

2008.7.24(号) 11:00

第129回 忠州市議會(臨時會)

第2次 本 會 議

其他案件審查報告書

- | |
|---|
| <p>① 2008년 공(시)유재산 관리계획 변경(5차)안</p> <p>② 「충주수상레포츠특구」 명칭변경 계획안</p> |
|---|

總 務 委 員 會

其他案件審査報告書

1. 심사경과

조 례 안	제안일자	회부일자	상정일자	의결일자	제안설명
① 2008년 공(시)유재산 관리계획 변경(5차)안	2008.7.16	2008.7.16	2008.7.21	2008.7.21	회 계 과 장
② 『충주수상레포츠특구』 명칭변경 계획안	“	“	“	“	관 광 과 장

2. 제안설명요지

① 2008년 공(시)유재산 관리계획 변경(5차)안

1) 제안이유

2008년도 공(시)유재산 관리계획 변경안을 공유재산 및 물품관리법 제10조 및 동법시행령 제7조의 규정에 의거 충주시의회의 의결을 얻고자 함.

2) 주요내용

가. 2013년 세계조정선수권대회시설 부지매입

☐ 사업개요

- 위 치 : 충주시 가금면 탑평리 117번지 일원
- 사업규모 : 전체 90,000m² 13,576백만원
 - 경기장시설 1식, 대회운영시설 1식, 중계관전 도로 3km 등
예정
- 부지매입비 : 61필지 35,486m² 5,189백만원
 - 2008년도 : 1,321백만원(시비 1,321) → 2회추경
 - 2009년도 : 3,868백만원(시비 3,868)
- 사업기간 : 2008 ~ 2011년

□ 사업의 필요성

- 2013년 세계조정선수권대회 개최 시설부지 및 충주호체험관
광지 확대 지정대상지로서 현재의 토지거래 정황을 보면 거
래가격이 급상승하고 있는 실정으로
- 향후 사업추진에 따른 부지매입시 큰 난관이 예상되므로 효율
적인공익사업추진을 위하여 사전 부지매입이 절실히 요구됨.

나. 충주시노인전문병원 증축

□ 사업개요

- 위 치 : 충주시 동량면 대전리 1688-28번지
- 사업규모 : 부지 25,806m²(기확보)
건축연면적 1,485m² (45병상)
- 사 업 비 : 1,799백만원(국비 849, 도비 425, 시비 525)
- 사업기간 : 2008. 9 ~ 2009. 12월

□ 사업의 필요성

- 노인성질환자의 증가로 수요에 비해 공급이 부족한 실정
 - 노인의 약 86%가 각종 노인성만성질환자

- 가족제도의 변화로 노인에 대한 공공의료서비스 욕구가 증가함에 따라 기존 노인전문병원에 증축하여 더 많은 노인들을 수용함으로써 노후생활에 대한 질적 향상에 기여하고자 함.

다. 특화작목 테마 농업공원 조성

□ 사업변경내역

구 분	당초(제114회 임시회 승인)	변 경	비 고
위 치	충주시 동량면 대전리 1667-1번지 외12필지	충주시 동량면 대전리 1667-1번지 외29필지	
전체 부지면적	88,400㎡	114,458㎡	
사유지 매입면적	48,177㎡	74,235㎡(26,058㎡ 추가)	추가매입
사 업 비	25억원	139억원	토지매입, 토목, 건축공사 포함
사업기간	2007 ~ 2008년	2007 ~ 2011년	

□ 사업개요

- 위 치 : 충주시 동량면 1667-1번지 일원 사과시험장 인근
- 규 모 : 부지면적 - 114,458㎡ (사과연구소포함)
건축연면적 - 2동 3,000㎡ (연구시설, 체험관)
 - 공유재산 변경 : 부지면적 74,235㎡ (26,058㎡ 증가), 시설비추가
- 사 업 비 : 139억원 정도
 - 건 축 비 : 6,105,000천원
 - 토 목 공 사 : 1,160,000천원
 - 토지 매입비 : 5,800,000천원
 - 기타(설계, 시설부대비, 감리비) : 835,000천원
- 사업기간 : '07 ~ '11 (5년)
- 사업내용
 - 사과시험장, 과학관, 뉴턴 사과공원 보완 및 연구시설 및 포장조성, 농업체험관, 특화작목 체험포장, 식물원, 녹지 공간 등 조성

