

‘13. 4. 16~25

- 제176회 충주시의회(임시회) -

## 시정질문에 대한 답변서

환경수자원본부장

# 질문요지서 목록

의원명	질 문 요 지	비고
계	1명 / 2건	
① 최근배	<p>1. 충주시가 추진중인 음식물바이오가스화 시설 설치 사업에 대하여</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>① 음식물바이오가스화 시설 설치 사업의 추진현황</li> <li>② 전국에서 추진되고 있는 음식물바이오가스 사업의 추진현황</li> <li>③ 충주 시설의 공법이 검증된 것인지 ? 성공사례와 실패사례 2건씩 제시 한다면 ?</li> <li>④ 추진상의 문제점과 애로사항은 무엇인가?</li> </ul> <p>2. 충주시 수도급수 대행규칙의 문제에 대하여</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>① 충주시내 급수 대행업체의 현황</li> <li>② 지난해 규칙 개정의 이유와 개정내용</li> <li>③ 개정에 따른 기존업체들에 미친 영향</li> <li>④ 제천시 수도급수 공사대행 규칙 제486호와 충주시 규칙 제488호의 차이점은 무엇인가?</li> <li>⑤ 충주시장이 1978년부터 시행적용해온 상수도 급수공사 시공기술 자격검정시험 자격증이 인정이 안되는 이유는 무엇인가?</li> <li>⑥ 개선책은 없는가?</li> </ul>	

○ 서면제출 (2명 / 2건)

의원명	질 문 요 지	비고
계	2 명 / 2 건	
① 김현식	1. 충주시 달천동 음식물쓰레기 처리시설 추진현황과 지역주민을 위한 대책은?	
② 이재문	1. 위생환경 개선을 위한 농어촌 마을하수도 사업 확충에 대하여 ①읍면지역 하수도시설 보급률 및 수변구역마을 하수도 시설현황은? ②남한강과 인접한 마을을 우선 하수도 시설 설치에 대한 문제점 및 대책은? ③수변구역내 마을을 우선 시설할 용의는?	

# 답변요지서

질문의원명	최근배	답변공무원	환경수자원본부장
<b>□ 질문내용</b>			
1. 충주시가 추진중인 음식물바이오가스화시설 설치사업에 대하여			
① 사업추진 현황			
② 전국 음식물바이오가스화시설사업 추진 현황			
③ 충주시설의 공법이 검증된 것인지 (성공사례와 실패사례 각 2건 제시)			
④ 추진상의 문제점과 애로사항은 ?			
<b>□ 답변내용</b>			
1) 사업의 추진현황			
① 사업개요			
○ 위치 : 충주시 달천동 897-7번지 일원			
○ 사업량 : 80톤/일(사업면적 15,574m <sup>2</sup> )			
○ 처리방식 : 협기성소화(바이오가스 에너지화)			
○ 사업비 : 12,850백만원(국비 3,855, 도비 899, 시비 8,096)			
○ 사업기간 : 2011년 ~ 2015년			
② 추진계획			
○ 2010. 10월 : 위·수탁 협약 체결(충주시 ⇄ 한국환경공단)			
○ 2011. 11월 : 대형공사 입찰방법 심의(충청북도)			
○ 2012. 01월 : 기본계획 및 입찰안내서 용역 준공			
○ 2012. 08~12월 : 시설공사 입찰공고(입찰사 입찰포기)			
○ 2013. 04월 : 총사업비 조정 승인(환경부)			
○ 2013. 04월 : 시설공사 재입찰공고(기본설계)			
○ 2013. 07월 : 실시설계 적격자 선정			
○ 2013. 09월 : 계약 및 착공			
○ 2015. 06월 : 공사 준공(시운전 및 인계인수)			

