

2007. 11. .

- 제120회 충주시의회(임시회) 시정질문 -

답 변 요 지 서

농 업 정 책 국 장

질문요지서 목록

▶ 농업정책국장

연번	의원명	질문요약	소관부서	비고
	계	5명 8건 (서면 1)		
1	류호담	1. 보련산 산림휴양공원조성 및 관리현황, 노은 수룡~양성 능암구간 임도개설사업 추진상황과 임도미개설구간 소하천을 따라 길게 소재한 도유 폐천부지(노은면 수룡리 동막)에 대한 공원 및 관광객을 위한 대형버스주차장 등 활용 방안은 무엇인가?	산림 녹지과	
2	김현식	1. 각 지자체에서 인구 늘리기, 지역경제 활성화 등 농촌전원마을 유치에 발벗고 나서고 있는 형편인데, 충주시에서는 어떻게 대처하고 있으며 향후계획은 무엇인가? 2. 한·미 FTA협정 등의 어려움에 처해있는 지역의 농·축산업인에게 지자체 차원과 법령(FTA, WTO)의 범위에서 제도적인 지원 대책을 뒷받침할 법적근거에 관한 기본조례를 제정할 용의는 없는가? 3. 인근의 국립공원 월악산의 송계계곡에 하계철행객들에 대한 지나친 규제 때문에 관광특구 수안보의 엄청난 관광객 감소 및 국립공원 해제까지도 거론될 만큼 관광활성화의 악재인데 과연 충주시는 어떻게 대처할 것인가?	농정과 농정과 산림 녹지과	서면
3	최병오	1. 충주시는 전형적인 도농통합도시로 충주농업이 붕괴되면 충주도심지 경제도 막대한 영향을 받게되는데 한미FTA 체결에 따른 충주시 농업을 살릴 수 있는 구체적인 방안은 무엇인가?	농정과	

연번	의원명	질문요약	소관 부서	비고
4	심종섭	1 충주사과의 명품화 및 판매 전략에 대하여 <ul style="list-style-type: none"> · 사과의 1년 생산량은 얼마인가? · 금년의 묘목 식재량은 얼마인가? · 연간 사과판매수익은 얼마인가? · 타 자치단체와 차별화된 생산 및 판매 전략은 · 판매방법(오프라인 / 온라인) 및 향후 판매 전략은? · 충주에 사과를 알리는 사과 홍보탑의 개선 방안은? 	농정과 친환경 농산과	
5	양승모	1. 충주시 금가면 사암리에 건립예정이던 충주거점 산지유통센터가 금년도 9월경에 준공이 되어 추 석때부터 정상가동 된다는 사실이 착공조차 되 지 못하고 있는 실정으로 사업이 진행되지 않는 이유와 문제점이 무엇인지 구체적으로 답변을 요구하며, 향후 계획은? <ul style="list-style-type: none"> · 거점산지유통센터 건립을 목적으로 지난 2006년 도에 채권을 발행하여(4,000백만원) 수개월이 지난 현재까지 발생한 이자 및 향후 추진때 까 지의 이자 발생이 얼마나 되며, 상환방법은 무 엇인가? · 거점산지유통센터 건립 부지중 6필지 14,327㎡ 는 공공소유고 그 외 14필지 33,350㎡는 개인소 유로 되어 있는 사유는 무엇이고, 공공시설물을 건립하기에는 부적합 하다고 생각되는데 허가를 하여 주게된 동기는 무엇이고, 향후 추진이 된 다면 개인 소유의 부지위에 건립허가를 내줄것 인지에 대해 답변을 바람 	농정과	

