

2006. 9. 19

- 2006年度 各種工事推進狀況 -

# 行政事務調査計劃書

忠州市議會

- 2006年度 各種工事推進狀況 -

# 行政事務調査計劃

2006년도 각종공사추진상황에 대한 행정사무조사를 실시하여 문제점에 대한 대책을 강구함으로써 각종공사의 건실한 시공을 도모하고 투자의 효율성을 제고하고자 함

## 調査概要

### □ 조사일정 : 제109회 임시회 기간중(2006. 10월)

일 시	차 수	활 동 내 용	비 고
제108회 임시회		· 조사계획 수립 및 승인	
제109회 임시회	1일차	· 각종공사 추진상황 보고 및 질의답변 - 보고자 : 기획행정국장 · 현장조사대상지 선정	
	2~4일차	· 현장조사실시(3일간) - 읍면동별 2~3개소	
	5일차	· 결과보고서 작성	

### □ 대상부서

- 본청 및 직속기관, 사업소, 읍·면·동

### □ 대상업무

- 2006년도 각종공사(이월사업 포함), 미발주 및 이월공사
- 2006년도 행정사무감사결과 처리상황

### □ 조사방법

- 2006년도 각종공사 추진상황 청취(상임위 연석회의)
- 2006년도 행정사무감사 지적사항 처리결과 청취(본회의)
- 현장확인대상지 선정 및 현장조사 실시 : 3개반 편성
  - 현장조사대상공사 현황청취(읍면동사무소 및 현장)후 조사활동 실시
- 조사결과 분석 및 보고서 작성

## 調查計劃

### □ 조사반 편성

반별	반 장	조 사 위 원	조 사 대 상 지 역	사무보조	비 고
1반	심종섭	양승모, 심재익, 윤범로, 신순철, 홍진옥	성내충인, 지현, 문화, 호암, 금가, 동량, 산척, 엄정, 소태	장성철 민경창 서강은	6명/ 9개지역
2반	지덕기	최병오, 류호담, 박인규, 이종갑, 심재연	신니, 노은, 양성, 가금, 달천, 봉방, 칠금, 연수 목행	박광희 한인수 임윤규	6명/ 9개지역
3반	정상교	김종하, 김현식, 곽호중, 강명권, 김경숙	주덕, 살미, 수안보, 이류, 교현안림, 교현2, 용산	황의창 김태성 장준상	6명/ 7개지역

### □ 현장조사일정

일 정	시 간	반 별			비 고
		1반	2반	3반	
1일차	오 전	문화, 성내충인	연수, 칠금	교현안림, 교현2	
	오 후	지현, 호암	봉방, 달천	용산	
2일차	오 전	동량, 금가	목행, 가금	살미	
	오 후	산척	양성	수안보	
3일차	오 전	엄정	신니	이류	
	오 후	소태	노은	주덕	

## 行政事項

### ■ 보고서 제출

#### ① 각종공사 추진상황

- 대상공사
  - 본청 1억원 이상, 읍·면·동·사업소 공사금액이 2천만원 이상인 각종공사
  - 미발주공사 및 2005년도 이월공사 (전부서)  
(공사금액에 관계없이 모든 공사)
- 작성서식 : “별첨참조”
- 제출 일 : 2006. 10. 10 까지
- 제출부수 : 35부

#### ② 2006년도 행정사무감사 지적사항 처리결과

- 제출대상 : 감사 지적 및 건의사항 처리결과
- 작성서식 : 기 제출된 서식에 의거
- 제출 일 : 2006. 10. 10 까지
- 제출부수 : 35부

### ■ 보고회 개최

#### ① 각종공사 추진상황

- 일 시 : 제109회 임시회 기간중(상임위원회연석회의)
- 장 소 : 총무위원회 회의실
- 보고자 : 기획행정국장
- 내용 : 추진상황 총괄보고 청취 및 질의, 답변

#### ② 2006년도 행정사무감사 지적사항 처리결과

- 일 시 : 제109회 임시회 기간중(제1차 본회의)
- 장 소 : 본회의장
- 보고자 : 각국장 및 소장
- 내용 : 감사 지적사항 처리결과보고 청취 및 질의, 답변

