

2005. 3.

其他案件 審査報告書

- 충주이류도시관리계획(용도지역,도시계획시설)
변경결정안에 대한 의견제시의 건
- 충주노은도시관리계획(용도지역,도시계획시설)
변경결정안에 대한 의견제시의 건

産業建設委員會

기타안전 심사보고서

1. 심사경과

조 례 안	제안일자	회부일자	상정일자	의결일자	제안설명
충주이류도시관리계획 (용도지역,도시계획시설) 변경결정안에 대한 의견 제시의 건	2005. 3. 3	2005. 3. 4	2005. 3.10	2005. 3.10	지역개발 과 장
충주노은도시관리계획 (용도지역,도시계획시설) 변경결정안에 대한 의견 제시의 건	"	"	"	"	"

2. 제안설명요지

가. 충주이류도시관리계획(용도지역,도시계획시설)변경결정안에 대한 의견제시의 건

1) 제안이유

- 골프의 인식변화에 따라 점차 대중화되어 가고 있는 골프 이용의 추세를 감안하여 이에 따른 욕구부응 및 새로운 수요 창출을 위한 대중골프장 18홀의 신설을 통하여 국민의 건전한 여가 선용과 체력증진, 휴양 및 정서생활의 향상에 일익을 담당함은 물론 지역사회 발전에 기여하고 국토의 균형 있는 발전을 도모하고자 국토의 계획 및 이용에 관한 법률에 의거 도시관리계획을 수립하고자 함.

2) 주요내용

○ 계획의 개요

- 위 치 : 충주시 이류면 장성리 산7번지 일원
- 용도지역 : 농림지역 및 관리지역
- 시 설 명 : 충주 대영베이스 대중골프장(18홀) 조성공사
- 사업시행자 : (주)대영베이스 대표 송인협
- 면 적 : 1,050,878㎡(317,890평)
- 사업기간 : 2004. 7. ~ 2008. 6.
- 총사업비 : 340억원
- 개발방법 : 민간개발

○ 주요결정(변경)내용

- 용도지역 변경 : 관리지역, 농림지역 ⇒ 계획관리지역
(관리지역:208,049㎡, 농림지역:842,829㎡ ⇒ 계획관리지역:1,050,878㎡)
- 도시계획시설(체육시설:골프장) 결정 : 1,050,878㎡
- ※충주도시관리계획(용도지역,도시계획시설) 변경결정조서 별첨(참조)

나. 충주노은도시관리계획(용도지역,도시계획시설)변경결정안에 대한 의견제시의견

1) 제안이유

- 다양한 형태로 여가활동 및 골프 수요가 증가하고 있는 21세기에 능동적으로 대처할 수 있도록 현 시점에서 골프 문화의 장래수급을 예측하여 조성하고 국토이용의 효율성 증대를 유도하며 생태 및 환경 친화적인 골프장 조성을 통해, 시대 흐름에 부응한 이용자에게 최상의 서비스를 제공할 수 있는 기반을 확보하고자 국토의 계획 및 이용에 관한 법률에 의거 도시관리계획 변경결정을 통하여 도시계획시설로 골프장을 조성하고자 함.

2) 주요내용

○ 계획의 개요

- 위 치 : 충주시 노은면 수릉리 산83번지 일원
- 용도지역 : 농림지역 및 관리지역
- 시 설 명 : 나라CC 수릉 대중골프장 조성사업
- 사업시행자 : 나라컨트리클럽(주) 대표 권기범
- 면 적 : 473,983㎡(143,379평)
- 사업기간 : 2002. ~ 2007. 12.
- 총사업비 : 250억원
- 개발방법 : 민간개발

○ 주요결정(변경)내용

- 용도지역 변경 : 관리지역, 농림지역 ⇒ 계획관리지역
(관리지역:364,445㎡, 농림지역:109,538㎡ ⇒ 계획관리지역:473,983㎡)
- 도시계획시설(체육시설:골프장) 결정 : 473,983㎡
- ※충주도시관리계획(용도지역,도시계획시설) 변경결정조서 별첨(참조)

3. 전문위원 검토보고 요지

가. 충주이류도시관리계획(용도지역, 도시계획시설)변경결정안에 대한 의견제시의 건

- 시장·군수가 도시계획을 입안함에 있어 주민의 의견을 청취함은 물론 그 지역의 의사결정기관인 지방의회의 의견을 청취하는 것은 그 도시계획이 그 지역의 실정에 알맞은 적절한 도시공간 질서를 형성하기 위한 것임.
- 지방의회에서 도시계획관련 안건을 심사하여 가결 또는 부결하는 것이 아니라 「좋다·나쁘다」 등의 의견을 제시하는 것으로 의회의 의견제시는 확정·결정권과 같은 효력을 발생하는 것이 아니라 단순히 의견을 제시하는 것에 불과하다고 할 수 있으며 시장·군수는 지방의회가 제시한 의견을 존중하겠지만 꼭 의회의 의견에 구속되는 것이 아니라고 할 수 있음.
- 본 안건은 충주시 이류면 장성리 산 7번지 일원에 조성될 예정인 18홀 규모의 충주 대영베이스 대중골프장 조성에 필요한 관리지역 208,049㎡와 농림지역 842,829㎡를 계획관리지역 1,050,878㎡로 용도지역을 변경하고 그 부지를 도시계획시설 즉 체육시설인 골프장 시설로 결정하기 위함이며
- 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 제28조 제5항 및 같은법 시행령 제22조 제7항의 규정에 의하여 지방의회의 의견을 청취하도록 되어 있음에 따른 것임.
- 골프장 조성공사는 충주시가 지향하는 관광도시의 위상을 한 차원 높이고 지방재정 확충과 관광객 증대를 통한 지역경제 활성화, 지역주민의 고용창출에 따른 소득 증대에 큰 기여를 할 것으로 기대되고 있음.
- 본 안건은 관련 실과 협의와 충주시도시계획위원회의 자문결과 관련 법규와 절차에 저촉되거나 위배된 사항이 없는 것으로 판단되며 다만 골프장 조성공사에 앞서 인근 주민들에 대한 좀더 폭넓은 이해·설득이 필요하고 골프장 조성으로 하류 농경지의 농업용수 고갈 우려에 대한 대책이 필요한 것으로 사료됨.

