집수구역
- 나. 상수원보호구역으로부터 유입되는 하천의 유입지점으로부터 수계상 상류방향으로 유하거리가 10킬로미터 이내인 하천의 양안중 당해 하천의 경계로부터 500미터 이내인 집수구역
- 다. 유효저수량이 20만세제곱미터 이상인 농업용저수지의 계획홍수위선의 경계로부터 200미터 이내인 지역
- 라. 하천법에 의한 국가하천, 지방1급하천의 양안중 당해 하천의 경계로부터 100미터이내인 집수구역(하천법 제10조의 규정에 의한 연안구역은 제외한다.
- 바. 충주댐(본댐)의 계획홍수위선(계획홍수위선이 없는 경우에는 상시만수위선)으로부터 1킬로미터 이내인 집수구역
- 마. 충주댐(본댐)의 계획홍수위선으로부터 수계상 상류방향으로 유하거리가 20킬로미터 이내인 하천의 양안중 당해 하천 경계로부터 1킬로미터 이내인 집수구역
- 사. 바목의 하천으로 유입되는 지천(제1지류인 하천을 말하며, 계획홍수위선으로부터 20킬로미터 이내에서 유입되는 경우에 한한다)의 유입지점으로부터 수계상 상류방향으로 유하거리가 10킬로미터이내인 지천의 양안중 당해 지천의 경계로부터 500미터 이내인 집수구역

2) 제한특례

하수도법에 의한 하수종말처리시설 또는 마을하수도가 설치, 운영되거나 10호이상의 자연마을이 형성된 지역

비. 충주시도시계획조례중개정조례안

가. 제안이유

- 도시계획법시행령이 2001년 1월 27일 대통령령 제17,111호로 개정시행됨에 따라 조례로 정하도록 위임된 사항과 미비한 사항을 정하기 위함.

나. 주요골자

- 상업지역 안에서의 숙박시설과 위락시설의 설치는 공원·녹지 또는 지형지물에 의하여 주거지역과 차단되지 아니하는 일반 숙박시설과 위락시설의 경우에는 주거지역으로부터 20m 이내에 있는 대지에 건축하는 것을 제한(안 제30조~제34조)
- 일반상업지역·근린상업지역 또는 준주거지역의 방화지구안에서 도시계획법시행령 제62조제3항에 해당하는 건축물의 건폐율을 일반상업지역과 근린상업지역에서는 90%이하로 하고 준주거지역에서는 80%이하로 제한(안 제59조제2항)
- “종전의 일반주거지역”중 옥외철타이 설치된 골프연습장에 대하여 형평성 및 조례제정취지에 맞도록 제5호의 운동시설에서도 제한(별표5)

3. 전문위원 검토보고

가. 충주시농지개량사업시행조례폐지조례안

- 본 조례는 상위법인 농촌근대화촉진법이 폐지되면서 농지개량사업이 농어촌정비법으로 규정되어 조례로서 더 이상 존치할 필요성이 없는 것으로 사료됨.

나. 충주시중소기업육성기금설치및운영조례중개정조례안

- 충주시의회 중소기업 육성자금 지원 계획에 의거 용자취급 기관을 기존 시금고에 한해서 협약 체결하여 용자 알선토록 규정되어 있어
- 중소기업자들의 거래 은행이 각기 다르고 대출담보 물건 설정등 새로운 국면에 처하는 어려운 불편이 대두되고 있어 이를 해소코자 용자취급기관을 확대하여 편의를 도모하는 것으로 조례 개정이 타당하다고 사료됨.

다. 충주시공업단지조성및분양에관한조례중개정조례안

- 본 조례는 상위법인 공업배치및공장설립에관한법률시행령의 개정 및 규제개혁 정비계획에 의거 조문을 정비하는 내용으로 조례 개정이 타당하다고 사료됨.

라. 충주시건축조례개정조례안

- 충주시건축조례개정조례안을 검토한 결과 상위법규에서 위임된 범위에서 조문정비와 도시계획조례로 이관된 관계조문을 정비하는 것으로 판단되오나
- 조례안 제8조제1항제1호~제6호
-시행령 제15조제1항제1호~제6호의 내용과 동일

○ 조례안 제8조제2항제1호

-가로내 연면적 500㎡ 이하인 경우에 한한다를 신설

○ 제9조제5항

-현장조사 검사 및 확인업무 대행자에게 건축허가 수수료의 100분의 50범위 안에서 건축허가는 100분의 20, (임시)사용승인은 100분의 30의 수수료 지급기준 및 수수료 예산확보

