

2008. 1.

條例案審查報告書

- ① 충주시 용역과제심의위원회 설치 및 운영 조례안
- ② 충주시 주민의 조례 제정 및 폐쇄 청구 연서 주민수에 관한 조례 등의 정비에 관한 조례안
- ③ 충주시 자치법규 입법에 관한 조례안
- ④ 충주시 제증명 등 수수료 징수조례 일부개정 조례안
- ⑤ 충주시 장수수당 지급조례 폐지조례안
- ⑥ 충주시 장사 등에 관한 조례 일부개정조례안
- ⑦ 충주시 친환경상품 구매촉진 조례안

總 務 委 員 會

條例案審査報告書

1. 심사경과

조 례 안	제안일자	회부일자	상정일자	의결일자	제안설명
① 충주시 용역과제심의위원회 설치 및 운영 조례안	2008.1.22	2008.1.22	2008.1.28	2008.1.28	양 승 모 의 원
② 충주시 주민의 조례 제정 및 개폐 청구 연서 주민수에 관한 조례 등의 정비에 관한 조례안	"	"	"	"	기 획 감 사 과 장
③ 충주시 자치법규 입법에 관한 조례안	"	"	"	"	기 획 감 사 과 장
④ 충주시 제증명 등 수수료 징수조례 일부개정조례안	"	"	"	"	세 정 과 장
⑤ 충주시 장수수당 지급조례 폐지조례안	"	"	"	"	사 회 복 지 과 장
⑥ 충주시 장사 등에 관한 조례 일부개정조례안	"	"	"	"	사 회 복 지 과 장
⑦ 충주시 친환경상품 구매촉진 조례안	"	"	"	"	환 경 과 장

2. 제안설명요지

가. 충주시 용역과제심의위원회 설치 및 운영조례안

1) 제안이유

용역의 필요성 및 타당성 등을 사전 심의하여 무분별한 용역발주를 방지하고 적절한 용역이 이루어질 수

있도록 함으로써 예산의 낭비 등을 예방하고자 함.

2) 주요내용

가. 위원회구성은 위원장과 부위원장을 포함 15인 이내로 함.(안 제3조)

나. 위원회는 개별법령에서 용역의 수행방법을 따로 규정한 용역을 제외한 학술용역, 종합기술용역 및 공사설계용역을 심의함.(안 제4조)

다. 심의대상(안 제5조)

- 기술용역과제는 용역비 2천만원이상
- 공사설계용역, 사업집행용역은 보상비를 제외한 사업비 5억원이상
- 연구·학술용역 및 기타용역과제는 용역비 1천만원이상
 - * 심의제외 : 관계법령으로 용역심의 사업, 기본설계용역심의를 거친 사업, 재해복구 등 긴급을 요하는 사업

라. 위원의 임기는 2년으로 하고 연임하되 해당직위의 재직기간으로 함.(안 제7조)

마. 위원회의 회의는 시장이 요구하거나 위원장이 필요하다고 인정할 때 위원장이소집하며 재적위원 과반수의 참석과 참석위원 과반수의 찬성으로 의결토록 함.(안 제8조)

바. 용역성과가 시책개발 및 사업추진에 적극 활용되도록 함.(안 제12조)

나. 충주시 주민의 조례 제정 및 폐제 청구 연서 주민수에 관한 조례 등의 정비에 관한 조례안

1) 제안이유

「지방자치법」 및 같은 법 시행령이 전부 개정됨에 따라 이 법령을 인용한 조례를 일괄 정비하여 법 적용 및 해석에 혼란을 예방하고자 함.

