

2007. 11.

條例案審查報告書

- ① 충주시장학회 지원에 관한 조례안
- ② 충주시 공유재산관리조례 일부개정조례안
- ③ 충주시 국가보훈대상자 예우 및 지원에 관한조례안
- ④ 충주시 저소득주민 국민건강보험료 지원조례안
- ⑤ 충주시 폐기물관리에 관한 조례 일부개정조례안

總務委員會

條例案審查報告書

1. 심사경과

조 례 안	제안일자	회부일자	상정일자	의결일자	제안설명
① 충주시장학회 지원에 관한 조례안	2007.11.06	2007.11.07	2007.11.12	2007.11.12	총 무 과 장
② 충주시 공유재산관리 조례 일부개정조례안	"	"	"	"	회 계 과 장
③ 충주시 국가보훈대상자 예우 및 지원에 관한 조례안	"	"	"	"	주민생활지원과장
④ 충주시 저소득주민 국민건강보험료 지원 조례안	"	"	"	"	주민생활지원과장
⑤ 충주시 폐기물관리에 관한 조례 일부개정 조례안	"	"	"	"	환 경 과 장

2. 제안설명요지

가. 충주시장학회 지원에 관한 조례안

1) 제안이유

지역사회 발전에 기여할 인재를 육성하기 위하여 설립된 재단법인 충주시장학회를 지원함으로써 우수인재육성과 장학사업의 활성화를 도모

2) 주요골자

가) 시장은 장학회의 장학기금 조성을 위하여 예산의 범위안에서 출연금을 지원할 수 있음 (안 제2조)

나. 장학회가 기금조성에 필요한 출연금을 지원받고자 하는 경우에는 사업계획서 및 매 회계연도의 결산서를 작성하여 시장에게 제출(안 제3조, 제4조)

다) 시장은 다음의 경우 출연금의 지원을 중지하거나 이미 지원한 출연금의 전부 또는 일부에 대하여 회수할 수 있음. (안 제5조)

- 법령 또는 조례에 위반하여 지원금을 사용한 경우
- 장학사업의 전부 또는 일부를 중단한 경우
- 허위 또는 부정한 방법으로 출연금을 교부 받은 경우
- 제7조에 의한 감사의 거부 또는 허위보고를 한 경우

나. 충주시 공유재산관리조례 일부개정조례안

1) 제안이유

「공유재산 및 물품관리법 시행령」의 개정사항을 조례에 반영하고 운영상 미비점을 보완, 개선하려는 것임

2) 주요골자

가) 혁신도시 건설 관련 이전 공공기관에 대한 국·공유재산 대부료 감면율을 정함(안 제32조 제2항)

- 중앙행정기관 : 100분의 80, 기타 공공기관 : 100분의 50

나) 은닉재산 신고보상 한도 증액(1천만원 ➡ 3천만원)
⇒ 세부사안에 대해 같은 비율로 조정(안 제64조)

다) 사유건물 점유 공유재산 수익매각 범위축소(안 제40조)

- 건물별 매각면적의 상한을 지정하여 공유지 무단점유 확산 및 무분별한 공유지 매각 방지
- 매각 시 잔여지가 일정기준을 충족할 경우 일괄매각

다. 충주시 국가보훈대상자 예우 및 지원에 관한 조례안

1) 제안이유

국가를 위하여 희생하거나 공헌한 국가유공자와 그 유족에 대한 응분의 예우 및 지원을 행함으로써 이들의 생활안정과 복지향상을 도모하기 위함.

2) 주요골자

가) 예우 및 선양사업

- 국민의례, 의전, 공적소개, 포상, 현충시설 건립 및 정비지원 등

나) 보훈단체 지원

- 회원 권익신장, 단체운영 지원
- 전적지 순례, 자원봉사 및 복지사업, 보훈행사 지원

다) 복지지원 등

- 매점 및 자동판매기 설치, 입장료·사용료·주차료

감면

- 시세감면, 보건소 진료비 감면, 제증명수수료 면제
- 생존 애국지사 생활실태 점검 및 유족 위문 등

라. 충주시 저소득주민 국민건강보험료 지원조례안

1) 제안이유

「국민기초생활보장법」 및 「의료급여법」에서 규정하고 있는 수급권자가 아닌 세대 중 저소득 주민 세대에게 국민건강보험료를 지원함으로써 시민의 건강증진과 사회 복지 향상을 도모하고자 함

2) 주요골자

- 국민건강보험료 1만원 미만인 자 중 생활이 어려운 다음 세대에게 보험료 지원
 - 주민등록상 만65세 이상 노인만 거주하는 세대
 - 장애인복지법에 의거 등록된 장애인 세대
 - 한부모가정 세대

마. 충주시 폐기물관리에 관한 조례 일부개정조례안

1) 제안이유

쾌적한 주거환경에 대한 시민의 욕구가 증대됨에 따라

이와 관련된 쓰레기 배출방법, 쓰레기 불법투기행위 신고포상금 지급방법, 쓰레기봉투의 종류 및 재질, 쓰레기봉투 가격 현실화, 대형폐기물의 개별품목을 명확하게 세분화하여 깨끗한 도시환경 조성에 기여하고자 함.

