

2006. 11. .

- 第110回 忠州市議會(臨時會)市政質問 -

答 辯 要 旨 書

企劃行政局長

질문요지서목록

【기획행정국장】

의원명	질문요지	비고
계	6명 / 8건	
심종섭	<p>1. 시정 시책의 경쟁력 향상을 위한 창조적 기획력 제고 방안은?</p> <ul style="list-style-type: none"> 일부 시정 시책의 기획은 창조적이기보다는 모방적이고 블루오션을 찾기 보다는 레드 오션 계획서에 만족하고 미래 지향적이기보다는 과거 지향적이고 점증적인 행태를 벗어나지 못하고 있고, 모든 변화의 속도가 상상을 초월하고 있는 지식정보화 사회에서는 과거와는 다른 전략적인 기획을 요구함. 전략적인 기획은 손자병법의 지피지기(知彼知己)에서 시작하여 선택과 집중에 의한 창조적 기획을 필요로 하는 이때, 시정 시책의 기획을 담당하는 부서의 관계공무원들이 자신이 기획한 시책에 대한 확신과 자신감이 없이 추진하는 사례가 있어 국비는 물론 시민의 혈세를 낭비할 우려가 예상되므로 이를 방지할 특단의 대책은? 	

의원명	질문요지	비고
김현식	<p>1. 충주시의 각 실과의 용역 의뢰와 타성성 조사에 대하여</p> <ul style="list-style-type: none"> • 충주시의 최근 3년간 각 실과의 사업추진에 따른 각종 용역의뢰 건수와 목적별, 종류별, 소요 예산과 현황은? • 사업 추진에 용역을 의뢰하여야 하는 필요성은 무엇이며 어떤 영향을 미치는가? • 용역 납발을 위한 용역 과제 심의를 담당하는 제도적 장치, 기구가 필요하다고 생각되는데 설치할 용의는 없는가? 	
김경숙	<p>1. 주민참여 예산제 운영에 대하여</p> <ul style="list-style-type: none"> • 주민참여 예산 운영이 “시민들과 지역 단체가 예산 참여를 통해 고객 지향적이고 균형 잡힌 예산, 합리적인 재정 성과”가 목적이라면 무엇을, 어떻게, 누가, 합리적으로 주민의 의견을 심사하고 반영할 것인가? (자칫 소수의 일부 목소리가 마치 대다수 시민의 목소리로 비쳐지지 않을까 염려됨) • 충주시의 시정방향, 주요 쟁점사항, 투자 사업별 우선순위 등 주민 참여 예산에 필요한 설명, 교육, 구체적인 운영 방안 등 향후에 실제적으로 운용할 계획은 있는가? • 임의 규정인데 기존의 주민의 대표 기관인 의회와의 중복된 기능을 어떻게 조화 있게 운용할 것인가? 	

의원명	질문요지	비고
곽호종	<p>1. 10년 주기로 시행되는 부동산특별조치법이 2006. 1. 1부터 2007. 12. 31까지 시행되고 있으나 이전 등기비용뿐만 아니라 시행법이 중하여 시민들이 많은 불편을 겪고 있으므로 처리절차와 비용 등을 법의 시행 취지에 맞게 완화할 용의는?</p> <p>2. 토지 공시지가 상승원인 및 각종 세금 인상 요인은?</p>	
강명권	<p>1. 교통의 불편과 주차장 부족, 지리적으로 매우 불편한 교현안림동사무소를 이전 신축할 용의는?</p>	서면
박인규	<p>1. 농업기술센터, 봉방동사무소, 달천동사무소를 이전할 계획은 있는가? 있다면 언제쯤이고 없다면 향후 이전할 용의는?</p> <p>2. 1970년에 제창한 새마을운동의 역사적 의미와 발자취가 우리 충주시 발전에 어떻게 영향을 미쳤으며, 충주시의 새마을운동의 현주소는 어디까지 왔으며, 역사적 발자취는 정립되어 있는가?</p>	

