

2012. 04. 25.

조 례 안 심 사 보 고 서

의안 번호	안 건 명	비 고
1371	① 충주시 읍면복지회관 설치 운영 조례 등에 명시된 공공기관 주소 등의 정비 조례안	
1372	② 충주시 시세조례 일부개정조례안	
1373	③ 충주시 국가보훈대상자 예우 및 지원에 관한 조례 일부개정조례안	
1374	④ 충주시립우륵국악단 설치 및 운영 조례 일부개정조례안	
1376	⑤ 충주시 체육시설 관리운영조례 일부개정조례안	

총 무 위 원 회

806

조례안 심사보고서

1. 심사경과

조례안	제안일자	회부일자	상정일자	의결일자	제안설명
(1) 충주시 읍면복지회관 설치 운영 조례 등에 명시된 공공기관 주소 등의 정비 조례안	2012.04.09	2012.04.10	2012.04.16	2012.04.16	기획감사과장
(2) 충주시 시세조례 일부개정조례안	2012.04.09	2012.04.10	2012.04.16	2012.04.16	세정과장
(3) 충주시 국가보훈대상자 예우 및 지원에 관한 조례 일부개정조례안	2012.04.09	2012.04.10	2012.04.16	2012.04.16	주민지원과장
(4) 충주시립우륵국악단 설치 및 운영 조례 일부개정조례안	2012.04.09	2012.04.10	2012.04.16	2012.04.16	문화체육과장
(5) 충주시 체육시설 관리운영조례 일부개정조례안	2012.04.09	2012.04.10	2012.04.16	2012.04.16	공공시설관리소장

2. 제안설명요지

(1) 충주시 읍면복지회관 설치 운영 조례 등에 명시된 공공기관 주소 등의 정비 조례안

1) 제안이유

- 「도로명주소법」 제21조 도로명주소의 사용 의무 규정에 따라 충주시 조례 27 군데에서 각각의 명시하고 있는 공공기관 주소 등을 한꺼번에 개정하여 입법의 효율을 높이하고자 함.

2) 주요내용

- 도로명주소 표기방법에 따라 해당 조례의 공공기관 주소 개정

(2) 충주시 시세조례 일부개정조례안

1) 제안이유

- 「지방세법」이 2011. 12. 2. 일부 개정됨에 따라 개정사항에 맞게 인용조문을 변경하고 비영업용 승용자동차에 대한 자동차세의 세율구간을 5단계에서 3단계로 축소하고 세액을 인하하는 등 관련 조문을 정비하려는 것임.

2) 주요내용

- 「지방세법」 개정사항에 맞게 인용조문을 변경함(안 제12조)
- 비영업용 승용자동차에 대한 자동차세의 세액구간을 5단계에서 3단계로 축소하고 배기량 1,000cc 이하 시시당 세액을 100원에서 80원으로 2,000cc 초과 시시당 세액을 220원에서 200원으로 인하함(안 제24조)
- 법제처의 「알기 쉬운 법령 정비기준」에 의거 용어 순화

(3) 충주시 국가보훈대상자 예우 및 지원에 관한 조례 일부개정조례안

1) 제안이유

- 호국·보훈의 달 저소득층 국가유공자에게 위문품 등을 지원하여 국가유공자에 대한 예우 및 사기진작 도모

2) 주요내용

- 국가보훈대상자 중 저소득층에 위문품 등 지원(신설)
(안 제8조 제6항)
- 알기 쉬운 법령 정비기준에 따라 용어 등 정비

(4) 충주시립우륵국악단 설치 및 운영 조례 일부개정조례안

1) 제안이유

- 충주시립우륵국악단 단원의 임기, 평정시기, 근무시간 등 운영 과정에서 나타난 미비점을 현실에 맞게 개정하여 국악단을 효율적으로 운영하기 위함.

