

2006. 3. 29

－ 第105回 忠州市議會(臨時會) 市政質問 －

# 答 辯 要 旨 書

副 市 長

# 질문요지서 목록

의원명	질문요지	비고
계	4명 / 5건(서면 1)	
고명종의원	1. 5. 31 지방선거를 앞두고 부시장 권한대행의 역할, 기간, 예견되는 여러 가지 형태의 행정누수에 대한 대책은 ?	서면
김대식 의원	1. 관광특구지역의 관광활성화를 위한 특단의 대책은? · 관광편익시설 확충계획, 제도적인 지원책, 노대통령의 관광부문의 공약과 추진상황은?	
"	2. (가칭) 충주관광개발공사를 설립, 와이키키 등 방치되고 있는 대형업소의 활성화가 필요한데 이에 대한 향후계획은? · 장기적으로는 관광발전기금 조성이 정책으로 필요한데 이를 입안할 계획은 없는지?	
임병헌 의원	1. 산과 경계가 되는 다락논과 산지 등을 이용, 대중골프장을 설치하여 쌀의 과잉생산을 방지하고 농촌의 고용증대, 지역경제를 활성화할 용의는?	
김남중 의원	1. 고령화, 저출산 대책과 관련하여 국가정책은 어떤방향으로 추진되고 있으며 충주시의 시책추진상황과 중장기계획은?	

# 답 변 요 지 서

질문의원	고 명 중	답변공무원	부 시 장
<div>□ 질문사항</div> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 5월 31일 지방선거(현 시장의 출마를 기정사실로 인정)를 앞두고 부시장 권한대행의 역할, 기간, 예견되는 여러 가지 형태의 공직 내부행정 누수에 대한 대책은 무엇인가?</li> </ul>			
<div>□ 답변내용</div> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 권한대행 근거 : 지방자치법 제101조의2</li> <li>○ 권한대행 역할 <ul style="list-style-type: none"> <li>• 법령과 당해 자치단체의 조례·규칙에서 당해 자치단체장의 권한으로 정한 모든 권한 행사 가능</li> </ul> </li> <li>○ 권한대행 기간 : 후보자 등록시부터 선거일까지(예비후보자등록을 포함)</li> <li>○ 권한대행시기의 행정공백에 대한 방지대책 : 시민 생활안정에 중점 <ul style="list-style-type: none"> <li>• 공직기강 확립 → 공직자 특별교육 실시</li> <li>• 공무원의 선거 엄정 중립(선심성행정 금지 등) → 특별감찰활동</li> <li>• 각종 집단민원 및 주민불편행위에 대하여는 법과 원칙에 의한 강력 조치</li> <li>• 현안사업 및 서민생활 안정대책 지속 추진 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 정부 및 도의 각종정책, 시 현안사업의 차질없는 추진</li> <li>- 취약계층 보호 강화 → 철저한 실태조사 및 지원</li> </ul> </li> <li>• 재난·재해 예방 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 유관기관과의 공조체제 확립으로 사전예방</li> <li>- 상황발생시 신속한 대응·조치 등</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul>			

# 답 변 요 지 서 ( 서 면 )

질문의원	김 대 식	답변공무원	부 시 장
------	-------	-------	-------

## □ 질문내용

- 관광특구 지역의 관광활성화를 위한 특단의 대안은 없는가?
  - 관광편의시설의 확충계획, 제도적인 지원책은?
  - 노대통령의 관광부문에 대한 공약의 내용과 추진현황은 ?

## □ 답변내용

### ① 관광특구 활성화(관광편의시설 확충계획)

#### ○ 추진방향

- 기존의 온천브랜드 탈피 → 휴양지, 종합스포츠, 실버관광 등 다각화된 브랜드 확보로 체류형 관광객 유치.
- 수안보를 핵심권으로 주변의 내륙연계관광 활성화.

#### ○ 추진사업

- 수안보종합스포츠파크 및 실버타운 조성사업

구 분	위 치	개 발 방 향
수안보종합 스포츠파크	수안보면 안보리 일 원	온천휴양지의 부대시설, 단체 연수 및 야유회 장소, 축구교실, 월악산을 포함한 MT장소 등
수 안 보 실버타운	„	온천을 주제로 한 전원형 고급실버타운 개발(민자유치)

- 수안보 와이키키, 한화콘도 활성화 등 민간투자 적극 지원.
  - 북부권관광협의체 구성 및 활동 지원.
  - 수안보축구장, 인공암장, 조산공원 정비사업 등 추진
- ※ 관광특구에 대한 정부의 특별한 제도적인 지원책은 없음.