□ 사업의 필요성

- 지역특화작목 홍보와 경쟁력 있는 농업육성을 위하여 사과시험장 인접 부지에 테마농업공원을 조성하고
- 레포츠형 관광 충주로서의 이미지를 크게 제고하여
- 농가 소득증대는 물론 관광수입으로 지역 경제 활성화를 도모

② 『충주수상레포츠특구』 명칭변경 계획안

1) 제안이유

현 『충주수상레포츠특구』는 수상레저 뿐만 아니라 역사문화와 연계된 사업 내용이 포함되어 있으나 현재의 명칭으로는 이를 연상하기 어려우므로 명칭을 『충주중원역사문화레포츠특구』로 변경하고자 함.

2) 주요내용

가. 특구명칭의 변경

- 현행 : 충주수상레포츠특구
- 변경 : 충주중원역사문화레포츠특구
(영문 : Chungju Jungwon History Culture Water Sports Special Zone)

나. 사업추진 변경계획

- 사업내용 추가
 - 역사문화 탐방 프로그램 운영 : 탄금호 일원

3. 전문위원 검토보고 요지

① 2008년 공(시)유재산 관리계획 변경(5차)안

가. 2013년 세계조정선수권대회 시설 부지매입

- 본 건은 2013년 세계조정선수권대회 개최를 위하여 그 대회에 필요한 경기장시설 및 대회운영시설, 중계관전도로, 주차장 등을 조성하기 위해 부지를 매입하기 위함이며,

세계조정선수권대회에 필요한 부지면적은 약 90,000m²로 금번의 공유재산관리계획에는 61필지 35,486m²를 우선 매입하고자 하는 것임.

- 2013년 세계조정선수권대회 유치 추진상황을 살펴보면

- 2007. 3. 6 대한조정협회 수석부회장 충주방문시 건의를 시작으로
- 2007. 4. 30 대한조정협회 상임이사회와 5. 30 대한조정협회 이사회 총회에서 만장일치로 충주로 선정하였고
- 2007. 7. 20 충주시의회 제117회 임시회에서 “2013년 세계 조정선수권대회 유치·개최안”에 대하여 의회 동의를 한 바 있으며,
- 2007. 8. 17 대한조정협회에 국제행사 유치계획서 제출
- 2007. 8. 29 독일(뮌헨) 세계조정선수권대회 7일간 비교견학
- 그리고 행정적으로 기본계획 용역, 기본계획 수립, 타당성조사 용역 등 완료
- 2008. 6. 17 대한올림픽위원회에서 유치 심의 의결을 하였고

- 지방자치단체가 공유재산을 취득하기 위해서는 그 대상이 사회 통념상 뚜렷한 행정업무 수행 목적에 부합되어야 하고 공공용으로 이용할 만한 가치가 있어야 한다고 생각되며, 지방재정법 제3조의 기본원칙에 주민의 복리증진을 위하여 그 재정을 건전하고 효율적으로 운용하여야 한다고 되어 있는 바,
- 2013년 세계조정선수권대회는 아직 국제조정연맹(FISA)에서 개최지를 충주로 결정한 것도 아닌 상태이고, 또한 본 대회가 내·외국인들로부터 큰 호감을 갖는 인기 종목이라고 볼 수 없는 점, 본 대회가 일회성이라는 점 등을 생각할 때 본 부지매입의 필요성은 미흡하다고 사료됨.
- 그러나, 시에서 매입하고자 하는 본 토지는 위에서 보고 드린 바와 같이 형상이 양호하고, 주변에 국보 6호인 중앙탑과 국보 205호인 중원고구려비, 탄금대, 지난 4월에 개관한 고구려천문과학관과 자연경관이 수려한 탄금호가 근접하여 있어 역사문화유적이 다양한 관광명소로서의 중심지에 위치하고 있으므로 시에서 매입하여 잘 활용한다면 그 어느 지역보다 주민의 복리증진과 지역경제 활성화에 많은 역할을 할 수 있는 토지라 사료됨.
- 대상토지 주변 주민들의 여론을 탐문한 결과 본 토지의 위치나 형상으로 보아 민간에 의한 불규칙 개발 보다는 시에서 종합적인 개발계획을 마련하여 체계적으로 개발이 되어야 한다는 여론이 팽배하고 있으며, 실제로 시의 관광부서에서는 본 토지를 충주호체험관광지 구역에 포함하여 개발하고자 체험관광지 지정변경 작업에 착수한 상태로 알고 있음.

