

충주시 음식물류 폐기물 처리시설 관리·운영 등에 관한 조례안

의안 번호	1487
----------	------

제출년월일 : 2013. 03. .

제 출 자 : 충 주 시 장

1. 제안이유

음식물류 폐기물 처리시설의 관리·운영에 필요한 사항과 처리시설 주변 지역 주민의 편의와 복리 증진에 필요한 사업을 시행할 수 있는 근거를 마련하고자 함.

2. 주요내용

- 가. 명칭과 위치(안 제2조)
- 나. 업무 규정(안 제4조)
- 다. 운영과 위탁(안 제5조부터 제13조)
- 라. 주변 지역 주민 지원사업(안 제14조)

3. 참고사항

가. 관계법령 : 폐기물관리법 제4조와 같은 법 제62조제3항,
지방재정법 제17조

나. 예산조치 : 비용추계서 붙임

다. 합 의 :

라. 그 밖의 사항

- (1) 입법예고 (2013. 1. 25 ~ 2. 15)결과 : “의견없음”
- (2) 규제심사 : 협의완료
- (3) 부패영향평가 : 협의완료
- (4) 성별영향분석평가 : 협의완료

충주시 조례 제 호

충주시 음식물류 폐기물 처리시설 관리·운영 등에 관한 조례안

제1조(목적) 이 조례는 「폐기물관리법」 제4조에 따라 충주시에서 설치하는 음식물류 폐기물 처리시설의 효율적인 관리·운영과 주변 지역 주민의 복리 증진에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

제2조(명칭과 위치) ① 충주시 음식물류 폐기물처리시설(이하 "처리시설"이라 한다)의 명칭은 "충주시 음식물 바이오가스화시설"이라 한다.
② 처리시설의 위치는 충주시 달천동 897-7번지 일원으로 한다.

제3조(정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음 각 호와 같다.

1. "처리시설"이란 「폐기물관리법」(이하 "법"이라 한다) 제2조제8호에 따른 재활용시설로서 음식물류 폐기물을 기계적, 화학적, 생물학적으로 처리하여 발생한 가스를 자원화하는 시설을 말한다.
2. "음식물류 폐기물"이란 식품의 생산·유통·가공·조리과정에서 발생하는 농산물·수산물·축산물류 폐기물과 먹고 남은 음식물 쓰레기를 말한다.
3. "수탁자"란 처리시설 전부 또는 일부의 관리·운영을 위탁받은 자를 말한다.

제4조(업무) 처리시설에서 추진하는 업무는 다음 각 호와 같다.

1. 처리시설과 환경오염 방지시설의 관리·운영
2. 음식물류 폐기물과 부산물의 반출·반입 관리
3. 음식물류 폐기물과 음식물 폐수 처리
4. 생산되는 제품(퇴비, 사료, 에너지)의 관리
5. 반입되는 음식물류 폐기물의 계량, 성상 분석, 통계 보고
6. 처리시설 관련 주변지역 주민의 민원 해소와 주민 홍보
7. 그 밖에 충주시장(이하 "시장"이라 한다)이 필요하다고 인정하여 정한 업무

제5조(조직과 운영) ① 시장은 처리시설에 필요한 조직을 설치하여 운영할 수 있다.

② 시장은 관리 기준에 적합하게 폐기물 처리시설을 유지·관리하여야 한다.

제6조(관리·운영의 위탁) ① 시장은 제5조제1항에도 불구하고 효율적인 관리·운영에 필요하면 제2항 각 호의 자에게 관리·운영을 위탁할 수 있다.

② 제1항에 따른 처리시설의 위탁은 법 제62조제3항에 따라 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 자에게 할 수 있다.

1. 「한국환경공단법」에 따른 한국환경공단
2. 「지방자치법」에 따른 지방자치단체조합으로서 음식물류 폐기물 처리를 위하여 설립된 조합
3. 해당 처리시설을 시공한 자(해당 시설의 운영을 위탁했을 때만 해당)
4. 「폐기물관리법 시행규칙」 별표 4의 2 기준에 맞는 자

③ 처리시설을 위탁할 때에는 위탁 조건, 수탁자의 의무, 계약의 해지 등 위탁 관리·운영에 필요한 모든 사항을 계약이나 협약으로 정하여야 한다.

④ 시장은 수탁자를 선정할 때에 「충주시 사무의 위탁관리 조례」에 따라 수탁자를 선정한다.

제7조(위탁기간) ① 위탁기간은 3년 이내로 하되, 시장이 필요하다고 인정하면 기간을 연장하거나 단축할 수 있다.

② 시장은 연 1회 이상 수탁자를 평가하여 운영 능력이 부족하다고 판단하면 위탁 여부를 다시 검토하여 위탁을 해지할 수 있다.

③ 수탁자 운영 평가에 따른 세부적 기준과 내용은 규칙으로 정한다.