2) 주요골자

「충주시 주민의 조례 제정 및 폐제 청구 연서 주민수에 관한 조례」 외 12건의 조례에 대하여 지방자치법 및 같은 법 시행령을 인용한 조항을 현행 법령과 적합하게 정비

다. 충주시 자치법규 입법에 관한 조례안

1) 제안이유

현행 「충주시조례규칙등공포에관한조례」를 폐지하고 입안과정부터 공포 및 사후 관리까지 자치법규의 제·개정에 필요한 사항을 보다 구체화함으로써 입법과정을 쉽게 이해하고 자치법규 입법에 관한 사무를 보다 효율적으로 추진할 수 있도록 하기 위함.

2) 주요골자

- 자치법규 입안 시 입법예고 대상 및 예고방법, 예고기간, 의견제출방법등을 구체적으로 정함 (안 제2장)
- 입법안 작성 및 심사기준을 정함 (안 제3장)
- 자치법규 공포 및 시행에 필요한 사항을 정함 (안 제4장)
- 자치법규 시행 후 정기적인 평가실시 및 지속적인 정비에 관한 사항을 정함 (안 제5장)

라. 충주시 제증명 등 수수료 징수조례 일부개정조례안

1) 제안이유

각 자치단체간 유사사무에 대한 수수료 격차를 줄이기 위한 『지방자치법 제139조제1항단서에 따른 전국적 통일이 필요한 수수료의 징수기준에 관한 규정』이 개정됨에 따라 본 개정사항을 조례에 반영하고자 함.

2) 주요골자

- 가. 공장등록증명 수수료 : 400원 ⇒ 1,000원
- 나. 공유재산대부 및 사용허가신청 수수료
 - 신규 : 800원 ⇒ 5,000원

- 계속 : 400원 ⇒ 3,000원으로
- 다. 의료기관 개설신고 수수료
 - 신규 : 10,000원 ⇒ 40,000원
 - 변경 : 10,000원 ⇒ 20,000원
- 라. 부동산중개사무소 개설신고 수수료
 - 법인 : 40,000원 ⇒ 30,000원
 - 개인 : 10,000원 ⇒ 20,000원
- 마. 체육시설업 신고 수수료
 - 신규 : 10,000원 ⇒ 30,000원

마. 충주시 장수수당 지급조례 폐지조례안

1) 제안이유

2008. 1. 1부터 기초노령연금법이 시행됨에 따라 본 법에 따른 유사한 성격의 급여를 일원화하여 노인복지를 증진하기 위함.

2) 주요골자

- 충주시 장수수당 지급조례 폐지

바. 충주시 장사 등에 관한 조례 일부개정조례안

1) 제안이유

관내 거주자에게 감면해 주고 있는 공설 장사시설 사용료의 감면 범위를 확대하여 이용률을 높이고자 함.

2) 주요골자

가. 관내거주자의 범위를 사망한 자가 관내에 거주한 경우에 한하던 것을 사망자의 배우자, 부모, 자녀가 충주시에 거주하는 자까지 확대함.(제10조제1항)

나. 관외에 거주하는 「국민기초생활보장법」에 의한 수급자와 「국가유공자 등 예우 및 지원에 관한 법률」에 의한 국가유공자가 공설장사시설을 사용할 경우에도 사용료 등을 50퍼센트 감면함.(제11조제2항)

사. 충주시 친환경상품 구매촉진 조례안

1) 제안이유

환경보전과 지속가능한 발전을 추구해 나가기 위해서는 상품의 생산·폐기 등 전 과정에서 환경오염 저감은 물론 자원절약에도 기여하는 친환경상품의 보급 확대가 절실히 필요함에 따라 대규모 수요처인 공공기관에서부터 보다

솔선수범해 친환경상품 구매를 의무화하고 친환경상품의 지속적인 구매를 촉진하는 기반여건을 조성하고자 함.

