

조례안 심사 보고서

의안 번호	안 건 명	비고
1623	I. 충주시 사무 위임 조례 일부개정조례안	
1624	II. 충주시 읍면동의 관할구역 변경에 관한 조례 일부개정조례안	
1625	III. 충주시 지방별정직공무원의 임용 등에 관한 조례 폐지조례안	
1626	IV. 충주시 세계무술공원 운영 조례 일부개정조례안	

충 무 위 원 회

조례안 심사보고서

1. 심사경과

조 례 안	제안일자	회부일자	상정일자	의결일자	제안설명
I. 충주시 사무 위임 조례 일부개정조례안	2014.03.12	2014.03.13	2014.03.19	2014.03.19	창조정책담당관
II. 충주시 읍면동의 관할구역 변경에 관한 조례 일부개정조례안	2014.03.12	2014.03.13	2014.03.19	2014.03.19	총 무 과 장
III. 충주시 지방별정직공무원의 임용 등에 관한 조례 폐지조례안	2014.03.12	2014.03.13	2014.03.19	2014.03.19	총 무 과 장
IV. 충주시 세계무술공원 운영 조례 일부개정조례안	2014.03.12	2014.03.13	2014.03.19	2014.03.19	관 광 과 장

2. 제안설명 요지

I. 충주시 사무 위임 조례 일부개정조례안

1. 제안이유

- 주민이 직접 시장에게 신청해야하는 건축물대장 말소 신청 및 확인, 소하천점용 권리·의무승계 및 기간연장을 읍면동에 위임함으로써 신속한 민원처리 및 주민불편을 해소하기 위함.

2. 주요내용

- 건축물대장의 말소신청 및 확인 → 읍면동장에 위임
- 소하천점용 권리·의무의 승계, 소하천점용 기간연장 → 읍면장에 위임

II. 충주시 읍면동의 관할구역변경에 관한 조례 일부개정조례안

1. 제안이유

- 충주 봉방동 푸르지오아파트 신축사업지역 내 2개의 법정동 (봉방동, 칠금동) 경계를 현실에 맞게 조정하여 주민편의 및 행정업무의 효율을 기하기 위함.

2. 주요내용

- 행정구역 법정동 간(봉방동, 칠금동) 경계변경
→ 충주시 칠금동 17필지(1,025㎡)를 봉방동에 편입

III. 충주시 지방별정직공무원의 임용 등에 관한 조례 폐지조례안

1. 제안이유

- 「지방공무원법」 개정(2013.12.12.)으로 지방별정직공무원의 임용 등에 관한 사항이 대통령령인 「지방별정직공무원 인사규정」 으 로 상향 규정(제정)됨에 따라 조례를 폐지하고자 함.

2. 주요내용

- 「충주시 지방별정직공무원 임용 등에 관한 조례」 폐지

IV. 충주시 세계무슬공원 운영 조례 일부개정조례안

1. 제안이유

- 보다 많은 시민과 관람객이 찾을 수 있도록 공원 훼손과 각종 문제로 민원을 유발하는 야영장을 폐지하고 공원 사용허가 제한대상을 추가하는 등 공원 여건을 정비하고자 함.

2. 주요내용

- 가. 야영장 폐지(안 제2조 제1호)
- 나. 사용허가 제한대상 추가(안 제6조제3호~제4호) - 상행위 등

다. 돌미로원 무료화(안 제8조 제2항)

라. 시설 등 임대 근거 신설(안 제10조)

- 공공의 목적으로 필요시

3. 전문위원 검토보고 요지

I. 충주시 사무 위임 조례 일부개정조례안

○ 본 개정조례안의 주요내용은

건축물대장의 말소 신청 및 확인업무를 읍·면장에게,
소하천점용 권리·의무의 승계 및 소하천점용 기간연장업무를
읍·면·동장에게 사무를 위임하는 것으로

○ 법적 근거를 살펴 보면

「지방자치법 제104조」 제1항에 “지방자치단체의장은 조례나
규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를
보조기관, 소속 행정기관 또는 하부행정기관에 위임할 수 있다”
라고 규정하고 있으며 필요한 사항을 조례로 정하는 사항으로
상위법에 위반되지 않은 것으로 판단됨.

○ 따라서, 이 건 「일부개정조례안」을 종합적으로 검토하면

위임사무 중 근거법령이 개정되거나 새롭게 위임된 사무에 대하여
조례 제2조(위임사무)의 별표를 일부 개정하는 것으로 기술적 검토를
요하지 않으며 주민생활과 밀접한 관계가 있는 사무를 읍·면으로
위임하여 행정의 효율성을 높이고 주민불편을 최소화하기 위한 것
으로 상위 법령과 충돌됨이 없고 기존의 권한위임 사무와도 상충
됨이 없으며, 위임업무의 중요도나 업무량을 감안할 때

현재의 읍·면·동 편제나 인력으로 충분히 위임사무를 수행할 수 있
다고 판단됨.