제8조(운영비 지원) 시장은 예산의 범위에서 위탁시설의 관리·운영과 설비에 필요한 비용을 수탁자에게 지원할 수 있다.

제9조(수탁자의 의무) ① 수탁자는 위탁받은 처리시설을 성실히 관리·운영하여야 하며, 주의의무를 다하여 음식물류 폐기물을 처리하여야 한다.

- ② 수탁자는 시장의 승인 없이 위탁받은 시설물 등의 구조·형태를 마음대로 변경하거나 증축·개축·신축 등을 해서는 안 된다.
- ③ 수탁자는 위탁받은 시설물 등을 제3자에게 대여·매매하거나 담보 등으로 제공해서는 안 된다.
- ④ 수탁자는 관계 법령이나 조례 등을 준수하여야 하며, 시장의 명령이나 처분 등 지시사항을 이행하여야 한다.

제10조(위탁의 해지) ① 시장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하면 위탁을 해지할 수 있다.

- 1. 수탁자가 관계 법령이나 조례를 위반하였을 때
 - 2. 수탁자가 계약이나 협약내용을 위반하였을 때
 - 3. 수탁자가 유지관리를 소홀히 하거나 시설을 임의 변경하였을 때
 - 4. 그 밖에 운영에 중대한 지장을 주는 행위를 하였을 때
- ② 시장은 제1항에 따라 계약을 해지하거나, 위탁기간이 만료되었을 때에는 처리시설이 정상적으로 가동하는지 확인한 후 반납을 받아야 한다.

제11조(반입 대상 폐기물) ① 시장이나 시장과 위탁 계약한 음식물류 폐기물 처리업자(수집·운반업)가 거둬들인 음식물류 폐기물을 반입대상으로 한다.

- ② 처리시설에서는 생활폐기물 배출자의 음식물류 폐기물을 우선하여 재활용하여야 하며, 다량배출 사업장의 음식물류 폐기물을 반입·처리할 때에는 실제 처리비용에 해당하는 수수료를 징수할 수 있다.

제12조(음식물류 폐기물과 음식물 폐수의 처리 비용) ① 음식물류 폐기물의 처리비용은 처리시설에 설치한 계량대에서 잰 양을 기준으로 한다.

- ② 음식물류 폐기물과 음식물 폐수의 처리 비용은 전문기관에서 산정한 처리 단가를 적용한다.

제13조(생산품의 공급) 처리시설에서 생산되는 퇴비와 에너지 등은 유상 공급을 원칙으로 한다. 다만, 시장이 공익을 위하여 필요하다고 인정할 때에는 무상으로 공급할 수 있다.

제14조(주변 지역 지원) ① 시장은 처리시설 주변 지역의 주민 편의와 복리 증진에 필요한 소규모 환경개선사업을 실시할 수 있다.

② 제1항에 따라 실시하는 사업 대상지나 순위 등은 처리시설 주변 지역 주민 대표자와의 협의에 따라 별도 협약으로 정하되, 사업 시한은 2017년 12월 31일까지로 한다.

제15조(지도·감독) ① 시장은 수탁자에게 처리시설의 관리·운영 등 필요한 사항을 보고하게 하거나, 소속 공무원 또는 공인회계사에게 위탁사무의 지도·감독에 필요한 시설, 장부, 서류 등을 검사·조사하게 할 수 있으며 수탁자는 이에 따라야 한다.

② 시장은 제1항의 보고·검사 결과 위탁 사무 처리가 위법·부당하다고 인정할 때에는 잘못을 바로잡기 위한 필요한 조치를 할 수 있다.

제16조(준용) 이 조례에 정하지 않은 그 밖의 사항은 「충주시 사무의 위탁관리 조례」, 「충주시 재무회계규칙」, 「충주시 보조금 관리 조례」를 준용한다.

제17조(시행규칙) 이 조례의 시행에 필요한 사항은 규칙으로 정한다.

부칙

이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

관계법령

□ 폐기물관리법

제4조(국가와 지방자치단체의 책무) ① 특별자치도지사, 시장·군수·구청장(자치구의 구청장을 말한다. 이하 같다)은 관할 구역의 폐기물의 배출 및 처리상황을 파악하여 폐기물이 적정하게 처리될 수 있도록 폐기물처리시설을 설치·운영하여야 하며, 폐기물의 처리방법의 개선 및 관계인의 자질 향상으로 폐기물 처리사업을 능률적으로 수행하는 한편, 주민과 사업자의 청소 의식 함양과 폐기물 발생 억제를 위하여 노력하여야 한다. <개정 2007.8.3, 2010.7.23>

제62조(권한이나 업무의 위임과 위탁) ③ 환경부장관이나 지방자치단체의 장은 이 법에 따라 설치한 폐기물처리시설 등의 효율적인 관리·운영을 위하여 필요하다고 인정하면 환경부령(지방자치단체의 장의 경우에는 해당 지방자치단체의 조례)으로 정하는 바에 따라 그 관리·운영을 맡을 능력이 있는 자에게 위탁할 수 있다. <개정 2010.7.23>

□ 지방재정법

제17조(기부·보조 또는 출연의 제한) ① 지방자치단체는 개인 또는 단체에 대한 기부·보조·출연, 그 밖의 공금 지출을 할 수 없다. 다만, 지방자치단체의 소관에 속하는 사무와 관련하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우와 공공기관에 지출하는 경우에는 그러하지 아니하다.

