

제182회 충주시의회 임시회
2013. 11. 15 (금)

조 례 안 심 사 보 고 서

의안 번호	안 건 명	비 고
1569	(1) 충주시 살기 좋은 마을 만들기 조례안	
1570	(2) 충주시 임산부 전용주차장 설치운영에 관한 조례안	
1571	(3) 충주시 보조금 관리 조례 일부개정조례안	
1572	(4) 충주시 지방공무원 정원 조례 일부개정조례안	
1573	(5) 충주시 재난현장 통합지휘소 설치·운영 조례안	
1574	(6) 충주시 노인복지기금 조성 및 운용에 관한 조례 일부개정조례안	
1575	(7) 충주시노인복지관 설치 및 운영 조례 일부개정조례안	

충 무 위 원 회

조례안 심사보고서

1. 심사경과

조례안	제안일자	회부일자	상정일자	의결일자	제안설명
(1) 충주시 살기 좋은 마을 만들기 조례안	2013.11.04	2013.11.04	2013.11.11	2013.11.11	강명권의원
(2) 충주시 임신부 전용주차장 설치운영에 관한 조례안	2013.11.04	2013.11.04	2013.11.11	2013.11.11	김기자의원
(3) 충주시 보조금 관리 조례 일부개정조례안	2013.11.04	2013.11.04	2013.11.11	2013.11.11	기획감사과장
(4) 충주시 지방공무원 정원 조례 일부개정조례안	2013.11.04	2013.11.04	2013.11.11	2013.11.11	기획감사과장
(5) 충주시 재난현장 통합지휘소 설치·운영 조례안	2013.11.04	2013.11.04	2013.11.11	2013.11.11	안전총괄과장
(6) 충주시 노인복지기금 조성 및 운용에 관한 조례 일부개정조례안	2013.11.04	2013.11.04	2013.11.11	2013.11.11	사회복지과장
(7) 충주시노인복지관 설치 및 운영 조례 일부개정조례안	2013.11.04	2013.11.04	2013.11.11	2013.11.11	사회복지과장

2. 제안설명요지

(1) 충주시 살기 좋은 마을 만들기 조례안

1) 제안이유

- 충주시민의 자치실현과 마을공동체 형성을 통해 주민 스스로 마을환경을 개선하고 삶의 질을 높이는데 기여하고자 함.

2) 주요내용

- 가. 이 조례에서 사용하는 용의 뜻을 정함.(안 제2조)
- 나. 마을만들기 기본원칙을 정함.(안 제3조)
- 다. 주민의 권리와 책무 및 시장의 책무를 정함.(안 제4조~제5조)

- 라. 마을만들기 사업의 기본계획, 연도별 시행계획, 행정협의회의 구성, 사업의 범위 등 사업 추진을 위한 사항을 정함(안 제6조 ~ 제13조)
- 마. 마을만들기 위원회의 기능, 구성, 운영에 관한 사항을 정함.
- 바. 마을만들기 지원센터의 설치, 기능, 관리 및 운영에 관한 사항을 정함
(안 제24조 ~ 제28조)

(2) 충주시 임산부 전용주차장 설치·운영에 관한 조례안

1) 제안이유

- 공공건물 및 공중이용시설을 방문하는 임산부 운전자에 대한 배려와 이용편의를 제공함으로써 출산을 장려하고 여성의 복지 증진을 도모하고자 함.

2) 주요내용

- 가. 충주시 임산부 전용주차장 설치·운영에 관한 조례의 목적 및 용어의 정의(안 제1조 ~ 안 제2조)
- 나. 임산부 전용 주차장의 설치, 자동차 표지 발급.
(안 제3조 ~ 안 제4조)
- 다. 임산부 전용 주차장의 주차안내 표지설치, 위반차량조치
(안 제5조 ~ 안 제6조)

(3) 충주시 보조금 관리 조례 일부개정조례안

1) 제안이유

- 보조금 교부 결정에 있어서 국민의 납세 의무를 다하지 못한 체납자에게 보조금 지급 제한 규정을 정하여 보조금 지원의 건전성과 집행의 효율성 확보
- 알기 쉬운 법령 만들기에 따라 조문을 정비하고자 함

2) 주요내용

가. 보조금 지급 결정 시 검토 항목 추가(안 제6조제5항)

- 지방세 · 세외수입 체납 여부

나. 알기 쉬운 법령 정비기준에 따라 용어 등 정비

(4) 충주시 지방공무원 정원 조례 일부개정조례안

1) 제안이유

- 지방공무원 직종개편 시행(2013.12.12)으로 기능직 · 별정직 · 계약직으로 전환됨에 따라 직렬 또는 직위별로 업무성격에 맞게 정원을 조정하고자 함.