○ 조례안 제15조 및 제16조

-도시계획구역이 아닌 구역 또는 지역에서 건폐율 기준 비율과 용적율의 기준비율

○ 조례안 제20조제2항 “다”목

-건축법시행령 제86조제2항제2호 “다”목과 내용을 같이 하면서 단서를 신설하여 아파트는 6m이상

○ 조례안 제21조제3항제1호 및 제2호

-시행령 제113조제4항의 제1호 및 제2호의 내용과 동일

○ 조례안 제22조제1항

-현행 건축조례 제46조제1항의 내용과 동일하면서 “4. 소각시설”누락

○ 조례안 제23조제1항, 제2항, 제3항

-제1항 1호~4호는 시행령 제121조제1항 1호~4호의 내용과 동일하면서 제3항의 이행강제금 부과 회수 총5회

-시행령 제121조제1항 관련 「별표15」의 제15호에 이행강제금의 금액은 시가표준액의 100분의 3이하로 규정되어 있는데 조례안 제2항은 시가표준액의 100분의 1 이하의 이행강제금을 부과등

○ 이와 같은 조례안에 대하여는 자세한 설명이 요구되며

○ 조례안 제3조제9항

“위원회에 출석한 위원에 대하여는 예산의 범위 안에서 수당 및 여비를 지급한다”를 충주시각종위원회실비변상조례에 의하여 지급할 수 있다는 삽입하여 정하는 것이 바람직스럽다고 사료됨.

마. 충주시준농림지역내식품접객업소설치에 관한조례안

<입법취지>

- 국토이용관리법시행령 제14조제1항제4호의 단서 규정에 의거 준농림지역내 수질오염 및 자연경관 훼손의 우려가 없는 시설로써 건설교통부령이 정하는 기준에 해당하는 지역의 범위내에서 식품접객업소의 설치와 관련하여 필요한 사항을 조례로 정함.

1) 안 제2조(용어의 정의)

- 10호이상의 자연마을의 형성지역 및 설치가능 지역의 범위를 인근 건물 부지 및 기존의 외곽 건물로부터 직선거리 50m 이내로 정함.

2) 안 제3조(설치대상시설)

- 식품위생법시행령 제7조제8호 “가”목에 의한 휴게음식점 영업은 음식류를 조리, 판매하는 영업으로서 음주행위가 허용되지 아니하는 영업이며
○ 같은 조항 “나”목의 일반음식점 영업은 음식류를 조리, 판매하는 영업으로서 식사와 함께 부수적으로 음주 행위가 허용되는 영업임.

3) 안 제4조(설치허용지역)

- 법령이 정하는 범위내에서 우리시의 특성과 충북도의 의견을 반영코자 안 제4조제3호의 유효저수량을 20만m³로 조정 하였으며 안 제4조제6호 및 제7호의 충주댐 주변의 수질오염 및 경관훼손을 고려하여 조문 신설

4) 안 제5조(식품접객업소의 제한특례)

- 하수도법에 의한 하수도가 설치 운영되거나 10호이상의 자연마을이 형성된 지역에서는 식품접객업소를 설치할 수 있으며
- 기존 건축물(건축물대장 등재)에 대해서는 동일 면적 동일 용도 범위안에서 대수선 및 개축이 가능토록 정함.

- 제60회 충주시의회 임시회의시 충주시준농림지역내위락숙박시설등 설치에관한조례안으로 의결해 주신바 있으나 충북도의 검토결과 상위법의 입법취지위배 및 국민기본권과잉제한을 이유로 재의 요구되어 조례안 재의요구안에 대해 부결하신 바에 따라 “준농림지역내 식품접객업소설치에관한조례”로 다시 정하기 위해 충주시의회의 의결을 얻고자 하는 사항으로 충북도의 의견 및 지적내용을 감안하여 상세한 설명 및 검토가 필요됨.

바. 충주시도시계획조례중개정조례안

<입법취지>

- 주거환경을 보호하기 위하여 공원, 녹지 또는 지형지물에 의하여 주거지역과 차단되지 아니하는 상업지역에는 주거지역으로부터 일정거리 이내의 상업지역안의 대지에 대하여 일반숙박시설 및 위락시설 건축제한을 도시계획 조례로 정함.

1) 상업지역안에서 숙박, 위락시설 건축제한(안 제30조~33조)

- 공원, 녹지 또는 지형지물에 의하여 주거지역과 차단되지 아니하는 경우에는 주거지역으로부터 20m 이내의 대지에는 건축을 제외하는 것으로 신설

- 2) 제39조제3호중 “동법 제57조의3 제2항을 동법 제68조 제2항”으로 하는 것은 농수산물유통및가격안정에관한법률이 2000. 1. 28일 법률 제 6223호로 전문개정

3) 일반, 근린상업지역 및 준 주거지역에서의 건폐율

○ 영제62조제3항은 일반상업지역 근린상업지역 또는 준 주거지의 방화지구 안에 있는 다음 각호의1에 해당하는 건축물의 건폐율을 80%이상 90%이하의 범위 안에서 도시계획 조례로 정하도록 위임.

