

'06. 11. .

- 제110회 충주시의회(임시회) -  
**답 변 요 지 서**

**농업정책국**

# 질문요지서 목록

의 원 명	질 문 요 지	비 고
계	6 명 / 7 건	
김헌식 의원	<ol style="list-style-type: none"> <li>2006년 농업재해복구 비용 및 산정기준과 개정 시행되는 재난 및 안전관리 기본법에 따른 수해보상 신고·절차·보험(농협-농작물 피해, 풍수해 보험)에 대하여 <ul style="list-style-type: none"> <li>개정 시행되는 재난 및 안전관리 기본법에 따른 수해피해, 보상 신고 및 절차는 종전과 어떻게 달라지는가?</li> <li>사유재산피해 재난 지원금 산정기준 단가와 지급 방법 중 재난 지수란 무엇이며, 재난지수가 300미만은 (예, 벼 6ha-299, 인삼 2ha-293) 제외되어 결국 영세 농민은 지원대상에서 제외되는 것인가?</li> <li>실질적인 혜택을 받은 농가는 극히 일부이며, 농경지가 많은 농가는 적은 보상이라도 받는 현실임에 종전의 마을별 복구비지원책과 비교하여 제외되는 영세농가가 많은데 이에 대한 대처는?</li> <li>실제적으로 턱없이 부족하게 장비를 지원하고 있는바, 영세 피해 농가에서는 추수가 끝난 후 농한기에 장비를 충분히 지원하여 항구적인 농경지 복구와 제방 복구 등 수해 예방과 복구에 보다 효율적이고 피부에 와 닿는 지원책을 대다수 피해 농가에서 요망하고 있는데 해당 부서의 계획은?</li> <li>농작물재해 보험과 풍수해 보험 등(농협)에 대한 가입율과 적용대상은 어떻게 되며, 홍보방안은 무엇인가?</li> </ul> </li> </ol>	친환경농산과
지덕기 의원	<ol style="list-style-type: none"> <li>장마철 집중호우로 상습 침수되는 농경지에 대한 항구적인 해결 방안은? <ul style="list-style-type: none"> <li>배수펌프장을 설치하거나 흙으로 복토하는 방안 등</li> </ul> </li> </ol>	농정과

의 원 명	질 문 요 지	비 고
신순철 의원	1.산천개발사업으로 건립한 소태면 복탄1구 복지회관은 건실하게 시공되었는가?	산림녹지과
곽호중 의원	1. 농지의 진흥지역을 관리지역으로 재조정할 용의는? · 마을과 주택, 도로 주변 등이 진흥지역으로 지정 되어 있어 지역 발전에 저해 요소로 작용하고 있음. · 진흥지역 중 관리지역으로 조정 가능한 지역에 대해 조정할 용의는 없는지?	농정과
강명권 의원	1. 시민의 쉼터로 명소가 된 남산등산로의 정비 계획과 기능 활성화 방안은?	산림녹지과
박인규 의원	1. FTA 예산집행(과수분야)에 대하여 과수 농가 에 형평성이 맞게 집행되었나?	친환경농산 과
	2.사과나무 가로수 관리에 대한 개선책은 있는가?	농정과

# 답 변 요 지 서

질문의원	김 헌 식	답변공무원	농업정책국장
<p>□ 질문내용</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 2006년 농업재해복구 비용 및 산정기준과 개정 시행되는 재난 및 안전관리 기본법에 따른 수해 보상 신고·절차·보험(농협-농작물 피해, 풍수해 보험)에 대하여</li> </ul>			
<p>□ 답변내용</p> <div style="border: 1px solid black; padding: 10px; margin: 10px 0;"> <p>질문 1 개정 시행되는 재난 및 안전관리 기본법에 따른 수해피해, 보상 신고 및 절차는 종전과 어떻게 달라지는가 ?</p> </div> <p>(답변)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 개정 전에는 지원항목별로, 업무담당부서가 분산되어 중복조사 및 지원 등으로 과다지원, 지연지급 등의 문제점을 노출</li> <li>○ 개정 후에는 농작물, 구호비, 주택 등 지원항목별로 재난지수를 산정 합산, 등급화하여 지원하고 지원부서 및 항목을 일원화</li> </ul> <p>ex) 1농·어가에서 주택,농작물,농경지,가축등의 전반적인 피해를 입었을 경우 중앙7개부청 12개부서, 도10개부서와 관련업무를 추진했으나 개선 후 소방방재청, 도1과, 시1과에서 One Stop처리</p> <li>○ 피해신고 및 절차             <ul style="list-style-type: none"> <li>• 재난이 종료한날로부터 10일 이내 피해사실을 읍면동장에 신고</li> <li>• 읍면동에서 피해사실 확인 후 NDMS(국가재난관리정보시스템)입력</li> <li>• 확인판 확정(소관과) ⇒ 재난지원금신청(재난안전관리과)</li> <li>⇒ 개인별 계좌입금</li> </ul> </li>			

