

2008. 5.

# 條例案審查報告書

- ① 충주시주택사업특별회계설치및운영조례폐지조례안
- ② 충주시 농산물산지유통센터 관리 및 운영 조례안
- ③ 충주시 수도급수 조례 일부개정 조례안

産業建設委員會

# 條例案審查報告書

## 1. 심사경과

조 례 안	제안일자	회부일자	상정일자	의결일자	제안설명
① 충주시주택사업특별회계 설치및운영조례폐지조례안	2008.5.15	2008.5.15	2008.5.22	2008.5.22	건 축 과 장
② 충주시 농산물 산지유통센터 관리 및 운영 조례안	"	"	"	"	산 립 녹 지 과 장
③ 충주시 수도급수조례 일부 개정 조례안	"	"	"	"	상 수 도 과 장

## 2. 제안설명요지

### ① 충주시주택사업특별회계설치및운영조례 폐지조례안

#### 1) 제안이유

국민주택사업의 효율적인 수행을 위하여 충주시주택사업특별회계설치및운영조례를 제정하여 특별회계를 운영하였으나, 주택사업특별회계의 설치 운영 목적을 이미 달성하고, 신규사업발굴이 어려우며, 농촌주택사업은 일반회계로 사업이 진행되어 특별회계의 효과를 기대할 수 없으므로 조례를 폐지하고자 함

#### 2) 주요내용

- 충주시주택사업특별회계설치및운영조례의 폐지

## **② 충주시 농산물산지유통센터 관리 및 운영조례안**

### **1) 제안이유**

「농수산물유통 및 가격안정에 관한 법률」 제51조의 규정에 따라 시가 설치하는 농산물산지유통센터의 관리 및 운영에 필요한 사항을 규정하여 농산물의 안정적인 판로 확보와 농업인의 소득증대에 기여하고자 함

### **2) 주요내용**

- 산지유통센터의 기능과 위탁운영 근거를 정함(안제4,5조)
- 위탁 범위, 방법 및 이용료를 정함(안 제6, 9조)

## **③ 충주시 수도급수조례 일부개정조례안**

### **1) 제안이유**

수도법 개정에 따른 관련 법규정을 정비하고, 학교급식 및 학교개방으로 수도사용이 증가하여 학교의 수도요금 부담을 줄여주고자 함

### **2) 주요내용**

- 「수도법」의 개정에 따른 관련 규정 정비  
(안 제1조, 40조의 2 등)
- 초·중·고등학교에 대한 상수도요금 감면(안 제40조 제1항)

### 3. 전문위원 검토보고 요지

#### ① 충주시주택사업특별회계설치및운영조례 폐지조례안

- 「충주시주택사업특별회계설치및운영조례」는 「주택법」의 종전 법률인 「주택건설촉진법」의 위임규정에 따라서 1995년 제정된 조례로서 국가의 주택건설종합계획의거 정부에서 조성한 국민주택기금에 의한 자금을 지원받아 건설 되거나 개량되는 국민주택과 농촌의 주택조성사업, 주택개량사업에 의한 수선, 신축자금을 융자해 주는 사업을 하던 특별회계입니다.
- 동 조례를 폐지하고자 하는 사유로는 주택사업특별회계의 설치 운영의 목적을 이미 달성하였고, 본 조례 및 주택법에 의한 신규사업 발굴에 어려움이 있으며
- 농촌주택사업의 경우는 농촌주택개량, 농촌빈집정비 등의 사업이 일반회계에 반영되어 추진되고 있어 본 특별회계를 계속 유지할 필요성이 많이 감소하였다고 판단됩니다.
- 동 조례에 의한 융자사업은 1년 거치 20년 균분 상환하는 조건으로 융자해 왔으나 1986년 정도부터 신규융자를 중단 하여 2007년 2월 현재 상환기간 만료일이 모두 도래한 상황이며, 미수납액은 28건에 6천 4백만원 정도입니다.

- 본 조례의 기금 용도는 조례 제11조의 규정에 의해
  - 국민주택의 건설
  - 국민주택의 건설을 위한 대지의 조성
  - 국민주택 건설사업을 위한 기자재 구입 비축 등의 사업을 하도록 규정하고 있으나

2008년 현재 주택사업특별회계의 규모(26억 8백만원)로 볼 때 국민주택 관련 사업을 하기에는 부족한 금액이라고 할 수 있으며,

- 영세 규모의 농촌 주택에 대한 사업은 일반회계에 반영하여 추진하고 있는 바,

농촌주택개량사업은 매년 40동 정도의 주택에 동당 4천만원씩 융자지원하고 있으며

농촌 빈집정비사업에는 매년 60~70동에 각각 50만원씩의 사업비를 지원하고 있습니다.