### **③ 현장조사 대상사업 추진상황 보고**

- 일 시 : 현장조사 당일
- 장 소 : 각 읍면동사무소 및 현장
- 보 고 자 : 해당 실과소장 및 읍면동장
- 내 용 : 사업별 추진상황 보고(보고서 10부 준비)

### **■ 기타 준비사항**

1. 회 계 과 : 차량배차(3대 : 중형버스 1대, 15인승 봉고 2대)
2. 도 로 과 : 코아 채취기
3. 해당부서 : 현장조사 대상사업의 설계서, 설계도면 등 관련자료를  
당일 현장비치

# 

□ ○○○읍·면·동

(단위 : 천원)

사업명	위 치	사업량	사업비 (예산)	당 초 계약금액	설 계 변경금액	계 약 자 (업체명/대표자)	추진상황	공정(%)	집행부서	비 고
계		건								

※ 각 실과소, 읍면동에서 시행하는 모든 공사를 사업장 소재지 별로 작성

- 1개 사업장이 2개 읍면동 이상에 소재할 경우 선임 읍면동에 작성

- 추진상황 : 현 공정을 간략히 기재

예) 설계중, 설계완료, 집행의뢰, 터파기 시행 등

- 비 고 : 이월사업 표기

□ 미발주사업 현황

사 업 명	위 치	사 업 량	사업비(천원)	주 관 부 서	미 발 주 사 유
계		건			

2006. 9. 19 (火) 11:00

第108回 忠州市議會(第1次定例會)

第 3 次 本 會 議

- 2006年度 -

# 行政事務監査結果報告書

總 務 委 員 會

# 2006년도 행정사무감사결과

## 1. 감사개요

가. 감사기간 : 2006. 9. 11 ~ 9. 18 (8일간)

나. 감사대상 : 총무위원회 소관 18개 실과소 및 각 읍면동

다. 감사인원 : 9명

위원장	간사	위 원	사무보조
지덕기	홍진옥	강명권, 김경숙, 김종하 김현식, 류호담, 심종섭 이종갑	전문위원 박광희 직 원 한인수

## 라. 감사일정

일정별	감사내용	감사장소	대상부서
2006. 9. 11 (월) 10:00	• 주요업무보고 청취 및 질의답변 • 감사자료 질의답변	총무위원회실	투자유치지원실 공보담당관실 기획행정국
2006. 9. 12 (화) 10:00	• 주요업무보고 청취 및 질의답변 • 감사자료 질의답변	총무위원회실	문화관광복지국
2006. 9. 13 (수) 10:00	• 주요업무보고 청취 및 질의답변 • 감사자료 질의답변 • 현장확인 대상지 선정	총무위원회실	사업소
2006. 9. 14 (목) 10:00	• 현장확인	4개 사업장	
2006. 9. 15 (금) 10:00	• 현장확인	3개 사업장	
2006. 9. 18 (월) 10:00	• 감사결과보고서 작성	총무위원회실	



## 2. 현지감사 추진상황

일정별	시간	대상사업장	담당과	비고
2006. 9. 14 (목)	10:10	충주시립도서관	도 서 관	
	10:50	충주공설화장장 및 납골당	사회복지과	
	13:30	광역쓰레기위생매립장	환 경 과	
	15:00	수안보 다목적운동장 및 인공암벽장	관 광 과	
2006. 9. 15 (금)	10:10	칠금관광지(무술축제 행사장)	관 광 과	
	10:40	중원탑평리 7층석탑 보수	문화체육과	
	11:10	수경분수 피해현장	관 광 과	
	13:20	여성회관	여 성 회 관	

