

2014. 3. 25(수) 11:00  
186회 임시회 제2차 본회의

## 조 례 안 심 사 보 고 서

| 의안<br>번호 | 안 건 명                                   | 제 안 자<br>(제안설명) |
|----------|---|-----------------|
| 1629     | 충주시 단독주택 도시가스 공급사업<br>보조금 지원 조례 일부개정조례안 | 충주시장<br>(경제과장)  |
| 1630     | 충주시 도로 점용료 징수 조례 일부개정<br>조례안            | 충주시장<br>(도로과장)  |
| 1631     | 충주시 농업발전기금 조례 전부개정 조례안                  | 충주시장<br>(농정과장)  |
| 1614     | 충주시 수도 급수 조례 일부개정 조례안                   | 충주시장<br>(상수도과장) |

산업건설위원회

# 조례안 심사보고서

## 1. 심사경과

| 안 건 명                                | 제 안 자 | 회 부 자 | 상 정 자 | 의 결 자 | 제안설명  |
|--------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 충주시 단독주택 도시가스 공급사업 보조금 지원 조례 일부개정조례안 | 3.12  | 3.13  | 3.19  | 3.19  | 경제과장  |
| 충주시 도로 점용료 징수 조례 일부개정 조례안            | 3.12  | 3.13  | 3.19  | 3.19  | 도로과장  |
| 충주시 농업발전기금 조례 전부개정 조례안               | 3.12  | 3.13  | 3.19  | 3.19  | 농정과장  |
| 충주시 수도 급수 조례 일부개정조례안                 | 1.13  | 1.13  | 1.20  | 3.19  | 상수도과장 |

## 2. 제안 설명 요지 및 주요내용

### ① 충주시 단독주택 도시가스 공급사업 보조금 지원 조례 일부개정조례안

#### ○ 제안 설명 요지

수요가부담 시설분담금에 대한 지원(납부) 범위와 방법을 개선하여  
보다 많은 시민에게 편의와 혜택을 볼 수 있도록 하고,  
주민의 생활 안정과 복리 증진을 위해 필요한 사항을 정하고자 함.

#### ○ 주요내용

가. 공급대상 건축물 확대(안 제2조)

- 단독주택 → 단독주택, 연립주택, 다세대주택

나. 보조금 지원 한도 규정 삭제(안 제6조)

- 일 반 : 시설분담금의 50% / 세대당 최고 150만원까지
- 수급자 : 시설분담금 전액 / 세대당 최고 200만원까지

다. 시설분담금 전액 지원 대상을 명확히 함(안 제6조의 단서)

- 「국민기초생활 보장법」에 따른 수급자  
⇒ 수급자로서 해당 주택의 소유자일 때

라. 지원대상 선정 기간 명시 규정 삭제(안 제8조)

- 신청 받은 날부터 20일 이내 ⇒ 삭제

마. 보조금 지급 방법 변경(안 제9조)

- 변경 전 : 시장 → 보조사업자
- 변경 후 : 시장 → 보조사업자의 위임을 받은 도시가스사업자

바. 위원회의 당연직 위원 변경(안 제12조)

- 담당업무 국장 ⇒ 담당업무 과장

사. 위원회의 서기 규정 삭제(안 제14조)

- 간사와 서기 ⇒ 간사만

아. 알기 쉬운 법령 정비기준에 따라 용어 등 정비

## **② 충주시 도로 점용료 징수 조례 일부개정조례안**

### **○ 제안 설명 요지**

점용료 산전기준 및 조정산식, 감면항목 신설, 점용료 분납 등의 내용으로 「도로법시행령」이 개정됨에 따라 상위 규정에 적합하게 우리시 조례를 개정하고자 함.

## ○ 주요내용

### 가. 산정기준 항목 일부 수정(안 제3조)

- 점용료산정 인접한 토지를 도로점용부분과 닿아있는 토지 (도로부지제외)로 개정
- 간판 및 사설안내표지 표시면적 표시부분 가장 큰 1개의 면적기준으로 산정