2) 주요내용

가. 일반직으로 전환

- 기능직: 유사한 기존 일반직 직렬이 있으면 : 관리운영직군
유사한 기존 일반직 직렬이 없으면 : 직렬 직군
※ 운전, 속기, 시설관리
- 별정직: 비서, 의회전문위원 → 별정직 준치
그 외 → 전문경력관
- 계약직: 비서인력 → 별정직
그 외: 기존대로 일반직 정원대체

나. 총정원 : 1,293명(현행과 같음)

- 일반직 : 1,076명 → 1,245명(+169)
- 별정직 : 4명 → 2명(△2)
- 기능직 : 170명 → 0명(△170)
- 전문경력관 : 0명 → 3명(+3)
- 기타 : 43명(현행과 같음)

다. 종류별, 직급별, 기관별 정원표 조정 : 별표1 ~ 별표3

(5) 충주시 재난현장 통합지휘소 설치·운영 조례안

1) 제안이유

- 2013. 8. 6. 신설된 「재난 및 안전관리 기본법」 재난현장 통합지휘소 설치 규정에 따라 재난현장 통합지휘소 설치에 관한 사항을 정하고자 함.

2) 주요내용

- 가. 재난현장 대응단계(안 제3조)
- 나. 통합지휘소 설치·운영(안 제4조)
- 다. 통합지휘소 구성과 임무(안 제5조)
- 라. 현장지휘관 지정 (안 제7조)
- 마. 통합지휘소 설치·운영계획 통보(안 제8조)
- 바. 재난현장 상황 전파(안 제9조)
- 사. 재난현장 출동 요청(안 제11조)
- 아. 재난현장 상황 파악과 통보(안 제15조)
- 자. 재난현장 기반시설 우선 복구(안 제19조)
- 차. 복구체계의로의 전환(안 제22조)

(6) 충주시 노인복지기금 조성 및 운용에 관한 조례 일부개정조례안

1) 제안이유

- 기금 운용의 투명성을 높이고자 국민권익위원회의 제도 개선 권고 사항에 따라 기금 운용 심의 위원의 이해 충돌 방지 규정 등을 신설하고자 함.

2) 주요내용

- 가. 위원의 이해 충돌 방지 규정 신설(안 제7조의2)
- 나. 위원 해촉 규정 신설(안 제7조의3)
- 다. 알기 쉬운 법령 정비기준에 따라 용어 등 정비

(7) 충주시노인복지관 설치 및 운영 조례 일부개정조례안

1) 제안이유

- 2013년말 완공을 목표로 공사 중인 남부노인복지관(충주시노인복지관 분관)을 조례에 반영하고, 노인복지관 위탁 계약 기간을 관련법에 맞춰 늘리고자 함.

2) 주요내용

- 가. 신설 노인복지관의 명칭과 위치 추가(안 제2조)
 - 남부노인복지관 : 충주시 신촌8길 1(지현동)
- 나. 노인복지관 위탁 계약 기간 조정(안 제17조제3항)
 - 3년 ⇒ 5년
- 다. 알기 쉬운 법령 정비기준에 따라 용어 등 정비

3. 전문위원 검토보고 요지

(1) 충주시 살기 좋은 마을 만들기 조례안

- 본 제정조례안은 주민자치 실현과 마을공동체 형성을 통한 살기 좋은 마을환경 조성과 주민 삶의 질 향상을 위해 주민주도의 마을만들기 사업이 효율적으로 추진될 수 있도록 행정적 지원 근거를 마련하기 위한 사항으로
- 중앙부처의 국토해양부에서는 「살고싶은 도시만들기」, 농림수산부에서는 「살기좋은 농촌만들기」 등의 좋은마을 만들기 사업이 추진되고 있으며,
- 전국적으로 70개 자치단체에(광역시9, 기초61) 유사한 조례가 제정되어 있으며 이 중 10개 자치단체(광역시3, 기초7)에서는 마을만들기 지원센터를 운영 중에 있음

- 조례 제정의 직접적인 상위법은 없으나 안전행정부에서는 ‘마을공동체’ 지원 근거가 될 수 있는 「지역공동체 활성화 지원법」을 금년도 내 제정하는 것으로 추진 중에 있으며
- 「지방자치법」 제1조의 목적과 제9조의 지방자치단체 사무범위를 근거로 조례 제정은 가능하다고 판단되며 조문 체계 및 내용에 있어 문제점은 없는 것으로 판단됨.