**질문2** 사유재산 피해 재난지원금 산정기준 단가와 지급방법중 재난지수란 무엇이며 재난지수가 300미만은(예 벼6ha-299, 인삼 2ha-293) 제외되어 결국 영세 농민은 지원대상에서 제외되는 것인가 ?

(답변)

- 재난지수란 지원기준지수에 피해물량을 곱하여 산정한 계수를 지원 항목별로 합산한 값을 말함
- 지원기준지수란 재난지원금을 산정하기 위하여 지원항목별로 중앙행정기관의장(농업재해는 농림부장관)이 고시한 지원기준 단가에 대통령령에서 정한 지원율을 곱하여 1천으로 나눈 값을 말함

ex) 1농가가 벼6ha의 침수 피해와 인삼2ha의 침수 피해를 입었을 경우

- 지원기준지수
  - 벼(농약대):  $49,940(\text{농림부고시}/\text{ha}) \times 100\%(\text{지원율}) \div 1,000 = 49.94$
  - 인삼(농약대) :  $146,580\text{원}(\text{농림부고시}/\text{ha}) \times 100\%(\text{지원율}) \div 1,000 = 146.58$
- 재난지수
  - 벼 :  $49.94(\text{지원기준지수}) \times 6\text{ha}(\text{피해물량}) = 299.64$
  - 인삼 :  $146.58(\text{지원기준지수}) \times 2\text{ha}(\text{피해물량}) = 293.16$
- 농가의 총재난지수
  - $299.64(\text{벼}) + 293.16(\text{인삼}) = 592.8(\text{재난등급 } 229)$
  - 재난지원금 : 1,000,000원
- 영농 규모가 작은 영세농으로서 피해규모가 작아 재난지수가 300미만이라도 영농규모의 50%이상 피해가 발생했을 경우 생계 지원으로 양곡 5가마 분을 환산한 재난지수 736을 합산 지원하기 때문에 최대 150만원까지 지원이 가능함

**질문3** 실질적인 혜택을 받은 농가는 극히 일부이며, 농경지가 많은 농가는 적은 보상이라도 받는 현실임에 종전의 마을별 복구비지원책과 비교하여 제외되는 영세농가가 많은데 이에 대한 대처는?

**질문4** 실제적으로 턱없이 부족하게 장비를 지원하고 있는바, 영세 피해 농가에서는 추수가 끝난 후 농한기에 장비를 충분히 지원하여 항구적인 농경지 복구와 제방 복구 등 수해 예방과 복구에 보다 효율적이고 피부에 와 닿는 지원책을 대다수 피해 농가에서 요망하고 있는데 해당 부서의 계획은?

(답변)

- 관련법 : 재난 및 안전관리기본법 제3조(재난의 적용범위)
- 농경지복구 지원대상 : 1농가당 165㎡이상, 재난지수 300이상
  - 유실기준 : 유실깊이를 20Cm로 기준한 산술평균면적
  - 매몰기준 : 매몰심도를 10Cm로 기준한 산술평균면적
- 지원 제외대상
  - 피해면적 165㎡이하, 재난지수 300이하
  - 주 생계수단이 농업이 아닌 경우(세대주 또는 가족이 공무원, 회사원, 상업 등 주업을 갖고 있는 경우)
- 2006년도 농업용시설(용·배수로) 사업비 투자 현황
  - 용배수로 준설사업 : 50백만원(16개 읍면동)
  - 수리시설 개보수사업 : 200백만원(10개소 1,227m)
- 영세농가에 대한 대처 및 계획