- 따라서 본 토지매입은 2013년 세계조정선수권대회 하나만 가지고 볼 때는 명분이 미약하지만, 향후 주변의 역사문화유적과 유엔평화공원, 지난 4월 25일 지정된 충주수상레포츠특구 등이 연계된 규모 있는 관광지로 발돋움하기 위해서는 시의 입장에서 반드시 매입할 필요성이 있는 토지라 판단되고,
- 특히, 본 토지 중 일부는 현재 경매가 진행 중에 있고, 다른 토지도 시간이 가면 갈수록 지가가 상승될 것으로 전망되므로 조속히 매입을 추진하여 예산절감과 효율적인 공익사업에 활용될 수 있도록 하는 것이 타당하다고 사료됨.

나. 충주시노인전문병원 증축

- 본 건은 동량면에 소재한 시립병원인 충주시노인전문병원의 운영손실을 줄이고 급증하고 있는 노인인구와 의료수요를 충족시키기 위해 현재의 120병상을 45병상 늘린 165병상으로 증축하여 운영하고자 하는 것임.
- 보건복지가족부에서는 장기요양 등의 보호를 필요로 하는 노인의 인구 비율을 3.1%로 추정하고 있는 바, 우리 시의 경우 대략 860명 정도의 노인들이 병원이나 장단기 요양시설 등의 보호를 필요로 한다고 볼 수 있음.

충주시 관내에는 노인 전문 의료기관이 4개소에 362병상 규모로 운영되고 있고, 노인요양시설은 10개소에 수용정원 262명 규모로 운영되고 있으며, 이 밖에도 7월부터 실시된 노인 장기요양보호 제도의 시행에 따른 10여개의 주단기 노인요양보호시설 등이 운영되고 있어 만족할 만한 수준은 아니나 어느 정도는 보호를 필요로 하는 노인의 의료수요에 도달해 있다고 볼 수 있음.

- 그러나, 충주시의 65세이상 노인인구가 2003년 22,545명에서 2007년 27,329명으로 급증하였고 소득향상 및 의료기술 등의 발달로 한국인의 평균 수명은 앞으로도 계속 높아질 것이라는 예측이 지배적인 점을 간과할 수 없고 또한, 장기요양보험제도의 시행에 따라서 노인층에 대한 의료수요도 계속 증가할 전망이기 때문에 노인전문병원의 역할분담이 커질 수밖에 없는 상황이며,

충주시노인전문병원에서 질 좋은 서비스를 제공하기 위해 여러 분야의 의사들과 많은 수의 간호사들을 채용하여 인력을 운용하고 있으나 사설 의료기관에 비해 저렴한 입원비와 적은 병상수로 인해 매년 적자가 되풀이되고 있는 실정임.

- 따라서, 수요공급의 원칙에 따라 사설의료기관이 추가로 설립되기를 기다려 부족한 부분들을 해소할 수도 있겠으나 충주시노인전문병원의 수지적자를 해소하여 지역 주민들에게 저렴한 비용으로 질 좋은 의료혜택을 지속적으로 제공할 수 있도록 적정규모의 병상수를 확충하는 것이 바람직할 것으로 판단됨.

다. 특화작목 테마 농업공원 조성 변경

- 본 전은 당초 25억원의 사업비로 동량면 대전리에 소재하고 있는 사과과학관을 포함하여 88,400㎡의 부지에 특화작목 테마 농업공원을 조성할 계획이었으나

인근의 토지 26,058㎡를 추가로 매입하고 농업연구시설과 체험관을 건립하고자 계획을 변경하려는 것임.

- 농업공원을 조성하고자하는 장소는 이미 사과과학관을 비롯하여 여러 농작물 시험포를 조성하여 운용 중에 있으므로 연계하여 조성이 가능하리라 생각되며,

금번에 추가로 매입하고자 하는 부지는 지난해 4월 114회 임시회에서 승인하여 매입한 부지의 한가운데에 위치하여 매입의 필요성이 있고 추가매입이 예상되었던 토지임.

