

2008.9.12(금) 11:00

第130回 忠州市議會(臨時會)

第5次 本 會 議

條例案審查報告書

- ① 충주시 리·통 및 반 설치조례 일부개정조례안
- ② 충주시 읍면동의 관할구역 변경에 관한 조례 일부 개정조례안
- ③ 충주시 행정기구 설치조례 일부개정조례안
- ④ 충주시 지방공무원 정원조례 전부개정조례안
- ⑤ 충주시 제증명 등 수수료 징수조례 일부개정조례안
- ⑥ 충주시 공유재산관리조례 일부개정조례안
- ⑦ 충주시 세계무술연맹 지원 조례안

總 務 委 員 會

條例案審查報告書

1. 심사경과

조 례 안	제안일자	회부일자	상정일자	의결일자	제안설명
① 충주시 리·통 및 반 설치 조례 일부개정조례안	2008.9.2	2008.9.3	2008.9.8	2008.9.8	총 무 과 장
② 충주시 읍면동의 관할구역 변경에 관한 조례 일부 개정조례안	"	"	"	"	총 무 과 장
③ 충주시 행정기구 설치조례 일부개정조례안	"	"	"	"	기 획 감 사 과 장
④ 충주시 지방공무원 정원 조례 전부개정조례안	"	"	"	"	기 획 감 사 과 장
⑤ 충주시 제증명 등 수수료 징수조례 일부개정조례안	"	"	"	"	세 정 과 장
⑥ 충주시 공유재산관리조례 일부개정조례안	"	"	"	"	회 계 과 장
⑦ 충주시 세계무술연맹 지원 조례안	2008.7.16	2008.7.16	"	"	관 광 과 장

2. 제안설명요지

가. 충주시 리·통 및 반 설치조례 일부개정조례안

1) 제안이유

아파트신축 및 지역여건의 변화로 인구 및 세대수가 증가된 지역의 통·반을 현실에 맞게 조정하여 주민편의 및 행정의 효율성을 도모하고자 함.

2) 주요내용

- 아파트신축으로 인구 증가지역(호암·직동, 목행·용탄동)
 - 호암동 수채아파트(220세대) : 1개통 8개반 증설
 - 호암동 세영더조은아파트(437세대) : 2개통 16개반 증설
 - 목행동 한라비발디아파트(550세대) : 2개통 20개반 증설
- 인구증가지역(달천동, 칠금·금릉동)
 - 단월동 학사촌 인구증가지역(330세대) : 1개통 3개반 증설
 - 단월4통의 1개반(107세대)을 1개통 4개반으로 재편
 - 칠금동 터미널 주변 인구증가지역(446세대) : 1개통 2개반 증설
 - 칠금31통의 3개반(243세대)을 폐지, 1개통 5개반으로 재편
- 7개통 49개반 증설 ⇒ 총 746통 3,045반

나. 충주시 읍면동의 관할구역 변경에 관한 조례 일부개정조례안

1) 제안이유

충주 중흥에스클래스아파트 신축사업 지역내 2개의 법정동(교현동, 용산동)경계를 현실에 맞게 조정하여 주민편의 및 행정업무의 효율을 기하기 위함.

2) 주요내용

- 행정구역 법정동간(교현동, 용산동) 경계변경
 - 충주시 용산동 17필지(2,485㎡)를 교현동으로 편입

다. 충주시 행정기구 설치조례 일부개정조례안

1) 제안이유

정부에서 권고하는 지방자치단체의 정원조정 방침을 수용하기 위해 조직을 정비하고자 함

2) 주요내용

- 본청 조정
 - 국(局) 명칭변경 : 주민생활지원국 → 문화복지국
 - 부서 명칭변경
 - 공보담당관 → 홍보담당관 [안 제4조]
 - 건축과 → 건축디자인과 [안 제6조]
 - 주민생활지원과 → 주민지원과 [안 제7조]
- 사업소 조정 [안 제17조]
 - 폐지(△2) : 최첨단기업도시지원단, 수안보개발사업소
 - 명칭변경
 - 물관리사업소 → 수자원본부
 - 농수산물도매시장관리사업소 → 농수산물도매시장관리소
 - 분장사무의 조정
 - “중앙탑·조각공원의 청소 및 잔디관리”를 박물관에 분장
 - ※ 중앙탑·조각공원의 시설물운영 및 관리는 관광과에 분장
- 보건지소 및 진료소의 주소 변경 및 정정(별표1)