(2) 충주시 임산부 전용주차장 설치·운영에 관한 조례안

- 본 제정조례안은 공공건물과 공중이용시설을 방문하는 임산부 운전자에 대한 배려와 이용편의 제공을 위해 임산부 전용주차장 설치와 운영에 관한 사항을 규정한 것으로
- 본 조례 제정을 통해 우리시의 임산부에 대한 적극적인 관심과 정책 수립을 유도하고 임산부를 우대하는 사회 분위기 조성을 통하여 출산 장려에 기여할 것으로 사료되나,
- 향후, 조례의 효율적인 시행을 위해서는 백화점, 병원, 은행 등 여성이 많이 이용하는 관내 공중이용시설의 장과의 협조 체제 강화와 행정적 지원 방안 마련이 필요할 것으로 판단되며
- 또한, 임산부 탑승 차량의 주차여부 파악 등 이용의 공정성을 위한 관리 대책이 필요할 것으로 판단됨.

(3) 충주시 보조금 관리 조례 일부개정조례안

- 본 개정조례안은 보조금 지급결정의 기준에 보조사업자의 지방세 및 세외수입 체납 여부를 신설하고 알기 쉬운 법령 만들기에 따라 조문을 정비하고자 하는 사항으로

- 보조금 결정에 있어 국민의 납세 의무를 다하지 못한 체납자에게 보조금 지급을 제한하여 세수 확보는 물론 조세 정의 실현과 보조금 집행에 있어서도 건전성과 집행의 효율성을 기할 수 있을 것으로 사료되며,
- “보조금 신청시 보조금 교부결정의 기준으로 보조사업자의 지방세 체납 유무를 규정하는 것”에 대해 정읍시(2011. 6. 2.)와 예천군(2011. 6. 27.)에서 법제처 질의한 결과 “개별 법령에서 보조금 지원 제한사유를 별도로 규정하고 있지 않은 한 조례에 규정할 수 있는 것으로 보인다.”는 답변이 있었으므로 조례에 “보조금 지급결정의 기준에 보조사업자의 지방세 및 세외수입 체납 여부”를 신설하는 것은 가능하다고 사료됨.

(4) 충주시 지방공무원 정원 조례 일부개정조례안

- 본 개정조례안은 2013년 12월 12일 지방공무원 직종개편 시행에 맞춰 기능직·별정직·계약직을 직렬별 업무성격에 맞게 일반직 등으로 전환하기 위해 지방공무원 정원채정 기준 및 정원관리 기관별·직급별 정원 등을 조정하는 사항으로,
- 별표1 “정원채정기준”은 기능직·고용직을 삭제하였고 일반직 비율을 99% 이상, 별정직·정무직 비율을 1% 이내로 조정하였으며,
- 별표2 “직급별 정원채정기준”은 직급별 비율 변경과 기능직공무원의 비율을 삭제하고 지방전문경력관의 비율을 1%이내로 변경 추가하였으며,
- 별표3 “기관별·직급별 정원”은 기능직 정원을 삭제하고 일반직, 전문경력관, 별정직의 정원을 조정하였음.

- 검토결과, 본 개정조례안은 지방공무원법 시행일인 2013년 12월 12일에 앞선 적절한 조치로 타당한 것으로 판단됨.

(5) 충주시 재난현장 통합지휘소 설치·운영 조례안

- 본 제정조례안은 「재난 및 안전관리 기본법」 개정에 따라 재난발생 시 재난현장의 총괄·지휘를 위한 재난 현장 통합지휘소의 설치·운영에 관한 사항을 규정하기 위한 것으로
- 「재난 및 안전관리 기본법」 제16조 제3항에는 재난현장의 총괄·지휘를 위하여 시·군·구별로 재난현장 통합지휘소를 설치·운영할 수 있도록 하였으며
- 같은 법 제16조제5항에는 통합지휘소의 구성과 운영에 필요한 사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정하도록 규정하고 있어 조례 제정의 필요성이 있으며,
- 검토결과, 본 제정조례안은 안전행정부가 배포한 「재난현장 통합지휘소 설치·운영 표준조례」에 근거하여 우리시의 실정에 맞게 조례를 제정한 것으로 타당하다고 사료됨.

