

2001. 6. 26 (火) 11:00
第63回 忠州市議會(第1次定例會)

- 2000年度 -
歲入・歲出決算審查報告書

忠州市議會
(豫算決算特別委員會)

○ 회계별 결산내역

(단위 : 천원)

회 계 별		예산현액	새 입 결산액	새 출 결산액	새 계 잉여금	비 고
합 계		364,635,010	371,795,706	255,260,980	116,534,726	
일반회계		301,559,564	308,164,761	219,267,377	88,897,384	
특별회계		63,075,446	63,630,945	35,993,603	27,637,342	
공 기 업	소 계	20,792,710	21,625,318	13,807,829	7,817,489	
	상 수 도	16,822,298	17,654,893	10,735,537	6,919,356	
	공영개발	3,970,412	3,970,425	3,072,292	898,133	
기 타	소 계	42,282,736	42,005,627	22,185,774	19,819,853	
	의료보호 기금운영	7,143,712	7,130,046	7,115,140	14,906	
	영세민생활 안정기금	648,605	485,623	79,000	406,623	
	주민소득 지원사업	1,088,117	1,156,089	323,900	832,189	
	주택관리 사업	835,329	799,861	87,008	712,853	
	농공지구 조성사업	3,131,990	2,847,044	122,736	2,724,308	
	온 천 수 리 관	461,770	453,443	127,014	326,429	
	도시교통 사업	2,910,713	2,985,388	279,613	2,705,775	
	수질개선 사업	26,062,500	26,148,133	14,051,363	12,096,770	

3. 전문위원 검토보고

- 일반회계의 지방세 및 세외수입의 미수납액에 대한 사유와 채납 관리 실태는 어떻게하고 있는지 검토가 요망됨.
- 지방세
 - 2000년도 징수결정액 514억 7,500만원에 대한 미수납액이 108억 3,400만원
 - '99년도 징수결정액 467억 7,800만원에 대한 미수납액이 93억 7,900만원
 - '98년도 징수결정액 453억 8,700만원에 대한 미수납액이 76억 7,400만원
- 세외수입
 - 2000년도 징수결정액 1,161억 9,800만원에 대한 미수납액이 45억 4,500만원
 - '99년도 징수결정액 1,263억 2,900만원에 대한 미수납액이 42억 4,600만원
 - '98년도 징수결정액 1,127억 3,100만원에 대한 미수납액 38억 9,800만원
- 일반회계의 불용액이 발생하는 사유는 사업계획변경 취소 및 축소, 예산절감, 예산과다 계상등을 검토하여 매년 과다하게 불용처리 되는 사항은 다음연도 예산심의시 삭감 조정하여야 할 것으로 사료됨.
- 2000년도 불용액은 181억 9,400만원
- '99년도 불용액은 314억 3,600만원
- '98년도 불용액은 140억 4,400만원
- 예산의 이·전용의 사유와 남은 예산을 쓰기 위해 연도말에 집중적으로 이·전용하고 있는 것이 아닌지 검토

- 2000년도 28건에 5억 3,100만원
- '99년도 17건에 10억 4,900만원
- '98년도 39건에 5억 4,800만원
- 국·도비보조금을 반환한 경우 당해 사업내용과 그 사유 및 내시
시기가 너무 늦지 않았는지 검토
- 2000년도 국도비집행 잔액 9억 5,300만원
- '99년도 국도비집행 잔액 3억 7,600만원
- '98년도 국도비집행 잔액 9억 700만원
- 이월사업의 발주 및 계약시기와 그 원인을 분석하여 이월이 불가피한
것인지 검토
- 2000년도 이월사업 290건에 640억 9,800만원
- '99년도 이월사업 189건에 737억 8,300만원
- '98년도 이월사업 184건에 198억 600만원
- 예비비 사용 내역을 검토하여 예산편성시 예측이 가능하고 매년 연례
적으로 특정사업에 예비비를 지출하는 것이 아닌지, 또는 예산의
이·전용을 통해 해결될 사항을 예비비를 지출하는 것이 아닌가를
검토
- 2000년도 예비비사용결정액 22건에 16억 8,000만원
- '99년도 예비비사용결정액 20건에 18억 9,800만원