2) 주요내용

- 상임단원의 위촉 임기와 평정 시기를 일치되게 조정 (안 제6조, 제9조)
 - 당초 : 위촉 임기 3년, 평정시기 1년
 - 변경 : 위촉 임기 2년, 평정시기 2년
- 수석·일반단원을 제외한 상임단원은 시장이 특별전형으로 위촉할 수 있다(안 제7조)
- 상임단원 근무시간 조정 (안 제17조)
 - 당초 10:00 ~ 17:00 → 변경 10:00 ~ 15:00
- 국악단의 기본계획과 운영에 관한 사항 등을 조정 심의하기 위하여 운영위원회를 둔다(안 제29조)

(5) 충주시 체육시설 관리운영조례 일부개정조례안

1) 제안이유

- 호암체육관 옆에 호암2체육관이 건립됨으로써 관리에 필요한 사항을 조례로 정하고자 함.
- 국가유공자와 유족이 공공체육시설을 이용할 때 보훈관련 법령에 따라 사용료를 감면받을 수 있도록 함.
- 충주국민체육센터의 인건비와 수도광열비(가스, 전기료 등)의 상승으로 정상운영이 어려워짐에 따라 이용료 인상을 추진하여 시민의 건강증진과 질 좋은 서비스 제공에 만전을 기하고자 함.

2) 주요내용

- 호암2체육관 신설(안 제2조제1호)
- 국가유공자와 유족 감면 조항 신설(안 제14조제1항제6호)
- 체육시설사용료 일부조정(안 별표)
 - 호암2체육관 내에 게이트볼 체육경기 이용료 신설
- 국민체육센터 이용료 인상(안 별표)
 - 어른 월 회원(자유이용) 60,000원 → 65,000원

3. 전문위원 검토보고 요지

(1) 충주시 읍·면복지회관 설치 운영 조례 등에 명시된 공공기관 주소 등의 정비 조례안

- 본 조례안은 도로명주소가 「도로명주소법」 제19조제1항에 따라 공법 관계에서의 주소로 사용되고
「도로명주소법」 제21조에 공공기관 주소의 위치표시는 도로명주소를 표시하거나 사용하도록 규정되어 있어
충주시 읍·면복지회관 설치 운영 조례 등 27개 조례에서 공공기관 주소의 위치표시가 지번방식의 주소로 규정되어 있는 것을 도로명주소로 일괄 정비하고자 하는 사항으로
- 입법의 효율성을 높이기 위해 도로명주소에 맞게 조례를 일괄 정비하는 것은 타당하다고 사료됨.

(2) 충주시 시세조례 일부개정조례안

- 본 개정 조례안은 지방세법이 일부개정 됨에 따라 개정사항에 맞게 인용조문을 변경하고 한미FTA가 2012년 3월 15일에 발효됨에 따라 비영업용 승용자동차의 세율을 변경하고자 하는 사항으로

- 주요내용은 비영업용 승용자동차에 대한 자동차세의 세액구간을 5단계에서 3단계로 축소하고 배기량 1,000cc 이하 시시당 세액을 100원에서 80원으로 2,000cc 초과 시시당 세액을 220원에서 200원으로 인하하고
- 조례 시행일을 「대한민국과 미합중국 간의 자유무역협정 및 대한민국과 미합중국 간의 자유무역협정에 관한 서한교환」이 발효되는 날부터 시행하는 것으로 정하는 사항임
- 검토결과 본 개정 조례안은 법령개정에 따른 조례를 법령에 맞게 개정하는 사항으로 특별한 문제점은 없는 것으로 사료됨.

(3) 충주시 국가보훈대상자 예우 및 지원에 관한 조례 일부개정조례안

- 본 개정 조례안은 국가를 위하여 희생하거나 공헌한 국가보훈 대상자에 대한 예우와 지원을 위해 국가보훈대상자 중 저소득층에게 위문품 등을 지원할 수 있는 근거를 마련하기 위해 조례를 개정하는 사항으로
- 국가보훈기본법 제19조제2항에는 “국가와 지방자치단체는 국가보훈대상자의 생활안정과 복지향상 등 예우 및 지원을 위하여 필요한 시책을 마련”하도록 되어 있으며,
- 국가보훈기본법 제23조제1항제4호에는 국가와 지방자치단체는 희생·공헌자의 공훈과 나라사랑 정신을 선양하기 위한 공훈선양사업으로 국가보훈대상자의 위로·격려를 규정하고 있음.
- 조례가 개정될 경우 대상자는 400여명으로 6월 호국보훈의 달에 3만원 상당의 위문품을 지급할 경우 연간 소요예산액은 1,200만원임.