2005년도까지는 마을단위로 농경지피해복구가 소규모 피해농가까지 포함하여 실시되어 어느 정도 복구가 되었으나, 2006년부터는 지원기준이 변경(개별통장 지급)됨에 따라 소규모 피해농가(재난지수 300이하)에 대한 복구비 지원이 어려운 상태입니다

현재 농경지 피해복구가 과도기 상태로 현실적으로 직접적인 지원은 어려운 실정입니다

향후 지속적인 용·배수로준설(장비임차료) 및 수리시설개보수사업을 통하여 농경지 피해예방에 만전을 기하도록 하겠습니다.

질문⑤ 농작물재해보험과 풍수해보험 등에 대한 가입율과 적용대상은 어떻게 되며, 홍보방안은 무엇인가?

(답변)

■ 농작물재해보험

○ 도입배경

- 자연재해 발생시 농어업재해지원제도 의한 피해지원으로는 농가 경영안정을 담보하는데 한계가 있어
- 피해를 입은 농업인에게 안정적인 농업 재생산 활동을 뒷받침 해주기 위해 2001년도부터 시행

○ 대상재해

- 주계약 : 태풍, 우박
- 특 약 : 봄철동상해, 가을철동상해, 집중호우(사과.배), 태풍 및 집중 호우시 과수보상(사과.배)

○ 가입대상자

- 작 물 명 : 6개 작목[사과, 배, 복숭아, 포도, 단감(뽕은감), 감귤]
- 가입대상 : 과원 면적 1,500㎡ 이상, 가입금액 300만원 이상인 농가

○ 2006년 농작물재해보험 가입현황

- 358호 234ha
- 농가부담액 34백만원(보험료 136백만원 중)
- 사과과원 2,000평 기준 : 연간 98,080원 농가부담(부담비율 25%)  
ex) 2,000평 : 연간생산량 10,000kg 보험요율 4.34%, 표준가격 904원/kg  
 $\Rightarrow (10,000\text{kg} \times 4.34\% \times 904\text{kg/원}) = (392,336\text{원} \times 50\%(\text{국비})) = (196,160\text{원})$   
 $\times 50\%(\text{도,시비}) = 98,084\text{원}(\text{농가부담 보험료})$

○ 지역농협 및 품목조합(원협) 협조하여 적극 홍보, 가입 유도

## ■ 풍수해보험

### ○ 도입배경

- 사유재산에 대한 피해지원은 생계구조 차원에서 매년 지원규모가 확대되었지만 지원금액으로 피해복구가 어려워 피해주민들도 만족하지 못하고
- 지원규모의 지속적인 확대 요구로 재정운영도 어려움에 봉착해있는 상태임
- 따라서 피해주민들에 대한 실질적인 복구 지원과 자율적 방재체계를 구축 하기위해
- 앞으로는 현재까지 사후적 복구지원비를 축소하고 풍수해보험 제도를 확대해나갈 방침임

○ 대상재해 : 태풍, 홍수, 호우, 강풍, 풍랑, 해일, 대설

○ 가입대상 : 주택, 온실(비닐하우스 포함), 축사 소유자

○ 시행시기 : 2008. 1. 1일부터 전국확대 시행예정

※ 2006. 10월 현재 영동군외 전국 16개시군에서 시범 실시

### ○ 추진내용

- 보험료의 49% ~ 65%를 보조

(보험료 50%보조의 경우 국비 : 35%, 지방비 : 15%)

- 보험료는 지역별로 차등부담(재해다발지역 보험료 상승)