II. 충주시 읍면동의 관할구역변경에 관한 조례 일부개정조례안

○ 본 개정조례안의 주요내용은

현재 충주시 봉방동 일원에 신축 중인 푸르지오아파트 부지 총 67필지 29,783㎡ 중 17필지 1,025㎡가 칠금동으로 되어 있어 이를 한 개의 법정동으로 일원화하기 위해 칠금동으로 되어 있는 부지를 봉방동으로 편입하고자 불합리한 법정동간 경계를 현실에 맞게 조정하는 것으로

○ 법적 근거를 살펴 보면

「지방자치법」 제4조의2 및 「행정구역 조정업무 처리에 관한 규칙」 제9조의2 규정 등 관련 법령을 비교 검토한 결과 상위법령에 위배됨이 없다고 판단됨.

○ 따라서, 이 건 「일부개정조례안」을 종합적으로 검토하면

상위법령에 위배됨이 없고 시행사의 행정구역 경계조정 요청 신청에 따른 해당 주민의 의견을 조사한 결과 행정구역 경계조정(안)에 대한 반대 의견이 없었다는 집행부 의견이 있었으며

2014년 7월부터 입주예정임을 감안할 때 행정구역 조정없이 주민 입주시 각종 공부자료에 2개동 2개 필지로 등재되는 불편사항이 예견되므로 본 조례개정의 필요성이 인정되며

행정구역 변경에 따른 행정능률 향상과 주민편의 증진에도 기여할 수 있다고 사료됨.

III. 충주시 지방별정직공무원의 임용 등에 관한 조례 폐지조례안

○ 본 폐지조례안의 주요내용은

공무원 직종개편(2013.12.12 시행)에 따라

지방별정직공무원의 임용 등에 관한 사항을 대통령령으로 규정하여 2013년 12월 12일부터 「지방별정직공무원 인사규정」이 시행됨에 따라 「충주시 지방별정직공무원 임용 등에 관한 조례」를 폐지하려는 것임.

○ 법적 근거를 살펴 보면

「충주시 지방별정직공무원 임용 등에 관한 조례」의 근거 법령인 「지방공무원법」이 비서관·비서 등 보좌업무 등을 수행하거나 특정한 업무 수행을 위하여 법령에서 별정직으로 지정하는 공무원만 별정직공무원으로 재 정의하고 지방별정직공무원의 임용 등에 관한 사항을 대통령령으로 상향 규정하여 2013년 12월 12일부터 시행함에 따라 「충주시 지방별정직공무원 임용 등에 관한 조례」를 폐지하려는 것으로

○ 따라서, 이 건 「폐지조례안」 종합적으로 검토하면

상위법에 위배됨이 없고
법령의 체계성 확보 및 운영상 효율 제고를 위해 동 조례를 폐지하는 것이 적절하다 판단됨.

IV. 충주시 세계무술공원 운영 조례 일부개정조례안

○ 본 개정 조례안의 주요내용은

운영상 어려움에 따른 세계무술공원 내 야영장 폐지,
시설 사용허가 제한사항 추가, 돌미로원 무료개방, 공원 내
시설 등 임대를 위하여 필요한 사항을 정하는 것으로

○ 법적 근거를 살펴 보면

- 「지방자치법」 제139조 제1항에 “사용료·수수료 또는 분담금의 징수에 관한 사항은 조례로 정한다.” 라고 규정하고 있으며,
- 「관광진흥법」 제67조 규정에 의하여 관광지 등에 입장하는자로부터 입장료를 징수할 수 있고, 관광시설을 관람하거나 이용하는 자로부터 관람료나 이용료를 징수할 수 있도록 규정하고 있으며,
- 「공유재산 및 물품관리법」 제20조 제1항에 공유재산 중 행정재산으로서 공유재산을 사용하거나 수익하려는 자는 재산을 관리하는 자치단체의 장에게 허가를 받도록 규정하고 있어 사용허가 등에 필요한 사항을 조례로 정하는 사항으로서 상위법에 위반되지 않은 것으로 판단됨.

○ 내용면에서는

- 안 제2조 제1호(정의) 무술공원 시설 중 “야영장” 삭제와 관련하여 지난 2013년 5월 1일 무술공원 내 야영장을 개장하여 운용한 결과 잔디 및 시설 등 공원 미관 훼손, 야영객의 음주 및 소음, 기타 쓰레기로 인한 악취 등 심각한 운용상의 문제점 발생으로 2013년 5월 22일 운용을 중단함에 따른 조례의 정비가 필요한 사항이며
- 안 제6조 제3호~제4호(사용허가 제한)는
3호 특정상품의 판매나 홍보를 위한 상행위가 예상될 때
4호 그 밖에 시장이 필요하다고 인정할 때”를 시설의 사용허가 제한사항으로 추가하는 내용이며
- 안 제8조(사용료와 입장료 납부)는
돌미로원의 입장료를 무료화하는 내용으로
지난 6개월 동안 돌미로원의 입장객수와 수입액을 살펴보면

무료 입장객수는 유료입장객 대비 2배를 초과하며
총수입액은 5,313천원으로 집계되었음.

