

충 주 시 의 회
제107회 임시회
2006. 7. ()

검 토 보 고 서

충 주 시 의 회

전문위원 박광희

검토보고목록

안전 번호	안 건 명	제 안 자 (제안설명)	비고
685	충주시리·통장자녀장학금지급조례 일부개정조례안	충주시장 (총무과장)	P.2
687	충주시 행정기구 설치조례 일부개정조례안	충주시장 (기획감사과장)	P.4
686	충주시 지방공무원 정원조례 일부개정조례안	충주시장 (기획감사과장)	P.6
688	충주시 자원봉사센터 설치·운영 및 지원에 관한 조례 전부개정조례안	충주시장 (주민자치과장)	P.9
691	충주기업도시개발사업 개발전담회사 설립 출자 승인안	충주시장 (투자유치지원실장)	P.11
692	2006년 공(시)유재산 관리계획변경(6차)안	충주시장 (총무과장)	P.16

검 토 보 고 서

① 충주시리·통장자녀장학금지급조례 일부개정조례안

1. 제안이유

지역주민을 위해 봉사하고 있는 리·통장의 사기진작을 위해 시행중인 장학금지급조례 중 변경된 교육시책을 반영하여 조례 제정취지를 지속적으로 유지하기 위함

2. 주요골자

- 장학금 지급의 수혜범위 확대 (안 제2조)
- 장학생의 자격을 중·고등학생에서 고등학생으로 변경 (안 제2조)
 - ※ 중학교의 의무교육 실시로 대상에서 제외함
- 장학생 선발을 연1회에서 2회로 변경 (안 제4조)

3. 근거법령

「지방자치법」 제15조

4. 검토의견

- 리·통장 자녀 장학금은 행정의 최일선에서 주민을 위해 봉사하는 리·통장의 사기진작을 위하여 지급하는 것으로
- 당초에는 중·고등학생이 지급대상이었으나 중학교의 의무교육이 2002년부터 단계적으로 확대 실시됨으로써 중학생을 대상에서 제외하는 것이며
- 제1조에 종전에는 경제적으로 어려운 리·통장 자녀만 장학금을 지급하는 것으로 하였으나 '경제적 사정으로 인하여 교육을 받기 곤란한 자'를 삭제함으로써 리·통장 자녀 모두가 경제적 사정에 관계없이 장학금 지급대상이 될 수 있도록 하였습니다.
- 또한 년1회 학년초에 실시했던 장학생 선발을 년2회 선발하도록 개정함으로써 재직기간(1년) 부족으로 지급 대상이 될 수 없었던 리·통장 자녀들에 대하여도 수혜의 폭이 확대될 것입니다.

따라서 본 조례의 개정은 변경된 교육시책을 반영하면서 리·통장의 사기진작에도 도움이 될 것으로 판단됩니다.

이상으로 검토보고를 마치겠습니다.

② 충주시 행정기구 설치조례 일부개정조례안

1. 제안이유

화장장, 납골당 등 장묘시설 건립에 따라 시설운영기구를 신설하고 기업도시의 성공적인 추진을 위하여 기업도시지원단의 기능을 보강하기 위함

2. 주요골자

- 기업도시지원단의 기능보강 및 명칭 변경(안 제17조)
 - 명칭변경 : 기업도시지원단 ⇒ 최첨단기업도시지원단
- 장묘시설관리사업소 설치 및 분장사무 명시(안 제17조)

3. 근거법령

「지방자치법」 제105조

4. 검토의견

- 장묘시설관리소는 오는 7월말 준공예정인 화장장 및 납골당 등 장묘시설의 관리·운영을 위하여 불가피하게 신설해야하는 행정기구라 판단됩니다.

○ 기업도시지원단의 기능보강 및 명칭변경 사항은

지난 106회 임시회에서 「충주시 행정기구 설치조례 일부 개정조례」로 설치된 ‘기업도시지원단’의 기능에 기존 지역개발과 소관인 첨단산업단지 업무를 이관시키고

이에 따라 명칭을 ‘최첨단기업도시지원단’으로 변경하려는 사항입니다.