- 일반주택 기준 개인부담 보험금액은 연간 1만원 이내

- 소방방재청 주관으로 보험회사(동부화재)에 위탁 상품판매

○ 가입효과 : 현재 지원금은 복구비의 30~35%를 지원하고 있으나  
보험 가입시 피해액의 90%까지 지원받을수있음

○ 홍보방법 : 제도시행전 언론, 방송을 통한 홍보와 홍보자료 제작  
배부하고 읍면동,리.통장등 행정조직을 활용한 지속적인 홍보 실시



# 답 변 요 지 서

질문의원	지 덕 기	답변공무원	농업정책국장
------	-------	-------	--------

## □ 질문내용

- 장마철 집중호우로 상습 침수되는 농경지에 대한 항구적인 해결 방안은
- 배수펌프장을 설치하거나 흙으로 복토하는 방안 등

## □ 답변내용

### ○ 상습침수지역 현황

#### - 경지정리지역 침수현황

구분	위 치		경지정리 면적(ha)	침수면적(ha)		비고
	면	리동		2004년	2006년	
합계		8	662.7	89.8	12.0	
칠금지구		칠금	119.0	1.5		
토계지구	살미	토계	27.8	8.0		
장성지구	이류	장성	60.0	45.0		재해위험 사업지구
능암지구	양성	능암	75.5	15.0	4.1	
단암지구	양성	단암	144.0		5.8	
봉황지구	가금	봉황	68.7	5.2	1.0	
하담지구	금가	하담	21.7	15.1	1.1	
하방지구		봉방	146.0	(83.0)		한국농촌공사조사 배수개선예정면적

#### - 댐주변(하류)지역 침수현황

구분	리동	침수면적(ha)		비고
		9천톤방류	16천톤방류	
계	6	417.0	1,654.0	
양성면	능암, 단암,	106.0	237.0	
가금면	장천, 봉황	161.0	605.0	
금가면	오석, 하담	75.0	207.0	
엄정면	울능, 목계	11.0	49.0	
소태면	양촌, 복탄	64.0	163.0	
시내동	칠금, 봉방, 달천		393.0	

질문의원	지 덕 기	답변공무원	농업정책국장
<p>○ 경지정리지역 피해방지 대책</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 매년 홍수시 침수피해가 되풀이 되는 저지대 농경지에 대한 배수개선종합정비계획에 따라 추진되는 배수개선사업 등으로 사업추진 건의 침수피해 해소.</li> </ul> <p>▶ 배수개선사업 선정기준</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 농업 진흥지역으로서 상습 침수지역의 농경지</li> <li>◦ 하천제방 등 방제시설이 기본적으로 정비된 지역</li> <li>◦ 수해피해가 심하거나 빈번한 지역</li> <li>◦ 수해면적 50ha 미만 지방비 부담, 50ha 이상 국고지원 100%</li> </ul> <p>▶ 주요 사업내용</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 배수장, 배수로, 배수문 등 홍수 배제시설을 설치하여 홍수시 농작물 피해 최소화</li> </ul> <p>○ 지금까지 추진사항</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 2006년도 농림부에 사업지원을 건의한 결과 봉방동 하방마을 배수개선 기본조사 대상지구로 선정(06.4.20 통보)</li> </ul> <p>▶ 하방지구 사업계획</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 수해면적 : 83ha</li> <li>◦ 주요사업 : 배수로정비 1,300m</li> <li>◦ 기존시설 : 배수장 1개소(1,400HP×1,800mm×4대) 배 수 문 1개소(2.0×2.0×2련)</li> <li>◦ 추정사업비 : 2,300백만원</li> <li>◦ 조 사 자 : 한국농촌공사</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 2006. 11월 기본계획수립 완료예정(현재 공정 60%)</li> <li>◦ 하방지구 실시설계용역비 지원요구('07균특예산, 06.4월)</li> </ul>			

질문의원	지 덕 기	답변공무원	농업정책국장
<p>○ 댐 하류 침수피해방지 대책</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 남한강 하천정비기본계획(보완)용역시 침수피해방지 건의 <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 시행청 : 서울지방국토관리청장(하천공사과)</li> <li>◦ 용역기간 : 2003. 5. 29 - 2006. 12(공기 1,260일)</li> <li>◦ 건의사항 : <ul style="list-style-type: none"> <li>· 농경지 침수지구 배수펌프장 설치건의(2004 8. 3) (3개소 : 양성단암, 강천, 능암)</li> <li>· 하천정비기본계획(보완)용역 의견제출(2005. 3. 17) (홍수위보다 낮은제방 보장요구 4개소 : 양성능암, 가금봉황, 양성영죽, 양성조천)</li> </ul> </li> </ul> </li> <li>- 하천관리부서도 지속적으로 피해해소를 위한 건의</li> </ul> <p>○ 앞으로 추진계획</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 기 선정된 하방지구의 사업비를 조속히 요구하여 배수개선 사업 조기 추진</li> <li>- 기타 상습 침수지역에 대한 지속적인 건의로 배수개선 사업지구 지정 요구 및 사업추진 건의</li> <li>- 대상지 선정기준 미만 지역에 대하여는 단계적으로 시비확보 추진</li> </ul>			