2) 주요골자

가) 충주시클린에너지파크 조성에 따라 가연성쓰레기와 불연성 쓰레기를 분리 배출 및 수거할 수 있도록 봉투제작, 배출시간을 개정 (안 제3조제1항)

나) 쓰레기 불법투기 행위자에 대한 신고포상금 지급 및 신고대상, 지급방법, 포상금지급제한사항을 개정 및 신설(안 제4조의2~제4조의4)

다) 쓰레기규격봉투의 종류를 가연성봉투, 불연성봉투, 사업장전용봉투로 추가제작하고, 종류별 색상을 달리 제작(안 제8조 제1항, 제2항)

라) 대형폐기물 배출자는 시장 또는 대형폐기물 수집·운반처리자에게 수수료를 납부토록 신설(안 제3조 제9항)

마) 종량제규격봉투 사용이 어려운 자연마을단위에 대하여 “마을단위 종량제”수거방식을 신설(안 제2조 제10항, 제3조제8항)

바) 별표에서 정한사항을 일부개정

- 쓰레기봉투의 용량·크기 및 두께사항에 색상추가 [별표 1]
- 쓰레기봉투의 공급·판매가격 조정[별표 2]
- 대형폐기물 수집·운반·처리비 부과기준에서 정한 품목규격을 당초 106개에서 217개로 조정 [별표 3]

3. 전문위원 검토보고 요지

가. 충주시장학회 지원에 관한 조례안

○ 본 제정조례안은

장래에 우리 지역사회발전에 기여하게 될 우수한 인재를 육성하고자 이미 설립되어 운영중인 “재단법인 충주시장학회”에 기금을 출연하여 규모를 확대함으로써 장학사업 활성화를 도모하고자 조례를 제정하려는 것으로 사료됨.

○ 우리 시 관내에는 통합시 발족 이전부터 2개의 장학회가 설립되어 운영되고 있는데

- 충주시장학회는 1990년 재단법인을 설립, 금년도 까지 21억 원의 자산으로 2,959명의 학생에게 16억 4천 3백만원의 장학금을 지급하였으며

- 중원장학회는 1991년 설립하여 18억원의 자산으로 2,168명의 학생에게 19억 7천 4백만원의 장학금을 지급하였음.

- 충주시는 시군이 통합된 지 12년이 지났음에도 불구하고 두 장학회의 통합이 이루어지지 않아 일관성 있는 인재육성시책 추진이 어렵다고 판단하여

두 장학회 중에서 시의 시책을 수용하면서 유능한 인재육성에 활력을 높일 수 있는 장학회로써

장학회 통합에 응하고 있는 '충주시장학회'를 선택, 집중적으로 육성 지원하려는 것으로 판단됨.

- 조례안 검토결과,

장학금 지원 확대는 물론, 열악한 학사시설을 개선하는 등 지역사회의 주춧돌이 될 인재육성을 위해 본 지원조례를 제정하는 것은 바람직하다고 판단되나

제4조의 기금결산서 제출, 제5조의 출연중지 및 회수, 제6조의 지도감독에 관한 조항 등은 이에 맞게 충주시장학회의 정관이 개정되지 않을 경우 기금출연 종료 후에는 구속력을 갖기 어려운 선언적 의미의 조항이 될 것이므로 본 조례안에 맞춰 충주시장학회의 정관개정이 필요할 것이라 판단됨.

또한, 이 조례안의 효력 및 시의 기금출연 취지를 유지하고 시민들의 의견을 충분히 반영하는 등 원활한 장학회 운영을 위해서는

시의 간부공무원이나 시의원이 이사로 등록될 수 있도록 하고

만일의 경우 법인이 해산되더라도 잔여재산이 충주시로 귀속되도록 하는 정관의 변경은 물론,

조례안 중 제3조의 사업계획서 제출은 사업계획서를 제출하는데서 끝날 것이 아니라 승인사항으로 변경하여 계획서의 제출 및 승인기한까지 규정을 하는 것이 바람직 할 것으로 사료됨.

