

2013. 3. 21.

# 조 례 안 심 사 보 고 서

의안 번호	안 건 명	비 고
1487	충주시 음식물류 폐기물 처리시설 관리·운영 등에 관한 조례안	

산업건설위원회

# 조례안 심사보고서

## 1. 심사경과

안 건 명	제 안 자 일 자	회 부 자 일 자	상 정 자 일 자	의 결 자 일 자	제안설명	비고
충주시 음식물류 폐기물 처리시설 관라운영 등에 관한 조례안	2013. 3. 11.	2013. 3. 11.	2013. 3. 19.	2013. 3. 19.	생활환경 과장	

## 2. 제안설명요지

### ① 충주시 음식물류 폐기물 처리시설 관리·운영 등에 관한 조례안

음식물류 폐기물 처리시설의 체계적이고 효율적인 관리·운영에 필요한 사항과 음식물류 폐기물 처리시설이 소재한 마을 주민들의 복지증진을 지원할 수 있는 제도적 근거를 마련하고자 함.

## 3. 주요내용

### ① 충주시 음식물류 폐기물 처리시설 관리·운영 등에 관한 조례안

- 가. 명칭과 위치(안 제2조)
- 나. 업무 규정(안 제4조)
- 다. 운영과 위탁(안 제5조부터 제13조)
- 라. 주변지역 주민 지원 사업(안 제14조)

## 4. 전문위원 검토보고 요지

### ① 충주시 음식물류 폐기물 처리시설 관리·운영 등에 관한 조례안

본 조례안은 충주시 음식물류 폐기물 처리시설의 관리·운영 등에 필요한 사항을 규정하고 폐기물 처리시설이 소재한 마을 주민들의 복지증진을 위한 제도적 근거를 마련하고자 하는 것으로

주요 내용으로는

안 제2조에 명칭과 위치를 규정하고,

안 제4조에는 음식물류 폐기물 처리시설의 관리업무를 규정하였으며,

안 제5조에서 제13조까지는 음식물류 폐기물 처리시설의 운영 및 위탁에 관한 사항을 규정하였고,

안 제14조에는 음식물류 폐기물처리시설 주변지역 주민 지원에 관한 사항을 규정하고 있음.

### 조례안 심사 시 착안사항

#### 첫째 관련법률(폐촉법) 적용 여부

- 본 조례안은 제정 근거로 ‘폐기물 관리법’제4조를 들고 있고  
안 제2조에서는 처리시설의 정의를 ‘폐기물 관리법’제2조제8호를 들고 있음
- 따라서 충주시 음식물류 폐기물 처리시설은 ‘폐기물 관리법’상의 “폐기물처리시설”에 해당 함.
- 또한 ‘폐기물처리시설 설치촉진 및 주변지역지원 등에 관한 법률’ 제2조1호 규정에는 “폐기물 처리시설”을 ‘폐기물관리법’제2조에 따른 폐기물처리시설로 정의 하고 있어

- 충주시 음식물류 폐기물 처리시설은 조례로 정할 경우  
‘폐기물처리시설 설치촉진 및 주변지역지원 등에 관한 법률’을  
적용 가능한 시설로 판단 됨.
- 다만, 충주시 음식물류 폐기물 처리시설의 ‘폐촉법’적용 사항은  
지방자치단체에서 조례로 정할 수 있도록 위임하고 있어 강제사항은 아님
- 폐촉법을 적용 하는 것과 조례로 제정하는 것 중 어느 것이  
주민의 이익과 행정의 효율성을 기할 것인가에 대해서는 검토가  
필요 하다 판단됨.

#### 둘째 주변 지역 지원사업의 형태(보조사업)의 적정성

- 안 제14조 주변지역 소규모 환경개선 사업은 지방재정법 제17조의  
규정을 들어 보조사업 형태로 추진 예정이나 보조사업의 대상여부는  
검토가 필요 함.

#### 셋째 주변 지역 지원에 관한 세부 사항 미흡

- 안 제14조의 처리시설 주변 지역에 대한 범위가 불명확 하고  
소규모 환경개선사업에 대한 정의가 모호하며,  
협의주체인 주민대표자의 실체가 불명확점 등  
조문 해석 및 적용에 논란의 소지가 있을 것으로 보여 짐.
- 따라서 처리시설 주변영향지역의 결정·고시에 관한사항과  
주변영향지역의 지원에 관한사항, 지원협의체등 주민대표자  
구성 및 기능에 관한 사항 등을  
좀더 세부적으로 보강 할 필요가 있을 것으로 판단 됨.

## 5. 질의답변 요지

### ① 충주시 음식물류 폐기물 처리시설 관리·운영 등에 관한 조례안

(1) 질의: 안제14조의 주변지역에 대한 범위가 명확하지 않음

답변: 환경영향조사를 거쳐 규칙으로 정하겠음

(2) 질의: 주민지원사업의 범위는 어디까지 인지?

답변: 구체적 사업내용은 주민협약과 규칙으로 정하겠음

(3) 질의: 현재 운영중인 그린환경과 차이점이 무엇인지?

답변: 그린환경은 건조처리 방식이며 새로하는 시설은 바이오 가스화 시설임

(4) 질의: 음식물처리시설을 하수처리장인근으로 하는 이유가?

답변: 처리시설의 음폐수를 하수처리장에서 처리 하게 됨.

(5) 질의: 바이오가스화 시설이 성공가능성에 대한 우려도 있는데?

답변: 기술적으로 문제없으며 성공하리라 생각 됨.

(6) 질의: 그린환경 폐업에 따른 문제점은 없는지?

답변: 그린환경은 음폐수 처리 대책이 없기에 더 이상 운영 불가

## 6. 심사결과

### ① 충주시 음식물류 폐기물 처리시설 관리·운영 등에 관한 조례안

: 원안가결