

2012. 10. 26.

조 례 안 심 사 보 고 서

의안 번호	안 건 명	비 고
1437	충주시 민영주택 우선공급에 관한 조례안	
1438	충주시 여름철 물놀이 안전 관리에 관한 조례안	

산업건설위원회

조례안 심사보고서

1. 심사경과

안 건 명	제 안 일 자	회 부 일 자	상 정 일 자	의 결 일 자	제안설명	비고
충주시 민영주택 우선공급에 관한 조례안	2012. 10.8.	2012. 10.8.	2012. 10.19	2012. 10.19	건축디자인과장	
충주시 여름철 물놀이 안전 관리에 관한 조례안	2012. 10.8.	2012. 10.8.	2012. 10.19	2012. 10.19	재난관리과장	

2. 제안설명요지

① 충주시 민영주택 우선공급에 관한 조례안

부동산 투자회사 등이 사업주체로부터 민영주택을 우선 공급 받아 임대사업을 할 수 있도록 함.

② 충주시 여름철 물놀이 안전 관리에 관한 조례안

여름철 물놀이로부터 시민의 안전을 확보하고 시민안전의식을 고취하고자 하는 사항임.

3. 주요내용

① 충주시 민영주택 우선공급에 관한 조례안

- 가. 민영주택 우선 공급 기준을 정함(안 제4조)
- 나. 사업주체, 공급받는 자, 시장의 의무를 정함(안 제5~7조)

② 충주시 여름철 물놀이 안전 관리에 관한 조례안

- 가. 사전대비계획의 수립(안 제4조)
- 나. 안전시설 정비 및 확충(안 제5조)
- 다. 안전관리요원의 배치(안 제9조)
- 라. 대응계획의 수립(안 제19조)
- 마. 안전 관리요원 운영비 확보(안 제26조)

4. 전문위원 검토보고 요지

① 충주시 민영주택 우선공급에 관한 조례안

본 제정조례안은 정부의 정책에 따라 부동산 투자회사 등 임대사업자가 사업주체로부터 민영주택을 우선 공급받아 임대 사업을 할 수 있도록 하고자 하는 사항으로 주요 내용은 다음과 같음.

최근 우리시의 대규모 공동주택 공급현황을 살펴보면 “세영리첼” 539세대 중 주거전용면적(이하 “면적”이라 함) 85㎡ 이하가 539세대, “푸르지오” 637세대 중 면적 85㎡ 이하가 637세대로 민영주택 규모의 아파트 공급은 없으며, 또한 전국적으로도 국민주택(면적 85㎡미만) 규모의 중소형 아파트 공급이 주를 이루고 있는 실정임. 면적 85㎡이상의 민영주택 공급이 없는 현 상황에서 조례안 제정이 필요한지에 대해서는 검토가 요구됨.

또한, 안 제4조 제2항에서는 민영주택의 우선공급을 직전 1년 평균청약율이 1:1 이하의 경우로 한정하고 있는데, 우리시의 경우 대체로 3~4년만에 아파트가 신축(세영리첼 전 최근 분양 2006년 중흥에스클래스) 되고 있는 점을 감안한다면 본 조례 제정으로 우선 공급대상이 되는 민영주택이 발생할 가능성은 낮은 것으로 보여짐.

안 제4조 제3항에서는 민영주택을 우선 공급받고자 할 경우 임대사업자와 사업주체가 협의를 통해 공급물량을 정하도록 하고 있으나, 이는 의무사항이 아닌 협의사항으로 양측의 이해득실로 인해 협의를 결렬될 확률이 높고, 협의 결렬시 아무런 대책이 없는 점은 조례의 실효성이 다소 의심된다 하겠음.

그러나, 정부(국토해양부)에서는 지난해 5.1 부동산 대책 및 금년도 주택거래활성화 정책의 일환으로 리츠나 부동산 펀드가

임대사업을 적기에 추진할 수 있도록 기초자치단체의 조례 제정 추진을 독려하고 있고, 추진실적을 보고 받고 있는 실정으로 조례제정이 필요한 측면도 있음.

2] 충주시 여름철 물놀이 안전 관리에 관한 조례안

본 조례안은 여름철 물놀이에 따른 안전사고를 예방하여 시민의 생명을 보호하고자 하는 것으로 소방방재청의 표준조례(소방방재청 시설안전과-93(2012. 1. 6))에 의한 사항임.

우리시의 물놀이 관리지역은 수주팔봉 등 총 5개소(수주팔봉, 삼탄유원지, 단월강수욕장, 소태면 세포천, 노은면 한포천)이며, 위험구역은 수주팔봉 폭포앞, 단월강수욕장 교각아래, 삼탄유원지 망루대 앞 급류지역 등 총 3개소임.

2012년 물놀이 관리지역에 배치된 안전관리요원의 운영기간은 6월에서 8월까지 3개월이었으며, 총 55명(소방서에서 운영하는 시민수상구조대 50명 제외)으로 유급감시원 9명, 자원봉사자 35명, 지역공동체 일자리 창출사업 11명임.

우리시에서 최근 발생한 여름철물놀이 익사사고는 2011년 6월 노은면 한포천에서 한 건 발생한 바 있고, 관리지역에서 발생한 익사사고는 없는 바 주무부서인 재난관리과의 노력이 보인다 하겠음.

물놀이 안전사고는 사고발생시 1초를 다룰 정도로 다급하니 안전사고에 적절한 대처를 위해서는 “수상인명구조자격증”(라이프 가드) 을 갖춘 안전관리요원의 배치가 무엇보다 필요하다고 하겠음.(2012년 라이프가드 자격증 1명)

본 제정조례안은 소방방재청에서 조례 제정을 적극 유도하고 있으며, 시민의 생명보호를 위해 필요한 사항이라고 판단됨. 다만, 조례가 없는 현 상태에서도 물놀이 관리지역을 설정하고 관리하여 안전사고를 예방하고 있는데 조례를 제정하여 관리 지역에서 익사사고 발생 시 시장을 상대로 하는 소송의 빌미만 주는 것은 아닌지에 대해서는 검토가 필요한 사항이라고 판단됨.

5. 질의답변 요지

① 충주시 민영주택 우선공급에 관한 조례안

(1) 질의 : 우리시의 주택보급율은?

답변 : 105% 정도임.

(2) 질의 : 향후, 아파트 공급계획은?

답변 : LH공사 내년 3월 착공예정임.

② 충주시 여름철 물놀이 안전 관리에 관한 조례안

(1) 질의 : 안전요원 자격기준에 문제가 있는데?

답변 : 수상인명구조자격증을 가지고 있는 인적자원이 많지가 않음.

(2) 질의 : 관리지역에서 익사사고 발생시 시장을 상대로 한 소송 가능성은?

답변 : 소송은 조례 유무에 크게 영향을 미치지 않음.

(3) 질의 : 안전관리요원의 근무시간이 오전9시부터 6시까지 인데 시간조정이 필요할 것으로 보여짐.

답변 : 유급감시원의 근무시간임.

자원봉사자는 탄력적 운영이 가능함.

6. 심사결과

① 충주시 민영주택 우선공급에 관한 조례안
: 원안가결

② 충주시 여름철 물놀이 안전 관리에 관한 조례안
: 원안가결