### 나. 소액부징수 예외 조항 추가(안 제5조)

- 공익사업기관 감면(50%)전 점용료가 5천원 이상의 경우 부과

### 다. 감면 규정 신설(안 제6조)

- 주상복합건축물의 진출입로 주택면적비율 면제
- 소상공인 영업소의 진출입로 10% 감면

### 라. 분할납부 가능 항목 신설(안 제8조)

- 연간점용료 50만원을 초과하는 경우 연 4회 이내 분할 부과가능

### 마. 대리(위임)자 고지 납부 규정 신설(안 제9조)

- 건물소유자 2인 이상의 경우 관리인 또는 위임한 대리자에게 고지가능

### 바. 점용료 산정 기준표 수정 별표1

- 주유소 주차장 등 진출입로 점용료를 토지가격에 25%에서 2%로 20%인하
- 노점·자동판매기·상품진열대, 공사장 진출입로 등 산정기준 추가

### 사. 점용료 조정산식 수정 별표2

- 조정산식(산출점용료 증가율에 따른 조정)단순화

### 아. 알기 쉬운 법령 정비기준에 따라 용어 등 정비

### ③ 충주시 농업발전기금 조례 전부개정 조례안

#### ○ 제안 설명 요지

농업인 등의 농산물 가격 안정을 위해 농산물의 도매시장가격과 최저가격의 차액을 지원하기 위해 조례를 전부 개정하고자 함.

#### ○ 주요내용

가. 제명 변경

- 충주시 농업발전기금 조례 ⇒ 충주시 농업안정기금 조례

나. 기금 존속기한 신설 : 2023년 12월 31(안 제3조제4항)

다. 새로운 용어 추가(안 제2조)

- 최저가격, 도매시장 가격, 생산비, 계통출하, 차액

라. 가격안정 차액 지원 대상 농림축산물과 범위 규정(안 제9조)

- 사과 : 20,000m<sup>2</sup>까지
- 고추, 복숭아 : 10,000m<sup>2</sup>까지
- 밤 : 50,000m<sup>2</sup>까지
- 한우 : 연간 출하 두수 30두까지

마. 농림축산물 가격안정 차액 지원 대상 농가 규정(안 제10조)

- 사과, 고추, 복숭아 : 1,000m<sup>2</sup> 이상 재배
- 밤 : 30,000m<sup>2</sup> 이상 재배
- 협동조합을 통하여 한우 5두 이상을 계통 출하

### ④ 충주시 수도 급수 조례 일부개정조례안

#### ○ 제안 설명 요지

불합리한 수도요금 부과 규정을 개선하여 신뢰받는 수도행정을 펼쳐 나가고자 함.

## ○ 주요내용

- 가. 수도사용자 등의 신청에 따라 급수를 중지하였을 때에는  
구경별 기본요금을 부과하지 않고 개전신청 시 개전수수료만  
부과하도록 함.(안 제28조 제4항)
- 나. 수도요금 감경 대상을 수도법에 따라 확대 정비  
「국민기초생활 보장법」에 따라 생계급여를 받는 가구  
⇒ 「국민기초생활 보장법」에 따른 수급자(안 제40조 제1항 제4호)

## 3. 전문위원 검토보고 요지

### ① 충주시 단독주택 도시가스 공급사업 보조금 지원 조례 일부개정조례안

본 조례개정안은 시민생활 안정을 위한 도시가스(LNG) 공급 사업의 확대 지원을 위한 사항으로

첫째 안 제2조에 공급대상 건축물을 당초 단독주택에서 건축법시행령에서  
정한 연립주택과 다세대주택을 포함하도록 하는 것은

지원 대상을 확대하여 수요가 세대수 증대를 통한 경제성을 확보하도록 하  
수요가 부담 시설분담금을 낮추는 긍정적 효과가 있을 것으로 보여지며

둘째 안 제6조의 보조금 지원 규모에 있어 일반세대의 경우 최대 150만원,  
수급자의 경우 200만원까지 지원하던 시설분담금의 세대당 한도 금액 규  
정을 삭제함으로써 주민 부담을 경감하고 도시가스 공급사업의 효율을 기  
하도록 하였으며, 전액지원 대상으로는 수급자 소유의 주택에 도시가스를  
설치할 경우로 명확히 규정하여 적용에 혼란이 없도록 하였음.

셋째 안 제9조에는 보조사업자의 위임을 받은 도시가스사업자에게 보조  
금을 지급할 수 있도록 하여 행정업무의 효율을 도모하였으며

안 제12조 및 안 제14조에는 위원회 운영의 효율을 기하기 위한 사항을 정비하는 것으로 특별한 문제점은 없는 것으로 사료됨.

## ② 충주시 도로 점용료 징수 조례 일부개정조례안

본 조례 개정안은 「도로법」 및 「도로법 시행령」 개정사항을 반영하여 상위법령과 조례의 불부합에 따른 민원을 해소하여 도로 점용료 징수 업무에 효율을 기하고자 하는 사항으로

관련 법령 및 절차에 위배되는 사항은 없으며 조례를 개정함은 타당하다 사료됨.