라. 충주시 지방공무원 정원조례 전부개정조례안

1) 제안이유

정부에서 권고하는 지방자치단체의 정원조정 방침에 따라서 단계적으로 정원을 감축하고자 함.

2) 주요내용

- 정원의 총수 : 1,317명 → 1,273명 (△44) [안 제2조]
 - 집행기관 정원: 1,298명 → 1,254명 (△44)
 - 의회사무국의 정원 : 19명 (변동없음)
- 정원 책정기준의 규정[안 제3조]
 - 일반직, 별정직, 지도직, 연구직 등 : 기존과 동일
 - 기능직 책정기준 조정

구 분	계	6급	7급	8급	9급	10급
현행	100%	3%이내	9%이내	15%이내	33%이내	40%이상
조정	100%	6%이내	13%이내	18%이내	35%이내	28이상
증감	-	3 %	4 %	3 %	2 %	△ 12 %

※ 행정안전부령 ⇒ 지자체 조례로 이양됨

- 정원관리 기관별 5급(상당)이상 직급별 정원 명시(안 제4조)

※ 일반직, 별정직, 지도직, 연구직 등의 6급이하, 기능직 정원은 자치단체의 규칙으로 규정

- 직급별 정원조정내역 [별표1]
 - 5급이상 : 71명 → 69명 (△2) * 정무직 포함
 - 6급이하 : 943명 → 912명 (△31)
 - 지도직 : 37명 → 35명 (△2)
 - 기능직 : 238명 → 229명 (△9)
 - 일반·별정, 별정, 연구직 : 28명 (변동없음)

- 한시적 운용 정원 감축 (일제강점하 강제동원 진상규명 인력)
 - 존속기한 : 2008.12.31까지 (7급 △1명)

마. 충주시 제증명 등 수수료징수 조례 일부개정조례안

1) 제안이유

비료생산업등록 및 비료수입업신고 등에 관한 사무가 종전 시·도지사에서 시장·군수·구청장에게 이양됨에 따라 해당업무수행에 필요한 수수료를 정하고, 일부 상위법령의 개정사항을 적합하게 반영하고자 개정하려는 것임.

2) 주요내용

- 정보공개수수료에 대한 근거법령의 개정사항을 적합하게 반영(안 제7조)
- 농수산분야에 수수료 신설(제3조 안 별표1의 제2호 라목 농수산관계)
 - 비료생산업 등록수수료 : 30,000원/1건당
 - 비료수입업 신고수수료 : 20,000원/1건당

바. 충주시 공유재산관리조례 일부개정 조례안

1) 제안이유

「공유재산 및 물품관리법 시행령」 개정으로 법령과 부합되

지 아니한 사항을 현실에 맞게 조정하고 그동안 운영상 나타난 미비점을 개선 보완하려는 것임.