2) 주요내용

- 가. 친환경상품 및 공공기관 범위(안 제2조)
- 나. 친환경상품 구매촉진을 위한 심의·자문은 충주시친환경상품구매촉진위원회에서 대행(안 제3조)
- 다. 친환경상품 구매이행계획 수립(안 제8조)
- 라. 공공기관에 친환경상품 구매의무 부여(안 제10조)

3. 전문위원 검토보고 요지

가. 충주시 용역과제심의위원회 설치 및 운영조례안

○ 본 제정조례안은

용역의 필요성 및 타당성 등을 사전에 충분히 심의하여 무분별한 용역발주를 방지하고 적절한 용역이 이루어질 수 있도록 함으로써 예산을 낭비하는 일을 방지하고자 하는 것임.

- 본 조례안으로 정하고자 하는 용역과제 심의위원회는 15인 이내로 구성되며, 임기는 2년으로 관계공무원과 시의원, 전문가 등으로 구성됨.

심사대상으로 기술용역과제는 용역비 2천만원이상,

공사설계용역, 사업집행용역은
보상비를 제외한 사업비 5억원이상,
연구·학술용역 및 기타용역과제는 용역비 1천만원이상
임.

- 금년도 당초예산에 반영된 용역비는 총 115건에 93억 7천 8백만원으로 전체 예산의 1.8%에 이르고 있는 실정임.

용역 건수와 비용면에서 계속 증가추세에 있는 실정에
비추어 용역의 필요성이나 타당성 등을 검증하거나
심의할 기구가 없어 성과 없이 예산만 낭비한 사례가
몇 차례 있었던 것으로 알고 있음.

본 위원회의 설치로 용역의 필요성 및 타당성 등을
사전에 충분히 심의하여 무분별한 용역발주를 방지하고
낭비되는 예산을 줄이는데 도움이 될 것으로 판단됨.

나. 충주시 주민의 조례 제정 및 폐지 청구 연서 주민수에 관한 조례 등의 정비에 관한 조례안

- 본 조례안은

지방자치법 및 그 시행령이 전부개정 형식으로 개정됨에
따라 조번호 등이 바뀌었기 때문에 본 법령을 인용한
13건의 조례에 대하여 일괄 개정함으로써 조례의 적용
및 해석에 따른 혼란을 방지하고자 하는 사항임.

본 조례에 따라 각 조례가 개정되더라도 시행되는 내용의
변화가 없으므로 문제점이 없음.

다. 충주시 자치법규 입법에 관한 조례안

○ 본 제정조례안은

현행 「충주시 조례규칙 등 공포에 관한 조례」를 폐지하면서 자치법규 입법에 관한 사항을 시민과 공무원들이 쉽게 이해하고 업무를 추진할 수 있도록 구체적으로 입법추진절차 및 의견수렴 방법 등에 관하여 규정하려는 사항임.

○ 본 조례안은 법령에 규정되어 있거나 법령에서 위임한 사항 등 자치법규 입법에 필요한 내용을 조례로 규정한 것으로 특별한 문제점이 없음.

특히, 조례의 제정 필요성이나 입법효과, 적합성, 입법체계 등 제반사항을 입법과정에서 점검할 수 있도록 심사기준을 정한 것은

자치법규 입법으로 인해 발생할 수 있는 부작용을 최소화 하고

예산 등이 수반되는 사항을 사전에 충분히 검토하여 최대한 입법효과가 나타나도록 하였다고 판단됨.

다만, 자치법규를 확정하여 공포하는 경우에도 입법예고를 할 때와 마찬가지로 시 홈페이지나 신문, 방송, 게시판 등을 통하여 공포함으로써 시민들에게 널리 알릴 수 있도록 함이 바람직 할 것으로 사료됨.

라. 충주시 제증명 등 수수료 징수조례 일부개정조례안

○ 본 개정조례안은

대통령령인 「지방자치법 제139조제1항 단서에 따른 전국적 통일이 필요한 수수료의 징수 기준에 관한 규정」이 2007년 10월 4일 개정, 공포됨에 따라서 우리 시의 제증명 수수료를 이에 맞게 조정하려는 사항으로 문제되는 부분은 없다고 판단됨.

