

2011. 7. 15.

조 례 안 심 사 보 고 서

의안 번호	안 건 명	비 고
1286	충주시 지역치안협의회 조례안	
1288	충주시 장사 등에 관한 조례 일부개정조례안	
1289	충주시 작은도서관 설치 및 운영에 관한 조례안	
1290	충주시 지방공무원 여비조례 일부개정조례안	

총 무 위 원 회

조례안 심사보고서

1. 심사경과

조례안	제안일자	회부일자	상정일자	의결일자	제안설명
(1) 충주시 지역치안협의회 조례안	2011.07.07	2011.07.12	2011.07.14	2011.07.14	홍진욱의원
(2) 충주시 장사 등에 관한 조례 일부개정조례안	2011.07.07	2011.07.12	2011.07.13	2011.07.14	이호영의원
(3) 충주시 작은도서관 설치 및 운영에 관한 조례안	2011.07.07	2011.07.12	2011.07.13	2011.07.14	천명숙의원
(4) 충주시 지방공무원 예비조례 일부개정조례안	2011.07.07	2011.07.12	2011.07.13	2011.07.14	총무과장

2. 제안설명요지

(1) 충주시 지역치안협의회 조례안

1) 제안이유

- 시민이 안전하게 일상생활을 영위할 수 있도록 하고 각종 범죄예방을 위한 법적, 제도적 장치가 마련되어 있으나, 현실적으로 범죄를 완벽하게 통제하고 예방하는 것은 매우 어려운 실정임으로 모든 시민 및 단체가 참여하는 지역사회 안전 체계를 구축하고 지원함으로써, 범질서 확립 및 범죄로부터 아동, 청소년 등의 사회안전망을 확보하여 행복한 도시를 건설하고자 함.

2) 주요내용

- 용어에 대한 정의를 규정 함 (안 제2조)
- 협의회 기능·구성, 위원의 임기를 규정함 (안 제3조 ~ 제5조)
- 협의회 회의에 관한 사항을 규정함(안 제7조)
- 실무협의회의 운영에 관한 사항을 규정함 (안 제9조)
- 보조금 등 지원에 관한 사항을 규정함 (안 제10조)

(2) 충주시 장사 등에 관한 조례 일부개정조례안

1) 제안이유

- 화장문화가 보편화되어 가는 상황에서 최소한의 기본적인 사용료는 수익자 부담원칙을 적용하여 관내 주민에 대한 수혜를 증대시키고 화장장의 안정적 재정운동을 위하여 공설화장장의 사용료를 현실에 맞게 개정하고자 함.

2) 주요내용

- 공설화장장 이용시 충주시 거주 사용료와 타 시·군·구 거주 사용료를 조정

(3) 충주시 작은도서관 설치 및 운영에 관한 조례안

1) 제안이유

- 지역주민들이 생활환경과 가까운 곳에서 위치하는 도서관을 설치하여 이용할 수 있도록 함으로써 지식정보의 접근성을 높이고 이용격차를 해소하여 평생교육의 장으로써 충주시 문화발전에 기여하기 위함.

2) 주요내용

- 작은도서관의 기능(안 제3조)
- 작은도서관의 시설 및 자료기준(안 제5조)
- 작은도서관 운영자의 직무 및 자격(안 제7조)
- 작은도서관 운영(안 제8조 ~ 안 제16조)
- 지자체의 의무 및 지원(안 제17조 ~ 안 제18조)

(4) 충주시 지방공무원 여비조례 일부개정조례안

1) 제안이유

- 「공무원여비규정」 개정(2011.2.9 대통령령 제22661호)과 함께 지방공무원 여비조례(표준안) 개정안이 시달됨에 따라,
- 현행 조례를 상위 법령에 맞게 일부개정하는 한편 조례 운영상 나타난 미비점을 개선 보완하고자 함.

2) 주요내용

- 공무원 여비 규정 제8조의2에 따라 “ 국내 여행자의 여비 중 운임과 숙박비를 카드로 결제하고 정산해야 한다 ” 는 규정을 국외 여행자까지 확대됨에 따라 조례에서 준용한 사항 변경 (안 제5조제1호)

3. 전문위원 검토보고 요지

(1) 충주시 지역치안협의회 조례안

○ 본 제정 조례안은

시민의 안전한 생활향상을 위하여 범죄예방활동을 수행하는 민간단체의 지원과 아동·청소년·다문화가정 등 범죄 취약 계층의 시민을 보호하기 위하여 제정하려는 것임.

○ 주요 내용은

지역치안협의회 기능 및 구성과 운영에 관한 사항과 협의회의 조직과 활동에 필요한 행·재정적 지원과 범죄행위로 사망한 아동·청소년에 대한 장례비용과 위로금 지원에 관한 규정으로 되어 있음.

- 치안업무는 국가 고유의 경찰사무 영역이지만 지방자치법 제9조에서 예시한 지방자치단체의 사무범위 중 주민복지에 관한 사무 중 노인·아동·심신장애인·청소년 및 부녀의 보호와 복지증진에 관한 사무와 부합하는 것으로

시민이 안전하게 일상생활을 영위할 수 있도록 하기 위하여 기관·단체 간의 상호협력을 도모하고 범죄예방활동을 수행 하는 민간 단체의 육성 및 활동 지원과 아동·청소년·다문화가정 등 범죄 취약계층의 보호를 위해 조례를 제정하는 것은 타당하다고 사료됨.

