

2005. 4.

條例案審查報告書

- 충주시 공동주택 관리지원 조례안
- 충주시 재난안전대책본부 운영조례안
- 충주시 건강생활실천협의회설치운영조례
일부개정조례안
- 충주시물관리사업소수질검사·시험수수료
징수조례 일부개정조례안

産業建設委員會

조례안심사보고서

1. 심사경과

조 례 안	제안일자	회부일자	상정일자	의결일자	제안설명
충주시 공동주택 관리 지원 조례안	2005. 3.28	2005. 4. 2	2005. 4.11	2005. 4.11	정 태 갑 의 원
충주시재난안전대책본부 운영조례안	2005. 4. 1	"	"	"	지역개발 과 장
충주시건강생활실천협의회 설치운영조례 일부개정 조례안	"	"	"	"	건강증진 과 장
충주시물관리사업소 수질검사·시험수수료징수 조례 일부개정조례안	"	"	"	"	상 수 도 과 장

2. 제안설명요지

가 . 충주시 공동주택 관리지원 조례안

1) 제안이유

- 2003. 5월 「주택법」 제43조제8항의 신설로 공동주택 단지내의 공동이용시설에 대한 자치단체의 재정지원 근거가 마련됨에 따라
- 공동주택단지 주민들의 오랜 숙원을 시정에 반영하고 조기 시행을 촉구하는 차원에서 의원 발의로 공동주택에 대한 시의 재정지원을 내용으로 하는 근거조례를 제정하고자 함

2) 주요내용

- 공동주택(20세대이상) 단지내 공동시설물의 정비지원계획 수립에 대한 지자체의 의무를 규정(안 제2조)
- 지원대상은 사용검사일로부터 10년이 경과한 공동주택의 단지 내도로, 가로등, 하수도 등 주민 공동이용시설에 한하며 한번 지원된 시설의 경우 동일한 내용으로 5년 이내 중복지원 금지를 규정(안 제3조)
- 보조금은 총사업비 규모에 따라 차등 지원을 규정(안 제4조)
- 보조금 지원을 심의·의결하기 위한 「충주시 공동주택지원 심사 위원회」를 구성·운영(안 제7조, 제8조, 제9조)

나. 충주시재난안전대책본부 운영조례안

1) 제안이유

- 「재난 및 안전관리기본법」 및 시행령이 제정되고 2005. 1. 1 일부터 시행됨에 따라 「재난 및 안전관리기본법」에서 조례를 정하도록 위임된 재난안전대책본부 운영에 관한 필요한 사항을 정하기 위함

2) 주요내용

- 구성 및 임무(안 제4조)
 - 본부장은 시장이 되며 재난안전대책본부의 업무를 총괄
 - 차장은 부시장이 되며 본부장을 보좌
 - 총괄조정관은 기획행정국장이 되며 본부장과 차장을 보좌
 - 통제관은 자연·인적재난에 대해서는 자연·인적 재난업무를 담당하는 부서의 국장이 기반재난에 대해서는 기반재난업무를 담당하는 부서의 국장이 되며 총괄조정관을 보좌
 - 담당관은 재난관련 업무를 담당하는 부서의 과장이 되며 소관분야 통제관을 보좌

○ 실무반 편성·운영(안 제9조)

- 자연·인적재난

① 상시대비체제

- 조 직 : 재난정보관리팀(1명), 상황분석판단팀(1명),
유관부서지원팀(5명), 유관기관지원팀(5명)
- 근무방법 : 주간근무를 원칙(야간은 당직근무자가 대행)

② 사전대비체제 및 비상단계

- 조 직 : 상황관리반, 공보지원반, 행정지원반, 경제건설반,
문화복지반, 농업정책반, 보건의료반
- 근무방법 : 근무반 편성은 2개조로 편성 24시간 교대근무
(사전대비체제 15명 이상, 비상단계 38명 이상)

- 기반재난

① 예방단계

- 조 직 : 상황관리분석팀(1명)
- 근무방법 : 주간근무를 원칙(야간은 당직근무자가 대행)

② 대비단계

- 조 직 : 상황관리팀(2명), 상황분석팀(1명), 상황대책팀(1명)
- 근무방법 : 주간근무를 원칙(야간은 당직근무자가 대행)

③ 대응단계

- 조 직 : 상황총괄반(8명), 치안및구조구급대책반(3명),
행정지원반(2명), 공보지원반(2명)
- 근무방법 : 근무반 편성은 2개조로 편성 24시간 교대근무