- 안 제10조(시설의 임대)는

“제10조(입장료의 감면)”를 삭제하고 안 제10조(시설의 임대)를 신설
하는 규정으로

공공의 목적에 필요시 「충주시 공유재산 관리 조례」에 따라
공원시설이나 건물을 임대할 수 있는 근거규정을 마련하기 위한
취지로 보이나 충주시 세계무술공원 내의 시설물은 행정재산에
속하는 것으로 상위법령인 「공유재산 및 물품관리법」 제20조 및 같은법
시행령 제12조, 「충주시 공유재산 관리 조례」 제19조 내지 제20조에
정하는 바에 따라 사용·수익할 수 있다고 판단됨.

- 이 건 「일부개정조례안」을 종합적으로 검토하면

- 조례 개정의 필요성이 인정되고 조례안의 적법성에 있어

위배 또는 저촉되는 사항은 없으나 야영장 폐지와 관련하여 최근
주 5일제 근무에 따라 가족친화적인 건전한 여가문화를 즐기기 위해
가족단위의 야영장을 찾는 관광객의 수요가 증가추세에 있으므로
장기적 관점으로 야영장 부지를 발굴하여 야영인구 유치를 통한 지역
경제활성화와 명품 관광도시 홍보에 기여할 수 있는 방안도 고려해
볼 필요성은 있다 사료되며

- 조례의 체계나 형식 등 입법기술상

안 제10조(시설의 임대) 규정을 신설하기 보다는

“제18조(준용) 이 조례에서 정하지 않은 그 밖의 사용료 징
수에 관한 사항은 지방세 징수의 예에 따른다.”를

“제18조(준용) 이 조례에 규정하지 아니한 사항에 대하여는 「공

유재산 및 물품관리법」과 「충주시 공유재산 관리 조례」 및 지방세징수의 예를 따른다.”로 수정하는 것이 적정하며 제10조(입장료의 감면)규정이 삭제됨에 따라 [별표 1] 제목 “시설 사용료와 입장료(제8조 제1항 관련)”를 “시설 사용료(제8조 제1항 관련)로 수정하는 것이 적정하다 판단됨.

4. 질의·답변 요지

I. 충주시 사무 위임 조례 일부개정조례안

▶ 질의 : “없음”

II. 충주시 읍면동의 관할구역변경에 관한 조례 일부개정조례안

▶ 질의 : “없음”

III. 충주시 지방별정직공무원의 임용 등에 관한 조례 폐지조례안

▶ 질의 : “없음”

IV. 충주시 세계무술공원 운영 조례 일부개정조례안

【질의】

- 돌미로원 입장료를 무료화하면 무술공원 운영에 따른 비용발생부분은 어떻게 충당할 것인지?

【답 변】

- 운영비 예산이 별도로 편성되어 있기 때문에 공원관리에는 문제가 없다고 보여짐. 무료개방 후 방문객수가 10배 이상 증가하였음.

【질의】

- MBC 아이스링크 임대를 통해 충주시가 많이 홍보된 것으로 아는데 임대수익은 얼마나 되나요?
- 여름성수기에 특히 방문객이 많을 것으로 예상되는데 시설임대 관련된 것을 좀더 구체적으로 세분화하여 시의 이익을 극대화 할 수 있는 방법을 모색했으면 하는데 과장님의 의견은?

【답 변】

- 약 22백만원이 임대수익으로 들어왔습니다.
- 시설임대 관련부분을 시의 이익이 될 수 있는 방법을 적극 모색하겠습니다.

5. 심사결과

- (1) 충주시 사무 위임 조례 일부개정조례안 : 원안가결
- (2) 충주시 읍면동의 관할구역변경에 관한 일부개정조례안 : 원안가결
- (3) 충주시 지방별정직공무원 임용 등에 관한 조례 폐지조례안 : 원안가결
- (4) 충주시 세계무술공원 운영 조례 일부개정조례안 : 수정가결

6. 붙임

- 충주시 세계무술공원 운영 조례 일부개정조례안에 대한 수정안 1부.

충주시 세계무술공원 운영 조례 일부개정조례안에 대한 수정안

충주시 세계무술공원 운영 조례 일부개정조례안 중 다음과 같이 수정한다.

제10조를 삭제한다.

제18조를 다음과 같이 한다.