2) 주요내용

- 복식부기제도 도입으로 공유재산의 범위확대와 공유재산의 자산분류 절차를 간소화함으로써 업무부담을 경감
(안 제5조제1항제2호, 안 제5조제2항제4호)
- 주거용 무허가 건물에 대한 대부료 기준 완화함으로써 저소득 주민들에 대한 경제적 부담 경감(안 제28조제3항 제3호)
- 사용료 및 대부료 조정계수를 확대하고 일원화함으로써 임대료 등의 과도한 상승을 억제하여 경제적 부담을 줄이고 일원화된 효율적용으로 행정 효율성 향상(안 제34조)
- 주거용 무허가 건물에 대하여도 수익매각을 허용하여 열악한 주거환경개선을 지원하고 국유재산과의 형평성을 감안하여 확대(안 제40조제1항제4호)
- 활용가치가 없는 공유재산을 사유토지와 합필함으로써 사유지의 활용도 제고위한 수익계약에 의한 매각요건 신설(안 제40조제1항제6호)

사. 충주시 세계무술연맹 지원 조례안

〈 내용개제 생략 : 제129회 심사보고서 참조 〉

3. 전문위원 검토보고 요지

가. 충주시 리·통 및 반 설치조례 일부개정조례안

- 본 개정 조례안은 호암동에 건립된 수채아파트와 세영더조은아파트, 목행동에 건립된 한라비발디아파트가 완공·입주됨으로 인하여 현실에 맞게 통·반을 신설하고

단월동과 칠금동의 인구 및 세대수가 과다하여 관리가 어려운 지역의 통·반을 신설 조정함으로써 주민편의와 효율적인 행정수행을 도모하고자 하는 것임.

- 금번 조정되는 호암동의 수채아파트는 5개동 220세대로서 1개 통 8개반이 신설되고,

세영더조은아파트는 7개동 437세대로서 2개통 16개반이 신설되며,

목행동의 한라비발디아파트는 11개동 550세대로서 2개통 20개반이 신설됨.

- 단월동은 건국대 부근 학사촌의 인구 및 세대수 증가와 주민들의 요구에 따라서 단월4통 제2반을 폐지하여 단월 5통 4개반을 신설하고,

기존의 단월 4통 3반부터 6반을 2반부터 5반으로 변경하는 것이며,

칠금동 터미널 주변의 인구 및 세대수 증가지역인 기존의 칠금31통 8개반 중 6.7.8반 3개반을 칠금36통을 신설하여 5개반으로 재조정하는 사항으로

검토결과 문제점 없으며 개정안이 의결되면 내실 있는 통·반 운영과 효율적인 행정수행에도 효과적이라 사료됨.

나. 충주시 읍면동의 관할구역 변경에 관한 조례 일부개정조례안

- 본 개정 조례안은 충주공고 남쪽에 신축중인 중홍에스클래스아파트 부지 총51필지 29,395㎡ 중 34필지 26,910㎡가 교현동으로 되어 있고, 아파트 부지 모서리 부분의 구거를 경계로 17필지 2,485㎡가 용산동으로 되어 있어,

이를 한 개의 법정동으로 일원화하기 위해 용산동으로 되어 있는 부지를 교현동으로 편입하고자 개정하는 내용임.

- 신축 중인 중홍에스클래스아파트는 516세대로서 현재 공정은 약 95%정도로 2008년 10월 중순경에 준공예정이며,

입주자가 입주되기 전에 행정구역을 변경해야만 주민편의는 물론, 행정업무의 효율성을 가져올 수 있다고 판단되므로 충주시의 원안대로 의결하심이 타당하다고 사료됨.

다. 충주시 행정기구 설치조례 일부개정조례안

- 본 조례안은 정부의 지방자치단체 정원축소 조정 권고안에 따라 정원을 축소하고자 행정기구를 개편하려는 사항으로

본청의 행정기구 중

주민생활지원국을 문화복지국으로, 공보담당관을 홍보담당관으로, 건축과는 건축디자인과로, 주민생활지원과는 주민지원과로 그 명칭을 변경하려는 것이며,

최첨단기업도시지원단과 수안보개발사업소 등 2개의 사업소를 폐지하여 기구를 축소하고

호칭을 함에 있어 다소 문제가 있던 물관리사업소의 명칭을 수자원본부로 변경하며, 농수산물도매시장관리사업소를 농수산물도매시장관리소로 변경하고

사업소의 업무분장 내용을 일부 조정함으로써 업무를 효율적으로 추진케 하려는 것임.

