

1996. 7. 2.

— 제 16회 충주시의회(임시회) —

'96 재해대책에 관한 행정사무조사결과보고서

- 조사기간 : '96. 6. 28~7. 1. (4일간)
- 조사위원회 : 총무, 산업건설위원회
- 조사대상 : 본청 및 읍·면·동

총무, 산업건설위원회

'96 재해대책에관한행정사무조사결과

총무, 산업건설위원회

지방자치법 제36조 및 충주시의회행정사무감사및조사에관한조례의 규정에 의거
총무, 산업건설위원회가 실시한 '96 재해대책에 관한 행정사무조사 결과를 아래와
같이 보고합니다.

1. 조사의 목적

집행기관의 '96 재해예방대책 추진현황조사 및 '95 수해복구공사 추진상황과
재해상습지역등 위험지역의 현장조사를 통하여 재해요인을 사전에 파악, 분석
하고, 예방대책에 만전을 기하도록 함은 물론, 항구적인 대책을 강구토록
하여 시민의 재산과 인명을 보호하고자 함.

2. 조사기간 : 1996. 6. 28 ~ 7. 1. (4 일간)

3. 조사실시부서 : 본청 및 읍·면·동

4. 조사경과

가. 제 1차 위원회 : 1996. 6. 24. (조사계획수립)

나. 제 2차 위원회 : - 1996. 6. 27. (수) <재해대책추진상황보고청취>

- 보 고 자 : 건설도시국장

다. 현장조사

1) 기 간 : 1996. 6. 28 ~ 7. 1. (4 일간)

2) 조사반편성 : - 위원장 : 황 병 주
- 간 사 : 김 남 중

반 별	조 사 위 원	조사 대상 지역	보 조 직 원	비 고
제 1 반	임병호, 김대식, 권용훈 이학영, 임경식, 권순옥 임춘식, 양승철, 최용태 의원	살미, 상모, 이류, 주덕, 성내, 충인, 교현1, 달천, 안림	의사계: 정춘택 김철진	
제 2 반	김남중, 이세일, 이종국 정우택, 임병생, 안재철 하성대, 권오찬, 의원	신나, 노은, 앙성, 가금, 용산, 지현, 호암, 단월, 문화	전문위원: 김형배 의사계: 김성호	
제 3 반	임병현, 이승의, 김영선 이영훈, 김수영, 정식성 전수복, 박장열, 박대성 황병주, 변봉준, 의원	금가, 동량, 산척, 엄정, 소태, 봉방, 칠금, 연수, 목행, 교현2	전문위원: 안중원 의사계: 김병일	

3) 조사일정

년 월 일	시 간	조 사 대 상 지 역			조 사 방 법	비 고	
		제1반	제 2반	제 3반			
'96. 6. 28. (금)	오전 09:30 오후 14:00	살 미 상 모	신 니 노 은	금 가 동 량 산 척	○읍.면.동장실 - '96 재해대책 추진상황보고 청취 및 답변	출석공무 원 : 10 인	
'96. 6. 29. (토)	오전 09:30 오후 14:00	이 류 주 덕	앙 성 가 금	엄 정 소 태		출석공무 원 : 9 인	
'96. 6. 30. (일)	공 휴 일				○현장조사		
'96. 7. 1. (월)	오전 09:30 오후 14:00	성 내 충 교 현 달 안	인 인 1 천 림 람	용 지 지 호 단 단 문 본	산 현 현 임 암 월 화 화 봉 칠 칠 교 현 현 연 연 목 목 방 금 금 2 수 수 행 행	- '95 수해복구 사업장확인 - 재해상습지 및 위험지역답사	출석공무 원 : 18 인

5. 조사결과

〈총 평〉

- 충주시의회 총무, 산업건설위원회에서는 집행기관의 '96년도 재해대책추진상황에 대한 행정사무조사기간중, '95년도 수해복구 공사장 점검과 수해상습지 및 위험지역을 현지 답사하여 재해 위험지구 현황과악과 예방대책등 항구적인 복구를 위한 현장확인 위주의 중점적인 활동을 하였음.
- 본청 재해대책 총괄부서에서는 재해예방대책에 관한 계획을 수립하여 재해 위험시설 및 상습지 관리와 점검·정비등 '95년도 수해복구사업의 성실시공에 만전을 기하고 있는 것으로 판단되나,
- 인명과 재산피해의 중요성을 인식하여 재해발생시 보다 체계적인 응급복구 등 긴급대처를 위한 방재훈련이 강화되어야 할 것이나 민간인등 관계부처간 합동 훈련실적이 부진하며, 금후 재난대비 주민홍보 및 방재훈련 철저와 통신체계 점검등 도나 중앙부처, 유관기관 및 민간 기업체와도 유기적인 협조체제를 강구하여야 할 것임.
- '95년도 수해복구공사의 경우 전반적으로 완벽한 시공을 위해 노력한 것으로 판단되나, 본청에서 직접 발주한 공사에 대하여 읍·면·동에서 실질적인 공사 감독이 어렵고 농번기공사등 문제 발생시 현장에서 적절한 대처가 이루어지지 않는 사례가 있음. 이후 현지주민등 지역여건을 감안한 부분까지 세심히 파악하여 민원이 발생되지 않도록 하여야 완벽한 공사가 이루어질 것으로 사료됨.
- 또한, 수해복구사업추진시 여러건의 공사를 동시에 발주하므로써, 1개 시공회사가 각 읍·면·동의 많은 사업을 수주받아 시공하고 있는 바, 사업장의 분산으로 사업장관리 및 공사추진이 부진하여 익년도 우기전까지 공사를 완료하지 못해 재차 수해를 당하는 사례가 있으며,