답 변 요 지 서

질문의원	심 중 섭	답변공무원	기획행정국장
<p>□ 질문내용</p> <p>○ 시정 시책의 경쟁력 향상을 위한 창조적 기획력 제고 방안은 ?</p> <ul style="list-style-type: none"> • 일부 시정 시책의 기획은 창조적이기보다는 모방적이고 블루오션을 찾기 보다는 레드 오션 계획서에 만족하고 미래 지향적이기 보다는 과거 지향적이고 점증적인 행태를 벗어나지 못하고 있고, 모든 변화의 속도가 상상을 초월 하고 있는 지식정보화 사회에서는 과거와는 다른 전략적인 기획을 요구함. 전략적인 기획은 손자병법의 지피지기(知彼知己)에서 시작하여 선택과 집중에 의한 창조적 기획을 필요로 하는 이때, 시정 시책의 기획을 담당하는 부서의 관계 공무원들이 자신이 기획한 시책에 대한 확신과 자신감이 없이 추진하는 사례가 있어 국비는 물론 시민의 혈세를 낭비할 우려가 예상되므로 이를 방지할 특단의 대책은? 			
<p>□ 답변내용</p> <p>○ 각종 교육 등 인재관리 및 육성 프로그램 지속 운영</p> <ul style="list-style-type: none"> • 전문과 식견을 높일 수 있는 벤치마킹과 연수확대 • 혁신 교육 및 직무 연찬 • 인력의 적재적소 배치와 전문화 • 행정 지식정보의 공유와 관리체계 구축 • 성과 평가, 적절한 인센티브 제공으로 분위기 확산 <p>➡ 산하 공직자의 경쟁력과 창조적 기획력을 높이기 위해 다각도로 노력</p>			

질문의원	심 중 섭	답변공무원	기획행정국장
<p>○ 시책의 혼선과 오류방지 대책</p> <ul style="list-style-type: none"> • 기획 입안 단계에서 필요성과 타당성 충분히 검토 • 성안·결재단계에서 개인과 부서 입장이 아닌 시 전체입장에서 - 유관부서와 각계각층의 의견 수렴 • 시정조정위원회 등에서 비용과 편익 관점으로 사업추진 여부를 심도 있게 검토 • 결정된 사업은 소신 있고 일관되게 업무 추진 • 사업추진 과정의 문제점은 다양한 채널을 통해 의견을 수렴하여 최선의 대안을 모색 			

답 변 요 지 서

질문의원	김 현 식	답변공무원	기획행정국장
------	-------	-------	--------

□ 질문내용

- 충주시의 각 실과의 용역의뢰와 타당성 조사에 대하여
 - 충주시의 최근 3년간 각 실과의 사업추진에 따른 각종 용역의뢰 건수와 목적별 종류별 소요예산과 현황은 ?
 - 사업추진에 용역을 의뢰하여야 하는 필요성은 무엇이며 어떤 영향을 미치는가 ?
 - 용역납발을 위한 용역과제 심의를 담당하는 제도적 장치, 기구가 필요하다고 생각되는데 설치할 용의는 없는가 ?

□ 답변내용

- 용역추진 현황

년 도 별	발주건수 (회)	집행금액 (천원)	분 야 별			비 고
			학술	연구	타당성	
계	28	1,408,121	1	17	10	
2004년도	11	698,652	1	8	2	
2005년도	11	382,440		5	6	
2006년도	6	327,029		4	2	

- 용역을 추진하는 경우는
 - 관련법령에 따라 시행하는 대단위 중·장기계획수립
 - 대규모 신규사업 추진에 따른 사전 타당성 조사
 - 기타 각종 시책의 중요도 따라 타당성 및 대응방안을 모색하는 학술조사 등이 있으며 사업 추진시 시행착오 방지나 사업추진 방향설정 등 중요한 역할을 수행하고 있음
- 막대한 예산이 수반됨을 감안, 용역 발주시 지방재정계획심의 위원회의 투자사업심의를 강화하도록 하겠음