(2) 충주시 장사 등에 관한 조례 일부개정조례안

- 본 개정 조례안은 화장장 사용료를 관내 주민에 대한 수혜 증대와 화장장의 안정적 재정운영을 위하여 화장장의 사용료를 현실에 맞게 조정하고자 하는 사항으로

- 주요 내용은

관내주민의 경우 15세 이상(대인) 일반 사용료는 180,000원에서 100,000원으로, 15세 미만(소인) 일반 사용료는 130,000원에서 70,000원으로 인하하며,

개장유골 사용료는 130,000원에서 70,000원으로

사산아 사용료는 65,000원에서 35,000원으로 인하하고

관외주민의 경우 15세 이상(대인) 일반 사용료는 360,000원에서 500,000원으로, 15세 미만(소인) 일반 사용료는 260,000원에서 350,000원으로 인상하고자 하는 것으로

이는 장사 등에 관한 법률 제23조 제2항에 근거하여 사용료 또는 관리비를 부과함에 있어 당해지역의 주민과 다른 지역의 주민을 구분하여 달리 부과할 수 있도록 하는 것에 따른 것임.

또한, 사산물은 장사 등에 관한 법률 등에 따라 사산아로 용어를 변경하고 적축물은 폐기물관리법에 따라 폐기물로 분류되어 조례에서 삭제하고자 하는 사항임

- 2010년 기준 화장장의 이용현황을 살펴보면
이용자 총 2,690명 중 관내주민은 998명으로 37%를 차지하고
관외주민은 1,692명으로 63%를 차지하고 있어 관내 이용자
보다 관외 이용자가 많이 사용하고 있는 상황임
- 또한, 인근 화장장 및 타 지역 화장장 사용료를 살펴보면 대부분
관내주민은 낮은 이용료로 사용하도록 하고 있으며 관내주민 보다
관외 주민은 5배이상의 사용료를 징수하고 있어 관내 주민에 대한
수혜 증대 차원에서 사용료를 인하하고 안정적 재정운영을 위해
관외주민 사용료를 타 지역의 형평에 맞게 조정하는 것이 타당하다고 사료됨.

(3) 충주시 작은도서관 설치 및 운영에 관한 조례안

- 본 제정 조례안은 지역주민들이 생활환경과 가까운 곳에서 위치하는
도서관을 설치하여 이용할 수 있도록 함으로써 지식정보의 접근성을
높이고 이용격차를 해소하고자 작은도서관의 설치 및 운영에 관한
사항을 규정하고자 하는 것으로써
- 주요 내용은
작은도서관의 기능 및 설치기준을 마련하고 운영 및 관리는
「충주시시립도서관 관리운영 조례」에 준하여 하도록 하였으며,
작은도서관 운영위원회는 작은도서관의 성공적인 정착을 위해
일정기간 충주시립도서관 운영위원회에서 그 기능을 대행
하도록 하였으며 작은도서관 발전 및 운영활성화를
위한 예산 지원에 관하여 규정하였음.

○ 검토 결과

도서관법 제4조, 제27조, 제44조를 근간으로 하여
작은도서관의 설비 및 자료기준 조건을 규정하였고
자료구입 및 운영경비 등의 일부를 예산의 범위 내에서
지자체에서 부담할 수 있도록 지자체의 책무를 정하였으며
작은도서관의 설치 및 운영 지원에 필요한 토대를
마련하기 위한 규정이므로 문제점이 없을 것으로 사료됨.

(4) 충주시 지방공무원 여비조례 일부개정조례안

○ 본 개정 조례안은

지방공무원 여비조례에서 준용되고 있는 국외숙박비 등 관련
공무원여비규정의 일부 조항이 2011년 2월 9일 개정되어
7월 1일부터 시행됨에 따라 이를 조례에 반영하여
여비제도를 현실에 맞게 합리적으로 개선하기 위한 사항으로

○ 주요내용은

국외여행자에 대해 ‘숙박비실비정산제’ 근거를 마련하고자
하는 것으로 국외여행자가 현지에서 숙박비결제 후
사용내역을 확인할 수 있는 증거서류를 갖추어 제출할 경우
숙박비를 정산할 수 있도록 규정함.

○ 검토결과

공무원여비규정의 개정 내용을 반영하여 조례를 현실에
맞게 합리적으로 개정하려는 것으로 특별한 문제점은
없는 것으로 사료됨.

4. 질의 · 답변 요지

(1) 충주시 지역치안협의회 조례안

▶질의 : 범죄예방이나 이런 것에 의해 시에서 지원하는 것은 없는가?

○답변 : 없음.

▶질의 : 현재 치안협의회가 구성되어 있는가?

○답변 : 있음.

(2) 충주시 장사 등에 관한 조례 일부개정조례안

▶질의 : 적축물은 어떻게 처리하는가?

○답변 : 지역폐기물업체에서 자체 소각처리하고 있음.

(3) 충주시 작은도서관 설치 및 운영에 관한 조례안

▶질의 : 10% 이상 자료를 구입 또는 교환하여 비치하도록 되어 있는데
10%를 조정할 의향은 없는가?

○답변 : 최소로 10%로 명기한 것임

(4) 충주시 지방공무원 여비조례 일부개정조례안

▶질의 : 없음.

5. 심사결과

(1) 충주시 지역치안협의회 조례안	: 원안가결
(2) 충주시 장사 등에 관한 조례 일부개정조례안	: 원안가결
(3) 충주시 작은도서관 설치 및 운영에 관한 조례안	: 원안가결
(4) 충주시 지방공무원 여비조례 일부개정조례안	: 원안가결