본 개정사항은 지난번 ‘기업도시지원단’ 설치와 관련한 검토의견서에서도 지적한 바 있습니다만,

조직 상호간에 기능상 중복이 없도록 하고 기능과 업무량이 변경될 경우 그에 따라 조직과 정원을 조정했어야 하며

또 기업도시지원단이 구성되기도 전에 명칭을 변경하고 그 기능을 보강하겠다는 것은 행정기구를 조정함에 있어 신중을 기하지 못한 결과라 판단됩니다.

더욱이 업무가 일부 유사·중복되는 것으로 판단하여 조정이 필요하다고 지적했던 ‘투자유치지원실’과 경제과의 ‘기업지원담당’ 등에 대한 업무조정 등은 다시 한번 검토되어야 할 사항으로 판단됩니다.

이상으로 검토보고를 마치겠습니다.

③ 충주시 지방공무원 정원조례 일부개정조례안

1. 제안이유

장묘시설관리소의 신설 및 시립도서관 확장에 따라 행정 자치부로부터 승인된 정원을 증원하고 민선시장에게 채용 권한이 주어진 정무직 공무원의 정원을 조정하기 위함

2. 주요골자

- 총수 13명 증원 : 1,304명 \Rightarrow 1317명(안 제2조)
 - 일반직 9명(5급 1, 6급 2, 7급 1, 8급 2, 9급 3)
 - 기능직 4명(7급 1, 9급 2, 10급 1)
 - ※ 증원승인 : 장묘시설관리소 8, 도서관 5
- 행정기구별 인력조정
 - 지역개발과 Δ 6, 사회복지과 Δ 1, 문화체육과 Δ 1
 - 장묘사업소 9, 시립도서관 5, 최첨단기업도시지원단 6, 주덕읍 1
- 직종 조정 : 행정 7급 Δ 1 \Rightarrow 별정 6급 1(비서실)

3. 근거법령

「지방자치법」 제105조

4. 검토의견

- 본 조례는 장묘시설관리소의 신설 및 도서관 증축 등으로 소요되는 인력을 행정자치부로부터 승인받아 증원하는 한편,

앞서 설명 드린 '기업도시지원단'에 첨단산업단지업무 인력을 보강하기 위해 개정하려는 사항입니다.

- 시립도서관은 5개의 열람실과 시청각실, 전시실, 디지털 자료실 등 1,680평을 신축, 종전보다 3배정도 규모가 커졌으나

운영인력은 종전과 변동 없이 11명이 그대로 도서관을 운영하고 있어 최근 인터넷 민원 폭증 등 인력부족으로 많은 어려움을 겪고 있는 실정인 바

본 시립도서관의 인력증원은 개관 전에 이루어졌어야 할 사항이었다고 판단됩니다.

- 7월말 준공예정인 화장장과 납골당의 운영을 담당할 장묘시설관리소는 신규시설 운영을 위한 최소한의 인력을 배치한 것으로 사료되며
- 최첨단기업도시지원단의 인력증원은 첨단산업단지 업무를 담당하고 있는 지역개발과의 첨단입지담당과 첨단시설담당을 이관하여 그 기능을 강화하고 유사업무를 통합하여 효율적인 업무추진을 도모하려는 것입니다.

그 외에 문화체육과, 사회복지과의 정원조정은 기구조정 및 업무이관에 따른 조치이며

별정직 정원조정은 민선시장이 정무직으로 채용할 수 있는 정원을 확보하려는 것으로 규정상 문제는 없으나 공무원의 정치적 중립에 영향을 미치지 않을까 우려되는 점도 있다 하겠습니다.

이상으로 검토보고를 마치겠습니다.

