

2005. 6. 28 (火) 11:00

第99回 忠州市議會(第1次定例會)

第 2 次 本 會 議

- 2005年度 -

行政事務監査結果報告書

總 務 委 員 會

2005년도 행정사무감사결과

1. 감사개요

가. 감사기간 : 2005. 6. 18 ~ 6. 24 (7일간)

나. 감사대상 : 총무위원회 소관 17개 실과소 및 각 읍면동

다. 감사인원 : 11명

위원장	간사	위 원	사무보조
김종하	이종갑	김대식, 임병헌, 이명구, 안재철, 권순옥, 정태갑, 강철원, 고명종, 황병주	전문위원 박광희 직 원 한인수

라. 감사일정

일정별	감사내용	감사장소	대상부서
2005. 6. 18 (토) 10:00	• 주요업무보고 청취 및 질의답변 • 감사자료 질의답변	총무위원회실	공보담당관실 기획행정국
2005. 6. 20 (월) 10:00	• 주요업무보고 청취 및 질의답변 • 감사자료 질의답변	총무위원회실	투자유치지원실 기획행정국 문화관광복지국 사업소
2005. 6. 21 (화) 10:00	• 주요업무보고 청취 및 질의답변 • 감사자료 질의답변 • 현장확인 대상지 선정	총무위원회실	문화관광복지국 사업소
2005. 6. 22 (수) 10:00	• 현장확인	8개사업장	
2005. 6. 23 (목) 10:00	• 현장확인	3개 사업장	
2005. 6. 24 (금) 10:00	• 감사결과보고서 작성	총무위원회실	

2. 현지감사 추진상황

일정별	순번	대상사업장	담당과	비 고
'05.6.22	1	시립도서관 신축사업	문화체육과	
	2	화장장 및 납골당 신축사업	사회복지과	
	3	문예회관 신축사업	문화체육과	
	4	다목적체육관 건립	문화체육과	
	5	국민체육센터 건립	문화체육과	
	6	수안보 다목적운동장 조성사업	관 광 과	
	7	매립장 및 소각장 신축예정지	환 경 과	
'05.6.23	8	탄금호 체험 관광지	관 광 과	
	9	도촌리 도리마을 농로포장 및 배수로 시설	금 가 면	
	10	농민문화체육센터 건립사업	문화체육과	

3. 감사결과

가. 감사 질의답변요지

부서별	질의의원	질의요지	답변요지
투자유치지원실	권순옥	기업도시 평가단이 왔을 때 지적 사항이 있다고 하던데 무엇인가?	기업체에서 투자계획을 설명하였는데 설명이 충실하지 못하였다는 지적이었음. 6월23일과 25일 2차례에 거쳐 평가단이 다시 내려오는데 이때에는 충실한 설명이 되도록 철저히 준비하겠음.
공보담당관실	정태갑	타 시군에서는 시정소식지를 신문 용지 규격을 사용하여 내용을 다양하고 충실하게 편집하여 홍보하고 있는 상황인데 우리 시에서도 규격을 확대하여 발행할 용의는?	검토하여 개선토록 하겠음.
	이종갑	LED전광판 추가소요액 50,000천원을 1회추경에 예산 삭감한 바 있는데 현 예산액으로는 추진이 불가능한지?	당초 사업비 소요판단 시 산정이 잘못되었음.
기획감사과	김대식	일본의 자매결연도시와 우호관계를 너무 성급히 중지한 것은 아닌지, 향후계획은?	국가적인 흐름에 따라 중지하였으며 충주시의 입장에 대해서도 잘 이해하고 있음. 향후 국가간 관계 개선 추이에 따라 대응하겠음.
	이종갑	공공기관 이전대상지를 24일 발표 예정인데 시에서 노력했던 만큼의 성과를 얻지 못할 것으로 전망되는데 대처방안은?	상황을 파악하여 대응하도록 하겠음.
	권순옥	일본의 자매결연 도시와 공무원 교환근무를 하고 있으나 효과가 전혀 나타나지 않고 있는데 현재와 같은 방식으로 공무원의 교류를 계속해야 하는 것인지?	일본 현지에서 배운 지식을 활용해야 하는데 그렇게 못한 아쉬움이 있음. 향후 대상자 선정이 능력 있는 직원을 선발하여 추진토록 하겠음