참고로 본 법령에 규정된 전국적 통일이 필요한 수수료는 100분의 10 범위내에서 자치단체의 조례로 수수료를 가감할 수 있으며, 본 개정조례안에 따라 인상되는 수수료에 관련된 민원이 많지 않아 일반시민들에게 큰 영향은 끼치지 않을 것으로 사료됨.

마. 충주시 장수수당 지급조례 폐지조례안

○ 본 폐지조례안은

2008년 1월 1일 시행된 「기초노령연금법」 및 시행령에 지방자치단체에서 노인장수수당과 같이 연금과 유사한 성격의 수당을 계속 지급할 경우 기초노령연금에 대한 국비 부담 비율 중 100분의 10을 시비로 대체하여 부담하도록 규정(시행령 제16조 제3항)하고 있어 이를 폐지하고자 하는 사항임.

금년도 노인기초노령연금은 국비 70%, 도비 6%, 시비 24%의 비율로 예산이 반영되어 있으나 노인 장수수당을 계속 지급하고자 할 경우 국비 60%, 도비 6%, 시비 34%를 부담하게 됨.

따라서, 135억원에 달하는 우리 시의 기초노령연금 예산의 10%인 13억 5천만원을 시비로 추가 부담하여야 하므로 시의 재정부담이 커 계속 지원하기 어렵다고 보며,

노인 장수수당 제도가 폐지되더라도 기초노령연금제도가 시행되므로 노인복지에 큰 악영향은 없을 것으로 판단됨.

바. 충주시 장사 등에 관한 조례 일부개정조례안

○ 본 개정조례안은

충주시의 각종 공설 장사시설에 대하여 관내 거주자에게 일부 감면해 주고 있는 사용료의 감면 범위를 확대하여 이용률을 높이고자 하는 사항임.

충주시의 공설장사시설 등의 사용료가 타 시군보다 다소 높게 책정되어 감면을 하더라도 우리 시민들에게 상대적으로 부담을 주고 있고

충주에 거주하고 있으면 당연히 시에서 건립한 장사시설에 대해 수혜를 받아야 함이 마땅하므로 본 개정조례안과 같이 수혜자를 확대함이 바람직하다고 판단됨.

사. 충주시 친환경상품 구매촉진 조례안

○ 본 제정조례안은

친환경상품 구매촉진에 관한법률에서 위임한 사항에 대하여 조례로 정하고자 하는 것임.

○ 조례안에 대해 검토한 결과 조문의 형식 및 문구 등에 문제점이 없으며 조례안이 시행될 경우 환경오염 저감은 물론 자원절약에도 기여하게 될 것으로 사료됨.

다만, 법률에서는 지방자치단체로 하여금 친환경상품 구매 의무이행, 친환경상품 판단기준의 설정 및 운영, 그 외 친환경상품의 구매 촉진을 위해 필요한 사항 등에 한해서 조례로 정하도록 위임하고 있는데 반하여

제정조례안에는 위에서 열거한 사항 이외에도 “충주시 친환경상품 구매촉진 위원회”의 설치, 관내 기업에 대한 지원, 산학협력사업에 대한 지원 등을 반영하여 행정의 효율 저하와 필요 이상의 재정지출요인을 담고 있는 것으로 판단됨.

4. 질의·답변 요지

가. 충주시 용역과제심의위원회 설치 및 운영조례안

- ▶질의 : 심의위원회가 용역비의 과다 책정여부도 심의할 수 있나?
- 답변 : 예산 계상 전에 심사를 하는 기능이므로 용역비 과다 책정에 대한 심사기능은 없다고 봄.
- ▶질의 : 위원회의 구성원 중 공무원이 과반수를 넘고 있어 위원회 설치 이유가 무의미함.
- 답변 : 집행부의 국장 중 3~4명을 위촉하는 것이 바람직할 것임.