### 3. 감사결과

#### 가. 감사 질의답변요지

부서별	질의의원	질의요지	답변요지
투자유치 지원실	심종섭	투자유치지원실 최첨단기업도시지원단, 경제과가 업무가 중복된다고 보지 않는가?	투자유치는 시청직원 뿐만아니라 전 시민이 함께 추진해야할 것이며 현재까지 잘 추진되고 있음
	류호담	기업은행 중앙연수원을 유치하였을 경우 고용창출효과는?	정확히 파악된 것은 없으나 기업은행 관계자의 말로는 100~200명 정도가 될 것이라 함
		기업도시 성공가능성은?	대기업 유치가 성공의 관건이라 판단함, 대기업을 중심으로 계속 투자유치활동을 전개토록 하겠음
	김종하	투자유치지원실이 설치된 이후 가장 큰 성과는?	기업도시 유치라 사료됨
		그 외의 성과는 없는가?	현재까지는 특별히 성공적이라 할 것이 없음
		업무과 중복되는 3개 실과의 업무영역을 구분할 수 있는가?	기업도시와 첨단산업단지에 들어갈 기업 등의 유치는 최첨단기업도시지원단이, 기타 산업단지는 경제과, 그 외의 것은 투자유치지원실이 담당
공보담당관실	강명권	시청의 LED전광판 외에 전년도와 홍보방법이 달라진 사항이 있는가?	없음

부서별	질의의원	질의요지	답변요지
	심종섭	충주시지인 월간예성을 받아본 적이 없는데 각 가정에까지 전달되었는지 확인한 적이 있는가?	확인한 바 없으며 가정에 까지 전달이 되도록 노력하겠음
	류호담	월간예성 편집방법 및 내용이 구태한데 새롭게 바꿔볼 의향은 없는가?	그 동안 많이 바뀌온 사항임
		재경향우회에 월간예성을 보내면 충주 홍보 효과가 클 것인데 보내고 있는가? 전 회원에게 보낼 수 있도록 부수를 늘려줄 수 없는가?	일부 보내드리고 있는데 부수를 늘리는 것을 검토하겠음
		충주사과 홍보에 동영상 홍보물을 제작하여 대대적으로 홍보할 용의는?	농정과와 협의하여 검토하겠음
총 무 과	김경숙	충주학사 입사생이 부족한 이유는?	2006년 입사한 수만 79명이고 이전부터 입사한 학생을 합하면 정원이 다 차있는 상황임
	이종갑	시민의날 행사 추진후 자체평가한 결과 문제점은 무엇인가?	날씨가 무덥고, 우기이며, 농번기임. 체육행사에는 종목이 많아 1일 행사로는 추진이 어려웠고 읍면동에 행사지원금이 부족하였다고 판단됨. 11월까지 문제점에 대한 것을 반영하여 사업계획을 수립할 것임
	강명권	공무중 리·통장이 상해를 입었을 경우 지원이 가능한가?	현재는 보험 등이 가입되어 있지 않음, 2007년 특수시책으로 추진토록 검토하겠음

부서별	질의의원	질의요지	답변요지
	류호담	리·통장이 임기제로 되어있는데 개선할 방법은 없는가?	읍면동별로 여건이 많이 다르긴 하지만 검토하여 개선하도록 하겠음
기획감사과	심종섭	충주문화원이 집안시와 자매결연을 추진하고 있는데 예산만 낭비하고 성과가 미흡함. 시에서 직접 추진할 용의는 없는가?	민간교류로 추진하려는 것인데 집안시에서는 민간조직이 없어 불가한 것을 알고 있음. 검토하여 추진토록 하겠음
	이종갑	경상예산이 충주시의 자체수입을 초과하고 있고 더구나 세원도 계속 줄어가고 있는 추세인데 공무원을 감원하여야 하는 것 아닌가?	내년부터 시행되는 총액임금제와 관련하여 조직진단을 하고 있음.
		투융자심사나 공유재산관리계획 승인 등 득하지 않고 예산에 반영하려다 삭감되는 예가 종종 있는데 예산안 작성 시에 주의해 주기 바람	다음 예산안 작성 시 주의를 요하겠음
	김종하	투자유치지원실, 최첨단기업도시지원단, 경제과가 업무가 중복되고 있음. 효율성 있게 조정이 필요함	투자유치지원실은 여유기구로써 각 시에서 가장 중점적으로 추진해야 할 사항을 특별히 추진하기 위한 특별기구로 이해해 주시기 바람
주민자치과	강명권	주민자치센터에 대한 주민홍보가 부족하지 않은가?	주민자치센터 홍보가 미흡한 점을 인정함. 개선토록 하겠음
		주민자치센터 운영을 주간에만 하다보니 일부 계층에게만 편중되는 경향이 있음. 야간에도 운영할 수 있는가?	적극 검토하겠음