○ 다음 각호의1에 해당하는 건축물이라 함은

1. 당해 건축물의 주요구조부가 내화구조인 것
2. 당해 건축물의 대지가 가로로 모퉁이에 있는 대지로서 다음 각목의1에 해당하는 것

가. 서로 교차하는 2개의 도로에 접한 대지로서 그 도로너비의 합계가 15m이상이고 도로에 접한 대지의 내각이 120도 이하이며 그 대지 둘레길이의 3분의 1 이상이 도로에 접한 대지

나. 서로 교차하지 아니하는 2개의 도로에 접한 대지로서 그 도로너비가 각각 8m이상이고, 그 도로 경계선 상호간의 간격이 35m이하이며 그 대지 둘레길이의 3분의 1 이상이 도로에 접한 대지

○ 위 법령을 근거하여 도시계획조례로 신설되는

- 일반상업지역과 근린 상업지역에서의 건폐율은 90% 이하로 하고
- 준 주거지역에서는 80% 이하로 신설

○ “중전의 일반주거지역”안에서 골프연습장 건축제한(안[별표5]) 별표5의 제1호에서는 제2종 근린생활시설중 옥외철타이 설치된 골프연습장(500㎡ 미만)에 대하여 건축제한을 하면서, 제5호의 “운동시설”에서는 설치 가능토록 되어 있어, 제5호의 운동시설중 옥외철타이 설치된 골프연습장 건축을 제한하여 형평성 및 조례제정 취지에 맞도록 개선

○ 상업지역내의 위락, 숙박시설에 대한 주거지역으로부터 20m 이내 설치 제한과 건폐율은 일반, 근린상업지역은 90%이하로 하고 준 주거지역은 80%이하 등 지역별 주거환경 여건과 주민정서와 결부하여 상세한 설명 및 검토가 필요하다고 사료됨.

4. 질의.답변 요지

가. 충주시농지개량사업시행조례폐지조례안

▶ 질의 : 농지개량사업시행조례폐지조례안이 폐지되면 새 조례가 제정 되는 것인지?

○답변 : 폐지시키고 법령에 의하여 업무를 처리할 것임.

▶ 질의 : 농촌근대화촉진법은 언제 폐지 되었는지?

○답변 : '96년 6월 30일 폐지 되었음.

나. 충주시중소기업육성기금설치및운영에관한조례중개정조례안

▶ 질의 : 중소기업육성기금은 우리시와 조흥은행이 각각 50%의 비율로 운영하는지?

○답변 : 우리 기금을 조흥은행에 예치하면 그것을 근거로 조흥은행에서 추가지원 운영하는 것임.

▶ 질의 : 수안보시설 개선자금 운영은?

○답변 : 수안보 노후시설 지원자금은 농협과 협의하여 농협자체 자금으로 운영함.

다. 충주시공업단지조성및분양에관한조례중개정조례안 : “없 음”

라. 충주시건축조례개정조례안

▶ 질의 : 대지안의 조경을 하지 않아도 되는 건물을 주택도 포함시켜도 되는지?

○답변 : 충주는 도농 통합 시로서 검토해 보겠음.

마. 충주시준농림지역내식품접객업소설치에 관한조례안

▶질의 : 이 조례가 제정되면 이미용시설도 할 수 있는지?

○답변 : 이 조례와 관계없이 건축법에 의거 적용받음.

바. 충주시도시계획조례중개정조례안 : “없 음”

5. 심사결과

가. 충주시농지개량사업시행조례폐지조례안 : 원안가결

나. 충주시중소기업육성기금설치및운영에관한조례중개정조례안 : 원안가결

다. 충주시공업단지조성및분양에관한조례중개정조례안 : 원안가결

라. 충주시건축조례개정조례안 : 원안가결

마. 충주시준농림지역내식품접객업소설치에관한조례안 : 원안가결

바. 충주시도시계획조례중개정조례안 : 원안가결

6. 붙임

가. 충주시농지개량사업시행조례폐지조례안 1부

나. 충주시중소기업육성기금설치및운영에관한조례중개정조례안 1부

다. 충주시공업단지조성및분양에관한조례중개정조례안 1부

라. 충주시건축조례개정조례안 1부

마. 충주시준농림지역내식품접객업소설치에관한조례안 1부

바. 충주시도시계획조례중개정조례안 1부