- 본 특별회계에 대하여 최근 5년 동안 결산내용을 살펴보면  
 <세입결산액> 단위:천원

년도	계	이자수입	순세계 잉여금	민간융자금 회수수입	기타 잡수입	과년도 수입
2002	1,700,371	60,331	1,294,802	<b>286,822</b>	46,073	12,343
2003	2,096,771	45,861	1,683,586	<b>253,178</b>	89,029	25,120
2004	2,355,639	99,385	2,063,384	<b>157,016</b>	1,213	34,641
2005	2,295,269	7,158	2,099,228	<b>82,518</b>	82,509	23,856
2006	2,454,895	100,912	2,292,493	<b>5,263</b>	15,500	40,727

세입결산액 중 민간융자금 회수수입은 급격히 줄어 백만원

단위까지 떨어지고 올해 2008년도 세입예산의 용자금 회수 수입은 300만원 정도만을 예상하고 있고 대부분의 수입은 매년 잉여금을 순환시켜 사용하고 있습니다.

○ 세출결산액을 살펴보면

<세출결산액>

단위:천원

년도	예산액	지출액	잔액
2002	1,751,779	<b>16,800</b>	1,734,978
2003	2,112,636	<b>33,392</b>	2,079,243
2004	2,434,383	<b>256,410</b>	2,177,972
2005	2,411,793	<b>2,778</b>	2,409,015
2006	2,421,115	<b>2,131</b>	2,413,984

대부분의 지출액이 용자금 회수 경매수수료와 기타 특별회계를 관리하기 위한 일반운영비만을 사용하고 이월시켜 특별회계의 기능을 하지 않고 있는 것으로 나타났습니다.

○ 타 시·군의 경우에 있어서도 본 특별회계의 활용도는 지지부진한 것으로 나타나 조례의 실효성이 크게 떨어졌다고 볼 수 있겠으나 충북도내에서는 아직 본 조례를 폐지한 시·군이 없는 것으로 나타나고 있습니다.

○ 본 조례안의 제안이유에서 밝힌 바와 같이 특별회계로서의 기능을 하지 못하므로 폐지하고자 하는 충분한 이유는 될 수 있다고 판단되나 미수금에 대한 회수방안이 마련되어야 할 것으로 사료됩니다.

## 2. 충주시 농산물산지유통센터 관리 및 운영조례안

- 본 조례는 2006년부터 추진되어 올 10월이면 준공하게 될 산지유통센터 건립을 앞두고 농산물산지유통센터의 관리·운영에 관한 근거를 마련하고자 하는 것으로써
  - 금가면 사암리 산 28-1번지의 부지를 무상 임대해 준 충북원협을 위탁운영주체로 하고 구체적인 운영규정을 정하고자 하는 것입니다.
  - 충북원협을 수탁자로 선정한 것은 「농수산물 유통 및 가격안정에 관한 법률」 제51조의 규정과 「공유재산 및 물품관리법」 제20조 및 같은법 시행령 제13조 제3항 8호 및 13호의 규정에 따라서
- ‘당해 시·도, 시·군 및 자치구를 대표하고 지역경제의 활성화에 기여할 수 있는 지역특산품 또는 지역생산제품을 공동으로 생산·전시 또는 판매하는데 필요한 재산을 관련 단체 또는 법인에게 사용·수익허가 하는 경우’와
- ‘다른 법률의 규정에 의하여 공유재산을 우선 임대할 수 있는 자에게 그 재산을 사용허가 하는 경우’를 적용하여 선정되었다고 판단됩니다.

- 안 제8조는 시장이 운영주체로부터 징수하는 임대료의 개념으로 명칭은 “사용료”로 하여야 하며, 사용료 징수를 “정상 운영 후”로 규정한 것은 시점의 불명확성으로 적용이 어려우므로 명확한 개념이나 기간을 정함이 바람직할 것입니다.
- 사용료를 “매출액의 1천분의 5범위 내에서”로 정한 것은 「농수산물유통 및 가격안정에 관한 법률시행규칙」 제42조의2에 근거한 것으로 적용에 문제가 없습니다.
- 안 제3장에서는 유통센터의 운영에 관한 사항으로 안 제11조에서 운영위원회의 기능 중 제2호 “수수료”는 “이용료”로 정정하여야 할 사항이고, 운영위원회에서 심의된 이용료는 「공유재산 및 물품관리법」 제27조 제2항의 규정에 의거 시장의 승인을 받아 수입으로 하여야 할 사항입니다.
- 안 제15조 운전자금을 확보하고자 하는 이유는 유통센터의 안정적인 운영을 위한 조치라고 생각됩니다.
- 안 제16조에서 관리비를 보조할 수 있는 규정을 둔 것은 유통센터의 운영을 수탁단체 위탁의 목적을 실현하는 것으로써 「공유재산 및 물품관리법」 제27조 제3항의 규정에 의거 관리에 소요되는 경비를 지원할 수 있도록 근거를 두고 있습니다.
- 안 제24조에서 운영주체의 의무와 책임을 규정하였는데 제3항에서 HACCP(식품위해요소중점관리기준)을 규정하였는데  
 식품위해요소중점관리기준은  
 식품의 원재료 생산에서부터 제조, 가공, 보존, 조리 및 유



