

충주시의회  
제121회 정례회  
2007. 12. 21(금)

## 조례안 및 기타안건 심 사 보 고 서

충주시 도로점용료징수조례 일부개정 조례안	도로과
충주시 수도급수조례 일부개정조례안	상수도 과
충주시 친환경농산물 육성 조례안	친환경 농산과
도시관리계획변경안 의견청취의 건	지 역 개발과

産業建設委員會

# 조례안 및 기타안건 심사보고서

## 1. 심사경과

안 건 명	제안일자	회부일자	상정일자	의결일자	제안설명
충주시 도로점용료징수조례 일부개정조례안	2007. 11. 28	2007. 11. 28	2007. 12. 20	2007. 12. 20	도로 과장
충주시 수도급수조례 일부개정조례안	2007. 11. 28	2007. 11. 28	2007. 12. 20	2007. 12. 20	상수도 과장
충주시 친환경농업육성 조례안	2007. 11. 06	2007. 11. 07	2007. 11. 12	심사 보류	친환경 농산과장
			2007. 12. 20	2007. 12. 20	"
도시관리계획변경안의 전칭취의 건	2007. 11. 28	2007. 11. 28	2007. 12. 20	2007. 12. 20	지역개발 과장

## 2. 제안설명요지

### 가. 충주시 도로점용료징수조례 일부개정조례안

도로점용료 산정기준을 현실화한 도로법 시행령의 개정에 따라 조례로 위임한 사항을 정비하고 상위법령의 개정내용에 따른 자구수정을 하는 것임

### 나. 충주시 수도급수조례 일부개정조례안

급수전의 증가로 현재의 인력으로는 계량기 검침 및 고지서

송달업무에 지장을 초래하고 있어 본 업무에 대하여 법인은 물론 개인까지 위탁범위를 확대하고자 함

#### **다. 충주시 친환경농산물 육성 조례안**

친환경적인 농업을 육성하기 위하여 「친환경농업육성법」에서 규정하고 있는 정부정책과 병행하여 충주시 지역실정에 맞는 친환경농업 육성정책 및 사업을 효율적으로 추진하기 위해 필요한 사항을 정하려는 것임

#### **라. 도시관리계획변경안 의견청취의 건**

충주시 이류면 만정리 산38번지 일원의 골프장 결정에 따른 『국토의 계획 및 이용에 관한 법률』에 의한 용도지역을 변경하는 사항에 대하여 같은법 규정에 따라 의회의 의견을 청취하고자 하는 사항임

### **3. 주요내용**

#### **가. 충주시 도로점용료징수조례 일부개정조례안**

- 전주, 수도권 등 정액제 도로점용료 산정기준을 도로법 시행령의 기준으로 맞춤 (안 별표1)
- 상위법령의 개정사항에 따른 자구수정(안 제3조, 제6조 등)

#### **나. 충주시 수도급수조례 일부개정조례안**

시장은 경비절감 및 효율적인 업무수행을 위하여 필요하다고 인정하는 때에는 수도계량기 검침, 고지서 송달업무를 개인이나 법인에게 위탁할 수 있음 (안 제48조)

#### **다. 충주시 친환경농산물 육성 조례안**

- 친환경농업발전위원회 설치 운영(안 제4조 내지 안 제6조)
- 농업환경개선(토양, 용수 등 관리)시책을 추진(안 제7조)
- 친환경농업육성을 위한 지원(보조)사업을 실시  
(안 제9조 내지 안제10조)

#### **라. 도시관리계획변경안 의견청취의 건**

- 사 업 명 : 대영CC (대중 27홀)조성공사
- 위      치 : 충북 충주시 이류면 만정리 산38번지 일원
- 사업시행자 : (주)대영 베이스    대표자 권혁희
- 사업기간 : 2008. 9월 ~ 2010년 4월
- 총사업비 : 500억원

### **4. 전문위원 검토보고 요지**

#### **가. 충주시 도로점용료징수조례 일부개정조례안**

- 건설교통부에서는 도로점용료의 산정기준이 1993년 이후 조

정되지 아니하여 현실화할 필요성이 있고

주유소, 주차장 진입로 등 지가에 연동되는 정율제 도로점용료 적용시설과의 형평을 맞추기 위해서 전주, 수도권, 전력구 등 정액제 도로점용료 산정기준을 38퍼센트 정도 인상하도록 하는 도로법 시행령을 2007. 1. 5일 공포하여 각 시·군이 지침에 의거 도로점용료를 개정하고자 하는 것

- 충주시의 도로점용료는 2007년 기준 3억 2천만원으로 전체 사용료 수입의 20% 정도이며, 금번 인상되는 도로점용료의 인상부문 중 (별표1)의 정액제 점용료 1·2·3호 중 '지하매설물'에 대한 도로점용료가 가장 크고,