부서별	질의의원	질의요지	답변요지
	심종섭	청소년공부방 운영위원장은 봉사자로서 공부방 이용자에게 도움을 줄 수 있는 분들로 선정되도록 일정 기준을 정하여 선임하여야 할 것임	그 동안 개선하고자 많이 노력하였으나 완전치 못함. 개선되도록 계속 노력하겠음
회 계 과	이종갑	공유재산 교환과 관련, 장기간 사업을 시행하지 않을 경우 환원할 수 있는 조치가 되어있는가?	환매특약을 하고 있음
사회복지과	강명권	노인복지관에 셔틀버스를 운행할 용의는 없는가?	현재 수용한계에 이르고 있어 필요성이 없음. 증축을 고려하고 있는 실정으로 그때에 검토하겠음
	김경숙	여성문화회관 신축사업은 추진과정에서 도에 투자심사를 거치지 않고 사업을 추진하던 중 투자심사를 하려다 불승인되어 사업비 지원이 중단된 것이 아닌가?	타 시군 모두 여성회관 건립관련 예산 지원이 중단되었음. 그러한 사유는 분명 아님.
문화체육과	강명권	현재 운동부 실업팀을 육성하고 있는데 이들의 팀명을 사과와 관련된 것으로 정하여 충주사과를 홍보할 의향은 없는가?	특화될만한 명칭을 검토하여 정하도록 하겠음
	심종섭	집안시와 자매결연을 추진하고 있는데 우리 시에 득이 되는 부분이 무엇인가?	중국의 동북공정 움직임에 대응하고자 문화적 교류차원에서 진행되고 있는 사업임. 경제적인 부분은 추후 진행하면서 검토하겠음
		체육관 건너편 인라인스케이트장엔 이용자가 없는데 타용도로 전환할 수 없는가?	폭서기 외에는 이용자가 있는 것으로 알고 있는데 확인하여 활용방안을 검토하겠음

부서별	질의의원	질의요지	답변요지
	이종갑	체육관 건너편에 있는 인라인스케이트장은 규모가 작아서 인라인스케이트장으로서 부적합함. 타용도로 전환하는 것이 바람직함.	
		중앙탑 보수와 관련, 사업이 중단된 사유가 우리 시가 석조문화재 보수에 관한 지식이 부족해서 발생한 것은 아닌가?	문화재 보수 전문업체에 용역을 주고 설계한 뒤, 문화재청의 재가를 받아 사업을 시행하도록 되어있음. 석조관련 보수사업은 전국이 다 중단된 상태임
관 광 과	김현식	수안보에 인공암벽장이 완공되었으나 안전요원이 배치되지 않아 활용을 하지 못하고 있음. 대책이 무엇인가?	산악회 등과 협의하여 안전요원을 확보하여 위탁운영할 수 있는 방법을 모색코자 함
	류호담	수석공예특구 추진상황은?	보조담 하류 수변구역에는 토지의 용도변경을 환경부에서 불허하고 있음
	심종섭	수경분수는 보험가입을 하지 않았는가?	가입하지 않음
		수경분수 설계시에 상류 방류량을 1만톤에 맞춰 설계하였다고 했는데 금번 방류량이 9천톤이라고 하는데 사고책임이 회사에 있는 것이 아닌가?	충주담만 9천톤이고 칠성담 방류량이 4천톤 더 있음
		무술축제장 기반시설을 하는데 소요된 예산은 얼마인가?	화장장 신축공사장에서 나온 토사의 사토장이 없어서 정지작업이 필요한 무술축제장에 흙을 받았음