나. 충주시 공유재산관리조례 일부개정조례안

○ 본 개정조례안은

상위법인 공유재산 및 물품관리법 시행령의 개정사항과 현 조례의 운용상 문제점을 개선하고 관련법인 공공기관 지방이전에 따른 혁신도시 건설 및 지원에 관한 특별법에서 위임한 사항을 조례에 반영한 것으로 특별한 문제점이 없음.

다. 충주시 국가보훈대상자 예우 및 지원에 관한 조례안

○ 본 조례안은 타 법령과의 배치여부 등 검토결과 문제점 없으며, 참고로 전국 230여개 기초자치단체 중 50여개의 기초자치단체에서 조례를 제정하여 운영 중에 있음.

라. 충주시 저소득주민 국민건강보험료 지원조례안

○ 본 제정조례안은

「국민기초생활보장법」 및 「의료급여법」상 수급권자는 아니지만 소득이 없어 생활이 곤란한 저소득층에게 국민건강보험료를 지원함으로써 의료보장을 강화하여 사회복지를 향상시키려 하는 것이라 하겠음.

○ 우리 시의 국민건강보험료 부과 대상은 34,471세대로 이중 1만원 미만의 건강보험료를 납부하고 있는 세대는 4,672세대임.

본 조례안에서는 1만원 미만의 건강보험료를 납부하고 있는 4,672세대 중에서 65세 이상 노인만 거주하고 있는 세대(1,444)와 세대원 중 등록장애인이 함께 거주하고 있는 세대(420), 한 부모만 있는 세대(34) 등 1,898세대만을 지원하려는 것임.

○ 조례안 검토결과

첨단산업의 발달과 소득 향상 등으로 문화, 복지수준은 눈부시게 높아지고 있으나 국가의 특별한 지원과 보호를 받지 못하면서도 어려운 생활을 하고 있는 저소득 계층이 많이 있을 것으로 생각되며

이들이 지역사회의 일원으로서 더욱 건강하게 살아갈 수 있도록 국민건강보험료를 지원하려는 것은 대단히

의미가 크다 하겠음.

현재 68개의 자치단체에서 국민건강보험료 지원조례를 제정하여 운영하고 있으며 지원 규모는 주로 5천원부터 1만원까지 지원하고 있고 대상자 또한 다양함.

문제점으로는 제3조의 지원대상에서 제외되는 세대도 어떠한 이유에서든 어려운 생활을 영위하고 있다고 보며,

지원대상에서 제외 되었을 때 형평성이 결여될 수 있으므로 보완이 필요하다고 사료됨.

마. 충주시 폐기물관리에 관한 조례 일부개정조례안

○ 본 개정조례안은

충주시클린에너지파크를 본격적으로 조성함에 따라 이의 가동에 앞서 폐기물의 배출방법을 개선하여 시민들의 쾌적한 주거 및 생활환경을 조성하고

쓰레기봉투 가격을 인상하여 폐기물 처리비용의 적자폭을 다소 줄이기 위해 조례를 개정하려는 것임.

쓰레기봉투 판매가격은 1995년도에 결정된 후 현재까지 한 번도 인상되지 않았으며,

봉투 판매와 폐기물처리 수수료 등의 수입금으로는 폐기물 처리비의 26%정도를 충당하는 데에 그치고 있는데다

환경부의 주민부담을 현실화계획에 따라서 폐기물 처리비의 60%까지 가격을 인상하도록 독촉을 받고 있는 상황임.

따라서, 쓰레기봉투의 가격인상은 불가피해 보이나 인상폭이 너무 큰 데 대해서는 시민들에게 지탄을 받을 우려가 크므로 주민부담, 제작비용, 처리비용, 판매수수료 등을 고려하여 인상폭이 결정되어야 할 것이므로 쓰레기봉투 가격 인상에 대한 심도 있는 심사가 필요하다고 사료됨.

4. 질의·답변 요지

가. 충주시장학회 지원에 관한 조례안

- ▶질의 : 충주시장학회에서 읍면에도 지원을 하고 있는가?
○답변 : 지원하고 있음.
- ▶질의 : 서울학사는 언제 추진하는가?
○답변 : 장학기금을 100억원으로 목표하고 있는데 본 기금이 조성된 후 추진코자 함.
- ▶질의 : 기금조성 목표액을 빠른 시일 내에 달성하기 위해서 범시민 모금운동을 추진할 용의가 있는가?
○답변 : 민간조직을 구성하여 자율적으로 모금활동을 하여 빠른 시일 내에 조성목표가 달성되도록 하겠음.
- ▶질의 : 장학생 선발 폭을 예체능 분야에 까지 확대할 수 없는가?
○답변 : 그렇게 되도록 하겠음.