## ② 대통령의 공약의 내용과 추진현황

### ○ 공약 내용( 2002년 12월)

- 사 업 명 : 수안보온천종합휴양지 조성(온천,건강을 주제로한 장기체류형)
- 세부내용
  - 온천상징탑, 테마온천 목욕장건립
  - 노인건강원 및 실버타운
  - 산책로, 조산테마공원 조성

### ○ 추진현황

- 2005년12월 수안보종합관광개발계획 수립
  - 계획명 : 종합스포츠파크 및 실버타운
  - 위 치 : 상모면 안보리 일원
  - 면 적 : 종합스포츠파크(29,000평/137억/공공)  
실버타운(44,000평/353억/민자)
- 수안보 다목적운동장, 인공암장, 산책로 조성.
  - ※ 인공암장 2006년까지 완료.

### ○ 향후계획

- 2006년도 종합스포츠파크 도시계획 결정 추진
  - 1단계사업으로 축구장 2면 설치 추진
    - \* 현재 부지매입 및 도시계획시설결정 용역 추진중
- 실버타운 조성 : 실버타운 민자유치 추진
- 족욕탕 건립, 야간경관조명시설
  - ⇒ 2007년 국비 400백만원 지원 건의

# 답 변 요 지 서

질문의원	김 대 식	답변공무원	부 시 장
------	-------	-------	-------

## □ 질문요지

- 민관합동 투자방식의 (가칭)충주관광개발공사를 설립하여 와이키키 등 방치되고 있는 대형 숙박업소에 대한 대처방안 강구 등 관광 활성화가 필요하다고 보는데 충주시의 향후계획은?
- 장기적으로 관광발전기금 조성이 정책적으로 필요한데 입안할 계획은 없는지 ?

## □ 답변요지

### 1. 관광개발공사 설립

- 관련법규 : 지방공기업법 제2조, 제49조
- 설립절차 : 타당성 검토→법인설립 심의→조례제정→법인설립
- 설립사례 : 경북관광개발공사, 경기관광공사, 인천관광공사
- 자본금 출자
  - 지방자치단체가 전액 출자
  - 자본금의 1/2이내에서 주식으로 분할.발행 민자출자 가능
- 검토의견
  - 민관 합동출자에 의한 관광공사를 설립하여 관광자원을 개발하고, 다양한 관광진흥사업을 통해 지역관광을 활성화시켜야 한다는 의견에 공감
  - 공사 운영을 위해서는 막대한 자본금 및 안정적인 수익사업의 확보, 그리고 지속적으로 관광개발사업을 시행할 위. 수탁사업 발굴이 요구. 국비 의존도가 높고 관광사업 규모가 미약한 기초자치단체에서 관광공사를 설립하는 데는 한계가 있으므로 제반여건을 감안하여 장기적인 차원에서 심도있게 검토

질문의원	김 대 식	답변공무원	부 시 장
<p><b>2. 관광발전기금 조성</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 관련법규 : 기금관리기본법 제2조의 2, 지방자치법 제133조</li> <li>○ 조성절차 : 조례제정→ 기금운용계획심의(시의회)→기금조성</li> <li>○ 기금재원 : 자치단체출연금, 민간출연금, 부담금, 기금운용수익금 지방채, 기타수입 등</li> <li>○ 검토의견 <ul style="list-style-type: none"> <li>· 균특예산제도로 관광진흥을 위한 사업비 확보가 어려운 상황에서 시기 적절한 제안이라고 공감함.</li> <li>· 지방정부의 경우 기금재원을 자치단체출연금 위주로 충당해야 하는 어려움이 있으나 장기적으로 충주관광산업 발전의 기틀을 조성하는 차원에서 각계 의견 수렴을 거쳐 심도있게 검토하겠음.</li> </ul> </li> </ul>			

# 답 변 요 지 서

질문의원명	임 병 현	답변공무원	부 시 장																				
<div>□ 질문 요지</div> <div>○ 산과 경계가 되는 다락논과 산지 등을 대대적으로 이용, 대중골프장(9홀)을 설치하여 쌀의 과잉생산을 방지하고 농촌의 고용증대와 지역경제를 활성화 할 용의는 ?</div>																							
<div>□ 답변 요지</div> <div>○ 골프장 현황</div> <table> <tr> <th>구 분</th><th>개소수</th><th>골 프 장 명</th><th>비 고</th></tr> <tr> <td>계</td><td>7</td><td></td><td></td></tr> <tr> <td>운 영 중</td><td>3</td><td>임페리얼CC, 시그너스CC, 중원CC</td><td></td></tr> <tr> <td>진 행 중</td><td>2</td><td>상떼힐CC, 노은 신호CC</td><td></td></tr> <tr> <td>인허가중</td><td>2</td><td>대영베이스CC, 나라CC</td><td></td></tr> </table> <div>○ 입지여건 분석</div> <div>: 읍면 일부지역의 다락논 등은 골프장 부지로 활용 가능한 적지(敵地)가 상당수 있을 것으로 예상</div> <div>⇒ 다락논 등에 골프장을 조성해서 농촌경제를 살리고 고용을 증대하는 제안에 전적으로 공감하나 환경적인 측면 고려</div> <div>○ 민자 골프장 조성사례(사업자 의식)</div> <div>· 대부분의 민간사업자는 가격이 저렴한 임야 선호</div> <div>· 다락논은 대부분 소규모이면서 지주가 많아 토지매입이 어렵고 잦은 분쟁 발생으로 사업 기피</div> <div>○ 검토결과</div> <div>· 먼저 자연훼손과 환경 오염을 예방하면서 개발과 조화를 이루는 종합적인 검토가 선행되어야 하지만</div> <div>· 농촌의 고용증대 및 지역경제 활성화 차원에서 산지 다락논 등을 골프장 부지 활용방안 적극 검토</div>				구 분	개소수	골 프 장 명	비 고	계	7			운 영 중	3	임페리얼CC, 시그너스CC, 중원CC		진 행 중	2	상떼힐CC, 노은 신호CC		인허가중	2	대영베이스CC, 나라CC	
구 분	개소수	골 프 장 명	비 고																				
계	7																						
운 영 중	3	임페리얼CC, 시그너스CC, 중원CC																					
진 행 중	2	상떼힐CC, 노은 신호CC																					
인허가중	2	대영베이스CC, 나라CC																					