(6) 충주시 노인복지기금 조성 및 운용에 관한 조례 일부개정조례안

- 본 개정조례안은 국민권익위원회 부패영향평가를 반영하고자 하는 것으로 위원의 이해충돌 방지 규정과 위원의 해촉 규정 등을 신설하고자 하는 사항으로
- 안 제7조의2에 위원의 제척·기피·회피 규정 신설과 안 제7조의3에 위원 해촉 규정의 신설은 위원회의 공정성과 효율성을 강화하기 위한 것으로 적정하다고 판단되며,

- 그 밖에 사항은 알기 쉬운 법령 정비기준에 따라 일부 조문을 정비한 것으로 조례 개정은 타당한 것으로 사료됨

(7) 충주시노인복지관 설치 및 운영 조례 일부개정조례안

- 본 개정조례안은 남부노인복지관의 신축에 따라 시설의 효율적 운영을 위해 조례에 반영하고 노인복지관의 위탁기간을 관련법령에 맞게 조정하고자 하는 사항으로
- 남부노인복지관은 금년도 말에 준공하여 내년 3월 초에 개관할 예정으로 사업추진의 효율성과 사업비 절감을 위해 기존 위탁법인에 위탁하여 충주시노인복지관 분관으로 운영할 계획을 하고 있어 조례에 반영한 사항이며
- 또한, 위탁기간에 대한 사항은 「사회복지사업법 시행규칙」 제21조의2 제2항 규정에 맞게 조례의 내용을 개정한 것으로 타당하다고 사료됨.

4. 질의 · 답변 요지

(1) 충주시 살기 좋은 마을 만들기 조례안

▶질의 : 없음.

(2) 충주시 임산부 전용주차장 설치·운영에 관한 조례안

▶질의 : 위반차량에 대한 조치사항은 무엇인가?

○답변 : 표지를 부착하지 않거나 임산부가 탑승하지 않을 경우 다른 장소로 이동 주차하게 할 수 있음.

▶질의 : 임산부 차량인지 확인 방법은?

○답변 : 임산부자동차표지를 부착하도록 되어 있음

(3) 충주시 보조금 관리 조례 일부개정조례안

▶질의 : 보조금을 받는 단체 중 지방세를 체납한 단체가 있는가?

○답변 : 아직 없는 것으로 알고 있음.

▶질의 : 도내 시군 중 지방세 체납한 경우 보조금 지급 제한 규정을 둔 곳은?

○답변 : 진천군이 있음.

▶질의 : 보조금 지급 제한 규정을 두는 것은 부당한 것이 아닌가?

○답변 : 타 자치단체에서 법제처에 질의한 사례가 있는데 제한을 할 수 있도록 되어 있음.

(4) 충주시 지방공무원 정원 조례 일부개정조례안

▶질의 : 없음.

(5) 충주시 재난현장 통합지휘소 설치·운영 조례안

▶질의 : 없음

(6) 충주시 노인복지기금 조성 및 운용에 관한 조례 일부개정조례안

▶질의 : 없음

(7) 충주시노인복지관 설치 및 운영 조례 일부개정조례안

▶질의 : 없음.

5. 심사결과

- | | |
|---------------------------------------|--------|
| (1) 충주시 살기 좋은 마을 만들기 조례안 | : 원안가결 |
| (2) 충주시 임산부 전용주차장 설치·운영에 관한 조례안 | : 원안가결 |
| (3) 충주시 보조금 관리 조례 일부개정조례안 | : 원안가결 |
| (4) 충주시 지방공무원 정원 조례 일부개정조례안 | : 원안가결 |
| (5) 충주시 재난현장 통합지휘소 설치·운영 조례안 | : 원안가결 |
| (6) 충주시 노인복지기금 조성 및 운용에 관한 조례 일부개정조례안 | : 원안가결 |
| (7) 충주시노인복지관 설치 및 운영 조례 일부개정조례안 | : 원안가결 |