## ③ 충주시 농업발전기금 조례 전부개정 조례안

본 조례 개정안은 「농업발전기금 조례」를 「충주시 농업안정기금 조례」로 제명을 변경하여 금융기관 융자금에 대한 이차차액 보전 사업뿐 아니라 농림축산물 가격안정지원금으로도 사용 할 수 있도록 기금의 용도를 확대하고자 하는 사항으로

농산물 가격 변동에 따른 불안요인을 최소화함에 따라 경쟁력 있는 양질의 농림축산물 생산에 기여하는 긍정적 효과를 기대할 수 있을 것으로 판단 됨.

다만, 지원대상 농림축산물 품목과 지원대상 규모의 적정성에 대해서는 의원님들의 심도 있는 검토가 필요할 것으로 보여지며,

| 대상품목 | 최소 재배면적      | 최대 지원면적  | 비고 |
|------|--------------|----------|----|
| 사과   | 1,000㎡       | 20,000㎡  |    |
| 고추   | 1,000㎡       | 10,000㎡  |    |
| 복숭아  | 1,000㎡       | 10,000㎡  |    |
| 밤    | 30,000㎡      | 50,000㎡  |    |
| 한우   | 년 5두 이상 계통출하 | 년 30두 까지 |    |

안 제6조에 농업안정기금운용심의위원회의 기능을 충주시 농업·농촌 및 식품산업정책심의회에서 대행하도록 규정한 것과 관련하여 상위 법령인 지방자치단체 기금관리 기본법 제13조 및 동법 시행령 제7조의 규정에는 지방자치단체에서 기금을 운용하고자 하는 경우 기금운용심의 위원회를 두어야 하며 동 위원회에는 기금운용 또는 기금 관련 분야에 관한 전문지식을 갖춘 민간전문가 1/3이상을 위원으로 참여시키도록 규정되어 있는바

향후 집행부에서는 기금운용심의 위원회의 기능을 담당하는 충주시 농업·농촌 및 식품산업정책심의회의 위원 구성에 있어 상위 법령에서 정한 민간전문가 구성요건에 위배되는 사항이 없도록 위원회 운영에 철저를 기해야 할 것으로 사료 됨.

#### **④ 충주시 수도 급수 조례 일부개정조례안**

본 조례개정안은 급수 중지중에도 구경별 기본요금에 부과됨에 따른 민원 불만을 해소하고 급수 중지 제도의 실효성을 확보하고자 하는 사항과 수도요금 감경대상을 국민기초생활 보장법에 따른 수급자로 확대하여 관련 법 입법 취지에 부합하도록 하고자 하는 것을 주요 내용으로 하고 있음.

첫째 안 제28조 제4항에 급수중지 기간에 기본요금을 부과하지 않고 급수 재개 시 개전수수료를 받도록 개정하는 것은

급수 중지 기간 중에도 부과되는 기본요금의 일괄 부과에 따른 민원 불만 및 부담을 해소하고 급수정지 신청제도의 활성화를 통해 장기 부재 시 발생할 수 있는 누수 및 도수 가능성을 사전에 차단하여 사회 경제적 손실을 최소화하고자 하는 것으로 긍정적 효과를 기대 할 수 있을 것으로 판단됨



<참고 자료>

1) 급수중지 수용가별 현황 분석

(2013.10. 기준)

|                 |            |
|-----------------|------------|
| 총 급수중지 수용가      | 211전       |
| 개정 부담이 늘어나는 수용가 | 40전 (19%)  |
| 개정 부담이 줄어드는 수용가 | 171전 (81%) |

2) 급수중지 수용가별 부담액 분석

|             |               |
|-------------|---------------|
| 개정 전 부담액 총액 | 10,202,560 원  |
| 개정 후 부담액 총액 | 3,165,000 원   |
| 개정 전후 차액    | - 7,037,560 원 |

※ 수용가 평균 부담액 33,353원 부담 감소 예상

**둘째 안 제40조 제1항 제4호의 요금 감면 대상을**

당초 「국민기초생활 보장법」에 따른 생계급여를 받는 가구에서 수급자로 확대 하는 것은 상위 법령에 부합되도록 개정하는 것으로 타당 하다 사료 됨.

**수도법 제38조(공급규정)**

③ 일반수도사업자는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자 ... 에 대하여는 대통령령으로 정하는 바에 따라 수도물의 요금을 할인하여 줄 수 있다.

3. 「국민기초생활 보장법」에 따른 수급권자 및 차상위계층

## 4. 질의답변 요지

### ① 충주시 단독주택 도시가스 공급사업 보조금 지원 조례 일부개정조례안

- (1) 질의: 보조금 지원한도를 삭제하면 공사비만 부풀려져 공사업자만 배불릴 소지가 있는데 ?