- '98년도 예비비사용결정액 23건에 33억 4,100만원
- 예비비 지출 상황은 세출결산보고서에 포함되어 있더라도 예비비 사용사항, 사용액, 사유등을 기재한 명세서 즉, 조서를 결산서와는 다른 의안으로 제출하여 지방의회의 승인을 얻어야 적법하다고 사료됨.
- 현재 설치관리하고 있는 기금은 총 11종으로서 730억 600만원이며
- 각종기금의 운용실적과 효과를 검토
- 융자성 기금의 경우 기한이 도래한 융자금 중에서 회수하지 못하고 있는 사항은 없는지와 유명 무실한 기금은 통·폐합하는 방향을 검토
- 계속비는 지방의회의 의결을 얻어 수년도에 걸쳐 지출할 수 있으며 계속비로 지출할 수 있는 년한은 당해 회계연도로부터 5년 이내로 하며 필요하다고 인정할 때에는 지방의회의 의결을 거쳐 다시 그 년한을 연장할 수 있으므로 아직도 집행하지 않는 계속사업에 대하여 원인인 무엇인지 검토
- 2000년도 순세계잉여금은 238억 4,600만원이며 그 순세계잉여금이 생긴 연도의 다음연도까지 세출예산에 구애됨이 없이 지방채의 원이금의 상환에 사용할 수 있도록 법에 명시되어 있으므로 지방채의 일부를 우선 변제할 계획은 없는지 검토
- 결산검사위원으로부터 회계검사결과를 제출받은 지방자치단체의 장은 그 의견서에 포함된 내용 가운데 합당하다고 판단되는 의견에 대하여는 계획을 수립 시정조치하도록 노력을 기울여야 할 것이며

- 또한 지방의회에서는 결산심의시 필요하다고 인정하는 때에는 결산감사위원을 출석시켜 설명을 들을 수 있습니다.
- 결산에 대한 심사는 이미 집행한 예산을 변경 또는 취소할 수 없으며 감사시 이런 사항은 시정되어야 마땅하다고 생각되는 사항은 착안하셨다가 다음연도 예산심의시 활용하는 것이 좋을 것으로 사료됨.

4. 심사결과 (총평)

- 개방화 되어가는 지방자치시대를 맞으면서 시민의 행정수요 욕구 과다와 재정수요가 증폭으로 늘어남에 따른 재원조달을 위해 자주 재원 확보에 다각적인 노력이 필요하며 성립된 예산도 필수적이고 우선적 사업을 고려 시행하여야 할 것이며 시행하는 과정 및 종료시에는 심사분석을 필히 실시하여 잘되고 못된 것을 가려 시정하여야 할 사항등을 분석하여 앞으로 행정시책을 개선해가는 방향으로 해야 겠으며 사업비 집행도 철저한 분석과 정산이 이루어져 사업추진과 시행에 만전을 기하고 집행에 철저를 기할 것이며 자금이 효율적으로 쓰여 지도록 각별 유념해야 할 필요성이 있음.
- 일반회계 세입분야에 있어 세원발굴도 중요하지만 부과한 세금을 철저한 조사와 징수대책 수립으로 체납액이 감소 되도록 하여야 겠으며 불가피한 사항으로 결손처분을 할 때에는 보다 신중을 기하여 처리가 되도록 조치하고 체납액 징수에 전력을 기울여야 할 것이며 지방세법에 의한 관계법령을 숙지 과세자료 누락방지 등 세원발굴에 철저를 기하여야 하겠음.