- 국 및 과 등의 명칭은 분장사무의 성격과 시정의 주안점을 어디에 둘 것인가에 따라 집행부의 의지를 담아 적절하게 표현하는 것이고 이를 시민들이 쉽게 이해하고 찾아갈 수 있다면 잘 지어진 명칭이 될 것임.

이런 점에서 금번에 변경하고자 하는 국 및 과의 명칭 중에는 특별히 업무를 벗어나거나 시민들이 이해하기 어려운 명칭은 사용되지 않았다고 봄.

- 금번에 폐지되는 최첨단기업도시지원단은 설치목적이 어느 정도 달성되었다고 보고 앞으로 투자유치에 중점을 두기위해서 경제과로 통합하여 일관성 있게 추진해가는 것이 효과적일 수 있다고 판단되며,

수안보개발사업소의 경우 직제가 폐지되더라도 그 기능은 관광과에 흡수하여 그대로 유지하게 될 것으로 사료 됨.

- 본 조직 개편안을 전체적으로 보면 조직에 큰 변동을 주지 않으면서 정부의 권고안을 따르기 위해 많은 노력을 하였다고 판단되며 조례가 시행되더라도 조직이 불안정해지거나 업무처리에 어려움을 겪지는 않을 것으로 판단 됨.

라. 충주시 지방공무원 정원조례 전부개정조례안

- 본 개정조례안은

정부의 지방공무원 감축 권고안에 따라 44명에 대한 인원 감축을 시행하고자 충주시 지방공무원 정원조례를 전부개정하는 것으로,

본 감축계획안이 강제로 진행되는 것은 아니며 자연 감소될 때까지 정원이 있는 것으로 간주하게 됨.

- 안 제2조에서 총 정원의 수를 현행 1,317명에서 44명을 감축한 1,273명으로 조정하였고,

직급별로는 안 제3조에 따른 별표2에서 직급별 비율에 따라서 5급 이상이 2명, 6급 이하 31명, 지도직 2명, 기능직 9명 등이 감축됨.

- 「지방자치단체의 행정기구와 정원기준 등에 관한 규정」의 개정에 따라서 행정자치부령으로 정하던 정원책정기준을 자치단체의 조례로 정하도록 함으로써 안 제3조의 정원책정기준이 신설되는 것이며,

또, 조례로 정하던 모든 직급에 대한 기관별 정원도 6급이하는 규칙으로 정하도록 함으로써 안 제4조의 별표 3에 5급까지의 기관별 정원기준만 정한 것임.

- 조례안 검토결과 행정안전부에서 권고하는 사항을 강제로 곧바로 인원감축을 시행하는 것이 아니라 자연 감소될 때까지 남은 인원의 정원이 있는 것으로 간주하는 것이므로

행정수요의 변화에 능동적으로 대응하면서 적절히 인원을 감축해 갈 수 있고

인원감축에 따른 충격도 완화할 수 있어 단계적으로 정원을 축소해 가는 것이 바람직하다고 판단됨.

- 다만, 작고 효율적인 정부를 주창하고 있는 현 정부의 시

책을 지방정부가 피해가기는 어려울 것이지만 본 시책이 일자리창출과 경제 살리기 정책에 반하는 사항임에 틀림없고 현재 추진 중인 기업도시 건설, 최첨단산업단지 조성, 유엔평화공원 조성, 충주중원역사문화레포츠 특구의 조성 등 미래의 성장 동력을 만드는데 온 시민과 공무원이 함께 혼연일체가 되어 힘써야할 시기인 점을 고려할 때 인원감축만이 과연 시민의 복리증진과 행정서비스를 위해 효율적인 조치인지에 대하여 세심한 심사가 필요하다고 판단됨.