질문의 원명	최 근 배	답변공무원	환경수자원본부장
<b>[2] 전국 음식물바이오가스사업의 추진현황</b>			
구분	시·군·명	시설용량 (톤/일)	사업기간
			시작 종료
계	21 개소		
1	서울동대문	음식물:98	2004 2010
2	대구광역시	음식물:300	2009 2013
3	고양시	음식물:260	2009 2013
4	수도권광역	음폐수:500	2009 2013
5	김해시	음폐수:100	2009 2013
6	제주시	음식물:200	2010 2013
7	광주광역시	음식물:300	2010 2013
8	대전광역시	음폐수:200	2010 2013
9	청주시	음폐수:200	2010 2013
10	울산광역시	음식물:100 가축분뇨:50	2010 2013
11	진주시	음폐수:150	2010 2013
12	은평구	음식물:100	2010 2013
13	속초	음식물:40	2009 2012
14	원주	병합:220	2009 2014
15	양산	음식물:60 가축분뇨:70	2008 2014
16	수도권광역	음식물:1000	2011 2014
17	대전광역시	음식물:200	2011 2014
18	영천, 경산시	병합 350	2011 2014
19	충주시	음식물:80	2011 2014
20	경북 안동	음식물:300	2011 2014
21	전주시	음식물:300	2011 2014

질문의원명	최근배	답변공무원	환경수자원본부장
<b>[3] 검증여부 및 성공사례</b>			
<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 폐기물의 적정처리 및 신재생에너지의 보급확대를 위해 「폐자원 및 바이오매스 에너지대책」을 수립(2008.10)</li> <li>○ “에너지대책” 이후 추진·운영중인 폐자원 바이오가스화시설은 2개소(동대문, 속초)이며, 이들 시설은 음식물 1톤당 124m<sup>3</sup>의 가스를 생산하고 있어 경제성을 확보하고 있음.</li> <li>※ 기존 53개 처리시설의 평균 바이오가스 발생량은 12.5m<sup>3</sup>/톤으로 지난 12.11.13 kbs에 보도된 처리시설은 “에너지대책” 수립 이전에 음식물, 하수슬러지 등의 처리를 목적으로 설치된 시설로서 현재 정부가 추진하는 폐자원 바이오가스화 시설과는 성격이 다름.</li> <li>○ 바이오가스에는 메탄(CH<sub>4</sub>) 성분이 60%가량 함유되어 있으며, 메탄은 발열량이 높아(8,500Kcal/Nm<sup>3</sup>) 매우 유용한 에너지 자원인 동시에 지구온난화 지수가 CO<sub>2</sub>보다 21배 높은 온실가스임.</li> <li>○ 해양투기 처리되는 유기성폐기물에서 신재생에너지를 생산하여 이용함으로써 폐기물 해양투기 규제('13)에 대비한 육상처리 대책과 아울러 온실가스 감축을 통한 기후변화 대응에 매우 유용한 수단이 될 수 있을 것으로 기대됨.</li> </ul>			

#### **[4] 문제점 및 애로사항**

- 음식물 폐수처리에 있어 성능보증을 위하여 복잡한 공정구성으로 공사비의 실행금액 부족으로 그간 3회 유찰됨에 따라 기존의 사업계획으로 재추진이 어려움에 따라 유찰사유 분석 및 사업계획을 재검토하여,
- 환경부에 총사업비조정을 신청중으로 빠른 시일내 협의하여 재입찰공고를 추진할 예정이며,
- 달천, 봉방동지역동 주민들이 설치를 반대하고 있는 실정으로 지속적인 협의를 통해 주민합의 유도하여 사업이 원활히 추진될 수 있도록 최선을 다하겠습니다.

# 답변요지서

질문의원명	최근배	답변공무원	환경수자원본부장
-------	-----	-------	----------

## □ 질문내용

### 2. 충주시 수도급수 대행규칙의 문제에 대하여

- ① 충주시내 급수 대행업체의 현황
- ② 지난해 규칙 개정의 이유와 개정내용
- ③ 개정에 따른 기존업체들에 미친 영향
- ④ 제천시 수도급수 공사대행 규칙 제486호와 충주시 규칙 제488호의 차이점은 무엇인가?
- ⑤ 충주시장이 1978년부터 시행적용해온 상수도 급수공사 시공기술 자격검정시험 자격증이 인정이 안되는 이유는 무엇인가?
- ⑥ 개선책은 없는가?