- 세출분야에 있어서 경상비 절감에 역점을 두고 사업예산에 투자되도록 해야겠으며 예산편성시 보다더 신중을 기하여 분야별 사업비가 누락되어 예비비에서 인출하는 사례가 없도록 각별 유의하고 특히 보조사업 지급에 있어 사업계획과 정산관계를 철저히 파악하여 사업비가 효율적으로 사용되도록 특별조치가 요망되고 각종 기금관리도 관계대장 정리 철저와 이자수입 및 자금회수 등 지급업무 정리와 특히, 자금집행시 지급서류 정리가 명료하게 처리되도록 조치가 이루어져 투명한 행정이 이루어지도록 요망됨.
- 특별회계에 있어서는 도시교통사업 회계는 매년 증가하는 과태료 미수액에 대한 징수대책이 소홀하며 의료보호 특별회계 장부정리 미흡과 주택관리사업은 융자금 회수조치 미흡, 농공단지 분양대금 채납업체 관리소홀등 특별회계업무 관리에도 철저를 기하여야겠음.

가. 세입세출의 결산

1) 총괄

- 2000년도 일반회계와 특별회계의 예산현액은 364,635,010천원이며 세입결산액은 371,795,706천원으로 예산현액대비율은 102.0%이고, 세출결산액은 255,260,980천원으로 예산현액대비 70.0%, 세계잉여금은 예산현액의 32.0%인 116,534,726천원이며 내역은 다음과 같음.

[회계별 내역]

(단위 : 천원)

구분 회계	예산현액 (A)	세입결산액 (B)	세출결산액 (C)	비 율			세계잉여금
				B/A	C/A	C/B	
계	364,635,010	371,795,706	255,260,980	102.0	70.0	68.7	116,534,726
일반회계	301,559,564	308,164,761	219,267,377	102.2	72.7	71.1	88,897,384
특별회계	63,075,446	63,630,945	35,993,603	100.9	57.1	56.6	27,637,342

2) 세입결산

- 세입결산은 총 예산현액 364,635,010천원으로 106.7%인 389,133,643천원이 징수 결정되었고 이중 101.9%인 371,795,706천원이 실제 수납되었으며
- 미수납액은 징수결정액의 4.5%인 17,337,937천원이며 결손처분은 0.5%인 1,774,220천원임.

(단위 : 천원)

구분 회계	예산현액	징수결정액	수납액	결손처분	이 월 액
계	364,635,010	389,133,643	371,795,706	1,774,220	15,563,717
일반회계	301,559,564	323,545,336	308,164,761	1,774,220	13,606,355
특별회계	63,075,446	65,588,307	63,630,945	0	1,957,362

3) 세출결산

- 세출예산현액 364,635,010천원중 70.0%인 255,260,980천원이 지출되었으며
- 예산액 21.3%인 77,642,562천원이 다음 연도로 이월 되었고
- 불용액은 31,731,468천원이었으며 회계별 내역은 다음과 같음.

(단위 : 천원)

회계	구분	예산현액 (A)	지출액 (B)	이월액 (C)	불용액 D=(A-B-C)	비율		
						B/A	C/A	D/A
	계	364,635,010	255,260,980	77,642,562	31,731,468	70.0	21.3	8.7
	일반회계	301,559,564	219,267,377	64,098,065	18,194,122	72.7	21.2	6.0
	특별회계	63,075,446	35,993,603	13,544,497	13,537,346	57.1	21.5	37.5

나. 잉여금 결산

- 2000년도 잉여금을 검토한 바 세입결산액 255,260,980천원중 255,260,980천원(68.7%)가 지출되었으며 116,534,726천원의 이월액이 발생되었으며 이월액 내역은 아래와 같음.