부서별	질의의원	질의요지	답변요지
		무술축제를 유료화 할 경우 예상 수익은?	5만명에 2억원 정도 수익을 예상하고 있음
	김종하	수석공예특구 지정을 하면서 관련 부처에 시설을 하고자하는 지역이 용도변경이 가능한지 먼저 확인을 하였어야 했는데 이를 하지 않아 용역비 64백만원을 낭비한 것 아닌가?	잘못을 인정함
		중원문화재단 출연금을 무술축제보조금에서 집행하였다고 하는데 이는 보조금의 고유목적 외에 무단 유용한 것이 아닌가?	집행이 적절하지 못하였음
환 경 과	김현식	쓰레기 매립장과 관련하여 시장이 써준 각서로 인해 소송이 진행중에 있는데 소송에서 패했을 경우 대책은?	쓰레기 매립장에 반입이 불가능해짐. 법원에 충분히 이해를 구하였고 시장이 이미 무효화를 선언하였음
		달천동에 에어컨을 설치해 준 사실이 있는가?	분뇨처리장으로 인해 고통을 받아온 주민들께 보상차원에서 지원
체육시설 관 리 소	김현식	교현아파트와 부강아파트 주민들이 소음과 관련한 민원이 많은데 대책은?	가급적 체육관 광장에서 하는 행사를 지양하려하고 있음
여성회관	홍진옥	여성상담의 경우 상담자의 역할이 중대한데 여성상담도우미의 자격요건은 무엇인가?	현재 자격요건은 따로 없고 도에서 실시하는 교육을 수료하고 자원봉사에 임하고 있음

부서별	질의의원	질의요지	답변요지
공공시설 관 리 소	류호담	국민체육센터를 국제경기규격으로 건설하지 못한 이유는?	생활체육시설로 건립되었음
	홍진옥	문예회관에 장애인 시설이 설치되 지 않았음	보완토록 하겠음



## 나. 시정 및 건의사항

### (1) 주요지적사항

실과소	시정 및 개선요구사항	비고
총 무 과	<p>□ 월간예성 배부 소홀</p> <p>시정홍보를 위해 발행하고 있는 '월간예성'이 일부 지역에서는 각 가정까지 배부되지 않고 있음. 배부상황을 점검하여 각 가정까지 전달 되도록 조치할 것</p> <p>□ 시민의날 체육행사 개최시기 조정</p> <p>시민의날인 7월 8일은 무더운 날씨와 우기여서 체육행사를 치르기에는 부적합함. 시민의날 기념식은 시승격일에 개최하더라도 체육행사 등은 별도로 날짜를 정하여 개최하는 방안을 검토바람</p>	
기획감사과	<p>□ 실과간 유사중복되는 업무조정</p> <p>투자유치지원실, 최첨단기업도시지원단, 경제과의 업무가 중복되어 업무효율이 떨어지는 바, 내실 있는 조직진단을 통해 부서간 업무가 중복되지 않도록 조정하기 바람</p>	
문화체육과	<p>□ 인라인스케이트장 운영 활성화 대책 강구</p> <p>충주체육관 건너편에 있는 인라인 스케이트장은 규모가 작아서 인라인스케이트장으로서 활용하기 부적합한 실정이므로 활성화 대책을 강구할 것</p>	
관 광 과	<p>□ 무술테마파크 조성 사업비 집행 부적정</p> <p>무술테마파크 조성사업의 실시설계가 되지 않았음에도 무술축제장 조성을 위해 무술테마파크 조성사업비에서 230백만원의 사업비를 집행한 것은 회계질서를 어지럽힌 사례임</p> <p>□ 무술축제행사 보조금 집행 부적정</p> <p>보조금은 목적외의 용도로 사용할 수 없음에도 무술축제행사 보조금 중 1억원을 중원문화재단 출연금으로 집행한 것은 부적정한 보조금 집행 행위임</p>	