## □ 답변내용

### ① 충주시내 급수 대행업체의 현황

- 9개 업체 (2013. 04. 현재)

### ② 지난해 규칙 개정의 이유와 개정내용

## □ 개정이유

- 국민권익위원회가 수도공사 대행업 제도의 불공정 관행과 관련하여 해당 시·군에 개선을 권고함(국민권익위원회제도개선 총괄담화관-2770(2011.11.23)에 따라 상수도 시공 가능 업체 모두에게 공정한 기회를 제공하여 투명한 업체선정이 이루어지도록 상수도 급수공사 시공기술자 자격 등을 개정.

질문의원명	최근배	답변공무원	환경수자원본부장
-------	-----	-------	----------

### □ 개정내용

- 시공기술자 자격 단일화(안 제2조제1호)
  - 시장이 시행한 상수도 시공기술자 자격검정시험에 합격한 자격증소지자
  - 「국가기술자격법」에 의한 배관기능사(위생분야) 2급 이상 자격취득자  
(단, 상수도 기술업무에 1년 이상 종사자)

⇒ 「국가기술자격법」에 따른 배관기능사 이상의 자격을 취득한 사람
- 상수도 급수공사 대행업자 범위 확대(안 제2조제2호)
  - 시공기술자 자격증을 취득하고 시장의 허가를 얻어 급수공사대행을 업으로 하는 자

⇒ 「건설산업기본법」에 따른 전문건설업 중에 상·하수도설비공사업의 등록을 한 사람으로서 시공기술자를 보유하고 시장의 허가를 받아 급수공사대행업을 하는 사람
- 상수도 시공기술자 자격검정시험 관련 조항 삭제 (제3조~제10조)
- 불필요한 대행업자 정수(수도전 3,000전에 1인) 규정 삭제(제11조)

### ③ 개정에 따른 기존업체들에 미친 영향

- 시공기술자의 자격을 갖추면 누구나 대행업 등록을 할 수 있다는 의식 팽배
- 대행업소 등록요건 완화로 등록업체수 증가 인식
- 등록업체 수의 증가에 따른 시공의 질 저하 및 민원발생 예상
- 시공횟수가 줄어 기업이윤 감소 예상

질문의원명	최근배	답변공무원	환경수자원본부장
-------	-----	-------	----------

④ 제천시 수도급수 공사대행 규칙 제486호와 충주시 규칙 제488호의 차이점은 무엇인가?

구 분	제천시	충주시	비 고
시공기술자 범위	국가기술 자격법에 의한 배관기능사 이상의 자격 취득자	「국가기술자격법」에 따른 배관기능사 이상의 자격을 취득한 사람	
유효기간	없음	2년, 만료 15일 이전 갱신	
시공기술자 보유	2인 이상	1인 이상	

⑤ 충주시장이 1978년부터 시행적용해온 상수도 급수공사 시공기술  
자격검정시험 자격증이 인정이 안되는 이유는 무엇인가?

- 시에서 시행한 자격검정시험 자격취득자만 인정 할 경우 특혜시비 우려
- 규칙 제정 시 공고하기 이전 기존 대행업체에 설명 및 공고기간 내 이의신청이 없었음
- 학력 · 경력에 의한 배관자격증 취득자, 상 · 하수도설비공사업체(46개)에서도 인정을 요구하고 있으므로 전체로 확대하면 대행업소 등록 업체 수가 대폭 증가하여 관리, 시공부실 초래 및 민원발생 예상

⑥ 개선책은 없는가?

- 현재 운영에 문제점 없음

# 답변요지서(서면)

질문의원명	김 헌 식	답변공무원	환경수자원본부장
-------	-------	-------	----------

## □ 질문내용

- 충주시 달천동 음식물쓰레기처리시설 추진현황과 지역주민을 위한 대책은 ?