- 검토결과 본 조례 개정안은 관련법에서 국가보훈대상자에 대한 생활안정과 복지향상 등 예우 및 지원을 위하여 필요한 시책을 강구하도록 되어 있으므로 국가를 위하여 희생하고 헌신한 국가보훈대상자에 대한 예우 차원에서 국가보훈대상자 중 저소득층에게 위문품 등을 지원하는 것은 타당하다고 사료됨

(4) 충주시립우륵국악단 설치 및 운영 조례 일부개정조례안

- 본 개정 조례안은 충주시립우륵국악단 단원의 임기, 평정시기, 근무시간 등 운영과정에서 나타난 미비점을 현실에 맞게 개정하여 국악단을 효율적으로 운영하기 위함.
- 안 제6조와 안 제9조의 개정사항은 상임단원의 임기와 평정시기를 일치되게 임기와 평정시기를 2년으로 조정하는 사항으로

상임단원의 임기는 3년에서 2년으로 단축되고 평정시기는 1년에서 2년에 한 번씩 하게 되어 단원의 평정에 대한 부담을 다소 해소하여 안정감을 가지고 기량향상과 연주에 전념할 수 있을 것으로 보이나

임기가 단축되어 신분상의 불이익이 있는 사항이므로 이해와 설득으로 단원의 불만이 표출되지 않도록 하고 평정결과는 재위촉의 근간이 되므로 더욱 객관적이고 공정한 평정이 필요하다고 판단됨.

- 안 제16조2는 시행규칙에는 “선동 및 집단행동 금지 위반”에 대한 징계를 규정하고 있어 의무를 조례에 규정하는 사항임.
- 안 제17조는 상임단원의 근무시간을 타 자치단체와의 형평성을 고려하여 당초 10시부터 17시까지의 근무시간으로 되어 있는 것을 10시부터 15시까지로 2시간 단축하는 사항으로

- 다른 시 . 군의 단위 근무시간은 살펴보면

시.군	청주시립 국악단	영동군 난계국악단	부여군 충남국악단	여주시립 국악단
근무시간	10:00 ~ 15:00	09:00 ~ 17:00	09:00 ~ 15:00	09:00 ~ 15:00

로 되어 있음.

- 근무시간 단축으로 근무조건을 개선하여 우수한 국악단 확보에 도움이 될 수 있을 것으로 사료됨.
- 안 제29조는 국악단의 기본계획과 운영에 관한 사항 등을 조정 심의하기 위한 운영위원회에 관한 사항을 정한 것으로 별다른 문제점 없다고 사료됨
- 검토결과 충주시립우륵국악단의 효율적인 운영을 위해 단원의 임기, 평정시기, 근무시간 조정과 운영위원회 신설 등을 포함하여 개정하고자 하는 사항으로 충분한 심의가 필요하다고 사료됨.

(5) 충주시 체육시설 관리운영조례 일부개정조례안

- 본 개정 조례안은 새로 건립된 호암2체육관의 이용료를 신설하고 국민체육센터의 어른 월회원 이용료는 현실에 맞게 조정하며 국가를 위해 희생하거나 공헌한 국가유공자 등의 생활안정과 복지향상을 위해 체육시설에 따른 사용료의 감면규정을 마련하고자 조례를 개정하는 사항으로
- 안 제2조에는 호암체육관 인근에 전천후 게이트볼장 및 배드민턴 전용구장이 건립됨에 따라 호암체육관 명칭을 호암1체육관으로 변경하고 신설된 전천후 게이트볼장 및 배드민턴 전용구장의 명칭을 호암2체육관으로 신설하고자 하는 사항임.
- 안 제14조에는 「독립유공자예우에 관한 법률」 제23조, 「국가유공자 등 예우 및 지원에 관한 법률」 제67조, 「5·18민주유공자

예우에 관한 법률」 제59조, 「특수임무유공자 예우 및 단체설립에 관한 법률」 제74조의 규정에 근거하여 국가유공자 등에 대해 시설사용료를 감면하는 사항임.

