

2009. 6. 29 (월) 11:00

第138回 忠州市議會(第1次定例會)

第 2 次 本 會 議

條例案審查報告書

- | |
|--|
| ① 충주시 농민문화체육센터 관리 운영 조례
일부개정조례안 |
| ② 충주시 사무 위임 조례 일부개정조례안 |
| ③ 충주시 리·통 및 반 설치조례 일부개정조례안 |
| ④ 충주시 지방별 정직공무원의 임용등에 관한 조례
일부개정조례안 |

總 務 委 員 會

條例案審查報告書

1. 심사경과

조 례 안	제안일자	외부일자	상정일자	의결일자	제안인명
① 충주시 농민문화체육센터 관리 운영 조례 일부개정조례안	2009.6.4	2009.6.4	2009.6.26	2009.6.26	김 종 하 의 원
② 충주시 사무 위임 조례 일부개정조례안	2009.6.4	2009.6.4	2009.6.26	2009.6.26	김 종 하 의 원
③ 충주시 리·통 및 반 설치 조례 일부개정조례안	2009.6.4	2009.6.4	2009.6.26	2009.6.26	총 무 과 장
④ 충주시지방별정직공무원의 임용등에관한조례 일부개정조례안	2009.6.4	2009.6.4	2009.6.26	2009.6.26	총 무 과 장

2. 제안설명요지

가. 충주시 농민문화체육센터 관리 운영조례 일부개정조례안

1) 제안이유

충주시 농민문화체육센터의 개인사용료를 폐지하여 시설 이용 부담을 덜어 줌으로써 농촌지역에 거주하는 주민의 건강증진 및 여가활용 등 주민복지를 위한 시설로 그 활용도를 높이하고자 함.

2) 주요내용

- 주야간 1인 사용료를 무료로 함(안 별표)

나. 충주시 사무 위임 조례 일부개정조례안

1) 제안이유

주덕읍에 소재해 있는 충주시 농민문화체육센터를 문화체육과에서 관리하기 어려우므로 주덕읍사무소에서 이 시설을 관리토록 하여 보다 효율적으로 운영하고자 함.

2) 주요내용

- 충주시농민문화체육센터 관리 업무를 주덕읍장에 위임함(안 별표 제50호 신설)

다. 충주시 리·통 및 반 설치조례 일부개정조례안

1) 제안이유

아파트 신축에 따른 인구증가지역의 통·반을 증설하고 생활여건 변화에 따라 통·반의 설치기준을 조정할 필요성이 있으며, 원활한 행정수행을 도모하고자 리·통장의 사기 진작을 위한 시책을 신설하고자 함.

2) 주요내용

- 가. 아파트신축으로 인구 증가지역 통, 반 증설(교현안림, 용산동)

- 교현동 중흥에스클래스(516세대) : 2개통 18개반 증설
- 용산동 동일하이빌(669세대) : 2개통 14반 증설
- 용산동 세중참사랑아파트(133세대) : 2개반 증설
- 용산동 시민휴식공원 조성지역 : 1개반 폐지

나. 리, 통 및 반 설치기준 확대

- 행정리설치 : 기준없음 → 2개반 이상
- 통설치 : 4개내지 6개반 → 4개반 이상, 아파트지역은 300가구 이상
- 반설치 : 20내지 30가구 기준, 최대 50가구 → 15내지 80가구

다. 리·통장 편의제공 및 사기 양양 시책 신설

- 업무수행 중 발생하는 상해보상을 위한 단체보험 가입
- 직무교육, 연수 및 전문기관 민간위탁 교육에 소요되는 경비
- 시정발전에 뚜렷한 공적이 있는 이·통 및 반장의 표창
- 그밖에 이·통 및 반장 사기진작 대책 등

라. 충주시지방별정직공무원의임용등에관한조례 일부개정조례안

1) 제안이유

- 특수경력직공무원(별정직공무원) 외국인 채용 가능하도록 임용 제한 기준 완화
- 지방별정직공무원의 육아휴직 시 결원보충 할 수 있도록 하는 지방공무원법 개정사항 반영.

2) 주요내용

가. 6개월 이상(출산휴가와 연계하여 3개월 이상) 육아

휴직하는 경우 결원보충 가능(안 제11조 제1항)

나. 국가안보 및 보안·기밀관련 분야 이외에는 외국인을 지방별정공무원으로 채용이 가능하도록 임용근거 마련(안 제4조의2)

다. 근무성적을 일반직에 준해 정기 또는 수시로 평정하여 보수·임용 등 각종 인사관리 반영(안 제12조)

3. 전문위원 검토보고 요지

가. 충주시 농민문화체육센터 관리 운영 조례 일부개정조례안

○ 본 개정조례안은

충주시 농민문화체육센터를 이용하고자 하는 주민들에게 징수하고 있는 개인 사용료를 폐지함으로써 시설의 낮은 이용률을 높여보고자 하는 것임.