연번	의원명	질문요약	소관부서	비고
	양승모	<p>2. 충주시 목행동 소재 농산물 도매시장에서 경매되고 있는 사과박스 속칭 오픈박스라는 박스에 대한 문제점임. 이 오픈박스는 규격박스가 아님에도 불구하고 사과의 주산지라는 명목아래 거래가 되고 있고 박스의 겉면 표시부에 생산자와 품종, 산지, 중량 등을 표기하여야 하나 현재 실행이 되고 있지 않은 상태이고 일반인은 사과 한상자에 15kg으로 알고 구입을 하는데 실제중량은 13kg에서 14kg밖에 되지 않아 소비자를 우롱하는 실정이고, 사과중량이 적어 외지 상인도 발걸음을 잘 하지 않고 있어 상자에 들어가는양을 15kg이 들어갈 수 있도록 개선하여야 된다고 보는데 충주시의 대책은 무엇인가?</p> <ul style="list-style-type: none"> · 친환경 및 기능성 농산물 경매장이 운영이 잘되고 있지 않는 것 같은데 활성화 시킬 대책은 무엇인지? · 도매시장에서 거래되고 있지 않는 사과 15kg 규격 박스의 사용이 필요하다고 보는데 활성화 대책은 있는지? 	도매시장	

답변요지서

질문의원	류 호 담	답변공무원	농업정책국장
------	-------	-------	--------

□ 질문내용

1. 보련산 산림휴양공원조성 및 관리현황, 노은 수룡~양성 능암구간 임도 개설사업 추진상황과 임도미개설구간 소하천을 따라 길게 소재한 도유 폐천부지(노은면 수룡리 동막)에 대한 공원 및 관광객을 위한 대형버스 주차장 등 활용방안은 무엇인가?

□ 답변내용

① 산림육장 현황

- 위 치 : 노은면 수룡리 산 15번지의외 2 필
- 사업기간 : '03. 7~12 (397백만원)
- 면 적 : 60ha
- 주요시설 : 주차장 1,200m², 등산로 3,650m, 산책로 520m, 사각정자 2개소, 팔각정 , 음수대, 체육시설, 화장실 각 1개소

② 수룡~능암구간 임도개설사업 (군도 15호선으로 도로 확·포장공사로 추진)

- 사 업 량 : L=4km, B=8(6.5)m
- 사 업 비 : 5,720백만원
(투자계획 : 기투자 2,340, '07년 600, '08년 400, 이후 2,380백만원)
- 사업기간 : '2003 ~ '2010 (공정 51.4%)
※ '07년 사업량 400m는 11월 발주 (6억원)

③ 도유 폐천부지 활용방안

- 소하천 개량 후 용도폐지 여부 결정 (법률적 검토)
- 주민 의견수렴 및 활용방안 강구

답 변 요 지 서

질문의원	김 헌 식	답변공무원	농업정책국장
------	-------	-------	--------

□ 질문내용

1. 각 지자체에서 인구 늘리기, 지역경제 활성화 등 농촌전원마을 유치에 발벗고 나서고 있는 형편인데, 충주시에서는 어떻게 대처하고 있으며 향후계획은 무엇인가?

□ 답변내용

① 사업개요

- 지원금액 : 규모에 따라 10~30억원 범위 내에서 차등 지원
(지원비율 : 국 80, 지방비 20%)
- 추진방식 : 입주자 (양성지구), 공공기관 주도형 (달두루 지구)
- 기반시설 사업기간 : 3년

② 지구별 사업내역

구 분	양성지구	달두루지구	비 고
위 치	양성면 영죽리	수안보면 안보리	
사 업 비	10 억	20 억	
기 간	'05~'07년	'07~'09년	
면 적	16,400m ²	84,682m ²	
필 지 수	21필지	37필지	
가 구 수	21가구	57가구	
인 구 수	63 명	171 명	

③ 향후계획

- 양성지구, 달두루지구 전원마을 성공적 조성
- 입지여건이 맞는 지역이 신청되면 신규사업으로 선정 추진

질문의원	김 헌 식	답변공무원	농업정책국장
------	-------	-------	--------

□ 질문내용

2. 한·미 FTA협정 등의 어려움에 처해있는 지역의 농·축산업인에게 지자체 차원과 법령(FTA, WTO)의 범위에서 제도적인 지원 대책을 뒷받침할 법적근거에 관한 기본조례를 제정할 용의는 없는가?