4] 충주시자원봉사센터 설치·운영 및 지원에 관한 조례 전부개정조례안

1. 제안이유

「자원봉사활동기본법」 및 시행령 제정 전에 제정되어 운영되고 있는 「충주시자원봉사센터 설치·운영 및 지원에 관한 조례」를 상위법에 맞게 정비하기 위함

2. 주요골자

- 제명변경 : 충주시자원봉사센터 설치·운영 및 지원에 관한 조례 ⇒ 충주시 자원봉사활동 지원조례
- 자원봉사활동의 범위(안 제3조)
- 자원봉사센터 설치 및 운영(안 제5조 내지 제13조)
- 자원봉사활동의 진흥(안 제14조 내지 제20조)

3. 근거법령

「지방자치법시행령」 제15조 제3항

4. 검토의견

- 본 조례는 「자원봉사활동기본법」 및 시행령이 제정됨에 따라 동 법령에 맞게 우리 시의 조례를 정비하는 사항입니다.

- 본 조례는 자발적으로 자원봉사활동에 참여하는 주민들을 지원함으로써 지역사회 문제를 함께 해결하고 더불어 사는 공동체를 건설하며 지방자치의 실현에 기여하고자 하는 목적을 두고 있습니다.

- 안 제2조 정의, 제3조 자원봉사활동의 범위, 제4조 권장·지원에 관한 내용은 상위법에 규정된 사항을 그대로 적용한 사항이며

안 제5조 내지 제13조에는 자원봉사센터의 설치 및 운영 등에 관하여 상위법 범위내에서 우리 시의 실정에 맞게 정비하였습니다.

- 안 제14조 내지 제20조에는 자원봉사활동의 진흥을 위해 우리 시에서 상위법에서 위임된 범위내에서 지원할 수 있는 내용입니다.

- 본 조례는 새로 제정된 상위법에서 위임한 사항을 근거로 우리 시의 실정에 맞게 조례를 정비하는 사항으로 자원봉사활동에 참여하는 주민들을 지원함으로써 자원봉사활동을 활성화시키는데 기여할 수 있을 것으로 판단됩니다.

이상으로 검토보고를 마치겠습니다.

㉔ 안건명 : 충주기업도시개발사업 개발전담회사 설립 출자 승인안

1. 제안이유

국가균형발전 촉진을 위하여 선정된 기업도시 시범사업 추진을 담당하게 될 민간기업법인(특수목적법인)에 충주시가 출자를 통하여 기업도시 개발사업 시행자로 참여하고자 함

2. 주요골자

- 특수목적법인의 자본금 구성 : 800억원
(총사업비 4,000억의 20%)
 - SPC 참여기업 출자 400억원(10%)
 - 금융기관 대출확약 400억원(10%)
- 충주시의 출자계획
 - 자본금 구성비 5%(20억원) 현금출자

3. 근거법령

- 「지방재정법」 제18조
- 「기업도시개발특별법」 제10조, 동법 시행령 제14조

4. 검토의견

기업도시 개발사업은 민간기업 스스로 자족적인 도시를 건설, 지역에 투자를 촉진함으로써 국가의 균형발전을 도모하고 국가경쟁력을 강화하고자 추진되고 있는 국가 주요 시책 중 하나일 뿐만 아니라

우리 시 발전을 위한 중대한 현안사업이라 할 수 있습니다.

본 안건은 충주기업도시 개발을 담당할 특수목적법인 (SPC)을 설립함에 있어 우리 시가 현금출자를 통하여 동 법인에 일정 지분을 투자함으로써 동 개발사업의 원활한 추진을 도모하는데 목적이 있는 것으로 판단됩니다.

출자의결 주문과 관련 주요 사안별 검토내용입니다.

