

2009. 2. 13

條例案審查報告書

- ① 충주시 지방공무원복무조례 일부개정조례안
- ② 충주시 문화의거리 조성 조례안

總務委員會

條例案審査報告書

1. 심사경과

조 례 안	제안일자	회부일자	상정일자	의결일자	제안설명
① 충주시 지방공무원 복무조례 일부개정조례안	2009.2.3	200.2.3	2009.2.9	2009.2.9	총 무 과 장
② 충주시 문화의거리 조성조례안	"	"	"	"	문 화 체 육 과 장

2. 제안설명요지

가. 충주시 지방공무원 복무조례 일부개정조례안

1) 제안이유

최근 공직자의 종교적 편향행위로 논란이 되는 등 국민화합에 영향을 끼침에 따라, 이러한 행위를 하지 못하도록 보완하여 공정하게 직무를 수행하도록 여건을 조성코자 함..

2) 주요내용

공무원이 직무를 수행함에 있어 종교 등에 따른 차별 없이 공정하게 업무를 수행할 수 있도록 명시(안 제5조 제2항)

나. 충주시 문화의거리 조성 조례안

1) 제안이유

지역의 문화적 전통과 특성을 대표할 수 있는 문화의 거리 조성
조성과 지원에 관하여 필요한 사항을 정하기 위함.

2) 주요골자

가. 문화의 거리조성 기본계획 수립 (안 제3조)

나. 주변환경 개선, 문화시설 설치, 관련업종 육성 (안 제4~6조)

다. 거리조성 및 활성화 지원근거 (안 제8조)

라. 위원회 구성 및 기능 (안 제9~11조)

3. 전문위원 검토보고 요지

가. 충주시 지방공무원 복무조례 일부개정조례안

○ 본 조례 개정안은

공무원이 직무를 수행하면서 자신의 종교 등에 따라서 서비스의 대상이 되는 주민들에게 편향적인 영향력 행사를 하지 못하도록 조례를 개정하려는 것으로서

국가공무원의 경우에는 국가공무원 복무규정에 위와 같은 내용이 반영되어 있으나 지방공무원 복무규정에는 같은 내용이 언급되어 있지 않기 때문에 조례에 이를 반영하려는 것임.

- 본 조례안은 지난해에 불교계 등에서 특정 공무원이 직위를 이용하여 종교적으로 차별적 대우를 했다고 주장하면서 사회문제가 되었던 사건을 계기로 이러한 종교적 차별의 재발을 방지하기 위해 취해진 조치로서 공무원이 공정하게 업무를 처리토록 하기 위한 것이라 판단되며,

대한민국헌법 제11조에 따른 종교적 차별을 받지 않을 권리의 확보를 위한 합당한 조치라 판단됨.

나. 충주시 문화의거리 조성 조례안

- 본 조례안은

충주지역의 전통과 문화적 특성을 대표할 수 있는 문화의 거리를 지정, 육성함으로써 향토문화의 향상과 발전을 도모하고자 제정하려는 것임.

- 본 조례안의 주요 골자와 제정 취지를 살펴보면

지정된 문화의 거리에 공연, 전시, 휴식 공간, 경관 등의 기본모형을 설정하여 문화시설 설치 및 환경개선을 추진하고

문화예술 관련 업종을 지원, 육성함으로써 전통문화에 어울리는 거리의 형태를 갖추어 가도록 하였으며,

이 거리에 문화예술행사를 열어 새로운 거리문화를 창조하고 특화하여 주민들의 문화적 욕구충족은 물론, 지역경제에도 활력을 불어넣고자 함이라 판단됨.

○ 조례를 제정함에 있어서

자연발생적으로 어느 정도 기틀이 형성된 지역이나 주민들의 요구 등 여러 가지 요인들을 분석하여 문화의 거리를 조성하게 될 것으로 추측은 되지만,

조례안의 내용만 가지고 볼 때 특정지역을 대상으로 일정모형을 설정해 인위적이고 일방적으로 문화의 거리를 조성하려는 것으로 파악이 되며,

주민 스스로의 필요성에 의하지 않고 관 주도하에 사업을 추진하게 될 경우 많은 비용이 소요될 뿐만 아니라 지역주민의 반발을 불러오고 자발적 참여가 여의치 않다는 점에서 성공하기 어려운 점이 있다 할 것이며,

또, 여러 곳을 문화의 거리로 조성할 수 있는 여건이 형성되어 있지도 않은데다 주민이 원한다고해서 여러 곳을 조성할 수 있는 것도 아니므로

특정지역을 대상으로 시의 재정을 집중 지원하게 될 경우
특혜와 형평성 등에 대한 논란의 소지가 있다 할 것임.

4. 질의 · 답변 요지

가. 충주시 지방공무원 복무조례 일부개정조례안

- ▶질의 : 종교적 편향행위가 있었나?
- 답변 : 지난해에 중앙에서 기독교계의 종교를 가진 분이 불교계에 영향을 끼친 일이 있었음.
- ▶질의 : 공무원의 편향적인 행위가 있었을 때는 어떤 조치를 취하게 되는가?
- 답변 : 행정적인 조치가 있을 것임.

나. 충주시 문화의거리 조성 조례안

- ▶질의 : 본 조례안은 도에서 각 시군에 일괄 시달 한 것인가?
- 답변 : 그렇습니다.
- ▶질의 : 위원회의 기능은?
- 답변 : 제11조에 문화의거리 지정 및 기본계획 수립, 지원에 관한 사항을 심의하도록 되어 있음.
- ▶질의 : 거리 조성 후 위탁관리 할 계획은 없는가?
- 답변 : 시행 후 상황을 보아가며 개정해도 무방할 것임.
- ▶질의 : 도에서 획일적으로 문화의거리를 지정하게 하는 이유는 무엇인가?
- 답변 : 도의 특수시책으로 비용의 50%를 지원함.
- ▶질의 : 사업의 타당성에 문제가 있는 것으로 보여지는데?
- 답변 : 종합적으로 어떻게 설정할 것인지 용역을 하였음.
- ▶질의 : 관아골 외에 다른 곳도 지정될 수 있는가?
- 답변 : 그만한 기반을 가진 곳이 없기 때문에 우선 관아골로 추진하여야 될 것임.
- ▶질의 : 관아골이 문화의 거리로서 자연발생적으로 조성된 시설이 너무나 빈약하지 않은가?
- 답변 : 시설이 부족하지만 주민들에게 동기를 부여하여 참여할 수 있도록 노력하겠음.

5. 심사결과

- 가. 충주시 지방공무원 복무조례 일부개정조례안 : 원안가결
나. 충주시 문화의거리 조성 조례안 : 원안가결

6. 붙임

- 가. 충주시 지방공무원 복무조례 일부개정조례안 1부.
나. 충주시 문화의거리 조성 조례안 1부. 끝.