□ 답변내용

① 우리농업에 영향을 주는 FTA협정

구 분	협 정 국 가	비 고
협정발효	칠레 ('04.4.1 협정발효)	
협정완료	미국 (07.6.30 양국정부 협정문 서명)	
협 상 중	유럽연합 ('07.10 서울 4차회담)	

※ 한·EU 5차회담 : '07. 11. 19 벨기에 브뤼셀 개최예정

- 쌀, 마늘, 일부수산물 관세철폐 예외요구 (우리측)

⇒미국과 동일한 수준요구 (EU)

② 농업인지원 법률제정

- 제정일자 : '04.3.22 ('07.8.3 일부개정)

※ 자유무역협정 체결에 따른 농어업인등의 지원에 관한 특별법

③ 향후계획

- 정부의 법률개정 등 지침마련 후 제정여부 검토

- 정부지원 외 사업 市자체사업 지원검토

(농어민 의견 및 호응도 등 수렴)

답변요지서(서면)

질문의원	김 헌 식	답변공무원	농업정책국장
□ 질문내용			
3. 인근의 국립공원 월악산의 송계계곡에 하계철 행락객들에 대한 지나친 규제 때문에 관광특구 수안보의 엄청난 관광객 감소 및 국립공원 해제 까지도 거론될 만큼 관광활성화의 악재인데 과연 충주시는 어떻게 대처할 것인가?			
□ 답변내용			
<p>① 제한규정</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 자연공원법 제29조 (영업 등의 제한 등) ①공원관리청은 공원사업을 시행하거나 자연공원의 보전·이용·보안과 그 밖의 관리를 위하여 필요한 때에는 대통령이 정하는 바에 따라 영업과 그 밖의 행위를 제한하거나 금지할 수 있다. ○ 자연공원법 시행령 제26조 (영업의 제한 등) 법 제29조1항의 규정에 의하여 공원관리청이 공원구역이나 공원보호구역 안에서 제한하거나 금지할 수 있는 영업 또는 행위는 다음 각호와 같다. <ul style="list-style-type: none"> 1. 사행행위와 이와 유사한 행위 2. 자연자원을 훼손할 우려가 있는 톱·도끼 등의 도구를 지니고 입장하는 행위 3. 소음을 유발할 수 있는 도구를 지니고 입장하는 행위 4. 공원생태계에 영향을 미칠 수 있는 개·고양이 등 동물을 데리고 입장하는 행위 5. 공원관리청이 정하는 지역에서 인화물질을 소지하거나 흡연을 하는 행위 6. 자연생태계를 훼손할 우려가 있는 계곡에서 목욕 또는 세탁을 하는 행위 7. 자연공원의 보전·이용·안전 그 밖의 관리를 위하여 현저한 장애가 된다고 인정되는 영업 또는 행위 <p>② 위반시 처벌규정</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 자연공원법 제86조 및 동법시행령 제46조3항 (금지된 행위) <ul style="list-style-type: none"> - 1차위반 20만원, 2차위반 40만원, 3차 위반 60만원의 과태료 <p>③ 향후계획</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 타인에게 불쾌감을 주는 놀이문화 지양 홍보 ○ '08년 수안보 석문천 "자연형 물놀이장" 조성 (계획) 			

답변요지서

질문의원	최 병 오	답변공무원	농업정책국장
------	-------	-------	--------

☐ 질문내용

1. 충주시는 전형적인 도농통합도시로 충주농업이 붕괴되면 충주도심지 경제도 막대한 영향을 받게되는데 한미FTA 체결에 따른 충주시 농업을 살릴 수 있는 구체적인 방안은 무엇인가?