나. 충주시 공유재산관리조례 일부개정조례안

- ▶질의 : 없음

다. 충주시 국가보훈대상자 예우 및 지원에 관한 조례안

▶질의 : 시에서 운영하는 매점 및 자판기 등은 장애인에게 우선 위탁 하도록 되어 있는데 이 조례가 제정되면 이분들이 더 우선 하는가?

○답변 : 개별 조례에 따라 그렇게 운영되고 있는 것으로 이 조례가 타 조례에 우위에 있는 것이 아니므로 관계없음.

라. 충주시 저소득주민 국민건강보험료 지원 조례안

▶질의 : 사회복지 업무가 많아지고 있고 읍면동간 업무형편이 상당히 차이가 많은데 읍면간 사회복지인력의 조정이 필요하지 않나?

○답변 : 읍면동간 업무량을 파악하여 조정되도록 하겠음.

마. 충주시 폐기물관리에 관한 조례 일부개정조례안

▶질의 : 그동안 가격인상을 하지 않은 이유는?

○답변 : 주민들의 부담을 덜고자 하였으나 오히려 부담을 더 주는 경우가 되었음.

▶질의 : 클린센터를 시범운영한 결과는?

○답변 : 신속한 처리와 편리성에서 시민들께 좋은 반응을 얻고 있음.

▶질의 : 클린에너지파크는 언제 완공되는가?

○답변 : 금년 12월 착공하여 2010년상반기 중 완공할 계획임.

5. 심사결과

가. 충주시장학회 지원에 관한 조례안 : 심사보류

나. 충주시 공유재산관리조례 일부개정조례안 : 원안가결

다. 충주시 국가보훈대상자 예우 및 지원에 관한 조례안 : 원안가결

라. 충주시 저소득주민 국민건강보험료 지원 조례안 : 원안가결

마. 충주시 폐기물관리에 관한 조례 일부개정조례안 : 수정가결

- 별표2 쓰레기봉투의 공급·판매가격 조정(조례수정안 참조)

6. 붙임

가. 충주시 공유재산관리조례 일부개정조례안 1부.

나. 충주시 국가보훈대상자 예우 및 지원에 관한 조례안 1부.

다. 충주시 저소득주민 국민건강보험료 지원 조례안 1부.

라. 충주시 폐기물관리에 관한 조례 일부개정조례안 수정안 1부. 끝.

충주시 폐기물관리에 관한 조례 일부개정조례안에 대한 수정안

충주시 폐기물관리에 관한 조례 일부개정조례안 중 다음과 같이 수정한다.

안 별표 2를 다음과 같이 수정한다.

[별표 2]

쓰레기봉투의 공급판매가격 (제11조 관련)

(단위:원)

구분	3ℓ	5ℓ	10ℓ	20ℓ	50ℓ			100ℓ			마을 단위 종량 (1m ³)	비 고
					일반	사업 장전 용	특수규 격 (PP)	일반	사업장 전용	특수규격 (PP)		
종량제 규격봉투	70	110	190	360	880	1,200	3,000	1,750	2,400	6,750	15,000	

※봉투판매소 이익율(%)//3ℓ(4),5ℓ(5),10ℓ(6),20ℓ(7),50ℓ(7),100ℓ(7) 특수규격(8)[원단위 이하는
절사]

〈수정안대비표〉

[별표 2]

쓰레기봉투의 공급판매가격 (제11조 관련)

(단위:원)

개 정 안											수 정 안														
구분	3ℓ	5ℓ	10ℓ	20ℓ	50ℓ			100ℓ			마을 단위 종량 (1㎡)	비 고	구분	3ℓ	5ℓ	10ℓ	20ℓ	50ℓ			100ℓ			마을 단위 종량 (1㎡)	비 고
					일반	사업 전 용	특수 규격 (PP)	일반	사업 전 용	특수 규격 (PP)								일반	사업 전 용	특수 규격 (PP)	일반	사업 전 용	특수 규격 (PP)		
종량제 규격봉 투	80	130	210	400	980	1,200	3,000	1,940	2,400	7,500	15,000		종량제 규격봉 투	70	110	190	360	880	1,200	3,000	1,750	2,400	6,750	15,000	

※봉투판매소 이익율(%)//3ℓ(4),5ℓ(5),10ℓ(6),20ℓ(7),50ℓ(7),100ℓ(7) 특수규격(8)[원단위 이하는 절사]