# 답변요지서

질문의원	신 순 철	답변공무원	농업정책국장
<div>□ 질문내용</div> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 산촌개발사업으로 건립한 소태면 복탄리 복지회관 건설 시공 여부</li> </ul>			
<div>□ 답변내용</div> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 산촌개발사업현황 <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 사 업 명 : 충주시 소태면 복탄리 산촌개발사업</li> <li>◦ 위 치 : 충주시 소태면 복탄리 일원</li> <li>◦ 사업기간 : 2001년 - 2003년</li> <li>◦ 사 업 비 : 1,439,640천원(국비801,000, 지방344,000, 자담180,000)</li> <li>◦ 연도별사업추진내역</li> </ul> </li> </ul>			
구분	1차년도(2001)	2차년도(2002)	3차년도(2003)
	사업내용	사업내용	사업내용
산촌개발사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 복지회관(70평)</li> <li>◦ 파고라1동</li> <li>◦ 임산물가공공장</li> <li>◦ 밤식재7.0ha 등</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 표고재배사8동</li> <li>◦ 교량개축4개소</li> <li>◦ 마을안길정비160m</li> <li>◦ 밤나무5.5ha 등</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 저온저장고2동</li> <li>◦ 종합안내판1개</li> <li>◦ 마을안길340m</li> <li>◦ 밤나무4.0ha 등</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 복지회관 현황 <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 위 치 : 충주시 소태면 복탄리</li> <li>◦ 면적 및 사업비 : 70평 ( 295백만원) 지상2층</li> <li>◦ 건축년도 : 2001. 8. 2 - 2002.1. 28</li> <li>◦ 시 공 자 : (주)홍명토건 대표자 유 영 민 (충주소재)</li> <li>◦ 하자기간 : 2003. 11. 14 - 2006. 11. 13(준공후 3년)</li> <li>◦ 하자보수명령 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 1차 : 2006. 1. 31 ~2006. 4. 5(벽면누수)</li> <li>- 2차 : 2006. 11. 1 ~(벽면누수, 방충망, 난간대, 창틀)</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul>			

◦ 문 제 점

- 집중호우 시 벽면에 누수현상으로 보이는 다습현상이 발생하고 방충망, 난간대등에 일부하자가 발생함.
- 주민들이 요구하는 건축마감재(판재)교체 및 2층 개방형 베란다 지붕 씌우기 요구
- 임산물가공공장 다른 용도변경 (찜질방)요구

◦ 대 책

- 하자 발생된 부분은 완벽한 보수가 이루어지도록 지도감독을 철저히 할 것임
- 주민들이 요구하는 부분에 대하여는 건축전문가의 진단 및 마을 주민과 협의 후 소요예산을 확보한 후 마을 주민들이 사용하는데 불편함이 없도록 조치할 예정임
- 임산물가공공장 용도변경 요구 건은 국고보조사업으로 임의 변경이 불가능하오니 양지하시기 바랍니다.

# 답 변 요 지 서

질문의원	과 호 종	답변공무원	농업정책국장
------	-------	-------	--------

☐ 질문내용

- 농지의 진흥지역을 관리지역으로 재조정할 용의는 ?
  - 마을과 주택, 도로주변 등이 진흥지역으로 지정되어 있어 지역 발전에 저해 요소로 작용하고 있음.
  - 진흥지역중 관리지역으로 조정 가능한 지역에 대해 조정할 용의는 없는지?