☐ 답변내용

① 우리농업에 영향을 주는 FTA협정

구 분	협 정 국 가	비 고
협정발효	칠레 ('04.4.1 협정발효)	
협정완료	미국 (07.6.30 양국정부 협정문 서명)	
협 상 중	유럽연합 ('07.10 서울 4차회담)	

② 대응방안

- FTA 기금지원 경쟁력 강화 (정부안 확정 후)
 - 과수시설현대화 사업 추진 ('04~'07.12 실적 : 581농가/370ha)
 - 소득보전직불금 지급대상 품목 확대 (축산분야 포함)
 - 축산분야 경쟁력 제고 지원사업 추진
(한육우 품질고급화, 돼지 축사 현대화, 닭·오리 유통체계개선 등)
 - 농업의 근본적 체질강화
(전업농 규모화 촉진 및 고령농 은퇴유도)
- 지역특화작목 육성
 - 지역수 : 주덕읍, 12면, 칠금동 (14읍면동)
 - 품목수 : 한우, 대학찰옥수수(살미·수안보), 콩(이류·엄정) 등 12품목
 - 지원액 : 673백만원 ('05.3~'07.12)
- 친환경농업 육성
 - 품질인증농가 확대 : '07년 4.95% ⇒ '10년 10% (경작면적 16,160ha)
- 농산물 홍보 및 직거래 추진
 - 농특산물 축제 및 광고매체를 통한 농산물 홍보
 - GS리테일 및 삼성홈플러스 납품 추진

답변요지서

질문의원	심종섭	답변공무원	농업정책국장
------	-----	-------	--------

□ 질문내용

1 충주사과의 명품화 및 판매 전략에 대하여

- 사과의 1년 생산량은 얼마인가?
- 금년의 묘목 식재량은 얼마인가?
- 연간 사과판매수익은 얼마인가?
- 타 자치단체와 차별화된 생산 및 판매 전략은
- 판매방법(오프라인 / 온라인) 및 향후 판매 전략은?
- 충주에 사과를 알리는 사과 홍보탐의 개선 방안은?

□ 답변내용

① 사과의 1년 생산량은 ?

- 1,678ha / 27,438톤

② 금년의 묘목 식재량은 ?

- 40ha (신규 10, 갱신 30)

③ 연간 사과판매수익은 얼마인가 ?

- 686억원 (추정)

④ 타 자치단체와 차별화된 생산 및 판매 전략은 ?

- 기능성 과일 생산(게르마늄, 스테비아 농법 공급/252ha)
 - 기존 사과보다 1,000원 정도 높게 판매
- 엄격한 품질기준안 적용 (APC준공 후 적용)
 - 충주시 공동브랜드 심의위원회에서 크기, 당도, 색도 등 기준안 결정
- 대형마트 납품확대 및 해외수출
 - GS리테일, 삼성홈플러스, 미주 수출 등

질문의원	심 중 섭	답변공무원	농업정책국장
<p>⑤ 판매방법(오프라인/온라인) 및 향후 판매 전략은?</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 오프라인 판매 <ul style="list-style-type: none"> - 수도권 직거래 행사 참여 : 8회 (도봉구청, 동작구청 등) - 대형마트 판매실적 : 2개소 902톤/2,196백만원 (롯데마트 877톤/2,100백만원, 농협물류 25톤/ 96백만원) - 11월 GS리테일 산하 5개 점포에서 서울나들이행사 (계획) ○ 온라인 판매 <ul style="list-style-type: none"> - 충주우수농특산물 판매점(7pride Mart. com)을 통한 판매 - 인터넷 싸이트 DAUM을 통한 충주사과 홍보 (10.22~28) <p>⑤ 충주에 사과를 알리는 사과홍보탑의 개선방안은?</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 사과 홍보탑 보유현황 <ul style="list-style-type: none"> - 보 유 량 : 2개소 (살미면 세성리, 이류면 충주IC 부근) - 설치년도 : 살미면 ('98년), 이류면 ('04년) ○ 향후계획 <ul style="list-style-type: none"> - 새로운 설치장소 및 상징물 제안시 적극검토 - 현재 홍보탑 유지 관리로 홍보 극대화 <p>※ 사과특구 홍보안내판 설치 (1개소)</p> <ul style="list-style-type: none"> - 위 치 : 용두동 IC - 사업비 : 60,000천원 			