- 현장 상황관리체제 : 본부장은 재난이 발생하여 현장상황의 관리가 필요하다고 판단되는 경우에는 재난현장에 접근이 쉬운 곳에 비상지원본부를 설치(안 제12조)

다. 충주시건강생활실천협의회설치운영조례 일부개정조례안

1) 제안이유

- 시민건강 증진과 관련된 다양한 의견을 반영하고 시민건강생활 실천운동을 활성화하기 위하여 건강생활실천협의회 구성위원을 확대하고, 협의회 간사를 주관부서 담당주사에서 주관부서 과장으로 상향조정하여 시민 건강증진 서비스기능을 강화하기 위함

2) 주요내용

- 협의회 위원수를 10인 이내에서 15인 이내로 확대하여 구성토록 함(안 제2조제1항)
- 협의회 간사를 주관부서 담당주사에서 주관부서 과장으로 상향 조정함(안 제10조제2항)

라. 충주시물관리사업소수질검사·시험수수료징수조례 일부개정조례안

1) 제안이유

- 시험수수료 징수시 「국립환경연구원 시험의뢰규칙」에 정한 시험수수료를 적용하고 있으나, 수수료금액의 변경시 마다 조례를 개정해야 하는 불편을 없애기 위한 본문에 관련근거를 명확히 하고, 현행 제도의 운영상 나타난 일부 미비점을 개선·보완하려는 것임

2) 주요내용

- 검사항목별 시험수수료를 별표에 규정하던 것을 「국립환경연구원 시험의뢰규칙」에서 정한 수수료 금액표에 의하도록 하고 별표(수수료)를 삭제(안 제4조제1항)
- 학교 및 군부대의 수수료 감면 적용시 관내에 한 하던 것을 전국으로 확대(안 제8조제4호)
- 감면대상에 공익을 위하여 특별히 검사가 필요한 경우 적용할 수 있도록 함(안 제8조제7호 신설)

3. 전문위원 검토보고 요지

가. 충주시 공동주택관리지원 조례안

- “생 략”

나. 충주시재난안전대책본부 운영조례안

- 본 조례안은 「재난 및 안전관리기본법」 제16조의 규정에 의하여 충주시재난안전대책본부의 구성·운영 등에 관하여 필요한 사항을 규정함을 목적으로 하는 조례임
- 본 조례안의 주요내용을 말씀드리면 조례안 제4조 충주시재난안전대책본부의 조직과 구성에 본부장은 시장, 차장은 부시장으로 하고 본부원은 통제관, 담당관 및 실무반으로 구성하며, 통제관은 자연·인적재난 또는 기반재난을 담당하는 부서의 국장, 담당관은 재난관련업무를 담당하는 부서의 과장으로 하며, 실무반은 시관련 공무원과 지역재난관리책임기관·기업체 및 민간단체에서 파견된 관계 기관·단체의 소속 공무원 또는 직원으로 구성하고 있음
- 안 제9조에서는 본부장은 실무반의 편성을 위하여 관계기관에 근무자를 파견요청을 할 수 있는 근거를 마련하고, 안 제10조는 파견 근무자를 사전에 교육을 시킬 수 있고, 관계기관의 장이 파견 근무대상자의 파견요청이 있을 경우에는 특별한 사유가 없는 한 파견하도록 규정함
- 안 제17조에서는 본부장은 기반재난상황에 신속한 대응을 위한 유기적인 협조체제 구축을 위하여 재난안전대책본부·지역재난관리책임기관·관계기관 등이 참여하는 합동훈련을 실시할 수 있는 규정을 마련하고 있음
- 본 조례안은 종전의 「자연재해대책법」 상 재해대책본부가 재난안전대책본부로 변경되고 기존의 자연·인적재난 이외에 에너지, 교통, 통신, 금융, 전염병 등 국가기간체제 마비로 국가에 피해를 줄 수 있는 국가기반재난까지 포함하여 시민의 생명과 재산을 보호하기 위하여 충주시재난안전대책본부의 조직과 운영에 관한 사항을 행정자치부의 표준안에 따라 규정하는 것이나 유관기관·단체 간의 유기적이고 효과적인 협조체제가 구축될 수 있도록 심도 있는 논의가 요구되고 시행규칙에 충분히 반영되어야 할 것으로 사료됨