☐ 답변내용

- 우리시 경지면적 현황
 

(단위 : ha)

계	진흥지역			기 타 (관리·녹지지역)	비고
	계	진흥구역	보호구역		
16,475	6,863.3	5,517.5	1,345.8	9,611.7	
- 2000년 이후 농업진흥지역 해제 현황
 

(단위 ha)

계	2000	2001	2002	2003	2004	2005~
27.6	-	0.6	-	26.4	0.1	0.5

※ 2003년: 첨단지방산업단지

- 농업진흥지역 지정 목적
  - 농업진흥지역내의 농지를 효율적으로 이용·보전함으로써 농업의 생산성 향상을 도모하기 위하여 지정
- 농업진흥지역내에서의 행위제한
  - 농업진흥구역
    - 농지조성사업 또는 농업기반정비사업이 시행되었거나 농업용으로 이용하고 있는 토지가 집단화 되어 있어 농업목적으로 이용하는 것이 필요한 지역으로
    - 농업용시설, 농업인의 공동편의시설, 농업인주택, 공공용시설 외에는 행위가 제한되어 있음.

## - 농업보호구역

- 농업진흥구역의 용수원 확보, 수질보전 등 농업환경을 보전하기 위하여 필요한 지역으로
- 농업진흥구역에 허용되는 행위, 농업인의 소득증대를 위하여 필요한 시설(관광농원, 주말농원등), 농업인의 생활여건 개선을 위하여 필요한 시설(단독주택, 소매점, 의원, 종교집회장등으로 일정면적 이하)이 허용됨.

## ○ 농업진흥지역 해제 절차 (농지법 제33조)

- 해제승인을 요청할 수 있는 경우
  - 농지전용을 수반하여 용도지역을 변경하는 경우
  - 도시지역안에 주거지역·상업지역·공업지역 또는 도시계획시설을 지정 또는 결정하기 위하여 농지의 전용에 관한 협의를 하는 경우
  - 당해지역의 여건변화로 농업진흥지역의 지정요건에 적합하지 아니하게 된 경우(2ha 이하)
- 해제권자
  - 1ha 미만 : 도지사
  - 1ha 이상 : 농림부장관의 승인을 받아 도지사가 해제

## ○ 농업진흥지역 해제 계획

- 정부(농림부) 계획  
농림부에서는 2005~2006년 여건변화로 인하여 농업진흥지역의 지정요건에 적합하지 않은 지역에 대한 조사를 완료한 상태이며 2007년 3월까지 「농업진흥지역 합리적 관리기준」을 확정하여 2007년 6월까지 변경 고시할 계획입니다
- 충주시 계획  
2007년 6월 농업진흥지역이 변경 고시된 이후에도 불합리하게 지정된 지역이나 주민생활에 불편이 큰 지역에 대하여 지속적으로 해제를 요청하여 지역발전에 저해가 되지 않도록 최선을 다하겠습니다.

# 답 변 요 지 서

질문의원	강 명 권	답변공무원	농업정책국장
------	-------	-------	--------

## □ 질문내용

- 시민의 쉼터로 명소가 된 남산등산로의 정비 계획과 기능 활성화 방안은?

## □ 답변내용

### ○ 남산등산로 현황

- 일일 이용객 : 3,000여명
- 주요구간
  - 등산로입구 - 갈딱고개 - 송전탑 - 등산로입구(2km)
  - 등산로입구 - 갈딱고개 - 남산정상 - 마즈막재(7km)
- 주요시설
  - 체육시설 : 철봉, 허리돌리기, 역기, 평행봉 등
  - 휴식시설 : 파고라, 평의자
  - 기 타 : 약수터, 수목이름표

### ○ 최근 남산등산로 정비현황

구 분	사업비(천원)	정비현황	비 고
2005년	44,000	- 데크계단 309개 - 안전휀스 68경간(75m)	
2006년	30,000	- 데크계단 51개 - 목계단 96개 - 방향안내판 3개 - 평의자 10개	



○ 남산등산로의 문제점 및 대책

· 문제점

- 해뜨는 마을 - 등산로 입구 350m 구간 노폭 및 노면상태가 불량
- 노폭이 좁고 농민과 등산객이 함께 이용하는 곳으로 교통차단, 그늘막 및 편의시설 설치가 곤란