부서별	질의의원	질의요지	답변요지
기획감사과	정태갑	매년 공통적으로 지적을 받는 감사지적사항에 대하여 사례집을 만들어서 직원보수교육을 실시하면 지적되는 사례가 다소 줄 것으로 보는데?	사례집을 만들어서 직원 보수교육을 실시토록 하겠음
	황병주	실적이 부실한 위원회에 대한 조치계획은?	일몰제 심사를 통하여 불필요한 위원회는 정리해 가고 있는 상황임.
		위탁보조사업에 대하여 집중적으로 감사를 하겠다고 당초계획에 보고했었는데 시행되고 있는가?	시행하고 있음
총무과	김대식	충주시와 중원장학회를 통합하여 운영비를 절감, 장학기금으로 활용할 용의는?	통합이 되도록 양 장학회 이사장과 접촉하였으나 통합에 다소 어려움이 있습니다만, 통합되도록 계속 노력하겠음
	이종갑	연수택지개발지구에 대하여 사전에 행정구역을 정리하여 행정에 효율을 기하고 민원인에게 편의를 제공할 용의는?	검토하여 시행토록 하겠음.
	강철원	시 승격 50주년 기념 행사계획의 충주시민대상 수상자를 충주시 문화상과 중복되지 않도록 조정요망	시행 시 검토하겠음.
주민자치과	김종하	주민숙원사업이 읍면동별로 심하게 불균형적으로 이루어지는 이유는?	예산반영을 기획감사과에서 하는데 협의하여 읍면동별로 균형적으로 배분될 수 있도록 하겠음.
지적민원과	권순옥	안림동의 공시지가가 지난해에 비하여 50% 가까이 올랐는데 실거래가 이루어지지 않는 상황에서 공시지가만 오른 것은 아닌가?	오른 공시지가로 매입을 추진하려 해도 제시되는 가격에 매물이 없는 상황임.
세정과	정태갑	이중납부 원인은?	소득세 연말정산을 실시함에 따라 국세경정이 되면 이에 따라서 발생하는 금액임.

부서별	질의의원	질의요지	답변요지
회 계 과	이종갑	소방서 신축부지 이전 건에 대한 공유재산 관리계획을 부결했었는데 그 후 추진상황은?	소방서에서 후보지를 계속 모색 중임
	정태갑	결산검사를 10일간만 실시하였는데 기간이 부족하지 않은가?	짧다고 보며, 내년에는 5일정도 연장하는 것으로 검토하여 보겠음.
	고명중	시청 옆 부지들에 대한 충주시의 기본 입장은?	시청 옆 부지에 대해서는 매각계획이 없음.
	임병헌	시청 직장동호회에 시청버스를 대여해 줄 용의는?	시행되면 시청동호회에 차량을 대여할 경우 주5일 근무제가 시행되면 운전기사분들이 주말에 쉬지를 못하게 됨. 부득이 행사와 직능단체의 교육 등에만 허용할 계획임.
	김종하	소방서 신축을 위한 도시계획지구 지정 용역비 28,000천원을 이미 집행하고 부지를 변경하려고 하고 있는데 장소가 변경될 경우 시 재정에 손해를 끼친 부분은 누가 책임을 지게 되는가?	감사결과 처분에 따르겠음.
문화체육과	정태갑	우록국악단에 3억9천만원을 지원하면서 국악진흥을 위해 시가 애쓰고 있는데 반해 근무자세가 해이하고 공연 횟수가 적다는 여론임	지도감독을 철저히 하여 지적되는 사례가 없도록 하겠음
	이종갑	가야금작목반이 보상금을 수령하였는데도 지장물 철거를 하지 않는 이유는?	행정대집행 진행 중에 있음.
관 광 과	김대식	관광객 인센티브 제공 정책이 홍보 부족으로 제대로 운영되고 있지 못하다고 판단되는데?	최선을 다하여 홍보에 만전을 기하겠음.

부서별	질의의원	질의요지	답변요지
관 광 과	이종갑	민속공예와 역사문화레포츠 특구 지정 효과는?	그 지역의 활성화를 위해 규제를 완화해 줌
	김종하	무술축제추진 민간사무국의 설치 근거와 상근직원의 임용권자는 누구인가, 또한 축제예산에서 상근직 인건비 집행은 가능한가?	설치근거는 없으며 상근직 임용권자는 축제추진위원장임.
사회복지과	안재철	경로당 건축비를 현실화하여 지원할 수 없는가?	검토하여 시행하겠음.
	정태갑	공동모금회에서 충주시로 환원된 금액은?	285백원원을 환원 받았음.
환 경 과	정태갑	환경미화원의 안전을 위하여 헬멧 착용 권장	검토하겠음.
체육시설 관 리 소	이종갑	종합운동장 본부석에 장애인편의 시설이 설치되어 있지 않아 휠체어를 탄 장애인이 본부석으로 갈 수 없는 상황임.	장애인편의시설을 설치토록 하겠음.
박 물 관	김종하	박물관 이전 후 이용객 수는? 박물관이 2동으로 나뉘어져 있어 관람이 용이치 않은데 좋은 방안이 있는가?	1일 평균 300명정도 되며 터널을 설치하려고 예산을 계상요청 하였으나 예산부서에서 삭감되었음.