- 본 추가매입 대상 토지를 흡수하여야만 농업공원의 규모나 형상이 적정하게 이루어져 계획성 있게 사업이 시행될 수 있을 것이나,

토지매입비 33억원 토목공사 및 설계비 20억원 연구시설과 체험관 건축비 61억원 등 추가로 소요되는 사업비가 114억원에 달해 당초 25억원에서 139억원으로 대폭 증가하였으나 국비나 도비를 확보하지 못한 채 사업이 추진되고 있는 바,

사업을 구상할 때 가장 중요한 것이 재원확보대책이라 볼 때 구체적인 사업계획이 없이는 국도비 확보가 어려운 실정으로 막연히 의욕만 앞세워 구체적인 재원확보대책 없이 부지부터 확보하려는 것은 사업추진에 위험성이 따르고 막대한 시비만 투입되는 결과를 초래할 수 있으며 사업내용 또한 추상적인 면이 있어 테마농업공원의 구체적인 사업 계획과 재원확보 대책에 대한 자세한 설명이 있어야 할 것으로 봄.

② 『충주수상레포츠특구』 명칭변경 계획안

- 본 건은 「지역특화발전 특구에 대한 규제특례법」에 따라서 탄금호 주변의 풍부한 관광자원의 효율적인 활용 및 개발을 위해 충주시장이 “충주수상레포츠특구” 특화사업 신청을 하여 2008년 4월 25일 지식경제부로부터 특구로 지정되었으나, 명칭을 “충주중원역사문화레포츠특구”로 변경하고자 하는 것임.

특구가 지정고시되기 전 충주시에서 나름대로 명칭변경을 위해 노력을 한 바 있으나 당초계획에 '탄금호 수상레포츠 시설설치', '충주호체험관광지 조성', '칠금관광지 조성' 등의 사업계획만이 반영되고 "역사문화"와 관련된 사업계획이 빠져있었으므로 명칭을 변경하는데 실패하였음.

따라서 본 건은 역사문화에 관련된 사업내용을 보완하여 명칭 변경에 착수하려는 것으로 "역사문화탐방프로그램 운영" 사업이 추가된 사항임.

○ 명칭변경의 적정성에 대한 검토

- 현 특구는 탄금호 일부와 탑평리, 칠금동 지역을 아우르고 있으나 명칭은 탄금호 수면만 특구로 지정한 것처럼 이해되어 명칭변경의 필요성이 인정되고
- 특구 지정지역과 주변에는 중앙탑과 중원고구려비, 탄금대 등의 문화유적은 물론, 고구려촌 조성계획 뿐만 아니라 고구려 천문과학관과 박물관 등의 역사와 관련된 시설 등이 산재해 있어 이들을 특구 사업에 포함될 경우 사업추진에 탄력을 받을 수 있는 플러스 요인으로 작용할 것으로 판단됨.

○ 변경하고자 하는 명칭의 적정성 검토

- 명칭은 특정 사업에 관해 함축적이면서도 누구나 쉽게 사업내용을 이해하고 기억할 수 있는 명칭이 선택하는 것이 바람직하며, 이에 품격을 높일 수 있다면 금상첨화일 것임.

- 충주시가 금번에 변경하여 사용하고자 명칭에는 지역을 알 수 있도록 하는 '충주중원'과 해당지역의 특성을 알 수 있는 '역사문화', '레포츠'를 사용하여 해당지역의 특수성을 잘 이해하고 특구가 무엇을 추구하려고 하는지 쉽게 드러나고 전체적으로 간결하여 충주지역에 거주하지 않는 사람이라도 특구를 쉽게 이해할 수 있는 명칭이라 판단되며, 주관적인 견해지만 역사와 문화, 레포츠를 접목한 특별한 무엇이 있다고 기대를 갖게 할만한 명칭이라 판단됨.
- 본 명칭 변경을 하여 지식경제부가 받아들이지 않는다 하더라도 금번 명칭변경 신청으로 인해 이미 지정된 내용에 대해서는 영향력이 없을 뿐만 아니라 특구의 내용을 보완함으로써 보다 내실 있게 사업을 추진해 갈 수 있는 동력이 될 수 있기 때문에 충분히 추진해 볼 가치가 있다고 판단됨.