답변: 분담금은 100M당 세대수를 따져서 산정되기 때문에 크게 부풀어질 우려는 없을 것으로 보임

- (2) 질의: 면 지역 도시가스 공급이 안 되고 있는데?

답변: 농촌지역의 경우 소형탱크를 보급하는 것으로 추진

- (3) 질의: 보조금 지원한도를 최대 300만원으로 하면 어떤지?

답변: 원거리 지역 주민 혜택을 위해 한도를 삭제하는 것임.

### ② 충주시 도로 점용료 징수 조례 일부개정조례안

- (1) 질의: 점용료 산정요율은 완화 되는 것인가? 세수증대를 위해서는 낮추는 것은 옳지 않다 보는데?

답변: 상위법령 개정사항 반영한 것임

- (2) 질의: 점용료 감면대상 시설 중 영업용으로 사용되는 사례 및 불법 점용시설이 많은데 실태조사를 해볼 필요가 있음

답변: 파악해 보겠음

### **③ 충주시 농업발전기금 조례 전부개정 조례안**

- (1) 질의: 사과,고추,복숭아,밤,한우 외의 농작물은 지원이 안 되는지?  
답변: 현재는 충주시 대표작물을 규정하였으며 향후 확대 가능함.
- (2) 질의: 지원대상 농가 규모가 대농임, 영세농가를 지원해야 하는 것이 옳다 보는데?  
답변: 최고 한도를 규정해 놓은 것임.

### **④ 충주시 수도 급수 조례 일부개정조례안**

- (1) 질의: 급수중지 후 신규번지 내 신규시설시 시설분담금을 또 받는지?  
답변: 신규시설의 경우 부담해야 함.
- (2) 질의: 기본요금 800원 부과되는 건의 사유는? 상수도가 공급 되면 마을 간이수도는 폐쇄해서라도 사용을 독려하는 등 제도 개선이 필요할 것으로 보임.  
답변: 면지역의 경우 상수도를 사용하지 않는 문제가 있음.
- (3) 질의: 전기의 경우 보육시설도 감면해 주고 있음 수도료도 감면 될 수 있는 방안은 없는지?  
답변: 향후 검토해 보겠음.
- (4) 질의: 광역상수도 보급지역은 마을간이급수시설은 폐지를 하는지?  
답변: 원칙상으로는 대장상 폐지를 하고 있으며 마을별로 자체 관리하고 있는 시설은 있는 것으로 알고 있음.

## 5. 심사결과

- ① 충주시 단독주택 도시가스 공급사업 보조금 지원 조례 일부개정조례안  
: 수정의결
- ② 충주시 도로 점용료 징수 조례 일부개정조례안  
: 원안가결
- ③ 충주시 농업발전기금 조례 전부개정 조례안  
: 원안가결
- ④ 충주시 수도 급수 조례 일부개정조례안  
: 원안가결

## 6. 불 입

- 충주시 단독주택 도시가스 공급사업 보조금 지원조례 일부개정조례안  
수정안 1부.

# 충주시 단독주택 도시가스 공급사업 보조금 지원조례 일부개정조례안 수정안

충주시 단독주택 도시가스 공급사업 보조금 지원조례 일부개정조례안을 다음과 같이 수정한다.

안 제6조 제1항을 현행대로 하기 위하여 다음과 같이 신설한다.

제6조(보조금의 지원규모) ① 「충청북도 내 일반도시가스사업자 도시가스 공급 규정」의 별표 2에서 정한 수요가부담 시설분담금의 50퍼센트를 지원하되, 세대당 최고 150만원까지 지원할 수 있다. 다만, 「국민기초생활 보장법」에 따른 수급자가구에는 시설분담금 전액을 지원하되 최고 200만원까지 지원할 수 있다.

## 〈수정안 조문 대비표〉

| 현행  | 개정안   | 수정안                       |
|---|---|---------------------------|
| 제6조(보조금의 지원규모) ① 「충청북도 내 일반도시가스사업자 도시가스 공급 규정」의 별표 2에서 정한 수요가부담 시설분담금의 50퍼센트를 지원하되, 세대당 최고 150만원까지 지원할 수 있다. 다만, 「국민기초생활 보장법」에 따른 수급자가구에는 시설분담금 전액을 지원하되 최고 200만원까지 지원할 수 있다. | 제6조(보조금 지원규모) ① 보조금사업자에게는 「충청북도 내 일반도시가스사업자 도시가스 공급 규정」-----<br>-----지<br>원한다. -----<br>-----수급자 소유의 주택에 설치할 때-----<br>-- 지원한다. | 제6조(보조금의 지원규모) ① (현행과 같음) |