나. 시정 및 건의사항

(1) 주요지적사항

실과소	시정 및 개선요구사항	비고
공보담당관실	<p>□ 예산 소요액 판단 부적정</p> <p>시정홍보를 위한 LED전광판 예산을 요구하면서 전광판의 규모와 질 등을 고려하여 소요사업비 산출을 정확히 한 후 예산을 요구하여야 함에도 당초 요구액 100백만원의 50%인 50백만원을 1회추경에 증액 요구한 것은 소요액 판단이 잘못되어 당초 목표했던 사업목적을 달성하지 못하는 결과를 초래 한 것으로서 시정되어야 할 것임</p> <p>□ 책임 있는 시정 시책 홍보 추진</p> <p>확정되지 않은 시책이나 사업이 언론을 통해 홍보됨으로써, 시민 또는 지역간 갈등을 초래하거나 혼란이 야기되는 일이 없도록 시정홍보에 신중을 기하기 바람.</p>	
기획감사과	<p>□ 예비비 집행 부적정</p> <p>예비비는 예측 불가능하고 불가피한 사업에 한하여 예산을 집행 하여야 하나 노인수당 및 경로연금 집행은 충분히 수요예측이 가능한 사항임에도 '65세이상 노인의 급격한 증가에 따른 지금 예산 부족'이라는 사유를 들어 예비비에서 110백만원을 집행한 것은 예비비의 본래 취지를 벗어난 것으로 향후 유사사례가 재발되지 않도록 집행에 철저를 기하기 바람.</p> <p>□ 예산편성 부적정</p> <p>공유재산을 취득 처분코자 할 때에는 지방재정법 제77조의 규정에 따라 시 의회의 의결을 받은 후 예산에 편성하여야 함에도 의회 의결을 받지 않고 예산을 편성하는 사례가 다수 있는 바, 향후 예산안 의결 요구 시에는 동일한 사례가 재발되지 않도록 하여야 할 것임.</p>	

실과소	시정 및 개선요구사항	비고
기획감사과	<p>□ 자매결연도시 공무원 교환근무 재검토 시행</p> <p>일본의 자매결연도시와 공무원 교환근무를 하고 있으나 교환근무에 따른 실효성이 미흡하다고 판단되는 만큼, 금후 교환근무 재개 시에는 교환근무자의 직렬 및 담당 업무에 관한 다양한 시책을 습득하여 시 행정에 반영할 수 있는 방안을 마련한 후 시행하기 바람.</p>	
회 계 과	<p>□ 공유재산 관리계획 변경 부적정</p> <p>이미 의회에서 공유재산 관리계획이 승인된 충주소방서 청사이전 부지를 불과 1년3개월 만에 타 지역으로 변경하고자 할 때에는 불가항력적이거나 부득이한 변경 사유가 있어야 하나 납득하기 어려운 사유를 들어 공유재산관리계획을 변경하려 하였으며, 도시 계획 결정을 위한 토지적성평가 용역을 실시, 이미 28백만원을 집행한 상태임에도 동 부지 매입을 위한 여러 필요한 조치들을 취하지 않고 공유재산 관리 계획을 변경하려 하는 것은 행정의 신뢰성을 실추시키는 사례임</p> <p>□ 중원회관 유휴공간 활용대책 마련 촉구</p> <p>중원회관 3·4층의 일부가 활용되지 못하고 방치되고 있는 실정인 바, 조속한 시일 내에 활용대책을 강구하여 공유재산관리에 적정을 기하여야 하겠음.</p>	
관 광 과	<p>□ 무술축제추진 사업비 지출 부적정</p> <p>무술축제를 추진하기 위한 민간사무국을 설치·운영하면서 관련규정 마련 없이 상근직원에 대한 인건비를 축제예산에서 임의로 집행토록 한 것은 부적정한 보조금 관리 행위이므로 조속히 근거를 마련 하여 집행하기 바람.</p>	

실과소	시정 및 개선요구사항	비고
관 광 과	<p>□ 탄금호 체험관광지 조성사업 공사 부실</p> <p>수변 석축공사에 사용된 석재가 설계와 다른 비규격 석재로 사용되었고 석축 쌓기도 견고하지 못해 내구성이 문제가 되는 바, 전면 재시공 하고 석축 끝부분의 배수관의 부실한 마무리도 재정비 하기 바라며, 파고라 앞 세라믹 포장부 또한 전면 재시공하기 바람. 수변무대의 나무의자는 조임 상태가 불량하므로 조치하고 2년마다 방수처리 하여 관리를 철저히 하기 바라며, 수변무대 앞에는 흙을 보충한 뒤 잔디를 식재하여 미관을 정비 하고 수변무대 주변의 노후한 안내간판은 교체하기 바람.</p>	
관 광 과 환 경 과	<p>□ 화장장 및 수안보 다목적 운동장 기초조사 미흡</p> <p>화장장 및 수안보 다목적 운동장 등 주요사업은 사업 시행 전에 지형 및 지질 등 공사시행 시에 영향을 미치는 사항들에 대한 기초조사를 충실히 함으로써 설계변경 요인을 줄이는 노력을 기울 여야 함에도 기초조사가 부실하여 예산 추가 소요액이 발생됨은 물론, 당초의 사업 목적도 달성하지 못하게 된 것은 개선되어야 할 사항으로 향후 추진되는 대규모 사업 시행 시 사전에 기초조사를 충실히 하여 사업계획에 반영하기 바람.</p>	

(2) 건의사항

○ 예비비 지출내역 의회에 제출 요망

- 재해발생 등으로 긴급히 예비비 지출 사유가 발생할 경우 집행내역을 의원 간담회 등을 통하여 의회에 설명 요망