통단계를 거쳐 최종소비자가 섭취하기 전까지 각 단계에서 위해 물질이 해당식품에 혼입되거나 오염되는 것을 사전에 방지하기 위하여 발생할 우려가 있는 위해요소를 규명하고 이들 위해요소 중에서 최종 제품에 결정적으로 위해를 줄 수 있는 공정, 지점에서 해당 위해요소를 중점적으로 관리 하는 위생관리 시스템으로써

- 식품위생법 관련 규정에 의거 식품의약품안전청장이 지정하고 있으며 본 과일 유통센터는 법적으로 HACCP(식품위해요소중점관리기준)을 의무적으로 준수해야 하는 것은 아니며 전처리시설을 설치할 경우 식품의 안전성을 확보하기 위해 규정해 놓은 것으로 사료됩니다.
- 충주시농산물산지유통센터는 충주시의 주생산 품목인 사과, 복숭아 등을 효율적으로 조합하여 저온저장고를 최대한 가동하고 인건비 등 운영비 지출을 최소화 한다면 수익성이 있는 것으로 판단됩니다.

단, 비용이 예상외로 추가되거나, 취급 농산물의 저장기간 동안 판매가격이 상승하지 않거나 하락할 경우, 수익성이 크게 떨어짐으로써 충주시농산물산지유통센터의 원활한 운영을 위해 관리비의 시비 보조 문제가 발생할 수도 있을 것으로 예상됩니다.

따라서, 충주시농산물산지유통센터의 수익성은 운영주체가 얼마나 효율적으로 운영하여 비용을 최소화하느냐가 관건이 될 것으로 생각됩니다.

- 본 조례안은 산지유통센터의 설치 근거 및 운영 방법을 규정하여 당초의 설립목적인 농산물의 안정적인 판로 확보 및 농업인의 소득증대에 기여하고자 하는 조례라고 할 수 있습니다.

### ③ 충주시 수도급수조례 일부개정조례안

- 이 조례는 「수도법」의 개정에 따라 법개정 조문내용을 조례에 반영시키는 것과 학교의 수도요금을 감면해 주고자 하는 것입니다.
- 충주시의 수도요금은 109회 임시회시 15.4%를 인상하고자 안건을 제출하였으나 ‘부결’되었고, 다음해 제113회 임시회에서 수도요금 8%인상안을 가결시킨 바 있습니다.
- 충청북도 충주교육청에서는 학교에서 지출하는 공공요금 중 수도요금이 차지하는 비중이 높다면서 2007년 9월, 2008년 3월 2회에 걸쳐 학교의 수도요금을 가정용 수준으로 낮추어 달라고 협조요청하였고 일부 의원님께서도 시정질의를 하신 바 있었습니다.
- 제113회 임시회에서 수도요금 8%를 인상하였지만 2005년 기준 수도물 생산원가의 94% 수준이었으므로 현재의 요금수준은 더욱 악화됐을 것으로 봅니다.

- 충주교육청에서 감면을 요구하는 내용은 업무용으로 되어있는 학교의 수도요금을 가정용수준으로 낮추어 달라는 것인데 가정용 수준으로 조정을 하게 되면 40% 정도의 요금이 인하되나 본 조례에서는 20%를 감면해 주는 안으로써 지난 연말에 학교 수도요금을 감면해 준 청주시와 같은 수준으로 안전을 상정하였습니다.
- 본 조례로 수도요금이 감면되는 초·중·고등학교는 52개교로써 금액으로 6천2백만원의 감면 효과가 있을 것으로 판단되나
- 상수도사업특별회계의 수지악화를 가중시키고 다른 관련 단체 및 기관(유치원, 어린이집, 군부대, 기타 공익단체) 등의 상수도요금 인하요구 등 형평성이 문제가 될 것으로 사료됩니다.

#### 4. 질의·답변 요지

##### ① 충주시주택사업특별회계설치및운영조례 폐지조례안

▶질의 : 미수금에 대한 대책은?

◎답변 : 근저당 설정 등 채권이 확보되어 있음.

##### ② 충주시 농산물산지유통센터 관리 및 운영조례안

▶질의 : 부칙2항은 특정 조합에 특혜를 준 것은 아닌가?

◎답변 : 농림사업계획에 의거 운영주체가 사전 선정된 경과조치임.

▶질의 : 충주사과만 취급할 경우 운영이 어려우므로 별도 브랜드를 사용하여야

하는 것 아닌가?

◎답변 : 원협의 고유브랜드를 사용하고, 이용 수수료는 차별적으로 적용하게 됨.

### ③ 충주시 수도급수조례 일부개정조례안

▶질의 : 없음

## 5. 심사결과

- |  |        |
|--|--------|
| ① 충주시주택사업특별회계설치및운영조례 폐지조례안                       | : 원안가결 |
| ② 충주시 농산물산지유통센터 관리 및 운영조례안<br>(사유 : 심도있는 심사를 위함) | : 심사보류 |
| ③ 충주시 수도급수조례 일부개정조례안                             | : 원안가결 |

## 6. 붙임

1. 충주시주택사업특별회계설치및운영조례 폐지조례안 1부.
2. 충주시 수도급수조례 일부개정조례안 1부. 끝.