

'11. 11.

- 제160회 충주시의회(임시회) -

# 시정질문에 대한 답변요지서

문화복지국장

pop

# 질문요지서 목록

의원명	질문요약	소관부서	비고
계	1명 / 1건		
① 윤범로의원	<p>1. 충주시의 관광활성을 위한 지금까지의 추진상황 및 장기적인 관광활성 추진대책은?</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-주요 관광지별 관광객 증감 요인 분석은?</li> <li>-관광기본계획 장기적인 대책보다는 축제중심의 현 운영상태 짐검은?</li> <li>-타시군에 비해 관광시설투자, 관광객 증가등에 대한 대책 미흡</li> </ul>	관광과	서면

# 질문요지서 목록

의원명 계	질문요약 2명 / 3건	소관부서 비고
① 최근배의원	<p>1. 오랜 역사와 전통을 자랑해 오던 충주시의 각종 문화행사가 단체간의 이해관계를 이유로 충주시가 예산집행을 하지 않거나 미루는 사례가 많아 오히려 단체간의 갈등을 부추기는 역효과를 초래하고 있는 현상과 관련하여</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-단체간의 갈등관계로 예산집행이 중지된 문화행사는 어떤 것이 있는지?</li> <li>-전국시조경창대회, 탑돌이행사, 목계별신제, 고미술축제 등은 어떻게 추진되어 왔는가?</li> <li>-행사를 둘러싼 갈등의 원인을 무엇이라고 보는가?</li> <li>-앞으로 해결점을 어떻게 찾아 나갈것인가?</li> </ul> <p>2. 충주시는 제13회 무술축제를 개최하면서 향토음식관과 난장을 사회단체연합회에 위탁하여 입주하는 사회단체와 야시장 입주사업자로부터 소정의 입주금을 받고 영업을 한것과 관련하여</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-사회단체연합회에 위탁한 근거는 무엇인가?</li> <li>-위탁당시 협약내용과 이를 뒷받침할 근거서류</li> <li>-위탁업무에 관한 관리감독과 시에 제출된 회계 결산 내용</li> <li>-이에 대한 민원접수 내용</li> <li>-입주사회단체의 불만사항은 없었는가?</li> <li>-향후대책은?</li> </ul>	문화체육과 관광과
② 최용수의원	1. UNESCO 산하 국제TSG진흥센터 건립 추진상황과 향후 추진계획에 따른 충주시의 기대효과는 무엇인가?	관광과

# 답변요지서

질문의원

최근배

답변공무원

문화복지국장

## □ 질문요지

- 오랜 역사와 전통을 자랑해 오던 충주시의 각종 문화행사가 단체간의 이해관계를 이유로 충주시가 예산집행을 하지 않거나 미루는 사례가 많아 오히려 단체간의 갈등을 부추기는 역효과를 초래하고 있는 현상과 관련하여
  - 단체간의 갈등관계로 예산집행이 중지된 문화행사는 어떤 것이 있는가?
  - 전국시조경창대회, 탑돌이행사, 목계별신제, 고미술축제 등은 어떻게 추진되어 왔는가?
  - 행사를 둘러싼 갈등의 원인을 무엇이라고 보는가?
  - 앞으로 해결점을 어떻게 찾아 나갈 것인가?

## □ 답변내용

- 예산집행 중지 문화행사

행사명	주최/주관단체	보조금	비고
전국시조경창대회	충주시조협회	9백만원	'10~'11예산 미지원
중앙탑돌이	문화원/ 충주불교사암연합회	18백만원	'11예산 미지원
호국영령·국태민안위령제	"	18백만원	'11예산 미지원
고미술축제	문화원/ 고미술협회	30백만원	'11예산 미지원

- 갈등원인

행사명	갈등원인
전국시조경창대회	중앙회장 선출과정 시비로 분열/ 소송진행중
중앙탑돌이, 호국영령· 국태민안위령제	충주불교사암연합회와 충주사암연합회로 분열
고미술축제	충주문화원과 중원문화예술진흥원 독자 개최 요구

- 향후계획

- 전국시조경창대회⇒충주회장 재위촉으로 법적효력 발생/'12년 지원예정
- 탑돌이, 위령제⇒금년도 행사 추진 내용 평가/'12년 보조금 지급단체 결정
- 고미술축제⇒축제의 발전, 활성화 등 종합적 검토/ 지원단체 결정