## □ 답변내용

### ① 사업개요

- 위 치 : 충주시 달천동 897-3번지 일원
- 사 업 량 : 80톤/일(사업면적 15,574m<sup>2</sup>)
- 처리방식 : 혐기성소화(바이오가스 에너지화)
- 사 업 비 : 12,850백만원(국비 3,855, 도비 899, 시비 8,096)
- 사업기간 : 2011년 ~ 2015년

### ② 추진현황

- 2010. 10월 : 위·수탁 협약 체결(충주시 ⇄ 한국환경공단)
- 2011. 11월 : 대형공사 입찰방법 심의(충청북도)
- 2012. 01월 : 기본계획 및 입찰안내서 용역 준공
- 2012. 08~12월 : 시설공사 입찰공고(입찰사 입찰포기)
- 2013. 07월 : 주민지원사업 협약 체결(달천,봉방동)

### ③ 향후추진 계획

- 2013. 04월 : 운영·관리 조례 공포
- 2013. 04월 : 시설공사 재입찰공고(기본설계)
- 2013. 06월 : 주민지원사업 협약에 따른 주변환경영향조사
- 2013. 06월 : 운영·관리 조례 시행규칙 공포
- 2013. 07월 : 주민지원사업 협약 체결(달천,봉방동)
- 2013. 07월 : 기본설계 평가 및 실시설계 적격자 선정
- 2013. 09월 : 계약 및 착공
- 2015. 06월 : 공사 준공(시운전 및 인계인수)

질문의원명	김 현 식	답변공무원	환경수자원본부장
<p>○ 음식물 폐수처리에 있어 성능보증을 위하여 복잡한 공정구성으로 공사비의 실행금액 부족으로 그간 3회 유찰됨에 따라 기존의 사업계획으로 재추진이 어려움에 따라 유찰사유 분석 및 사업계획을 재검토하여,</p> <p>○ 환경부에 총사업비조정을 신청중으로 빠른 시일내 협의하여 재입찰 공고를 추진할 예정이며,</p> <p>○ 달천,봉방동지역동 주민들이 설치를 반대하고 있는 실정으로 지속적인 협의를 통해 주민합의 유도하여 사업이 원활히 추진될 수 있도록 최선을 다하겠습니다.</p>			

# 답변요지서(서면)

질문의원	이재문	답변공무원	환경수자원본부장
<p>□ 질문내용</p> <p>위생환경 개선을 위한 농어촌 마을하수도 사업 확충에 대하여</p> <p>①읍면지역 하수도시설 보급률 및 수변구역마을 하수도 시설현황은?</p> <p>②남한강과 인접한 마을을 우선 하수도 시설 설치에 대한 문제점 및 대책은?</p> <p>③수변구역내 마을을 우선 시설할 용의는?</p>			
<p>□ 답변내용</p> <p>①읍면지역 하수도시설 보급률 및 수변구역마을 하수도 시설현황</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- 읍면지역 하수도시설 보급률 <p>&lt;총인구 : 47,627명, 처리인구 : 35,141명&gt;</p><ul style="list-style-type: none"><li>• 대상 : 충주시 주덕읍 외 12개면</li><li>• 보급률 : 73.8%(2011년)</li></ul></li><li>- 수변구역마을 하수도 시설현황 <p>&lt;수변구역 : 5개면(양성 5, 가금 1, 금가 -, 엄정 2, 소태 6)&gt;</p><ul style="list-style-type: none"><li>• 시설현황 : 14개소(충주시 엄정면 율능리 169-4번지외 13개소)</li></ul></li></ul> <p>②남한강과 인접한 마을을 우선 하수도 시설 설치에 대한 문제점 및 대책</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- 하수도기본계획(변경)에 하수처리 구역으로 지정되어야 국비보조를 지원 받을 수 있음(국비 90%, 지방비 10%)</li><li>- 남한강과 인접한 지역 중 하수도기본계획(변경)에 포함되지 않은 지역에 대하여는 향후 2016년) 충주시하수도기본계획(변경)시 반영 추진</li></ul> <p>※ 하수도법 제6조의 규정에 의거 하수도기본계획(변경) 수립 : 5년</p>			