나. 충주노은도시관리계획(용도지역, 도시계획시설)변경결정안에 대한 의견제시의견

- 시장·군수가 도시계획을 입안함에 있어 주민의 의견을 청취함은 물론 그 지역의 의사결정기관인 지방의회의 의견을 청취하는 것은 그 도시계획이 그 지역의 실정에 알맞은 적절한 도시공간 질서를 형성하기 위한 것임.
- 지방의회에서 도시계획관련 안건을 심사하여 가결 또는 부결하는 것이 아니라 「좋다·나쁘다」 등의 의견을 제시하는 것으로 의회의 의견제시는 확정·결정권과 같은 효력을 발생하는 것이 아니라 단순히 의견을 제시하는 것에 불과하다고 할 수 있으며 시장·군수는 지방의회가 제시한 의견을 존중하겠지만 꼭 의회의 의견에 구속되는 것이 아니라고 할 수 있음.
- 본 안건은 충주시 노은면 수룡리 산 83번지 일원에 조성될 예정인 9홀 규모의 나라CC 수룡 대중골프장 조성에 필요한 관리지역 364,445㎡와 농림지역 109,538㎡를 계획관리지역 473,983㎡로 용도지역을 변경하고 그 부지를 도시계획시설 즉 체육시설인 골프장 시설로 결정하기 위함이며
- 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 제28조 제5항 및 같은법 시행령 제22조 제7항의 규정에 의하여 지방의회의 의견을 청취하도록 되어 있음에 따른 것임.
- 골프장 조성공사는 충주시가 지향하는 관광도시의 위상을 한 차원 높이고 지방재정 확충과 관광객 증대를 통한 지역경제 활성화, 지역주민의 고용창출에 따른 소득 증대에 큰 기여를 할 것으로 기대되고 있음.
- 본 안건은 관련 실과 협의와 충주시도시계획위원회의 자문결과 관련 법규와 절차에 저촉되거나 위배된 사항이 없는 것으로 판단되며 다만 골프장 조성공사에 앞서 인근 주민들에 대한 좀더 폭넓은 이해·설득이 필요하고 골프장 조성으로 하류 농경지의 농업용수 고갈 우려에 대한 대책이 필요한 것으로 사료됨.

4. 질의.답변 요지

▶질의 : 가뭄으로 인한 농경지 물 부족 현상으로 하류지역 농민과의 마찰이 예상되는데 대비책은

○답변 : 골프장 저류조(생활용수)를 최대한 재활용하여 물 부족 현상이 없도록 최선의 노력으로 조치하겠음

▶질의 : 골프장 홀 규모에 대한증설 및 야간조명을 하기 위하여 사업시행자가 하여야 할 절차는

○답변 : 골프장 조성 사업변경 허가를 받아야 되며 도시계획위원회 자문도 받아야 됨

▶질의 : 충주시에 앞으로 건설될 골프장 현황과 1년 지방세수입 예상액은?

○답변 : 엄정면 가춘리, 노은면 신흥리, 수안보 중산리에 3개가 건설 될 예정이며 1년 수입은 골프장별로 20억정도 예상됨.

5. 심사결과

○ 의견제시

6. 붙임

○ 의견서 1부 끝.

의견서

□ 의안명 : 충주이류도시관리계획(용도지역,도시계획시설)변경결정안

□ 심사경과

- 의안번호 : 제551호
- 상정일자 : 2005년 3월 10일
- 의결일자 : 2005년 3월 10일
- 관계법령 : 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 제28조 제5항 및 같은법 시행령 제22조제7항

□ 의견

충주이류도시관리계획(용도지역,도시계획시설) 변경결정의 필요성은 타당하다고 생각되며 골프장 조성공사에 앞서 인근 주민들에 대한 좀더 폭넓은 이해·설득이 필요하고 골프장 조성으로 하류 농경지의 농업용수 고갈 우려에 대한 대책을 강구하기 바랍니다.

2005. 3. 10

산업건설위원회위원장

의 건 서

□ 의 안 명 : 충주노은도시관리계획(용도지역,도시
계획시설)변경결정안

□ 심사경과

- 의안번호 : 제552호
- 상정일자 : 2005년 3월 10일
- 의결일자 : 2005년 3월 10일
- 관계법령 : 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 제28조
제5항 및 같은법 시행령 제22조제7항

□ 의 건

충주노은도시관리계획(용도지역,도시계획시설) 변경
결정의 필요성은 타당하다고 생각되며 골프장 조성공사
에 앞서 주민들이 도로 이용에 불편이 없도록 진입로를
우선 개설하는 방법을 강구하기 바랍니다.

2005. 3. 10

산업건설위원회위원장