첫째, 현행 법령상 자치단체가 특수목적법인에 출자가 가능한가? 에 대하여 검토한 결과,

「기업도시개발특별법」 제4조에 민간기업과 협의된 경우 지방자치단체도 기업도시 개발구역 지정을 공동으로 제안할 수 있다고 규정하고 있고

제4조 (개발구역 지정의 제안) ①제10조제3항의 기준에 적합한 민간기업 및 다음 각호에 해당되는 자(민간기업과 협의된 경우에 한한다)는 <u>관할 광역시장·시장 또는 군수와 공동으로 건설교통부장관에게 개발구역의 지정을 제안할 수 있다.</u>

동법 제10조 제②항에 의하면 ‘건교부장관은 개발구역의 지정을 제안한 민간기업 등을 개발사업의 시행자로 지정하거나 민간기업과 공동시행자로 지정할 수 있다’고 규정하고 있고

같은 조 제⑤항에 자치단체의 참여지분 비율에 대하여 규정한 점을 볼 때 금번 시에 출자하려는 특수목적법인(SPC)을 「지방재정법」 제18조 ①항의 규정에 의한 “자치단체의 출자가능 단체”로 볼 수 있어 우리 시가 공동시행자 자격으로 출자가 가능하다고 판단되며

참고로 전남 무주시도 본 규정을 근거로 기업도시 개발을 위한 특수목적법인에 출자한 바 있습니다.

[기업도시개발특별법]

제10조 (개발사업의 시행자 지정 등) ②제1항의 규정에 불구하고 건설교통부장관은 민간기업 또는 제4조제1항 각호에 해당하는 자가 제1항의 규정에 의한 민간기업과 협의하여 개발사업을 공동으로 시행하고자 건설교통부령이 정하는 바에 의한 신청이 있는 경우에는 이를 공동시행자로 지정할 수 있다.

⑤제4조제1항 각호에 해당하는 자의 개발사업 자본의 지분비율의 합은 민간기업의 지분비율의 합을 초과할 수 없다.

[지방재정법]

제18조 (출자의 제한) ①지방자치단체는 법령의 규정에 의하여 출자할 수 있도록 정하여진 단체, 「지방공기업법」에 의한 지방공사·지방공단 또는 지방자치단체를 회원으로 하는 공익법인 외의 단체에 대하여는 출자를 할 수 없다.

또한, 지난 2006년 5월에 행정자치부에서 시비 투자를 포함한 기업도시 시범사업계획에 대한 투융자심사를 승인 받은 바 있습니다.

**둘째, 민간법인 출자를 위한 사전절차에 관한
검토사항입니다.**

민간법인 출자에 대한 절차적 규정은 「지방재정법」 제 18조 ②항에 명확히 규정되어 있는 바와 같이 지방의회의 사전 승인을 받으면 출자가 가능토록 규정하고 있어 절차적으로는 문제가 없는 것으로 판단됩니다.

[지방재정법]

제18조 (출자의 제한) ②지방자치단체가 제1항의 규정에 의하여 출자를 하고자 하는 때에는 미리 당해 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

**셋째, 출자에 따른 시의 지위와 책임 한계에 대한
검토 결과입니다.**

자본금의 출자는 「기업도시개발특별법」 제10조 ④항에 ‘기업도시 조성에 소요되는 총사업비의 20%를 조성하도록’ 규정되어 있어

우리 시는 총사업비 4,000억원의 20%인 800억원 중 금융기관 대출확약 분 400억원을 제외한 순수 SPC(특수목적법인) 참여기업에서 출자한 400억원에 대한 5% 비율인 20억원을 출자하려는 것으로

시가 SPC에 출자함으로써 본 기업도시 개발사업의 구상 단계에서 부터 분양에 이르기까지 공동사업자로서 사업 전반에 관여할 수 있게 됩니다.

제10조 (개발사업의 시행자 지정 등) ④제1항의 규정에 의하여 개발사업의 시행자로 지정받고자 하는 자는 그 지정 전에 토지매입비 및 부지조성공사비 등 대통령령으로 정하는 도시조성비의 20퍼센트 이상으로서 대통령령이 정하는 비율 이상의 자기자본 및 투자자금(대통령령이 정하는 범위 안에서 금융기관이 대출확약을 한 자금을 포함한다)을 확보하여야 한다.