(단위 : 천원)

회계	세입결산액 (A)	세출결산액 (B)	잉여금 (C=A-B)	이월내역				
				명시이월	사고이월	계속비이월	보조금 사용잔액	순세계 잉여금
계	371,795,706	255,260,980	116,534,726	21,628,307	34,913,347	21,100,908	965,179	37,926,985
일반	308,164,761	219,267,377	88,897,384	17,187,307	28,789,617	18,121,141	953,292	23,846,027
특별	63,630,945	35,993,603	27,637,342	4,441,000	6,123,730	2,979,767	11,887	14,080,958

다. 예산이용, 전용, 이체사용

- 지방재정법 제38조 및 제39조 같은법시행령 제34조의 규정에 의하여 2000회계연도 기간중 예산을 이용, 전용, 이체 사용한 내용을 검토한바, 예산의 이용과 이체사항은 없으며 예산전용은 소규모 주민숙원사업과 공공근로 사업을 비롯한 총 26개 사업 531,587,000천원을 전용하였음.

라. 예비비 결산

- 지방자치법 제120조 제1항, 제2항의 규정 및 예산회계법 제21조의 규정에 의한 예비비 지출은 2000년도 예비비 예산액은 7,680,657,000원으로 본청직원 봉급조정 수당의 21건 1,680,143,000원을 지출결정하여 1,483,145,430원을 지출하고 85,509,000원은 이월하여 111,488,570원은 불용액이 발생하였음.

마. 계속비 집행

- 계속사업비의 지출내역으로는 총 14건으로
충주시상징물건립('96~), 선사유적박물관건립(2000~), 충주국민체육센터건립(2000~), 대형소각로설치('94~), 화장장신축(2000~), 충주천변도로시설확충('97~), 농수산물도매시장채소분리동증축('98~), 근로자복지회관건립('99~), 국도대체우회도로건설('98~), 싯계교가설공사('97~), 동부우회도로개설(호암A~문화사거리), 동부의곽순환도로개설('98~), 탄금도로확포장('99~), 삼원철도건널목개량('96~)
- 총 73,110,444,000천원의 예산중 39,050,655,110천원을 지출하고 이월액은 26,397,441,450천원이며 불용액은 7,662,347,440천원이 발생하였으며 내용은 다음과 같음.

【계속비사업 내역】

(단위 : 천원)

사 업 명	예산현액	지출액	이월액	불용액	비고
계 / 14건	73,110,444	39,050,655,110	26,397,441,450	7,662,347,440	
충주시상징물건립	996,724,000	702,768,100	293,903,100	52,800	
선사유적박물관건립	1,000,000,000	29,650,000	970,350,000	0	
충주국민체육센터건립	1,000,000,000	1,285,790	998,714,000	210	
대형소각로설치	1,115,659,000	0	1,115,659,000	0	
화장장신축	1,834,838,000	0	1,834,838,000	0	
천변도로시설확충	23,490,484,000	9,104,353,060	7,631,077,940	6,755,053,000	
농수산물도매시장 채소분리동증축	5,526,148,000	4,618,906,870	0	907,241,130	
근로자복지회관건립	2,556,350,000	506,000	2,555,844,000	0	
국도대체우회도로 건설	12,542,005,000	9,577,070,410	2,964,934,590	0	
싯계교재가설공사	4,918,213,000	3,755,758,160	1,162,454,840	0	
동부우회도로개설 (호암(A)~문화사거리)	7,156,869,000	4,597,138,490	2,559,730,510	0	
동부외곽순환도로개설	4,326,438,000	2,832,952,690	1,493,485,010	300	
탄금도로확포장	2,107,446,000	1,756,125,890	351,320,110	0	
삼원철도건널목개량	4,539,270,000	2,074,139,650	2,465,130,350	0	

바. 이월사업비

- 지방재정법 제40조의 규정에 의하여 당해연도에 집행을 완료하지 못하고 다음연도에 이월하는 사업비를 확인한 결과 정보화추진 전산장비구입 289건인 64,098,064,410원임.

1) 명시이월사업비는 일반회계에서만 총 45건에 17,187,307,000원으로

- 정보화추진전산장비구입등 예산액 21,840,379천원에서 4,653,072천원을 지출하고 잔액 17,187,307천원을 다음연도로 이월하였음.
- 이월사유는 토지보상협의 및 국비내시로 사업추진기간 부족, 간이상수도 보수에 따른 기술적 검토 등으로 나타났음.