또한 전화국, 한전, 가스공사, 이동통신회사 등 공공부문이 차지하는 점용료가 80%를 차지하며 일반 시민의 점용료 비율은 20% 정도인 것으로 나타나고 있고 나머지 4, 5, 6, 7호 및 9호 중 주택·기타 부문은 비인상부문으로 점용료를 인상하지 않는 부문임

#### <충주시 도로점용료 현황>

(단위 : 백만원)

구분 년도	전체사용료 수입	도로점용 사용료수입	점유율	비고
2008	1,803	370	20.5	세입추가 5천만원/내년도 공시지가상승 및 도로점용료 상승분 반영
2007	1,650	320	19.4	
2006	1,110	306	27.6	

※ 각 연도별 당초예산 기준

<‘별표1’ 2007년도 도로점용료 부과실태>

(단위: 천/천원)

구분	인상부문						비인상부문		
총계	2052건/432,208								
점용물 종류	소계	1지상 시설물	2.지하 매설물	3광고 탑 등	8공사용 시설	9농업 및식물 재배	소계	4주유소 주차장등	9기타
	1,322/ 232,874	9/ 2,625	40/ 172,903	1053/ 23,180	47/ 29,382	173/ 4,784	730/ 199,334	698/ 192,792	32/ 6,542
점용료 비율(%)	54	0.6	40	5.4	6.8	1.1	46	44.6	1.5

※ 2007. 11. 30 까지

<정액제 점용료(별표1 / 1. 2. 3호)중 공공부문이 차지하는 비율>

(단위 : 천원)

부문	공공부문 총계 (별표 중1.2.3호)	소계	한전	전화국 (KT)	가스 공사	이동 통신사
점용료	198,708	157,807	16,722	124,574	15,402	1,109
비율(%)	100	79.4	8.4	62.7	7.7	0.6

- 본 조례는 인상되는 도로점용료에 대하여 도로법 시행령 제 26조의2 제2항의 규정에 의거 도로법시행령의 범위안에서 도로점용료를 결정하면 되겠습니다.

나. 충주시 수도급수조례 일부개정조례안

- 우리시는 총 3만 천여 개소의 급수전을 운영하고 있는 바 매년 지속적으로 신규시설이 증가하고 있는 실정
- 이 조례는 신규 급수전이 지속적으로 증가함에 따라

매월 실시되는 상수도 검침과 고지서전달 등 단순·반복업무에 대한 일손이 부족함에 따라 본 업무에 대하여 조례에서 위탁할 수 있는 범위를 법인에서 개인까지 넓히고자 하는 내용

구분 \ 년도	1997	2007	비고
급수전수	23,750	31,336	
담당인원	20 명 <동/기능15, 면/일용5>	15 명 <동/기능10, 면/일용5>	△ 5
보급율	68.9%	80%	

- 그렇지만 상수도보급률이 증가하면서 시내 동지역에서 1인당 담당하는 급수전 수가 증가하여 잦은 민원발생으로 인해 본 조례개정을 통하여 개인에게 단순업무를 위탁할 수 있도록 근거를 마련한 후 수탁인들로 하여금 검침 등의 업무를 수행토록 하고자 하는 것
- 이와 같이 상수도 검침업무를 점차적으로 개인에게 위탁하고, 남은 동지역의 기능직 검침원의 정원인력은 올해부터 자치단체별로 총액임금제가 도입되어 총정원의 신규정원을 확보하기 곤란하게 되면서 다른 업무분야로 배치되고 수탁검침원에 대한 최소한의 관리인력만을 남기게 되는 방향으로 계획
- 이번 정례회의 총무위원회 안건으로 상정된 「충주시 지방공무원 정원조례 일부개정조례안」에서 상수도과

의 기능직 검침원 정원 3명이 다른 부서로 배치되고 내년부터 실시할 계획인 개인 위탁계확인원은 9명으로 되어 있으며 년차적으로 30명 정도의 위탁원을 계약할 것임

#### 다. 충주시 친환경농산물 육성 조례안

- 본 조례안은 「친환경농업육성법」 제3조에서 규정한 “지방자치단체에서는 그 관할구역의 지역적 특성을 고려하여 친환경농업에 관한 정책을 수립하고 추진하여야 한다”는 규정에 의거 조례안 제3조에서 시장과 농업인을 친환경농업 추진주체로서 책무를 규정하고