# 답변요지서

질문의원	최근배	답변공무원	문화복지국장
<b>□ 질문내용</b>			
1. 충주시는 제13회 충주세계무술축제를 개최하면서 향토음식관과 난장을 사회단체연합회에 위탁하여 입주하는 사회단체와 야시장 입주사업자로부터 소정의 입주금을 받고 영업을 한것과 관련하여			
<ul style="list-style-type: none"><li>· 사회단체연합회에 위탁한 근거는 무엇인가?</li><li>· 위탁당시 협약내용과 이를 뒷받침할 근거서류</li><li>· 위탁업무에 관한 관리감독과 시에 제출된 회계결산 내용</li><li>· 이에 대한 민원접수 내용</li><li>· 입주사회단체의 불만사항은 없었는가?</li><li>· 향후 대책은?</li></ul>			
<b>□ 답변내용</b>			
<ul style="list-style-type: none"><li>○ 충주세계무술축제에 음식점 및 난장의 무질서를 없애고 효율적 운영을 위하여 축제 주관인 무술연맹과 사회단체연합회가 분양 계약을 하였음(계약서 첨부)</li><li>○ 사회단체연합회는 회원단체중 향토음식관 운영단체 3개소(새마을, 여성단체협의회, 풍물시장 상우회)와 난장 운영단체 1개소(풍물시장 상우회)를 선정하여 소정의 부스 사용료를 납부받아 소요 경비를 제외한 금액(10,000천원)을 무술연맹에 납부하였음.</li><li>○ 위탁업무에 관한 관리감독과 시에 제출된 회계결산 내용에 대하여는 유상분양 운영계약으로 사회단체연합회의 책임하에 운영되었으며 운영계약에 의거 회계결산 보고사항은 없음</li></ul>			

질문의원	최근배	답변공무원	문화복지국장
<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 또한 이에 대한 민원접수 내용은 없었으며, 참가단체 및 음식종류 선정, 식당내 자리배치 등에 대하여는 원만히 진행되었으며, 대형 향토음식관이 깨끗한 면은 있었으나 지난해 다수의 단체(13개 단체)가 참여한 것에 비해 금년에는 3개단체로 제한되어 다소 불만사항이 있었으며, 비용에 대하여는 축제 완료후 사회단체연합회와 참가 단체가 정산을 마친 것으로 파악됨</li> <li>○ 향후 충주세계무술축제의 음식점은 음식점 부스 공모를 통해 깔끔하고 다양한 음식으로 관광객을 맞이하겠으며, 난장은 폐지하고 축제장내 다양한 볼거리와 놀거리를 준비도록 하겠음</li> </ul>			

## 2011충주세계무술축제 음식부스 운영계약서

사단법인 세계무술연맹(이하 “갑”이라 한다)와 충주시사회단체연합회(이하 “을”이라 한다)는 2011충주세계무술축제(이하 “축제”라 한다)의 음식부스 운영에 관한 계약을 다음과 같이 체결한다.

**제1조(목적)** 본 계약서는 “갑”이 “을”에게 유상 분양하는 음식부스 운영에 필요한 제반사항을 규정함을 목적으로 한다.

**제2조(운영개요)** “갑”이 시행하고자 하는 음식부스의 운영개요는 다음과 같다.

① 운영기간 : 2011. 9. 2. ~ 9. 8. (7일간), 10:00~22:00(사정에 따라 변경)

② 운영장소 : 세계무술공원(축제장) 내 지정장소

③ 운영규모

· 양성참한우 : 총 10동(MQ텐트 5m×5m)

· 과일카페 : 총 2동(MQ텐트 5m×5m)

· 향토음식점 : 총 3동(30m×20m)

· 야시장 : 총 40동, 25동(MQ텐트 5m×5m), 15동(3m×6m)

**제3조(분양금액 및 납부방법)**

① 분양금액은 금일천만원(₩10,000,000)으로 한다.

② 분양금액에는 부스임대 설치비 및 전기·수도 시설비(부스인입구)를 포함한다.

③ “을”은 분양금액을 축제 기간 종료 후 20일 이내에 “갑”이 지정한 계좌로 완납하여야 한다.

④ 분양금 지급이 지연되는 경우에 대한 지연 배상을은 연리 일십팔퍼센트(18%)로 한다.