질문의원	이재문	답변공무원	환경수자원본부장																																			
<p>③ 수변구역내 마을을 우선 시설할 용의</p> <p>- 수변구역 편입 현황</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>면별</th> <th>리/마을</th> <th>면적 (km<sup>2</sup>)</th> <th>시설현황 (개소)</th> <th>비고</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>계(5개면)</td> <td>17개리/29마을</td> <td>20.558</td> <td>14</td> <td></td> </tr> <tr> <td>양성면</td> <td>단암, 강천, 영죽 조천, 능암/10마을</td> <td>8.533</td> <td>5</td> <td>강정, 조천, 양촌 서음, 의암</td> </tr> <tr> <td>가금면</td> <td>가홍, 봉황, 장천/ 6마을</td> <td>3.618</td> <td>1</td> <td>하가홍, 상가홍</td> </tr> <tr> <td>금가면</td> <td>매하, 월상, 하담/4마을</td> <td>1.907</td> <td>-</td> <td></td> </tr> <tr> <td>엄정면</td> <td>목계, 율능/2마을</td> <td>0.347</td> <td>2</td> <td>목계, 노곡</td> </tr> <tr> <td>소태면</td> <td>덕은, 복탄, 양촌 중청/7마을</td> <td>6.153</td> <td>6</td> <td>복탄, 별묘, 하남 덕은, 양지, 조기암</td> </tr> </tbody> </table> <p>- 수변구역에 포함된 마을 현황은 5개면 17개리 29마을(20.558km<sup>2</sup>)이 편입되어 있음</p> <p>- 수변구역에 포함되는 지역만 우선적으로 하수도 사업을 시행 할 경우 사업추진에 어려움 있음(형평성 논란)</p> <p>- 년차적 하수도정비사업계획에 의거 사업추진을 하겠으며, 수변구역에 편입된 마을을 선정하여, 2016년 충주시 하수도기본 계획(변경)시 우선순위 반영 추진</p> <p><b>▣ 수변구역내 추진상황 및 향후 추진계획</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 2013. 3. 28 : 소태 중청마을하수도 계약심사 요청(도)</li> <li>○ 2013. 5. : 소태중청마을하수도 착공</li> <li>○ 2014.12. : 소태중청마을하수도 준공</li> <li>○ 2015. 1. : 충주시하수도기본계획(변경) 수립 착수</li> </ul>				면별	리/마을	면적 (km <sup>2</sup> )	시설현황 (개소)	비고	계(5개면)	17개리/29마을	20.558	14		양성면	단암, 강천, 영죽 조천, 능암/10마을	8.533	5	강정, 조천, 양촌 서음, 의암	가금면	가홍, 봉황, 장천/ 6마을	3.618	1	하가홍, 상가홍	금가면	매하, 월상, 하담/4마을	1.907	-		엄정면	목계, 율능/2마을	0.347	2	목계, 노곡	소태면	덕은, 복탄, 양촌 중청/7마을	6.153	6	복탄, 별묘, 하남 덕은, 양지, 조기암
면별	리/마을	면적 (km <sup>2</sup> )	시설현황 (개소)	비고																																		
계(5개면)	17개리/29마을	20.558	14																																			
양성면	단암, 강천, 영죽 조천, 능암/10마을	8.533	5	강정, 조천, 양촌 서음, 의암																																		
가금면	가홍, 봉황, 장천/ 6마을	3.618	1	하가홍, 상가홍																																		
금가면	매하, 월상, 하담/4마을	1.907	-																																			
엄정면	목계, 율능/2마을	0.347	2	목계, 노곡																																		
소태면	덕은, 복탄, 양촌 중청/7마을	6.153	6	복탄, 별묘, 하남 덕은, 양지, 조기암																																		