1. 법률에 규정이 있는 경우
2. 국고 보조 재원(財源)에 의한 것으로서 국가가 지정한 경우
3. 용도를 지정한 기부금의 경우
4. 보조금을 지출하지 아니하면 사업을 수행할 수 없는 경우로서 지방자치단체가 권장하는 사업을 위하여 필요하다고 인정되는 경우

비 용 추 계 서

1. 의안명과 관련조문

- 의 안 명 : 충주시 음식물류 폐기물 처리시설 관리·운영 등에 관한 조례안

- 관련 조문

제8조(운영비 지원) 시장은 예산의 범위에서 위탁시설의 관리·운영과 설비에 필요한 비용을 수탁자에게 지원할 수 있다.

제14조(주변 지역 지원) ① 시장은 처리시설 주변 지역의 주민 편의와 복리 증진에 필요한 소규모 환경개선사업을 실시할 수 있다.

2. 비용추계 내용

가. 비용발생의 요인

- 처리시설 운영비
- 주변 지역 주민지원 사업비

나. 추계의 전제

- 바이오가스 판매 수입 : 775,630천원/연
- 음식물처리 위탁 운영비 등 : 1,932,420천원/연
- 주변지역 주민지원 사업비(5년간) : 별도 협약 예정

다. 추계의 결과

- 총 소요액 : 연간 1,156,790 천원(시비1,156,790천원)

라. 추계의 상세내역 : 붙임 참조

3. 작 성 자 : 환경수자원본부 생활환경과장 김 영 배

< 연도별 비용 추계표 >

(단위 : 천원)

구 분		1차년도 (2013년)	2차년도 (2014년)	3차년도 (2015년)	4차년도 (2016년)	5차년도 (2017년)	계
세 입 (계)		-	-	387,815	775,630	775,630	775,630
		-	-	-	-	-	-
세 출 (계)				966,210	1,932,420	1,932,420	1,932,420
운 영 비 등				966,210	1,932,420	1,932,420	1,932,420
재 원 조 달				578,395	1,156,790	1,156,790	1,156,790
의 존 재 원	소 계			578,395	1,156,790	1,156,790	1,156,790
	시 비			578,395	1,156,790	1,156,790	1,156,790
자 체 수 입	소 계	-	-	387,815	775,630	775,630	775,630
	세 외 수입	-	-	387,815	775,630	775,630	775,630
지 방 채		-	-	-	-	-	-
기 금		-	-	-	-	-	-
공기업특별회계		-	-	-	-	-	-
기 타 (채 무 부담, 민자 등)		-	-	-	-	-	-

※ 주민지원사업비는 제외

추계의 상세 내용

구 분		산 출 기 준	적용기준
총 계			1,156,790,000
비용 합계			1,932,420,000
인건비	계		711,646,000
	인 건 비	정규직 인건비	566,000,000
	복 리 후 생 비	인건비의 20%	113,200,000
	안 전 관 리 비	안전화, 방독면 등 구입에 필요한 비용	5,700,000
	교 육 훈 련 비	150,000원/회×8명	1,200,000
	국 내 출 장 비	250,000원×8명×6회	12,000,000
	회 의 비	100,000원×5명×4회	2,000,000
	통신비와 우편비	우편, 전화, 인터넷 등의 사용에 소요되는 비용	4,500,000
	홍 보 비	운영비 중 홍보비를 제외한 금액의 1.0%	7,046,000
시설관리비	계		927,057,200
	전 력 비	1000kW로 적용된 계약 전력	264,795,000
	약 품 비	NaOH, Alum, 폴리머, 소포제, 약품	356,433,000
	시 설 과 장 비 유 지 비	토목·건축 공사의 0.1%, 기계·전기 공사비의0.5%	47,636,000
	폐 기 물 처 리 비	8톤/일, 60,000원/톤, 330일/연	158,400,000
	사 무 관 리 비	인건비의 10%	56,600,000
	그 밖의 비용	그 밖의 비용을 제외한 관리비의 5%	43,193,200
부대비용	계		293,716,800
	이 윤	운영비의 10%	71,164,600
	부 가 가 치 세	(운영비+관리비+이윤)×10%	170,986,780
	공 과 금 등	산재보험료와 고용보험료를 적용	51,565,420
가스 판매 수익금			775,630,000