# 답 변 요 지 서

질문의원	김 남 중	답변공무원	부 시 장
<p>□ 질문내용</p> <p>○ 날로 심각해지고 있는 우리사회의 고령화, 저 출산 대책과 관련하여 국가정책은 어떠한 방향으로 추진되고 있으며, 금년도 충주시 저출산, 고령화 사회와 관련한 시책추진 방향과 중·장기계획은?</p>			
<p>□ 답변요지</p> <p>1. 고령화 대책</p> <p>○ 노인현황(65세이상)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· 전 국 : 438만명(전체인구의 9.1% / 고령화사회)</li> <li>· 충 주 시 : 25천명(전체인구의 12.0% / 고령화사회)</li> </ul> <p>&lt; UN이 정한 고령화사회 기준 &gt;</p> <p>: 고령화사회 7% 이상, 고령사회 14% 이상, 초고령사회 20% 이상</p> <p>○ 정부의 고령화 대책</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· 정부에서는 고령자가 최대한 일할 수 있는 환경을 조성하여 노후소득보장 체계 구축</li> <li>· 국민건강과 노인요양 등을 위하여 필요한 시설과 인력 확충</li> <li>· '08년 7월부터는 일상생활을 혼자서 수행하기 어려운 노인에게 공적서비스를 제공하는 「노인수발보험법」 제정, 추진중</li> </ul> <p>○ 우리시 주요추진시책 및 중장기 시책</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· 저소득 경노연금 및 노인교통수당 지급 : 67억원</li> <li>· 노인취업센터 및 시니어클럽 위탁운영 : 5억원 지원</li> <li>· 경노당 신축, 운영비, 운동기구 지원 등</li> <li>· 실비노인요양시설 운영 : 2개소(중원실버빌리지,충주평화의 집)</li> <li>· 노인종합건강센터 건립 검토</li> <li>· 노인의 주거 및 의료복지시설 등 복지 인프라 대폭 확충</li> </ul> <p>⇒ 노후생활을 보장받는 “복지충주” 실현에 최선의 노력</p>			

## 2. 저출산 대책

### ○ 우리나라 저출산 현황

- 최근 우리나라의 저출산은 세계에서 유례가 없는 속도로 진행
- 우리나라 출산율 : 1.16명(미국 2.04, 영국 1.79 일본 1.29명)

### ○ 충주시 출생아 추이 - 연평균 192명 감소 (단위 : 명)

연 도 별	2001	2002	2003	2004	2005
출 생 아 수	2,460	1,964	1,867	1,711	1,499
감 소 인 원	-	496	97	156	212
전년대비(%)	-	20.1	4.9	8.3	12.3

### ○ 저출산 이유

- 평균 초혼연령 상승 및 자녀의 필요성에 대한 가치관 변화
- 자녀양육에 따른 부담 증가(교육, 의료비 등)

### ○ 정부의 저출산 대책

- 지난 2005. 9월에 대통령을 위원장으로 하는  
「저출산·고령사회위원회」, 「저출산·고령사회 정책본부」 설치
- 『저출산 고령사회 기본계획(2006~2010년)』을 수립,  
「저출산대책 추진기획단」 구성, 운영

### ○ 우리시 출산장려 및 중장기 시책

- 출산양육 지원사업의 일환으로  
셋째이상 자녀 출생시 1인당 30만원 지원
- 불임부부에 대하여는 1인당 최대 300만원까지 지원
- 임신부·영유아를 대상으로 출산준비교실, 기초예방 접종,  
건강검진 등 다양한 프로그램 운영
- 시민 의식개혁 운동을 통하여 사회적 다출산 분위기 조성
- 육아 휴직제도, 교육비 지원 등 자녀 양육비 부담경감을 위한  
제도적 장치