답 변 요 지 서

질문의원	김 경 숙	답변공무원	기획행정국장
<p>□ 질문내용</p> <p>○ 주민참여 예산제 운영에 대하여</p> <ul style="list-style-type: none"> 주민참여 예산운영이 “시민들과 지역단체가 예산참여를 통해 고객 지향적이고, 합리적인 재정성과”가 목적이라면 무엇을, 어떻게, 합리적으로 주민의 의견을 심사하고 반영할 것인가? (자칫 소수의 일부 목소리가 마치 대다수 시민의 목소리로 비쳐지지 않을까 염려됨) 충주시의 시정방향, 주요 쟁점사항, 투자 사업별 우선순위 등 주민 참여 예산에 필요한, 교육, 구체적인 운영방안 등 향후에 실제적으로 운용할 계획은 있는가? 임의 규정인데 기존의 주민의 대표 기관인 의회와의 중복된 기능을 어떻게 조화 있게 운용할 것인가? 			
<p>□ 답변내용</p> <p>1. 주민참여 예산제 운영</p> <p>가. 배 경</p> <ul style="list-style-type: none"> 정부의 예산편성지침에 「주민참여형 예산제도」 도입 권장('03. 7) 주민참여예산제도 법적근거 마련 <ul style="list-style-type: none"> 지방재정법 개정 ('05. 8.4 법률 제7663호) <ul style="list-style-type: none"> - 주민이 참여할 수 있는 절차 마련 지방재정법시행령 개정 ('05.12.30 대통령령 제19226호) <ul style="list-style-type: none"> - 범위, 절차, 운영방법 등 조례로 정하도록 함. ※ 조례제정 준비 중 ('07년도에 상정 예정) 			

질문의원	김 경 숙	답변공무원	기획행정국장
<p>나. 목 적</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 지방재정 운용의 선진화 단계적 기반 마련 ○ 주민만족을 구현하는 예산집행으로 재정성과의 극대화 ○ 성숙하고 투명한 지방재정 구현 ○ 선심성, 낭비성 예산편성에 대한 주민감시 기능 강화 <p>다. 대상 및 방법</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 주민참여예산제도의 사업대상 및 참여방법 등 구체적인 내용은 조례로 정하도록 규정하고 있음. <p>라. 반영 기준</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 명문화된 규정은 없으나, 예산편성의 기본원칙인 객관적 합리성, 투자 효과, 주민의 공유 혜택 정도 등을 필수요소로 함. <p>2. 구체적인 운영방안 및 향후계획</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 2007년 상반기 중에 조례제정 추진 <ul style="list-style-type: none"> ▪ 표준조례안 및 기 제정한 시·군 사례 등을 수집·분석하여 조례안 마련 ○ 조례제정 시 반영기준, 범위 등 구체적 운영방법 명시 <p>3. 의회기능과의 중복여부</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 주민참여예산제도는 주민이 예산편성에 대한 간섭이 아니고 일반 예산의 편성뿐 아니라, 미처 행정기관에서 파악하지 못한 부분에 대해서 제출된 의견을 객관적이고 합리성·타당성 등을 엄격히 검토 후 편성 여부를 결정하게 됨 ○ 편성된 예산안을 최종 의결 승인하는 의회의 기능과는 별개의 과정으로 중복될 우려가 없음. 			

답 변 요 지 서

질문의원	곽 호 중	답변공무원	기획행정국장
<p>□ 질문내용</p> <p>○ 10년 주기로 시행되는 부동산특별조치법이 2006. 1. 1부터 2007. 12. 31까지 시행되고 있으나 이전 등기비용뿐만 아니라 시행법이 중하여 시민들이 많은 불편을 겪고 있으므로 처리 절차와 비용 등을 법의 시행취지에 맞게 완화할 용의는?</p>			
<p>□ 답변내용</p> <p>○ 「부동산소유권 이전등기 등에 관한 특별조치법」 제정현황</p> <ul style="list-style-type: none"> • 발의 : 2004. 6. 25 국회의원 입법 발의 • 공포 : 2005. 5. 26 법률 제7500호 • 법률소관부처 : 법무부 • 시행부처 : 행정자치부 <p>※ 소관부처와 시행부처가 달라 시행단계에서 주민불편 등 문제점이 발생하고 있음.</p> <p>○ 「부동산소유권 이전등기 등에 관한 특별조치법」 처리절차</p> <ul style="list-style-type: none"> • 확인서 발급신청(보증서 첨부) • 보증취지 확인 및 현지조사 • 공고(2개월) 및 공고사실 통지 • 확인서 발급 • 등기신청 			