답변요지서

질문의원	양 승 모	답변공무원	농업정책국장
<div>□ 질문내용</div> <p>1. 충주시 금가면 사암리에 건립예정이던 충주거점산지유통센터가 금년도 9월경에 준공이 되어 추석때부터 정상가동 된다는 사실이 착공조차 되지 못하고 있는 실정으로 사업이 진행되지 않는 이유와 문제점이 무엇인지 구체적으로 답변을 요구하며, 향후 계획은?</p> <ul style="list-style-type: none"> · 거점산지유통센터 건립을 목적으로 지난 2006년도에 채권을 발행하여 (4,000백만원) 수개월이 지난 현재까지 발생한 이자 및 향후 추진때까지의 이자 발생이 얼마나 되며, 상환방법은 무엇인가? · 거점산지유통센터 건립 부지중 6필지 14,327㎡는 공공소유고 그 외 14필지 33,350㎡는 개인소유로 되어 있는 사유는 무엇이고, 공공시설물을 건립하기에는 부적합 하다고 생각되는데 허가를 하여 주게된 동기는 무엇이고, 향후 추진이 된다면 개인 소유의 부지위에 건립허가를 내줄것인지에 대해 답변을 바랍니다 			
<div>□ 답변내용</div> <p>① 사업지연 사유 및 향후계획</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 추진경과 (건립공사 입찰) <ul style="list-style-type: none"> - 2007. 8. 22 기본설계 입찰 재공고(조달청) - 2007. 9. 28 입찰 등록(2개업체) - 2007.10. 16 기본설계 심의.평가회 개최 - 2007.10. 18 실시설계적격업체 선정((주)휴먼텍코리아) ○ 지연사유 <ul style="list-style-type: none"> - CA저장고 실적증명서 검증 및 재평가 추진으로 입찰 지연 <ul style="list-style-type: none"> ※ CA저장고 국내 설치실적이 없는 업체에서 설계평가에서 점수를 얻어 기술평가 1위를 함으로써 상대방 회사에서 이의신청 - 1차 유찰 및 재입찰 공고에 따른 입찰기일 소요 <ul style="list-style-type: none"> · 재평가 후 조달청에서 가격개찰을 하였으나, 1개업체 공사내역서 누락으로 자격 박탈로 유찰 - '07.8.22 재입찰 공고 후 9.28일 입찰 등록 			

질문의원	양 승 모	답변공무원	농업정책국장
<p>※ CA저장고는 충주거점APC에서 가장 중요한 설비 중 하나로서 처음 도입되는 시설이므로 타시군의 경우도 많은 시행착오를 겪고 있으며, 관련시설에 대한 확실한 성공을 기하기 위하여 엄격한 기준을 적용하여 설계토록 함</p> <p>○ 향후계획</p> <ul style="list-style-type: none"> - 실시설계 : '07. 12. 17까지 - 우선공사분 착공 : '07. 12월 중순 (예상) - 시운전, 완공 : '08. 8 ~9월 <p>② 지방채 이자발생 및 상환방법</p> <p>○ 지방채 발행현황</p> <ul style="list-style-type: none"> - 융 자 일 : 2006. 11. 14 - 금 액 : 40억원 - 융자조건 : 연 3.5% / 5년거치 10년 균분상환 <p>○ 상환방법</p> <ul style="list-style-type: none"> - 연차별 상환 <ul style="list-style-type: none"> ⇒ 2007~2011년까지 이자 납부 (연 140백만원) 2012~2021년까지 원금, 이자 납부 <p>※ 현 충주시에서 운영중인 정기예금 등 금리(4~4.5%)가 상환이율(3.5%)보다 높아 시에서는 상환이자를 제하고도 연20~40백만원 수익발생</p> <p>③ 건립부지 매입 및 소유관련</p> <p>○ 건립부지 매입 현황</p> <ul style="list-style-type: none"> - 대 상 : 금가면 사암리 산28-1번지 외 20필지 - 취 득 : 2005. 6월 (충북원협) - 소 유 : 원협 7필지(임야)/14,327m², 개인소유 14필지(농지)/33,350m² <p>○ 개인명의 매입경위</p> <ul style="list-style-type: none"> - 농지법에서 법인명의 농지취득이 어려움으로 자체심의 후 취득결정 ⇒ 농지전용허가 후 법인으로 명의변경 하여 사업추진 			