4. 질의 · 답변 요지

① 2008년 공(시)유재산 관리계획 변경(5차)안

- ◎질의 : 조정선수권대회 유치계획은 언제 정부승인을 받게 되는가?
- ▶답변 : 8월 12일로 예정되어 있으나 8월 초에 가능할 것으로 전망.
- ◎질의 : 시에서 경매에 응하게 되면, 개인들이 더 많이 응하게 되어 가격이 상승하지 않나?
- ▶답변 : 시설지구로 결정되면 보상가액이 높지 않기 때문에 크게 염려하지 않아도 될 것임.

- ◎질의 : 노인전문병원의 수지 균형이 맞는 병상 수는?
 ▶답변 : 200병상 이상되어야 수지균형유지, 정부의 지원은 45병상
 까지만 지원됨.
- ◎질의 : 공유재산 관리계획을 받았던 농업공원 부지를 다 매입하지
 못한 이유는?
 ▶답변 : 예산부족으로 다 매입하지 못했음.
- ◎질의 : 추가 매입예정지는 매입가능한가?
 ▶답변 : 매입이 어렵기 때문에 도시계획 시설결정을 통해 수용을
 추진하려고 계획 중임.
- ◎질의 : 본 계획에는 농업기술센터 이전계획도 포함되어 있는 것인가?
 ▶답변 : 그렇습니다.

② 『충주수상레포츠특구』 명칭변경 계획안

- ◎질의 : 특구지정에 소요된 기간은?
 ▶답변 : 2년 정도 소요되었음. 본 건은 연말안에 지정되도록 노력
 하겠음.
- ◎질의 : 시의회나 시민의견을 들어 더 좋은 의견이 있으면 제목을
 변경하여 신청하게 되는가?
 ▶답변 : 들은 의견을 그대로 지식경제부에 보내는 것임.

5. 심사결과

- | | |
|------------------------------|------------|
| ① 2008년 공(시)유재산 관리계획 변경(5차)안 | : 원안가결 |
| ② 『충주수상레포츠특구』 명칭변경 계획안 | : 의견채택(별첨) |

6. 붙임

- ① 2008년 공(시)유재산 관리계획 변경(5차)안 1부.
- ② 『충주수상레포츠특구』 명칭변경 계획안 의견서 1부. 끝.

의 건 서

□ 안 건 명 : 충주수상레포츠특구 명칭변경 계획안에 대한
의견제시의 건

□ 심사경과

- 의안번호 : 제964호
- 상정일자 : 2008년 7월 21일
- 의결일자 : 2008년 7월 24일
- 관계법령 : 「지역특화발전특구에 대한 규제특례법」
제5조 및 동법 시행령 제5조

□ 의 건

- 현 특구 명칭은 탄금호 수상레포츠사업 외에 충주호
체험관광지 조성사업과 칠금관광지 조성사업을
다 수용하지 못하고 있으므로 명칭 변경의 필요성이
인정됨.

- 새로이 사용하고자 하는 '충주중원역사문화레포츠 특구'의 명칭에 걸맞게 고구려촌 조성계획, 고구려 천문과학관, 국보 6호인 중앙탑, 국보 205호인 중원 고구려비, 명승 42호 탄금대, 사적 400호 장미산성 등 역사 및 문화와 관련된 사업내용을 특구계획에 추가하여 명칭 변경의 정당성을 확보할 것.

2008. 7. 24

충 주 시 의 회 의 장

2008년도 제2회 일반 및 특별회계 추가경정예산(안)

의안 번호	76호
----------	-----

발의년월일: 2008. 7.
제출자: 충주시장

1. 제안이유

2008년도 제2회 추경예산편성이후 국도비보조금, 교부세 등 의존재원의 변경 및 2007년도 세입세출결산으로 인한 순세계잉여금등으로 변동된 세입세출예산을 조정하여 효율적인 재정을 운용하고자 지방자치법 제130조의 규정에 의거 2008년도 제2회 일반 및 특별회계 추가경정예산(안)을 편성 충주시의회의 의결을 받고자 함.

2. 주요골자

2008년도 제2회 일반 및 특별회계 추가경정예산(안)의 규모는 기정예산을 포함하여 총605,929백만원으로 일반회계 494,141백만원, 특별회계 111,788백만원임.

○ 일반회계

- 기정예산 : 479,099백만원
- 금회추경 : 15,042백만원

○ 특별회계

- 기정예산 : 110,213백만원
- 금회추경 : 1,575백만원