“친환경농업발전위원회”를 설치하여 친환경농업의 육성계획수립·변경, 시책, 기술적인 문제 등을 심의하도록 조례안 제5조에 규정하고 있음

- 조례안 제9조에서 시장이 친환경농업육성을 위하여 지원하는 사업의 범위를 정하였고, 조례안 제10조에서는 “친환경농업발전위원회”에서 보조금지원대상자를 선정하기 위한 기준을 제시하였으며, 조례안 제11조에서는 한 해 추진된 사업에 대한 평가를 하고 다음 연도의 사업에 반영하도록 하는 내용을 담고 있음
- 이 조례는 친환경농업을 활성화하기 위해 법에서 정한 부



분은 물론 시비의 부담으로 별도의 친환경농업 지원정책을 위해 근거를 마련하기 위한 조례라고 할 수 있음

## 라. 도시관리계획변경안 의견청취의 건

- 본 골프장사업 예정지는 중부내륙고속도로 충주IC 진입전 '충주산업' 남측에 위치하는 곳으로 만정리입구의 마을과 과수원을 지나면 산세가 비교적 험준하면서도 중부내륙고속도로를 끼고 있는 보통의 산림으로 활용가치가 없는 산이라 보여지고, 사업지구 남단에는 광역위생매립장이 위치하며, 그 왼쪽에는 쓰레기 소각장 건설 예정지임
- 우리지역 관내에 여러개의 골프장이 있지만 특히 본 골프장 조성사업지구는 충주시의 입구인 중부내륙고속도로 충주IC에서 2~3분의 지근거리에 위치하여 서울경기권, 대전권, 원주권, 경북권 등 1시간 30분내의 거리상 유리한 위치를 가지고 있을 뿐만 아니라, 충주시에서 역점을 두고 추진하고 있는 첨단과학산업단지 및 기업도시와도 5분 정도의 거리에 위치하여 기업활동에도 많은 도움이 예상
- 본 안건의 용도지역 변경내용을 보면 아직 세분되지 않은 채 지정되고 있는 관리지역 324,230m<sup>2</sup>을 개발이 가능한 계획관리지역으로 변경하고, 농림업의 진흥과 산림의 보전을 위해 지정되었던 농림지역 860,316m<sup>2</sup> 또한 계획관리지역으로 용도지역을 변경하며

도시계획시설 중 체육시설인 골프장으로 시설결정을 하고

자 하는 것으로써 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제 28조 제5항의 규정에 의거 의회의 의견을 청취하고자 하는 것

## 5. 질의답변 요지

### 가. 충주시 도로점용료징수조례 일부개정조례안

▶ 질의 : 없음

### 나. 충주시 수도급수조례 일부개정조례안

▶ 질의 : 법인으로 계약된 내용이 있는지?

○답변 : 상수도 급수전을 맡아 운영할 법인이 없음

▶ 질의 : 도급액은 얼마나 되는지?

○답변 : 한달에 1,800만원 정도임

### 다. 충주시 친환경농산물 육성 조례안

▶ 질의 : 없음

### 라. 도시관리계획변경안 의견청취의 건

▶ 질의 : 골프장의 사업기간은 ?

○답변 : 내년가을에 착공하여 2010년 4월에 준공할 계획

▶ 질의 : 주민피해에 대한 각서징구 등의 절차가 필요

○답변 : 그렇게 하겠음

## 6. 심사결과

가. 충주시 도로점용료징수조례 일부개정조례안

: 원안가결

나. 충주시 수도급수조례 일부개정조례안 : 원안가결

다. 충주시 친환경농산물 육성 조례안 : 원안가결

라. 도시관리계획변경안 의견청취의 건 : 의견서 채택

붙임 : 의견서 1부 끝.

# 의견서

□ 의안명 : 도시관리계획 변경안 의견청취(대영CC)의 건

□ 심사경과

- 의안번호 : 제876호
- 상정일자 : 2007. 12. 20
- 의결일자 : 2007. 12. 20
- 관계법령 : 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 제28조 제5항

□ 의견

- 골프장 건설은 우리시의 재정과 지역경제 도움을 줄 수 있고 일자리 창출과 서비스산업의 동반성장을 기대할 수 있는 유망한 산업이라고 할 수 있음
- 특히 대영CC는 지리적으로 타 골프장 보다 유리한 위치를 가지고 있는 지역으로써 시의 지역경제 활성화에 많은 도움을 줄 수 있을 것으로 기대함
- 골프장사업은 사업시행과정에서 늘 주변 주민들의 생활에 좋지않은 영향을 주고 있는 바 발파로인한 소음, 비산먼지, 수질오염, 농약살포에 의한 토양오염, 지하수 고갈 등의 문제가 발생하여 인근주민들의 불편이 발생되지 않도록 관리감독에 철저를 기하여야 할 것임

2007. 12. .

산업건설위원장