마. 충주시 제증명 등 수수료징수 조례 일부개정조례안

- 본 개정 조례안은 정보공개 수수료에 대한 근거 법령인 「공공기관의정보공개에관한법률시행령」이 개정(2004. 7. 29전문개정)되어 그에 따른 조·항 번호 변경 내용을 조례에 반영하는 사항과

종전 시·도지사의 사무 중 “비료생산업등록 및 비료수입업신고” 등에 관한 사무가 「비료관리법」 개정(2007. 8. 3)에 따라 시장·군수·구청장에게 이양되면서 시행은 법 개정 후 1년이 경과한 2008. 8. 4부터 시행하는 것으로 되어 있어 이에 따른 조례를 개정하는 사항임.

- 본 개정내용은 상위법령의 개정내용을 본 조례에 반영하는 만큼 특이사항 없으며, “비료생산업등록”과 “비료수입업신고”에 따른 수수료는 「비료관리법」 제11조 및 제12조의 규정에 의거 시·군·구의 조례로 정하도록 되어 있으며,

금번 개정안의 수수료는 충청북도에서 기 시행하던 수수료 금액을 동일하게 적용하였기 문제점 없는 것으로 판단됨.

- 참고로 우리시에는 비료생산업체가 18개소가 있고, 비료 수입업체는 1개소가 있음.

바. 충주시 공유재산관리조례 일부개정 조례안

- 본 개정 조례안은 「공유재산 및 물품관리법 시행령」의 개정과 행정안전부의 권고사항 등을 조례에 반영하고 그동안 운영상 나타난 미비점을 보완하기 위해 조례를 개정하는 내용임.
- 안 제5조제1항제2호는 공정이 50퍼센트 이상된 건물 등을 공유재산으로 확정하기 위해서는 “공유재산심의회”의 심의를 받도록 하였으나

「공유재산 및 물품관리법 시행령」 개정('08. 4. 18개정)에 따라서 건설 중인 재산은 기성대가에 해당하는 부분이 모두 공유재산으로 당연 편입되므로 별도의 심의회의 심의절차가 필요 없게 되어 동호를 삭제하는 사항이며,

- 안 제5조제2항제4호는 잡종재산에 대한 용도변경 시 지금까지는 재산의 크기에 상관없이 심의회 심의를 받았으나 일정규모 이하의 행정재산이나 보존재산과 동일하게 잡종재산도 심의를 생략하여 용도변경을 할 수 있게 하는 사항임.

- 안 제28조제3항제3호는 공유재산으로서 대부료 및 사용료의 요율을 지금까지는 주거용 건물이라 하더라도 무허가인 경우 대부료 요율이 1천분의 50이상이었으나 무허가 건물까지도 포함하여 요율을 1천분의 25이상으로 낮춤으로써 저소득 주민들에게 경제적인 부담을 경감시켜주려는 사항이며,
- 안 제34조의 대부료 등에 관한 특례는 사용료 및 대부료가 전년대비 100분의 10이상 증가할 때 지금까지는 증가된 부분에 대하여 100분의 50이내의 범위에서 감면하던 것을 개정된 「공유재산 및 물품관리법 시행령(09. 4. 18개정)」에 100분의 70이내의 범위로 감액율을 상향함에 따라서 이 사항을 반영하는 내용임.

- 안 제40조제4호는 공유재산 토지위에 주거용 사유건물이 있는 경우에

그 토지를 건물 소유주에게 수의계약으로 매각하려면 지금까지는 1981년 4월 30일 이전에 준공인가를 필한 건물에 한 하였던 것을 국유재산과 동일하게 1989년 1월 24일 이전에 건립한 건물로 하되 무허가 건물이 있는 경우에도 매각할 수 있도록 개정함으로써 저소득 주민들의 열악한 주거환경을 개선하려는 것이며,

동조에 신설되는 안 제6호는 인접한 사유토지와 합필이 불가피한 활용가치가 없는 공유재산에 대해 수의매각이 가능하도록 함으로써 사유지의 활용도를 높이고자 하는 것으로 행정안전부의 공유재산관리지침에 따라 신설하는 내용임.