- 본 개정조례안은 중추시료관리사업소의 수질검사에 따른 시험 수수표 적용에 있어 수수표 문액의 변경시마다 조례를 개정해야 하는 불편을 없애기 위해 시험수수표 진수시 「국립환경연구원 수질의뢰규칙」에서 정한 수수표 문액표에 의하도록 개정하고
- 현행 제도의 공영자나 타단 일부 미비점을 개선·보완하며 조례 제명의 띄어쓰기와 인용 법령명의 낱표(「) 사용은 법제처의 기준에 따른 것임
- 수질검사가 우리 시에만 국한되어 있는 것이 아니므로 「국립환경연구원 시험의뢰규칙」의 수수표 요령을 적용, 타 지방자치단체와 일치시키는 것은 타당하다고 사료됨
- 다만, 2005년 2월 23일 개정된 「국립환경연구원 시험의뢰규칙」의 시험수수표 인사록이 폭은 편으로 수의자부담원칙과 지역이름가에 미치는 영향이 크지 않다고 하더라도 이용자에게는 부담으로 작용할 수 있음

- 라. 종주사물관리인으로서 원상회복을 위하여 필요하다고 인정되는 범위에서

- 본 조례안은 최근에 들어 행정(자치) 등 민간에 관한 관사와 관련하여 폭아짐에 따라 시민건강 증진과 관련된 다양한 의견을 반영하고 원천공동을 활성화하기 위해 건강생활실천협의회 위원수를 10인 이내에서 15인 이내로 확대 구성하는 것이며
- 그동안 담담금에서 받아 왔던 협의회 간사를 과장으로 상향 조정 하여 시민의 건강증진에 대한 서비스를 강화하기 위한 것으로
- 개정의 필요성이 타당한 것으로 사료됨
- 제명을 “충주시건강생활실천협의회설치운영조례”에서 “충주시건강 생활실천협의회 설치운영조례”로 피어쓰기한 것은 법제처에서 2005년 1월 1일부터 시행하도록 한 법령제명의 피어쓰기 기준에 따른 것임
- 또한 제1조와 제10조 중 “국민건강증진법”과 “충주시각속위원회 설치법령조례”로 하는 것은 법령의 본문 중에서 법령명을 인용 하고 있는 경우에는 법령명 앞뒤에 「」를 사용하여 본문의 다를 본문과 구별할 수 있도록 하고 법령제명의 피어쓰기라는 법제처의 기준에 따른 것임

다. 종주사건에 대한 헌법재판소의 결정이 헌법상 정당하다.

4. 질의.답변 요지

가. 충주시공동주택관리지원 조례안

▶질의 : 공동주택관리에 지원되는 1년 총비용은 얼마로 예상되나?

○답변 : 10년이 경과된 공동주택단지가 91개 단지인데 조례가 의결된 후 집행부에서 예산에 관한 사항을 조사할 예정임

▶질의 : 보조금지원 기준에 있어 1억원이상 사업의 경우 지원하지 않는다고 규정할 수 없는가?

○답변 : 보조금의 지원은 심의위원회에서 사업금액 산정의 적정성 여부를 결정하도록 되어 있기 때문에 적정하다고 봄

나. 충주시재난안전대책본부 운영조례안

○ “ 없 음 ”

다. 충주시건강생활실천협의회 설치운영조례 일부개정조례안

▶질의 : 충주건강생활실천협의회 위원수를 10인에서 15인으로 확대 구성하는 이유는?

○답변 : 전문성이 있는 위원을 확대 구성하여 시민건강증진 서비스를 강화하기 위함

라. 충주시물관리사업소수질검사·시험수수료징수조례 일부개정조례안

▶질의 : 현재 학교, 공공기관 수수료 징수액은?

○답변 : 50% 감면 혜택을 주고 있음

▶질의 : 수질검사·시험수수료 1년 징수액은?

○답변 : 2억 5천만원 ~ 2억 7천만원을 징수하고 있음

5. 심사결과

- 가. 충주시 공동주택 관리지원 조례안 : 원안가결
- 나. 충주시재난안전대책본부 운영조례안 : 원안가결
- 다. 충주시건강생활실천협의회설치운영조례 일부개정조례안 : 원안가결
- 라. 충주시물관리사업소수질검사·시험수수료징수조례 일부개정조례안 : 원안가결

6. 붙임

- 가. 충주시 공동주택 관리지원 조례안 1부
- 나. 충주시재난안전대책본부 운영조례안 1부
- 다. 충주시건강생활실천협의회설치운영조례 일부개정조례안 1부
- 라. 충주시물관리사업소수질검사·시험수수료징수조례 일부개정조례안 1부. 끝.