질문의원	과 호 종	답변공무원	기획행정국장
<p>○ 「부동산소유권 이전등기 등에 관한 특별조치법」 제도개선 건의현황</p> <ul style="list-style-type: none"> • 건의일자 <ul style="list-style-type: none"> - 1차 - 2006. 7. 13 서면요청 - 2차 - 2006. 9. 5 지적현안업무 영상회의 • 건의내용 <ul style="list-style-type: none"> - 보증취지확인 및 현지조사 생략 - 법무사 수수료의 경감 - 호(제)적 및 주민등록 전산망 권한부여 등 • 처리결과 <ul style="list-style-type: none"> - 주민등록 전산망 권한부여 : 승인 - 호(제)적 전산망 권한부여 : 행정자치부와 대법원간 협의 중 <p>○ 향후계획</p> <ul style="list-style-type: none"> • 의원 개정발의에 의한 법률개정 지속 요청 • 법률시행의 근본적인 개선에는 어려움이 있으나 민원 불편사항에 대해서는 지속적으로 개선 요구 			

답 변 요 지 서

질문의원	과 호 중	답변공무원	기획행정국장
<p><input type="checkbox"/> 질문내용</p> <p>○ 토지 공시지가 상승원인 및 각종 세금 인상요인은?</p>			
<p><input type="checkbox"/> 답변내용</p> <p>○ 개별공시지가 결정요인</p> <ul style="list-style-type: none"> 표준지 공시지가 : 건설교통부 공시(매년 2월 28일) 토지가격 비준표 : 건설교통부 개발·공시 <p>○ 충주시 개별공시지가 상승률</p> <ul style="list-style-type: none"> 표준지 공시지가 : 16.6% 상승 개별공시지가 : 26.3% 상승 <p>○ 개별공시지가 상승요인</p> <ul style="list-style-type: none"> 칠금동 버스터미널 주변의 신시가지 지가 상승 연수동 구획정리지구의 개발 호암 택지개발 예정지구 확정 최첨단지방산업단지 조성 및 기업도시 확정으로 인한 주변지역 지가 상승 <p>○ 개별공시지가를 과세표준으로 하는 지방세 : 재산세 (55% 적용)</p> <p>※ 취득세, 등록세 과세표준 : 실거래가 (2006. 1. 1 시행)</p> <p>○ 공정하고 적절한 개별공시지가 조사를 통한 재산세 공평과세 기준 마련으로 행정의 신뢰성 제고</p>			

답변요지서(서면)

질문의원	강명권	답변공무원	기획행정국장
<p>□ 질문내용</p> <p>○ 교통의 불편과 주차장 부족, 지리적으로 매우 불편한 교현·안림동 사무소를 이전 신축할 용의는?</p>			
<p>□ 답변내용</p> <p>○ 현 교현·안림동사무소는 1993년도에 건축된 청사로 도로변에 위치하여 주차공간이 협소한 상태로, 청사내 주차공간의 주차가능대수가 지하주차장을 포함하여 15대이며, 인근 학교 주변과 도서관에 임시 주차하고 있는 실정입니다.</p> <p>○ 읍면동 청사 신축 및 이전 계획은 현재 각 청사의 청사 신축년도, 건물 협소여부 등을 종합적으로 검토하여 년차적으로 우선순위를 정하여 신축할 계획입니다.</p> <p>○ 청사신축건의지역 : 이류, 신니, 교현·안림, 달천, 연수, 봉방</p> <p>○ 청사 건축년도</p> <ul style="list-style-type: none"> - 25년이상 : 산척, 수안보, 이류 - 20년이상 : 신니, 가금, 엄정, 소태, 지현, 연수 - 15년이상 : 주덕, 노은, 양성, 동량, 교현2, 봉방 - 15년미만 : 살미, 금가, 성내충인, 교현·안림, 용산, 문화, 호암, 달천, 칠금, 목행 			