현재 사용료는 야간에만 1인 2,000원씩 받고 있으며,

2008년도 이용자는 전체 14,904명이며 이중 유료이용자는 831명으로 1,662천원의 이용료를 징수하였고

2009년도 5월말 현재 전체 이용자 5,610명 중 유료 이용자는 354명으로 708천원을 징수하였음.

본 시설의 당초 설치목적이 농촌지역 주민의 여가선용 및 건강증진을 위한 것임에도 이와 같은 저조한 이용 실적은 본 시설이 제 역할을 다 하지 못하고 있음을 보여주고 있다고 보며,

연간 1,662천원에 불과한 사용료를 징수함으로써 활용률을 떨어뜨리는 것 보다는 이를 폐지함으로써 지역주민이 충분히 활용하여 건강을 증진할 수 있도록 사용료를 폐지하는 것이 이 시설을 설치한 공공 목적에 더 바람직하다고 판단됨.

※ 농민문화체육센터 이용 현황

(단위 : 명)

년도별	이용자수			비 고
	총계	유료	무료	
2006	16,844	-	16,844	무료
2007	18,988	-	18,988	무료
2008	14,904	831	14,073	유료

- 유료이용자(831명) 내역 : 배드민턴 577, 농구44, 배구 210

나. 충주시 사무 위임 조례 일부개정조례안

○ 본 개정조례안은

주덕읍에 소재해 시 본청에서 관리하기 어려운 농민문화체육센터를 관리가 용이한 주덕읍사무소로 업무를 이관하고자 하는 것임.

- 2006년 농민문화체육센터 개관 당시부터 본 시설의 관리를 위해 일반직과 일용직 각 1명씩을 주덕읍사무소에 배치하여 실질적으로 운영하여 왔으나

시설관리 책임소재의 불명확성과 업무처리의 비효율성 등 문제점이 있어 이의 해소방안으로써 업무를 위임하는 것이 바람직하고

본 시설에 관한 모든 권한이 충주시에 있는 만큼 업무 위임에 따른 법률적 문제가 없으므로

시설관리가 용이한 주덕읍사무소가 이를 관리하도록 본 조례안대로 업무를 위임함이 바람직하다고 판단됨.

다. 충주시 리·통 및 반 설치조례 일부개정조례안

- 본 조례 개정안은

교현안림동의 중흥에스클래스, 용산동의 동일하이빌, 세종참사랑 등 신설된 아파트와 용산시민휴식공원을 조성하면서 철거된 상가 등 지역의 주거여건에 맞게 통·반을 조정하고

정보통신 및 교통수단 등의 발달과 지역여건 변화 등으로 통·반의 기능이 달라지고 있으므로 설치기준을 현실에 맞게 변경하려는 것이며,

공적인 업무를 수행하는 리·통장들에게 상해보상, 교육,

표창 등을 시행하여 사기를 진작하고자 하는 사항임.

- 통 및 반을 신설하고자 하는 아파트 3곳 중 중흥에스클래스는 69%, 동일하이빌 52%, 세종참사랑은 96% 입주가 되어 있는 상황으로 개정안과 같이 통·반을 신설함으로써 입주민과 행정기관의 편의를 동시에 도모함이 바람직할 것으로 판단되며,

- 통·반의 설치기준 변경에 관한 사항으로서 읍·면지역의 특수성을 고려하여 반 설치 기준가구수를 20~50가구에서 15~80가구로 완화하였고

현행 조례에 통의 설치는 4~6개반을 1개통으로 구성하도록 규정하고 있으나

일반주거의 경우는 4개반 이상, 아파트는 300가구 이상이 되어야 구성할 수 있도록 최저기준을 정함으로써 주거형태에 따라 적정하게 통을 구성하도록 하였음.

- 리·통장의 사기진작과 관련하여

지역 주민과 행정기관과의 연결고리가 되어 주고 있는 리·통장들이 봉사를 하시는 동안에 혹시 있을지 모를 각종 사고에 대비하고 사기를 진작하는 각종 노력들은 참으로 바람직한 일이라 하겠으나

리·통장만을 그 대상으로 하는 것은 3,045명에 이르는 반장들의 사기를 오히려 저하시킬 수 있는 문제가 있으므로

반장들에게도 동일한 혜택을 드릴 수 있는 방안을 마련하는 것이 바람직할 것이라 판단되며,

이로 인하여 다른 단체원들의 사기진작 등을 위한 요구도 예상되는 바, 대안을 강구하여야 할 것으로 사료됨.

참고적으로 사기진작에 관련된 규정들 중 새로운 지원 시책은 선거법에 저촉되므로 내년 6월 지방선거 이후에나 시행이 가능하게 될 것임.

라. 충주시지방별정직공무원의임용등에관한조례 일부개정조례안

○ 본 조례 개정안은

2008년 12월 31일 지방공무원법 개정에 따라서 지방자치 단체의 조례로 정하도록 규정하고 있는 별정직공무원의 임용 등에 관한 사항을 반영하고자 하는 것으로

국가안보 및 보안, 기밀관련 분야 이외에 외국인을 채용할 수 있도록 하고,

육아 및 출산 휴직에 따른 결원보충, 별정직공무원의 근무평정 근거를 마련토록 하는 내용임.