질문의원	양 승 모	답변공무원	농업정책국장
------	-------	-------	--------

□ 질문내용

2. 충주시 목행동 소재 농산물 도매시장에서 경매되고 있는 사과박스 속칭 오픈박스라는 박스에 대한 문제점임. 이 오픈박스는 규격박스가 아님에도 불구하고 사과의 주산지라는 명목아래 거래가 되고 있고 박스의 겉면 표시부에 생산자와 품종, 산지, 중량 등을 표기하여야 하나 현재 실행이 되고 있지 않은 상태이고 일반인은 사과 한상자에 15kg으로 알고 구입을 하는데 실제중량은 13kg에서 14kg밖에 되지 않아 소비자를 우롱하는 실정이고, 사과중량이 적어 외지 상인도 발걸음을 잘 하지 않고 있어 상자에 들어가는양을 15kg이 들어갈 수 있도록 개선하여야 된다고 보는데 충주시의 대책은 무엇인가?
- 친환경 및 기능성 농산물 경매장이 운영이 잘되고 있지 않는 것 같은데 활성화 시킬 대책은 무엇인지?
 - 도매시장에서 거래되고 있지 않는 사과 15kg 규격박스의 사용이 필요하다고 보는데 활성화 대책은 있는지?

□ 답변내용

Ⅰ 친환경 및 기능성 농산물 경매장 활성화 대책

○ 주요현황

- 충주시 친환경농산물 품질인증 현황(2007. 8월 현재)
 - 경지면적 16,160ha 중 801ha (4.95%)
- 충주시 친환경농산물 생산현황
 - 13,128톤 (곡류 1,035 채소 3,588 과수 7,098 기타 1,407톤)
- 도매시장 부류별 거래현황(2007. 10월 현재)
 - 전체물량 24,012톤 중 360톤(1.5%) : 충북원협 110톤, 중원청과 250톤

○ 친환경 농산물 소비 및 거래실태

- 생산량은 소비자들의 농식품 안정성과 친환경 농업인들의 관심 증가로 매년 증가추세
- 판로는 농협, 전문유통업체, 대형할인점 등을 통한 유통비중 증가
- 도매시장 중도매인들은 중소상인으로 친환경 농산물 소비가 많은 지역에 공급하지 못하고 있는 실정임

질문의원	양 승 모	답변공무원	농업정책국장
<p>○ 대 책</p> <ul style="list-style-type: none"> - 경매장(청과Ⅰ,Ⅱ,채소동)에 별도의 『친환경 기능성농산물 상장코너』 설치 - 친환경 농산물 상장량 배가운동전개 (1.5%⇒3%) - 우수 중도매인 유치하여 친환경농산물 소비촉진 <p>② 속칭 오픈박스에 대한 대책</p> <p>○ 현 황</p> <ul style="list-style-type: none"> - 농가에서 표준규격박스과 속칭 오픈박스로 출하 - 표준규격박스는 지역농협과 충북원협을 통해 타지역으로 공급하고 오픈박스는 주로 충주시농수산물도매시장과 도매시장옆 민간시장에서 거래 - 소매인과 소비자들이 오픈박스를 선호하고 있어 개선에 어려움 <p>○ 향후계획</p> <ul style="list-style-type: none"> - 우선 표준규격박스와 오픈박스를 병행하여 사용토록 하고 점진적으로 표준규격박스가 상장 거래토록 지도 ※ 오픈박스로 상장할 경우 박스 공급처인 충북원협과 협의하여 중량 기재란에 15kg를 표기하여 정량이 들어갈 수 있도록 필요조치 강구 - 생산이력 표시사항 단속강화 <ul style="list-style-type: none"> · 국립농산물품질관리원과 합동으로 주기적 단속 실시 · 자체적으로 출하물품 사전검사제 실시 			