**제4조(운영지침)**

① “을”은 메뉴판 및 가격표를 게첨하여야 하며, 게시된 가격을 준수하고 음식물 관리 및 제공에 청결을 유지하며 음식물로 인한 사고에 대하여 일체의 책임을 진다.

② “을”은 “갑”이 지정한 장소를 이탈하여 영업할 수 없으며, 지정장소 내 부스 배치 및 배정은 “을”的 자율에 따른다.

③ “갑”은 전기상하수도 간선 시설을, “을”은 부스별 전기상하수도 내선 시설을 각각의 부담으로 설비하여야 한다.

④ “을”은 원활한 음식부스 운영을 위하여 제3자와 수급계약을 체결하여 운영할 수 있으며, 이때 사전에 “갑”的 동의를 구하여야 한다. 단, 이때도 “갑”과 “을”的 계약은 유효하며, “갑”은 제3자에 대한 연대책임을 지지 않는다.

⑤ “을”과 각 업체, 각 업체 상호간, 각 업체와 관람객간에 야기되는 분쟁과 “을”的  
귀책사유로 야기되는 분쟁에 대하여 “을”이 책임을 진다.

#### 제5조 (계약의 해제 또는 해지)

① “갑”은 “을”이 다음 각호의 1에 해당하는 경우에는 이 계약의 전부 또는 일부를  
해제 또는 해지할 수 있다.

1. 정당한 사유 없이 약정기일에 시설운영을 개시하지 아니하거나 또는 운영을 할  
수 없다고 인정되는 경우
2. “을”的 파산 및 무능력 등으로 계약을 이행할 가망이 없다고 판단될 때
3. 권리의 전대 또는 양도하거나 담보로 제공하였을 경우
4. 권한 있는 관계기관으로부터 영업허가 취소 또는 정지처분을 받은 경우
5. 기타 계약조건 및 의무사항을 위반하고 그 위반으로 인하여 계약목적을 달성할  
수 없다고 인정될 경우

② “을”은 제1항의 규정에 의하여 계약이 해제 또는 해지된 경우 즉시 시설을 철거  
하여야 한다.

#### 제6조(위약금 등)

① “을”은 제6조 각 호에 해당되어 계약이 해지 또는 해제된 경우 이미 납부한 임대  
료 및 영업을 위해 지출한 어떠한 비용도 “갑”에게 청구할 수 없다.

② “갑”은 “을”이 분양료(면세)는 전부를 완납 후 ~~면세금액과~~ 요구하더라도 분양  
료를 반환하지 아니한다.

③ “을”은 음식부스 운영기간 중 판매부진 등의 각종 사유로 운영을 중단 할 수 없  
으며, 중단 시 계약금액의 200%를 “갑”에게 배상하여야 한다.

#### 제7조(손해배상)

“갑” 또는 “을”은 상대방의 계약위반이나 귀책사유로 받은 손해에 대하여 상대방에게  
배상을 청구할 수 있다. 그러나 “을”이 자기가 예상했던 영업수익을 달성하지 못하였다  
는 이유로 그 손해의 보전 또는 배상을 “갑”에게 청구할 수 없다.

#### 제8조(관할법원)

본 계약서의 계약내용 불이행 및 분쟁 등의 제반 소송은 “갑”的 소재지 관할법원으로 한다.

#### 제9조(기타사항)

① 본 계약의 내용을 수정·개신하고자 할 경우에는 “갑”과 “을”이 서면으로 사전  
협의하여 결정한다.

② 본 계약서상에 명시되지 아니한 사항이 발생한 경우에는 일반 상 관례에 준해 “갑”  
과 “을”的 협의에 의해 처리함을 원칙으로 하며, 의견이 상충될 경우에는 “갑”的 해석

에 따른다.

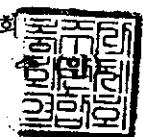
- ③ 본 계약은 “갑”과 “을”이 상호 서명날인한 날부터 그 효력을 발생한다.
- ④ 본 계약을 증명하기 위하여 계약서 2부를 작성하여 “갑”과 “을”이 기명 날인 후 각각 1부씩 보관한다.