실과소	시정 및 개선요구사항	비고
관 광 과	<p>□ <b>남한강민속공예특구 업무추진 소홀</b></p> <p>각종 시설사업을 추진할 때에는 시설하고자 하는 장소가 각종 허가 조건에 적합한 지역인지를 세심하게 검토한 뒤 사업을 추진하여야 함에도 이를 소홀히 하여 남한강민속공예특구 지정을 위한 기본계획 수립 용역비 64백만원을 낭비한 것은 신중하지 못한 행정으로 각종 시설사업장 결정시 되풀이 되는 일이 없도록 조치할 것</p> <p>□ <b>탄금호 수경분수 재난대책 미흡</b></p> <p>유속이 완만한 충주댐 상류와는 달리 수위조절 기능만 가지고 있는 하천과 다름없는 탄금호에 20억원에 달하는 큰 비용을 들여 분수를 설치하면서도 예산부족을 이유로 재난대책을 소홀히 하여 집중호우로 인한 피해를 당한 바,</p> <p>향후 어떠한 사업을 집행 하고자 할 때에는 부족한 부분이 있음을 알면서도 예산에 맞춰 공사를 집행하는 일이 없도록 하고 불가피하게 예산을 집행한 때에는 만일의 사태에 대비하여 보험 가입 등의 조치를 취할 것</p>	
관 광 과 사회복지과	<p>□ <b>장기 미집행 국도비 지원사업 추진 철저</b></p> <p>무술테마파크 조성사업, 여성문화회관 신축사업은 기 국·도비가 확보되었음에도 장기간 집행되지 않고 있는 바</p> <p>향후, 국·도비를 반납하는 일이 없도록 사업추진에 철저를 기할 것</p>	
사회복지과 (회계과)	<p>□ <b>토지매입절차 이행 소홀</b></p> <p>화장장 및 납골당 신축공사를 추진하면서 사전에 의회에 공유재산관리계획 승인을 얻어 토지를 매입한 후 사업을 추진하여야 함에도 목벌동 산 38-7번지 24,148㎡의 산림청 소유 토지를 무단으로 공사를 집행한 후에 토지 매입을 위한 공유재산관리계획을 제출한 것은 절차를 소홀히 한 것임</p>	

실과소	시정 및 개선요구사항	비고
사회복지과	<p><input type="checkbox"/> 화장장 및 납골당 신축공사 사업비 집행 부적정</p> <p>화장장 및 납골당 신축공사 시 발생한 사토를 처리함에 있어 추가로 소요되는 사토처리비용을 추경 등 예산에 반영하여 집행을 하여야 함에도 준공시일이 시급함을 이유로 본 사업과 관계없는 무술테마파크 조성공사비에서 사업비를 집행한 바, 회계질서를 문란케 하였음</p> <p><input type="checkbox"/> 화장장 및 납골당 조경수 고사목 보식</p> <p>화장장 및 납골당 조경수 중 상당수가 고사한 상태임. 즉시 보식하여 조경수 관리에 적정을 기할 것</p>	
환경과	<p><input type="checkbox"/> 혐오시설 주변 주민 지원사업 선정 부적정</p> <p>혐오시설 주변 주민 지원사업을 선정할 때에는 마을 공동시설, 공동 소득지원 등의 용도로 지원하는 것이 타당하나 일부지역에 개별적인 지원사업을 집행한 것은 부적정함</p>	
박물관	<p><input type="checkbox"/> 중앙탑공원 산책로 함몰 보도블럭 보수</p> <p>중앙탑공원 산책로 보도블럭이 함몰되어 관광객이 다칠 염려가 있음. 조속히 보수하기 바람</p>	
여성회관	<p><input type="checkbox"/> 여성회관 프로그램 차별화 및 운영 활성화</p> <p>여성회관의 프로그램이 주민자치센터 등에서 운영되는 프로그램과 유사하거나 중복되므로 보다 차원 높은 프로그램을 운영토록 하고 셔틀버스를 운영 등 활성화 대책을 강구하기 바람</p>	
공공시설 관리소	<p><input type="checkbox"/> 문예회관 음향시설 및 장애인 편의시설 보완</p> <p>문예회관 음향이 관객에 잘 전달되지 않아 공연자들이 음향시설을 개선하여 줄 것을 요구하고 있고 장애인 편의시설이 설치되어 있지 않아 장애인이 불편을 겪고 있으므로 조속히 개선하기 바람</p>	