- 개정안 검토결과 「공유재산 및 물품관리법 시행령」 개정내용과 행정안전부의 권고안에 따라 저소득 주민의 경제적 부담을 경감시키고 그동안 불부합된 내용을 현실에 맞게 개정하는

사항으로 문제점 없는 것으로 판단됨.

사. 충주시 세계무술연맹 지원 조례안

〈 내용개제 생략 : 제129회 심사보고서 참조 〉

4. 질의·답변 요지

가. 충주시 리·통 및 반 설치조례 일부개정조례안

◎질의 : 없음

나. 충주시 읍면동의 관할구역 변경에 관한 조례 일부개정 조례안

◎질의 : 행정구역 전반을 재검토하여 조정할 현실과 맞지 않는 곳을
정비할 용의가 없는가?

▶답변 : 검토하겠음.

다. 충주시 행정기구 설치조례 일부개정조례안

◎질의 : 수자원본부라는 명칭은 시민들이 수자원공사와 명칭을 혼동할
수 있지 않은가?

▶답변 : 4개과가 있는 사업소이므로 일반사업소와 구분하기 위해 본부
라는 명칭을 사용하였음.

라. 충주시 지방공무원 정원조례 전부개정조례안

◎질의 : 정원을 줄이게 되면 신규직원 채용이 어렵게 되지 않겠는가?

▶답변 : 현 정원의 37명이 결원인 상태로 올 연말이면 모두 해소될 것
으로 전망하고 있음.

◎질의 : 본 의안이 당초에 정부에서 권고했던 수준은 아닌데 시에 불
이익을 가져오는 것은 아닌가?

▶답변 : 타 자치단체의 조정안을 검토하고 그에 맞춰 조정하는 것이므
로 문제가 없을 것임.

마. 충주시 제증명 등 수수료 징수조례 일부개정조례안

◎질의 : 없음

바. 충주시 공유재산관리조례 일부개정조례안

◎질의 : 활용가치가 없는 시유지를 사인이 점유하고 있는 경우에도 이를 매각하지 않는 것은 불합리함. 본 조례안은 이러한 불합리한 점을 해소하기 위한 것이라고 판단됨. 많은 불편을 겪고 있는 주민들에게 수의계약으로 매각할 수 있는 방안을 강구해 주시기 바람.

▶답변 : 검토하여 시행토록 하겠음.

사. 충주시 세계무술연맹 지원 조례안

◎질의 : 제129회 심사보고서 참조

5. 심사결과

가. 충주시 리·통 및 반 설치조례 일부개정조례안	: 원안가결
나. 충주시 읍면동의 관할구역 변경에 관한 조례 일부개정조례안	: 원안가결
다. 충주시 행정기구 설치조례 일부개정조례안	: 원안가결
라. 충주시 지방공무원 정원조례 전부개정조례안	: 원안가결
마. 충주시 제증명 등 수수료 징수조례 일부개정조례안	: 원안가결
바. 충주시 공유재산관리조례 일부개정조례안	: 원안가결
사. 충주시 세계무술연맹 지원 조례안	: 원안가결

6. 붙임

- 가. 충주시 리·통 및 반 설치조례 일부개정조례안 1부.
- 나. 충주시 읍면동의 관할구역 변경에 관한 조례 일부개정조례안 1부.
- 다. 충주시 행정기구 설치조례 일부개정조례안 1부.
- 라. 충주시 지방공무원 정원조례 전부개정조례안 1부.
- 마. 충주시 제증명 등 수수료 징수조례 일부개정조례안 1부.
- 바. 충주시 공유재산관리조례 일부개정조례안 1부.
- 사. 충주시 세계무술연맹 지원 조례안 1부. 끝.