2011년 8월 17일

갑 : 충북 충주시 금릉동 601번지  
사단법인 세계무술  
총 제 소 병



을 : 충북 충주시 금릉동 705번지  
충주시사회단체연합회  
회장 정종



# 답변요지서

질문의원	최용수	답변공무원	문화복지국장
<b>□ 질문요지</b>			
○ UNESCO 산하 국제TSG진흥센터 설립 추진상황과 향후 추진계획에 따른 충주시의 기대효과는 무엇인가?			
<b>□ 답변내용</b>			
<ul style="list-style-type: none"><li>○ 지금까지 추진상황<ul style="list-style-type: none"><li>• 2011. 5. 4 국제TSG(전통스포츠와 놀이)진흥센터 설립신청서 유네스코 제출</li><li>• 2011. 9.23 센터 명칭 변경권고 및 추가자료 요구(유네스코)<ul style="list-style-type: none"><li>- 센터명칭을 TSG외에 청소년 시민참여분야 포함 변경 권고</li><li>- 추가요구자료 내용<ul style="list-style-type: none"><li>① 센터가 설립될 도시명 ② 세계무술연맹의 역할 및 관계</li><li>③ 센터의 향후 법적 지위 ④ 한국정부의 필요 조치</li></ul></li></ul></li><li>• 2011.10.14-10.21 정부, 시, 무술연맹 합동 유네스코 방문협의<ul style="list-style-type: none"><li>- 추가요구자료 작성 관련 협의</li></ul></li><li>• 2011.10.25-10.31 도, 무술연맹 유네스코 총회 참석시 명칭 협의<ul style="list-style-type: none"><li>- 가칭) “국제무술과 청소년사회참여센터”로 제안</li></ul></li></ul></li><li>○ 향후추진계획<ul style="list-style-type: none"><li>• 2011. 12월 센터명칭 변경 및 추가요구자료 제출</li><li>• 2011. 12월 유네스코 타당성조사 추진(현지실사 등)</li><li>• 2012. 5월 유네스코 집행이사회 설립안건 상정</li><li>• 2013. 11월 유네스코 총회 승인</li><li>• 2013. 11월 이후 정부-유네스코간 설립협약 체결</li></ul></li><li>○ 기대효과<ul style="list-style-type: none"><li>• 국가브랜드 강화, 국제적 위상 제고 및 지방의 세계화</li><li>• 국제학술회의, 워크숍, 여행, 컨벤션, 전시회 등 MICE산업 발달 ⇒ 지역경제 활성화 기여</li></ul></li></ul>			

# 답변요지서(서면)

질문의원	윤범로	답변공무원	문화복지국장
<p><b>□ 질문요지</b></p> <p>1. 충주시의 관광활성을 위한 지금까지의 추진상황 및 장기적인 관광활성화 추진대책은?</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- 주요 관광지별 관광객 증감 요인 분석은?</li><li>- 관광기본계획 장기적인 대책보다는 축제중심의 현 운영상태 점검은?</li><li>- 타시군에 비해 관광시설투자, 관광객 증가 등에 대한 대책 미흡</li></ul>			
<p><b>□ 답변내용</b></p> <p>○ 현재까지 추진상황</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- 관광객유치 홍보마케팅 : 국·내외 관광전 참가(3회)</li><li>- 축제 및 이벤트 행사 : 충주세계무술축제(9월), 충주호수축제(8월) 양성·수안보 온천제(6,10월), 관광지 이벤트 행사(3개소)</li><li>- 충주관광홍보판 운영 : 7개소(서울, 부산, 대구, 청주국제공항)</li><li>- 충주관광문화유적투어 운영 : 118회/5,742명</li><li>- 문화관광해설사 운영 : 10개소/30명, 관광안내소 운영 : 3개소/5명</li><li>- 관광객유치 여행사 인센티브 제공 : 5,267명/10,000천원</li><li>- 인바운드 충주관광열차 운행 : 1회/200명</li><li>- 블로그기자단 팬투어 추진 : 1회/25명</li></ul> <p>○ 장기적인 관광활성화 추진대책</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- 충주의 중원역사문화를 중심으로 연계한 광역 관광벨트 조성<ul style="list-style-type: none"><li>• 충주고구려비, 중앙탑, 충주루암리고분군 등 역사문화</li><li>• 탄금호, 중앙탑, 무술공원, 목계나루, 비내길 등 수변문화</li><li>• 온천, 축제, 공예전시관, 박물관, 생태체험관 등 체험관광</li></ul></li><li>- 친수공간을 활용한 수상레저 관광기반시설 유치 및 테마관광지 개발</li><li>- 관광상품 개발, 이야기 소재 발굴 및 관광객 유치 인센티브 확충</li></ul>			