2) 사고이월사업비 또한 일반회계에서만 총 235건에 28,789,617천원으로

- 충주시장기종합개발계획수립연구용역등 예산현액 67,457,874천원에서 31,643,270천원을 지출하고 28,789,616천원을 다음연도로 이월 하였으며
- 이월사유는 동절기 공사중지 및 보상금 수령지연, 시기 미도래등으로 나타났음.

3) 계속비이월사업비는 총 10건에 총 사업비 265,150,361천원 중 22,868,501천원을 지출하고 18,121,140천원을 이월 시켰으며 210원이 불용액이 발생하였음.

사. 채무부담행위 : “해당없음.”

아. 기 금

- 2000년도말 현재 보유하고 있는 기금은 청소년자립지원기금, 저소득 주민자녀장학금, 중소기업육성기금, 노인복지기금, 재해대책기금, 재난관리기금, 농촌전문인력육성기금, 장애인복지기금, 결식아동 보호기금, 식품진흥기금, 여성발전기금등 총 11건으로서 전년도 이월액 6,564,613,850원에서 수납액 1,257,818,010원이며 지출액 516,201,790원으로 차입잔액은 7,306,230,070원으로서 나타났음.

【총 괄】

(단위 : 원)

전년도말 현 재 액	당 해 연 도 중 · 감 액			당해연도말 현 재 액
	계	수 납 액	지 출 액	
6,564,613,850	741,616,220	1,257,818,010	516,201,790	7,306,230,070

자. 채 권의 결산

- 2000년도말 보유하고 있는 채권은 일반회계의 재산권임대 채권과 융자금채권, 특별회계의 주택관리사업, 의료보호기금사업, 영세 민생활안정기금, 농공지구조성사업, 주민소득사업 등으로 전년도 말 현재액 4,191,103,450원과 당해연도 발생액 839,8208,290원중 1,679,239,790원을 상환(소멸)하여 연도말 보유채권 현재액은 3,351,671,950원으로 회계별 내역은 다음과 같음.

【회계별내역】

(단위 : 원)

회계별	전년도말 현재액	당해연도 발생액	당해연도 상환소멸액	당해연도말 현재액	비고
계	4,191,103,450	839,808,290	1,679,239,790	3,351,671,950	
일반회계	126,388,280	396,892,830	382,145,500	141,135,610	
특별회계	4,064,715,170	442,915,460	1,297,094,290	3,210,536,340	

차. 채무의 결산

- 2000년도말 현재 충주시가 보유하고 있는 채무는, 전년도말 107,423,387,610원에서 당해연도에 10,530,965,890원이 감소하여 당해연도말 현재액은 96,892,421,720원이며
- 회계별로는 이자를 포함해서 일반회계가 52,045,006,920원, 특별회계는 공영개발공기업, 상수도공기업 등 44,847,414,800원임.

카. 공유재산

- 2000년도말 현재 공유재산의 증·감 및 현재액을 검토한 결과 토지 116.600천㎡, 380,023,222,000원이며, 건물 185.788㎡ 28,427,301,000원이고 기타 공작물 3점, 기계·공구 1점, 선박 1척 등 5건에 96,363,000원으로 총 408,546,886,000원 상당이며
- 전년도말 408,576,501,000원보다 29,615,000원이 감액 평가된 것임.