나. 충주시 주민의 조례제정 및 개폐 청구 연서 주민수에 관한 조례 등의 정비에 관한 조례안

- ▶질의 : 없음

다. 충주시 자치법규 입법에 관한 조례안

- ▶질의 : 입법예고 시 모니터 요원 등을 통해 의견을 수렴하는 방안을 고려해 볼 수 있지 않나?
- 답변 : 여러 가지 방법이 있겠으나 상품권 등 보상을 통해 의견을 수렴할 경우 너무 많은 의견이 들어와 효율을 저해하는 등의 부작용이 예상됨.

라. 충주시 제증명 등 수수료 징수조례 일부개정조례안

- ▶질의 : 없음

마. 충주시 장수수당 지급조례 폐지조례안

- ▶질의 : 없음

바. 충주시 장사 등에 관한 조례 일부개정조례안

- ▶질의 : 없음

사. 충주시 친환경상품 구매촉진 조례안

▶질의 : 관내에서 생산된 제품을 구입하는 것인가?

○답변 : 환경부나 산업자원부에서 인증한 친환경상품이나 재활용상품을 구입하는 것이며 우리 시 관내에도 많은 종류의 상품이 생산되고 있음.

▶질의 : 일반상품보다 가격이 비싸 사업효과를 내기 어려울 것으로 예상되는데?

○답변 : 관공서에서 주로 사용하는 사무용품이나 가구류, 집기류 등이 대부분임. 농산물은 본 조례의 내용에 해당되지 않음

5. 심사결과

- | | |
|--|--------|
| 가. 충주시 용역과제심의위원회 설치 및 운영조례안 | : 수정가결 |
| - 수정안 참조 | |
| 나. 충주시 주민의 조례 제정 및 개폐 청구 연서 주민수에 관한 조례 등의 정비에 관한 조례안 | : 원안가결 |
| 다. 충주시 자치법규 입법에 관한 조례안 | : 원안가결 |
| 라. 충주시 제증명 등 수수료 징수조례 일부개정조례안 | : 원안가결 |
| 마. 충주시 장수수당 지급조례 폐지조례안 | : 원안가결 |
| 바. 충주시 장사 등에 관한 조례 일부개정조례안 | : 원안가결 |
| 사. 충주시 친환경상품 구매촉진 조례안 | : 원안가결 |

6. 붙임

- 가. 충주시 용역과제심의위원회 설치 및 운영조례안에 대한 수정안 1부.
- 나. 충주시 주민의 조례 제정 및 개폐 청구 연서 주민수에 관한 조례 등의 정비에 관한 조례안 1부.
- 다. 충주시 자치법규 입법에 관한 조례안 1부.
- 라. 충주시 제증명 등 수수료 징수조례 일부개정조례안 1부.
- 마. 충주시 장수수당 지급조례 폐지조례안 1부.
- 바. 충주시 장사 등에 관한 조례 일부개정조례안 1부.
- 사. 충주시 친환경상품 구매촉진 조례안 끝.

충주시용역과제심의위원회 설치 및 운영조례안에 대한 수정안

충주시용역과제심의위원회 설치 및 운영조례안 중 다음과 같이 수정한다.

안 제5조 제1항 제1호 중 “기술용역과제”를 “종합기술용역과제”로 하고 제3호 중 “연구·학술용역”을 “학술용역”으로 한다.

〈수정안대비표〉

제 정 안	수 정 안
<p>제5조(심의대상)①(생략)</p> <p>1. <u>기술용역과제</u>는 용역비 2천만원 이상</p> <p>2. (생략)</p> <p>3. <u>연구·학술용역</u> 및 기타용역과제는 용역비 1천만원 이상</p> <p>②(생략)</p>	<p>제5조(심의대상)①(제정안과 같음)</p> <p>1. <u>종합기술용역과제</u>는 -----</p> <p>2. (제정안과 같음)</p> <p>3. <u>학술용역</u> -----</p> <p>②(제정안과 같음)</p>