- [별표] 에는 신설된 호암2체육관의 전용료, 이용료, 부대시설 사용료를 신설하는 사항으로 타 시·군과 관내 시설의 형평에 맞게 사용료를 책정한 것으로 보이며
- 충주국민체육센터의 어른의 월 회원 이용료는 60,000원에서 65,000원으로 상향 조정하는 것으로
- 도내 타 시·군의 수영장 시설 기본이용료를 살펴보면 제천올림픽센터는 45,000원, 증평군민체육센터 50,000원, 청원군국민체육센터 42,000원, 보은군민체육센터 50,000원 이나

○ 충주국민체육센터와 도내 시·군 시설과의 비교

구 분	자유수영	헬스	수영+헬스 자유이용	비 고
충주국민체육센터	60,000	60,000	60,000	강습 외 자유이용 시간제한 없음, 사우나 이용 포함
제천88올림픽센터	45,000	40,000	85,000	입회비 10,000 별도 부과
증평군민체육센터	50,000	45,000	80,000	강습 외 자유수영 불가
청원국민체육센터	42,000	35,000	77,000	자유수영 시간 제한
보은군민체육센터	50,000	35,000	80,000	1일 2시간 이용제한

○ 수도광열비 단가 인상률 비교

구 분	2006년 단가	2011년 단가	차이	인상률	비 고
전기	74.4원/kw/h	87.7원/kw/h	13.3	17.9%	기본요금 18.1% 인상 별도
상하수도	1,898원/m³	2,019원/m³	121	6.4%	지하수요금 별도
가스	739원/m³	988원/m³	249	33.7%	냉,온수기 별도

※ 2006년(1차년) 대비 2011년(5차년) 수도광열비 단가 - 평균 19.3% 인상

- 충주국민체육센터는 헬스장을 포함하여 전 시설을 한번에 자유이용이 가능하나 도내 타 시·군은 헬스장 등에 별도 이용료를 책정하고 있어 수영장과 헬스장을 함께 이용하는 경우에는 상대적으로 저렴한 가격임.
- 또한, 충주국민체육센터 이용료는 공공요금의 인상률은 2006년도에 비해 평균 19.3%가 인상되었으나 2006년 개장 이후 현재까지 인상이 없었음으로 지속적이고 안정적 운영을 위해 월 이용료를 인상하는 것은 불가피하다고 사료됨.
- 검토결과 신설된 호암2체육관의 이용료는 타 시·군의 체육시설 사용료를 비교 검토하여 책정된 것으로 판단되며
- 국가를 위해 희생하거나 공헌한 국가유공자 등의 생활안정과 복지 향상을 위해 체육시설에 따른 사용료의 감면규정을 마련하는 것은 바람직하다고 판단되며
- 충주국민체육센터의 월 회원(자유이용) 이용료를 인상하는 것은 적자운영 해소와 질 좋은 운영서비스를 위해 서민경제 파급효과를 감안하여 이용자의 부담을 최소화 하는 방안으로 인상하는 것이 바람직하다고 판단됨.

4. 질의·답변 요지

(1) 충주시 읍·면복지회관 설치 운영 조례 등에 명시된 공공기관 주소 등의 정비 조례안

▶질의 : 도로명주소에 잘 적용이 안 되는데 잘 홍보를 해야하지 않나?

○답변 : 도로명 주소에 익숙해질 수 있도록 노력하겠음.

(2) 충주시 시세조례 일부개정조례안

▶질의 : 없음.