【종류별 현황】

단위 { 금액 : 천원
토지 : 필지, m²
건물 : 동, m²

종류별	전년도현재액			당해년도현재액		
	수 량		평 가 액	수 량		평 가 액
	필지·동	면 적		필지·동	면 적	
계	-	-	408,576,501	-	-	408,546,886
토지	17,874	113,440	385,545,230	20,142	116,600	380,023,222
건물	325	153,901	22,934,908	413	185,788	28,427,301
기타	· 공작물 3점 · 기계·공구 1점 · 선박 1척	-	96,363	3점 1점 1척	-	96,363

타. 물 품

- 2000년도말 현재 물품증·감 및 현재 평가액을 확인한 바, '99년도 물품현황은 113종 4,593,438천원으로 년중 증·감 내역은 신규취득 등으로 1,052,713천원이 증가한 반면 매각 감가상각 등으로 355,753천원이 감소 하였으며 당해연도말 현재액은 5,290,398천원으로서 그 내역은 다음과 같음.

【물품증감 및 현재액 내역】

단위 [수량 : 개
금액 : 천원]

구분	전년도말 보유현황	당해연도물품증감내역						당해연도 말보유 현황
		취득			처분			
		구분	관리전환 양여기타	소계	매각폐기	관리전환 양여기타	소계	
수량	1,639	284	4	288	167	1	168	1,759
금액	4,593,438	1,047,704	5,009	1,052,713	344,307	11,446	355,753	5,290,398

5. 주요지적사항

□ 세입세출결산승인의 건은 충주시의 원안대로 승인키로하고
지적사항으로는

- 세입분야에 있어서 일반 및 특별회계 공히 체납액 및 과태료 미수액에 대한 특단의 노력을 기울여야 할 것으로 지적되었으며, 지방세 과오납 예방을 위한 관계공무원의 노력이 요구됨.
- 보조사업이 종료되었을 때에는 보조금의 정산검사를 실시하고 사업비 정산액이 사업량 보다 감소되었을 때에는 보조금을 감액하여야 하나 정산액 및 자부담액이 계획과 상이함에도 이를 형식적으로 정산 처리하는 사례가 있는 등 보조금 집행에 소홀

- 각종사업은 현장조사를 철저히 하여 계획을 수립하고 소요사업비 및 추진기간 등을 신중하게 검토하여 예산에 반영하여야 함에도 이를 소홀히 하여 280건의 사업 459억 7,692만원을 사고 또는 명시이월하는 등 투자의 효율성을 높이지 못하였음.
- 일부기금의 경우 대장정리가 소홀하고 실제 수납과 결산내용이 상이한 등 자금관리가 부실한 것으로 지적되었으며 이자수입에 대한 고금리 예탁등 철저한 관리가 요구됨.
- 과수농가에 보급하는 사과이중봉지지원보조사업은 적기에 필요 물량을 공급하고 보조금을 즉시 지급하여야 함에도 12월에 보조금을 지연지급 하였음. 차후 지연처리되는 일이 없도록 처리 요망
- 불법주정차 과태료는 '98년도 부과 10,732건 434,670천원, 징수는 8,110건 333,910천원, 미수는 2,622건 100,760천원으로 징수율 77%, '99년도 부과 13,578건 553,930천원중 징수는 8,815건 352,670천원, 미수는 4,763건 201,260천원으로 징수율 64%, 2000년도 부과 10,553건 432,320천원중 징수 5,018건 205,640천원, 미수 5,535건 226,680천원 징수율 48%로 매년 징수율이 떨어지는 실정으로 자동차 매매등 소유권이전 시까지 기다리기 보다는 관계법령에 의거 징수하는 대책이 요망됨.

□ 예비비 지출 승인의 건은 시기적으로 충분히 추경에 반영하여 집행이 가능함에도 예비비에서 지출한 “본청직원 봉급 조정수당” 2억 6천만원에 대하여는 승인하지 않기로 하고 나머지 예비비 집행승인의 건은 충주시의 원안대로 승인으로 하였으며 지적사항으로는

○ 예비비는 사업을 집행하는 과정에서 예산이 긴급하게 필요한 항목이 발생해 불가피한 경우 사용하여야 함에도 추경예산에 반영하여도 집행이 가능한 예산을 예비비에서 지출하거나 지출결정만 하고 사용하지 않아 전액 불용액으로 처리하는 사례가 있는 등 예비비 집행에 소홀