· 대 책

□ 단 기 : 남산등산로 집입도로의 근본적인 대책 수립이전  
최소 예산으로 시민 불편사항을 시급히 해결  
소요예산 : 70백만원

- 해뜨는마을 - 등산로입구 구간을 현 노선상태로 유지  
노면정리, 생울타리(연산홍, 쥐똥나무 수벽) 조성 : 350m

□ 장 기 : 남산등산로 이용객 및 인근 주민 의견을 수렴하여  
근본적인 대책을 수립하여 연차적으로 추진  
소요예산 : 1,250백만원

- 용산주공아파트 - 등산로입구 구간 도로확장  
왕복2차선과 인도(노폭 10m), 가로수 식재 : 800m  
· 소요예산 : 800백만원
- 등산로 주차장(화장실, 음수대, 노약자 체육시설) 시설  
· 시설 및 소요예산 : 450백만원(토지매입비 별도)
  - 주차장(소형 40대) 600㎡ : 60백만원
  - 화장실(음수대포함) 1식 : 150백만원
  - 체육시설(400㎡) 1식 : 40백만원
  - 토지매입비 : 200백만원

※ 등산 진입로 주변 축사 정비는 사유재산으로 임의 처리 곤란

- 등산객 혐오감 최소를 위해 주변 청결 지도 강화

○ 남산등산로 활성화 방안

- 주말 숲해설프로그램 개발 시행을 통한 이용객 정서함양 및 자연보호  
의식 고취 : 충주숲해설가협회 협의

# 답 변 요 지 서

질문의원	박 인 규	답변공무원	농업정책국장
<p><b>□ 질문내용</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. FTA예산집행(과수분야)에 대하여 과수농가에 형평성이 맞게 집행되었나?</li> <li>2. 사과나무 가로수 관리에 대한 개선책은 있는가?</li> </ol>			
<p><b>□ 답변내용</b></p> <p><b>① FTA기금 예산집행은?</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 근거 : 자유무역협정체결에따른농어업인등의지원에관한법을 제4조</li> <li>○ 2004. 4. 1일 한·칠레FTA가 발효됨에 따라 가장피해가 예상되는 과수 분야에 대한 경쟁력 제고에 중점지원사업임             <ul style="list-style-type: none"> <li>• 사업기간 : 2004 ~ 2010년까지 FTA기금 1조2천억 조성지원</li> </ul> </li> <li>○ 정부 정책방향             <ul style="list-style-type: none"> <li>• 고품질 생산, 구조개선을 촉진시키는 방향으로 지원</li> <li>• 품목별 생산자조직 육성과 연계 조직참여농가에 지원</li> </ul> </li> <li>○ 충주시 FTA기금 사업             <p><b>1)충주시 FTA기금 지방자율사업</b></p> <p>충주시 과수산업육성계획을 수립 ⇒ 중앙정부(농림부) 승인사업</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 사업기간 : 2004~2010(7년) - 2004년 최초년도 승인                 <ul style="list-style-type: none"> <li>ex) 음성군(햇사레사업단) 05년, 제천시(농협연합사업단) '06년 승인</li> </ul> </li> <li>• 사업주체 : 충북원협을 FTA사업시행자로 중앙정부 사업승인</li> <li>• 사업비 : 530억원[국209(39.4%) 도85(16%) 시85(16%) 용89(16.9%) 자62(11.7%)]</li> </ul> </li> </ul>			

- 주요사업

- 권역별거점산지유통센터(APC) 사업
- 생산시설현대화사업(우량품종갱신, 키작은과원, 관·배수시설, 지주시설, 덕시설, 방조망시설, 중형관정, 모노레일 등)
- 과수생산기반정비(50ha이상 과수지구로 농로, 용배수로, 용수개발 등)

## 2) 중앙추진 과원폐업지원사업(복숭아)

- 사업기간 : 2004 ~ 2008년(5년)
- 폐원사업 계획 : 277.1ha(405호) 9,208백만원
  - '04년 13.9ha/480백만원      '05년 41.7ha/1,383      '06년 51.9ha/1720
  - '07년 82.8ha/2,745      '08년 86.8ha/2,880
- 사업대상자 : '04. 5. 24(품목고시일)이전부터 복숭아 생산 소유 농업인이 과원전체를 폐원
- 폐원추진실적
  - '04 '05년 사업 완료 : 55.6ha/1,863백만원
  - '06년 계획 51.9ha(74호)/1,720백만원  
     실적 33.6ha(51호)/1,115백만원 미완료 18.3ha(23호)는 연말까지 완료
- ※ 연말까지 사업완료시 총3,583백만원 지원
- 사후관리 : 5년간 복숭아 식재 및 농업외 타목적 사용금지