이에 따라 우리 시는 공동시행자로서의 지위와 함께 본 사업을 관리, 감독하는 관리자(청)로서의 지위를 동시에 갖게 됨은 물론,

본 사업이 완료될 때까지 추가 출자나 사업비 확보 등 재정적 부담과 함께 기업도시 조성후 토지분양 등을 통한 수익을 공유할 수 있을 것으로 판단됩니다.

다만, 본 개발사업이 완료될 때까지 총 4,000억원 이상의 막대한 사업비가 요구되고 당장 출자금으로 20억원이라는 적지 않은 시비가 투자됨은 물론,

향후 사업여건에 따라 추가 출자도 예상할 수 있어 심도있는 사업성 검토가 필요하다고 사료됩니다.

이상으로 검토보고를 마치겠습니다.

⑥ 안건명 : 2006년 공(시)유재산 관리계획 변경(6차)안

1. 제안이유

2006년도 공(시)유재산관리계획의 변경요인이 발생되어 공유재산 및 물품관리법 제10조, 동법 시행령 제7조의 규정에 의거 지방의회의 의결을 받고자 함

2. 주요내용

☐ 충주 거점산지유통센터(APC) 건립

가. 사업개요

- 위 치 : 충주시 금가면 사암리 산28-1 일원(14,422평)
- 사업비 : 17,720백만원(국8,860 도4,430 시4,430)
- 기 간 : 2006~2007년
- 규 모
 - 건 축 : 3,360평
 - 기계장비 : 14종 18대

나. 사업목적 및 필요성

- 대규모·고품질의 선별, 저장기능을 갖춘 산지유통센터를 설립함으로써 과수산업의 경쟁력을 갖추하고자 함

3. 근거법령

- 공유재산 및 물품관리법 제10조, 동법 시행령 제7조

4. 검토의견

- 거점산지유통센터 건립은 농림부의 FTA기금 과수산업 육성계획에 따라

과수 주산지에 현대화 된 선별·저장·포장시설을 설치 함으로써

균일품질의 과일상품을 유통시킬 수 있는 시스템을 갖추 과수농업의 경쟁력을 높이하고자하는 사업입니다.

- 사과, 복숭아, 배 등 과수농가가 많은 우리 시의 경우 타 시군 및 외국산 농산물과 경쟁력을 높이기 위해 필요한 시설이라 판단됩니다.

- 거점산지유통센터는 국고 50%, 지방비 50%씩을 각각 부담하여 자치단체가 소유하는 공공유형과

국고 30%, 지방비 20%, 자부담 50%로 설립하는 일반 유형으로 구분되어 지원되는데

우리 시의 경우는 공공유형의 거점산지유통센터 지원 사업으로 추진하게 되며

건립된 거점산지유통센터는 충주시가 소유하되 운영은 충북원예농업협동조합이 담당하게 됩니다.

이때에 사용·수익허가와 관련하여 수익계약으로 충북 원예농협협동조합을 운영자로 선정할 수 있는지 여부를 검토한 결과

「공유재산 및 물품관리법」 제20조(사용·수익허가) 및 동법 시행령 제13조 제2항 제8호의 규정에 따라 수익계약이 가능한 것으로 판단됩니다.

- 그러나, 본 사업은 177여억 원의 많은 사업비가 소요되는 지역의 주요 현안사업으로

치밀한 계획과 분석으로 거점산지유통센터의 건립은 물론, 건립이후 운영상의 문제점 등을 심도 있게 검토, 추진하여 시행착오가 없도록 하여야 하겠으며

- 동 시설을 설치하고자하는 부지가 군부대의 협조를 받아야만 건축이 가능한 군사시설보호구역 내에 위치하여 있으므로 사업시행 전에 건축가능 여부를 명확히 한 후에 추진하여야 할 사항으로 판단됩니다.

이상으로 검토보고를 마치겠습니다.