(3) 충주시 국가보훈대상자 예우 및 지원에 관한 조례 일부개정조례안

▶질의 : 시에서 직접 제공을 하는 것인가?

○답변 : 기초생활수급자분에서 한정적으로 금년부터 지원할 계획임..

(4) 충주시립우륵국악단 설치 및 운영 조례 일부개정조례안

▶질의 : 근무시간 단축에 따라 인건비 등은 감소하는가?

○답변 : 인건비는 줄지 않고 시간외근무수당 등은 좀 줄어들 것임.

▶질의 : 지금 외부 강의 나갈 때 신고를 하고 나가는가?

○답변 : 예

▶질의 : 지휘자나 단원들을 채용할 때 시에서 관여를 하는가?

○답변 : 국악 전문 교수님들을 초빙해서 심사하기 때문에 시에서는 전혀 관여를 못함.

(5) 충주시 체육시설 관리운영조례 일부개정조례안

▶질의 : 국민체육센터 월 이용료에 대해 어떤 요구나 건의가 있었나?

○답변 : 있었음.

▶질의 : 5천원을 올리면 수익이 얼마나 증가 되나?

○답변 : 순수익이 한 6천만원 정도 발생하게 됨.

▶질의 : 적자를 예상해서 미리 인상을 하면 시민을 위한 것보다 경영자를 도와주는 것이 되어 오해를 받을 소지가 있다고 판단 되는데?

○답변 : 가스요금, 전기요금, 상수도요금이 많이 인상되어 자체적으로 검토한 결과 적자가 발생되어 8.3%로 인상하는 것으로 해서 5,000원으로 결정한 사항임.

5. 심사결과

- (1) 충주시 읍·면복지회관 설치 운영 조례 등에 명시된 공공기관 주소 등의 정비 조례안 : 원안가결
- (2) 충주시 시세조례 일부개정조례안 : 원안가결
- (3) 충주시 국가보훈대상자 예우 및 지원에 관한 조례 일부개정조례안 : 원안가결
- (4) 충주시립우륵국악단 설치 및 운영 조례 일부개정조례안 : 원안가결
- (5) 충주시 체육시설 관리운영조례 일부개정조례안 : 수정가결
 - [별표] (2) 이용료 중 국민체육센터 어른 월 회원(자유이용) 이용료를 65,000원에서 60,000원으로 수정

6. 붙임

충주시 체육시설 관리운영조례 일부개정조례안에 대한 수정안 1부.

충주시 체육시설 관리운영조례 일부개정안에 대한 수정안

충주시 체육시설 관리운영조례 일부개정조례안 중 [별표] (2)이용료를 다음과 같이 한다.

(2) 이 용 료

(단위 : 원)

구 분 시설별	이 용 자		1 인 요 금	월 회원 (자유이용)	단 체	비 고
종 합 운 동 장	트랙	개 인	200			* 단체이용자 축구 : 20명 이상 배구 : 12명 이상 농구 : 10명 이상 육상 : 30명 이상 핸드볼 : 14명 이상 테니스장 : 4명 이상 배드민턴 : 4명 이상 수영장 : 30명 이상 족구 : 8명 이상 게이트볼 : 10명 이상 ☞ 1회 이용시간 ⇒ 2시간
		단 체	150			
	필드	개 인	1,500			
		단 체	1,000			
충 주 체 육 관	개 인		3,000			
	단 체		2,500			
국민체육 센 터	어 른		5,000	60,000	4,500	
	군인, 청소년, 학생		4,500	50,000	4,000	
	노인, 어린이		4,000	50,000	3,600	
호암 1 체 육 관	개 인		3,000			
	단 체		2,500			
호암 2 체 육 관	게이트볼 장	개인	800			
		단체	500			
탄 금 테니스장	1 코트	개인	1,500			
		단체	1,000			
중 원 체육공원	개 인		1,000			
	단 체		800			
헬 스 장	일 반 인		2,000	50,000		
	학생(초, 중, 고)		1,000	30,000		