## 3) FTA기금 집행의 형평성 여부

### ○ 지방자율사업(시설현대화사업)

- 지원대상자(선정순위)
  - 1순위 : 전국조직 회원으로 전국조직 거점APC 등과 공동선별·공동계산하는 출하약정 농업인
  - 2순위 : 권역별 거점APC와 장기출하계약을 체결한 농업인
  - 3순위 : 수출, 친환경단지, 과실계약출하사업, 과수재보험중 2개 이상 참여 또는 가입농가(조직)

※지원대상자 선정시 준수사항으로 대상자 선정순위를 지켜야 하고, 반드시 출하약정체결(출하약정량 80%이상)한 농가를 선정하여야 하며, 필요 사업량을 나누어 지원하지 않아야 함(선택과 집중)

- 지원제외대상 : 신규과원 조성, 농기계, 직접투입재(비료, 농약 등), 소모성자재 등은 제외

☞ FTA기금 자율사업은 나눠주기식 사업이 아닌 『선택과 집중』으로 시군별, 농가별로 엄격한 자격요건을 갖추었을 때 지원하는 사업임  
ex) 강원도 지원무, 경기 햇사레·잎맞춤 과수, 충남 연기·예산과수만 지원

#### ○ 과원폐업지원사업(복숭아)

- 중앙정부 추진계획에 의거 폐원 희망자 '06년도 1월 이전신청자는 폐원시기(년도) 개별통지 완료
  - 폐원 희망농가 신청 ⇒ 현지조사 ⇒ 우선순위 결정(농정심의회) ⇒ 본인통지
  - 폐원대상년도 년초에 현지확인 등 거쳐 확정통지(폐원일정 본인 결정)
- '06년 1월 이후 신청자는 '07년초에 현지확인 등 거쳐 '08년 대상자로 통지

☞ 과원폐업사업은 자격요건('04. 5. 25일 이전식재, 소유권변동여부 등)을 갖추면 년도별 우선순위에 의거 사업을 투명하게 사업시행  
폐업사업비 지급을 위하여 폐원여부 현지 확인실시, 폐업관리대장 및 폐업지원사업관리카드(사진첨부)를 작성비치 5년간 사후관리

## 2 사과나무 가로수 관리에 대한 개선책

### ○ 사과나무 가로수 식재현황

식재구간	식재년도	품종별 수량 (주)			
		계	후지	홍로	홍옥
계		971	765	95	111
달천R⇔마이웨딩홀	97~98	371	253	73	45
달천R⇔충주역	'03	337	302	22	13
달천R⇔달신사거리	'06	143	94	0	49
청계천(고산자교부근)	'05	120	116	-	4

○ 현행 업무추진 현황

업 무 내 용		담 당 부 서	비 고
사과나무 비배관리		농업기술센터	.관리 전반
사과나무	충주	농정과	. '06년 미시행
꽃길걷기대회	서울 청계천	농정과	. 4월21 (연1회)
사과따기 행사 (사과수확)		농정과	. 연3회(품종별 수확)

○ 사과나무가로수 관리실태

- 시비, 전정, 병충해방제, 비배관리 등 기술적인 문제를 요구하는 것은 전문 인력이 확보된 농업기술센터에서 관리
- 사과나무 꽃길 걷기, 사과따기 행사, 불우이웃 시설 사과배부 등 기술적인 문제가 아닌 것은 농정과에서 추진

○ 농업정책국에서 사과나무가로수 관리시 문제점

- 비배관리, 병충해방제 등 기술적인 문제는 다시 농업기술센터로 협조를 받아 처리하여야 하므로 업무추진이 비효율적임
- 농업기술센터에서는 사과시험장 운영에 필요한 농기계 등을 보유하고 있고 동시에 병충해 방제를 한다면 경비절감 등 효과적으로 추진

○ 추진계획

- 현행 사과나무가로수 관리에 문제점이 없는 것으로 판단됨
- 현행대로 좀더 운영하고 문제점 발생시 서로 협의하여 보완