질문의원	윤범로	답변공무원	문화복지국장			
○ 주요 관광지별 관광객 증감 요인 분석은?						
(단위 : 명)						
구분	관광객 수	수안보 권역	양성 권역	중앙탑 권역	충주댐 권역	기타
	총 계	증감율				
계	18,500,995		7,622,758	2,829,816	3,793,789	3,126,529
'08	6,062,078		3,096,782	662,798	1,099,894	922,385
'09	6,018,065	-1%	2,139,076	957,209	1,339,596	1,141,532
'10	6,420,852	+6%	2,386,900	1,209,809	1,354,299	1,062,612
⇒ 주5일 근무제 확산 및 정착, 접근성 개선 등으로 충주 지역을 방문한 총 관광객 수는 2009년을 기점으로 증가 추세에 있음						
<b>[수안보 권역]</b>						
<ul style="list-style-type: none"> <li>- 중부내륙고속 개통으로 경남북지방 중심으로 온천 및 스키 관광객 증가</li> <li>- 월악산을 찾는 등산객과 최근 길에 대한 관심으로 하늘재 탐방객 증가</li> </ul>						
<b>[양성 권역]</b>						
<ul style="list-style-type: none"> <li>- 온천이용객, 고미술거리, 비내섬을 찾는 관광객 증가</li> </ul>						
<b>[중앙탑 권역]</b>						
<ul style="list-style-type: none"> <li>- 박물관, 충주고구려비, 충주탑평리칠층석탑 등의 역사 유적지와 2013년 세계조정선수권대회 개최지 확정에 따라 관광객 증가</li> </ul>						
<b>[충주댐 권역]</b>						
<ul style="list-style-type: none"> <li>- 충주호 관광선 경영악화로 인한 관광선 운항 횟수 제한 등으로 충주댐 및 충주호 연계 관광객 감소</li> </ul>						
○ 관광기본계획 장기적인 대책보다는 축제중심의 현 운영상태 점검은?						
<ul style="list-style-type: none"> <li>- “충주시관광종합개발계획” 용역결과를 토대로 관광인프라구축에 역점을 두고 연차적 계획에 의한 관광기반시설 확충을 통한 상시 관광객 확보 기반 마련</li> <li>- 축제의 지속적인 발전과 활성화를 통한 축제관광객 유치</li> </ul>						

질문의원	윤범로	답변공무원	문화복지국장
<ul style="list-style-type: none"> <li>· 충주세계무술축제 : 다양한 프로그램 개발, 체험프로그램 강화, 향토·월드음식점의 음식종류의 다양화 및 서비스 개선, 주간프로그램과 야간프로그램 차별화</li> <li>· 충주호수축제 : 수상체험 확대, 휴식공간 미흡, 연계관광 활성화</li> <li>· 수안보 앙성 온천제 : 체험프로그램 강화, 온천수이용 상품개발 주민들의 자율참여 확대</li> </ul>			
<p>○ 타시군에 비해 관광시설투자, 관광객 증가 등에 대한 대책 미흡</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 상위 계획인 중부내륙권 광역관광 개발계획(문화체육관광부) 제5차 충북권 관광개발계획(충청북도)등과 연계하여 용역 중인 “충주시관광종합개발계획” 결과를 토대로 관광인프라 구축을 위한 연차적 관광시설 투자 추진</li> <li>- 관광안내시설, 관광교통시설, 숙박시설 등 관광기반 형성</li> <li>- 관광안내소, 관광안내원, 관광안내책자 등 효율적인 관리</li> <li>- 맛집 현황파악, 먹거리 개발, 맛집 및 먹거리촌 개발</li> <li>- 충주를 대표할 수 있는 관광기념품 및 특산품 육성</li> <li>- 역사문화자원, 축제 등 문화행사, 생태자원 등 관광자원을 활용한 당일 및 숙박 관광상품 개발</li> <li>- 자가용, 대중교통, 자전거, 도보 등 교통 수단별 관광루트 개발</li> <li>- 인근 시·군과 연계하여 충주시를 거점으로 할 수 있는 관광코스 개발</li> <li>- 농촌체험관광 활성화 모색</li> </ul>			
<p>※ 2011년도 인접 시·군 관광분야 예산내역</p>			
(단위:천원)			
구 분	관광시설투자	관광홍보	비 고
충주시	6,102,900	235,774	
제천시	5,531,850	443,068	
단양군	3,365,884	575,040	