○ 우리 시의 별정직공무원의 정원은 복수직렬을 포함하여 총 23명으로 5급 3명, 6급 18명, 7급 1명, 8급 1명으로 되어 있음.

- 본 조례안은 행정안전부의 표준안에 따르는 것으로 전문 인력 확보 차원의 외국인 고용과 별정직공무원의 신분 보장 등을 강화하기 위한 것이라고 판단되며 문제점이나 특이사항 없음.

4. 질의·답변 요지

가. 충주시 농민문화체육센터 관리 운영 조례 일부개정조례안

- ◎질의 : 개인이 냉난방기를 이용할 경우에는 사용료를 어떻게 징수하나?
- ▶답변 : 모든 사람이 동의를 하여야 가능할 것임.

나. 충주시 사무 위임 조례 일부개정조례안

- ◎질의 : 없음

다. 충주시 리·통 및 반 설치조례 일부개정조례안

- ◎질의 : 법령에는 어떻게 되어 있나?
- ▶답변 : 조례로 정하도록 되어 있음.
- ◎질의 : 통설치 기준을 현행대로 두는 것은 어떤가?
- ▶답변 : 현 추세가 큰 규모의 통제도로 전환되는 시기임.
- ◎질의 : 보험료 지원은 언제부터 가능한가?
- ▶답변 : 선거법에 저촉되므로 내년 6월부터 가능함.
- ◎질의 : 1인 보험료는?
- ▶답변 : 3만원~5만원 정도임.
- ◎질의 : 자유총연맹과 바르게살기협의회 등 지원 조례 통합을 조례를 추진하고 있는가?
- ▶답변 : 새마을 단체에 지원을 하지 않고 있고 자원봉사자로 등록하여 보험가입을 하고 있음.
- ◎질의 : 타 시군의 상황은 어떤가?
- ▶답변 : 도내에는 청주와 우리 시만 지원이 안 되고 있고, 전국적으로도 대개의 경우 지원이 되고 있음.
- ◎질의 : 타 단체에서 동일한 요구가 제기될 때 대책은?
- ▶답변 : 봉사활동을 하시는 분은 단체별로 일괄 가입하게 되면 될

것이라 보며, 통장의 경우에는 자원봉사자라 하기 보다는
행정보조 성격의 준공무원이라 볼 수 있겠음.

라. 충주시지방별정직공무원의임용등에관한조례 일부개정조례안

◎질의 : 외국인 채용 요인이 있는가?

▶답변 : 요인은 없지만 공무원법 개정사항을 반영하여야 함.

5. 심사결과

- 가. 충주시 농민문화체육센터 관리운영조례 일부개정조례안 : 원안가결
- 나. 충주시 사무 위임 조례 일부개정조례안 : 원안가결
- 다. 충주시 리·통 및 반 설치 조례 일부개정조례안 : 수정가결
- 라. 충주시지방별정직공무원의임용등에관한조례 일부개정조례안 : 원안가결

6. 붙임

- 가. 충주시 농민문화체육센터 관리운영조례 일부개정조례안 1부.
- 나. 충주시 사무 위임 조례 일부개정조례안 1부.
- 다. 충주시 리·통 및 반 설치 조례 일부개정조례 수정안 1부.
- 라. 충주시지방별정직공무원의임용등에관한조례 일부개정조례안 1부. 끝.

충주시 리·통 및 반 설치조례 일부개정조례안에 대한 수정안

충주시 리·통 및 반 설치조례 일부개정조례안 중 다음과 같이 수정한다.

안 제4조 제1호를 다음과 같이 한다.

1. 행정리는 2개반 이상, 통은 4개반 이상으로 구성한다. 다만, 자연마을, 취락형태, 공동주택지역 등을 고려하여 현지 실정에 맞도록 반 수를 조정할 수 있다.

안 제5조 제4호를 삭제한다.

〈수정안대비표〉

개 정 안	수 정 안
<p>제4조(설치기준) (생략)</p> <p>1. 행정리는 2개반 이상으로, 통은 4개반 이상으로 구성하고, 아파트 지역은 300가구 이상으로 하며 자연마을, 취락형태, 공동주택지역 등을 고려하여 현지 실정에 맞도록 조정할 수 있다.</p> <p>2. (생략)</p>	<p>제4조(설치기준) (개정안과 같음)</p> <p>1. 행정리는 2개반 이상, 통은 4개반 이상으로 구성한다. 다만, 자연마을, 취락형태, 공동주택지역 등을 고려하여 현지 실정에 맞도록 반 수를 조정할 수 있다.</p> <p>2. (개정안과 같음)</p>
<p>제5조(편의제공 및 사기양양) (생략)</p> <p>1~3. (생략)</p> <p>4. 그밖에 이·통장 및 반장 사기진작 대책 등</p>	<p>제5조(편의제공 및 사기양양) (개정안과 같음)</p> <p>1~3. (개정안과 같음)</p> <p>〈삭제〉</p>