제18조(준용) 이 조례에 규정하지 아니한 사항에 대하여는 「공유재산 및 물품관리법」과 「충주시 공유재산 관리 조례」 및 지방세 징수의 예를 따른다.

[별표 1] 제목 “시설 사용료와 입장료(제8조 제1항 관련)”를

“시설 사용료(제8조 제1항 관련)”로 한다.

< 수정안 조문 대비표 >

현행	개정안	수정안
제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음 각 호와 같다.	제2조(정의) ----- -----.	제2조(정의) ----- -----.
1. “무술공원 시설”이란 야외 대공연장(한민족광장, 무대포함), 야외 <u>소공연장</u> , <u>야영장</u> , 돌미로원, 그 밖의 부속 시설을 말한다.	1. ----- ----- <u>소</u> <u>공연장</u> ----- -----.	1. (개정안과 같음)
2. (생략)	2. (현행과 같음)	2. (현행과 같음)
제6조(사용 허가 제한) 다음 각 호의 어느 하나에 해당하면 시설의 사용을 허가하지 않는다.	제6조(사용 허가 제한) ---- ----- -----.	제6조(사용 허가 제한) ---- ----- -----.
1. 2. (생략)	1. 2. (현행과 같음)	1. 2. (현행과 같음)
<신설>	3. <u>특정상품의 판매나 홍보를 위한 상행위가 예상될 때</u>	3. 4 (개정안과 같음)
<신설>	4. <u>그 밖에 시장이 필요하다고 인정할 때</u>	
제8조(사용료와 입장료 납부) ① (생략)	제8조(사용료와 입장료 납부) ① (현행과 같음)	제8조(사용료와 입장료 납부) ① (현행과 같음)
② <u>돌미로원을 입장하는 자는 입장할 때에 입장료를 내야 한다.</u>	② <u>돌미로원의 입장료는 무료로 한다.</u>	② (개정안과 같음)

현행	개정안	수정안
<p><u>제10조(입장료의 감면) 시장은 다음 각 호와 같이 입장료의 전액 또는 일부를 감면할 수 있다.</u></p> <p><u>1. 전액 감면</u></p> <p><u>가. 국민이나 외교사절, 그 수행자</u></p> <p><u>나. 「국가유공자 등 예우 및 지원에 관한 법률」 제67조, 「독립유공자예우에 관한 법률」 제23조, 「특수임무유공자 예우 및 단체설립에 관한 법률」 제74조, 「5·18민주유공자예우에 관한 법률」 제59조, 「의사상자 등 예우 및 지원에 관한 법률」 제15조의 적용을 각각 받는 유공자와 그 유족 또는 가족</u></p>	<p><u>제10조(시설의 임대) 시장은 공공의 목적의 필요하면 「충주시 공유재산 관리 조례」에 따라 공원시설이나 건물을 임대할 수 있다.</u></p>	<p><u><삭 제></u></p>

현행	개정안	수정안
<p>다. 「장애인복지법」 제2조제2항에 따른 장애인</p> <p>라. 6세 미만의 영유아와 「노인복지법」 제26조제1항의 적용을 받는 65세 이상의 자</p> <p>마. 단체 입장하는 관내 초·중·고등학교의 학생</p> <p>바. 그 밖에 시장이 필요하다고 인정되는 자</p> <p>2. 30% 감면 : 신분증을 제시하는 충주시에 거주하는 자</p> <p>제18조(준용) 이 조례에서 정하지 않은 그 밖의 사용료 징수에 관한 사항은 지방세 징수의 예를 따른다.</p>		<p>제18조(준용) 이 조례에 규정하지 아니한 사항에 대하여는 「공유재산 및 물품관리법」과 「충주시 공유재산 관리조례」 및 지방세 징수의 예를 따른다.</p>

[별표 1]

시설 사용료 (제8조제1항 관련)

1. 야외 대공연장(한민족광장, 무대포함)

구 분		기 준		사용료(원)	비 고
사 용 료	오전	1회	09:00 ~ 13:00	120,000	* 야간조명 (조명타워, 릴조명) 포함
	오후	"	13:00 ~ 18:00	150,000	
	야간	"	18:00 ~ 22:00	180,000	
	1일	"	09:00 ~ 22:00	300,000	

2. 야외 소공연장

구 분		기 준		사용료(원)	비 고
사 용 료	오전	1회	09:00 ~ 13:00	50,000	* 야외무대 분전함 전기 사용 포함
	오후	"	13:00 ~ 18:00	60,000	
	야간	"	18:00 ~ 22:00	60,000	
	1일	"	09:00 ~ 22:00	100,000	

3. 삭제

4. 향토음식점 등 이와 유사한 시설

시설	기준	사용료	비 고
몽골천막	1일 1동	10,000원	판매 목적 시설일 때

5. 삭제

6. 세계무술공원 행사용 분전함 전기사용료 : 1개당 1일 150,000원