답 변 요 지 서

질문의원	박 인 규	답변공무원	기획행정국장
<p>□ 질문내용</p> <p>○ 농업기술센터, 봉방동사무소, 달천동사무소를 이전할 계획은 있는가? 있다면 언제쯤이고 없다면 향후 이전할 용의는?</p>			
<p>□ 답변내용</p> <p>○ 현재 우리시 읍면동 청사의 건축년도별 현황을 보면 25년 이상인 곳이 산척, 수안보, 이류 등 3곳으로 많은 청사가 신축 및 이전이 필요한 상황임</p> <p>20년 ~ 25년 된 청사도 신니, 가금, 엄정, 소태, 지현, 연수 등 6곳이 있음.</p> <p>○ 봉방동 사무소와 달천동 사무소는 각각 1986년 및 1990년도에 건축된 청사로 현재 청사부지가 협소하나,</p> <p>각 청사의 건물노후 및 협소 등 현 실태를 종합적으로 검토하여 년차적으로 우선순위에 따라 신축할 계획입니다.</p> <p>○ 청사신축 건의지역 : 이류, 신니, 교현·안림, 달천, 연수, 봉방</p> <p>○ 청사 건축년도</p> <ul style="list-style-type: none"> • 25년이상 : 산척, 수안보, 이류 • 20년이상 : 신니, 가금, 엄정, 소태, 지현, 연수 • 15년이상 : 주덕, 노은, 양성, 동량, 교현2, 봉방 • 15년미만 : 살미, 금가, 성내충인, 교현·안림, 용산, 문화, 호암, 달천, 칠금, 목행 <p>○ 현재로써는 농업기술센터 이전계획은 없습니다.</p>			

답 변 요 지 서

질문의원	박 인 규	답변공무원	기획행정국장
<p>□ 질문내용</p> <p>○ 1970년에 제창한 새마을운동의 역사적 의미와 발자취가 우리 충주시 발전에 어떻게 영향을 미쳤으며, 충주시의 새마을 운동의 현주소는 어디까지 왔으며, 역사적 발자취는 정립되어 있는가?</p>			
<p>□ 답변내용</p> <p>○ 1970년 4월 22일 고 박정희 대통령의 지시로 시작된 새마을운동은 우리나라 발전의 초석이 되었으며, 정부수립 50주년을 맞아 조선일보에서 실시한 여론조사에서 대한민국 50주년 업적에서 새마을운동이 제1위를 차지할 정도로 그 기여도가 매우 높음.</p> <p>○ 우리 충주시도 근면, 자조, 협동의 새마을정신을 바탕으로 초창기에는 지붕개량, 마을안길 확포장, 담장개량, 소득사업 등 주거환경 개선 및 소득사업에 주력했으며,</p> <p>80년대 이후에는 기초질서지키기, 봉사활동, 청결활동 등 정신계몽 운동을 위주로 전개하여 우리 시 근대화 및 발전에 크게 기여함.</p> <p>○ 충주시 새마을회는 1984년 3월 15일 설립되어 충주시 새마을운동의 구심체로써 역할을 해 오고 있으며,</p> <p>IMF환란이후 경제난 극복과 공동체사회 구현을 목표로 문화시민의식의 선진화, 서로 돕는 복지공동체, 지역 활력찾기 등 사업을 전개</p>			

질문의원	박 인 규	답변공무원	기획행정국장
		<p>○ 84년 충주시새마을지회 설립이후 역대회장 6명에 대해 새마을회관에 사진을 부착하여 업적을 기리고, 대규모 행사시 초청 전임회장에 대한 예우를 하여 새마을 가족의 소속감과 자긍심을 고취하고</p> <p>낙후된 나라에서는 우리의 새마을 정신을 배우기 위해 오고 있는 만큼 새마을 운동을 시대의 유물로 간직하고 있을게 아니라 정신을 계승하여 제2의 정신운동으로 승화시켜 나가는 노력이 필요할 것임.</p>	