- 일부 지역 소하천 수해복구공사의 경우 '95년도에 수해피해를 본 구간만의 부분공사로 인하여, 집중 호우시 공사가 이루어지지 않은 구간의 제방이 유실 될 경우, 인접 석축 및 옹벽공사 구간도 계속해서 유실 또는 붕괴될 우려가 막대한 재산상 손해를 거듭 보게 되는 결과를 낳고 있는 실정이며,
- 특히, 살미 설운·토계제 하천시설(도집행사업) 수해복구사업의 경우, 돌쌓기 공사 석축 뒷면을 잡석으로 채우지 않고 흙과 자갈을 섞어 채우는 등 수해를 대비한 수방대책이 미흡하여 철저한 공사감독을 촉구하는 바이며,
- 그리고, 하천범람의 주요 원인을 사전에 제거하기 위해 하상수목제거 및 하상 준설 사업이 절실하며, 우리 지역의 수해에 커다란 영향을 미치고 있는 충주 댐의 수위 조절과 적정수량 방류 등에 관하여도 수자원공사 충주댐관리소와 긴밀한 협조체제를 유지하여 댐수량 변동사항을 지역민에게 적시에 알려 피해를 최소화 하도록 해야 할 것임.
- 집행부측에서는 이러한 사례등을 집중 분석하여 수해복구공사뿐 아니라, 각종 공사의 완벽한 시공과 재해예방대책을 위한 행정에 보다 비중을 두어 시민의 인명과 재산보호에 만전을 기해야 할 것임.

〈시정및처리요구사항〉

[주 덕 읍]

- 화곡교 공사에 따른 가설교가 집중호우시 붕괴 우려성이 높음.
이에 대한 조치요망
- 집중호우시 대곡리 경지정리지구내 경계논둑의 붕괴 우려성이 높음.
대책 강구 바람
- 재내리 경지정리지구내 용수로 공사가 늦어지고 있어 호우시 범람 우려됨.
조치 바람.
- 삼청교 윗부분은 하상정리를 하였으나, 하류지역은 정리가 되어 있지 않아
호우시 주변지역의 침수가 우려됨.

[살 미 면]

- 설운.토계제 하천시설 수해복구사업(도집행사업)
 - 돌쌓기공사 석축 뒷면을 잡석으로 채우지 않고, 흙과 자갈을 섞어서 채우고
있음. 철저한 감독이 요구됨.
- 흙실 소하천 수해복구공사 (시집행사업)
 - 옹벽공사 하류지역(약 5M정도)의 연장사업이 필요함.
 - 흙실 휴게소옆 복개와 암거가 낮아 장마시 수해위험이 있음.
 - 흙실여관 신축시 소하천 복개공사의 높이가 낮고 돌과 토사가 쌓여 장마시
수해위험이 있음.
- 설운.토계리 하천시설 수해복구공사 (도집행사업)
 - '95 수해복구사업 책정시 누락된 부분이 있어 장마시 피해가 예상되므로
조기사업 책정 요망
 - 위 치 : 세성 ~ 향산구간 (쌍다리밀)
 - 물 량 : 3개소/350M
 - 기대효과 : 농경지 3ha 보호

[상포면]

○ 국도 4차선 확포장공사

- 구역별 절개지나 성토부분으로서 홍수시 토사유출로 인근 가옥과 농지매몰 우려가 있는 곳에 비닐이나 보온덮개작업을 하였으나 미흡함.

○ 침수가 우려되는 수회리 지역(도로, 농경지, 가옥)에 수해위험.

감독청 철저 대비 바람.

[이류면]

○ 가정부락 주식회사 맥심공장 신축부지

- 공장부지(10,000여평)가 호우시 토사가 유출되어 인근 농경지를 매몰시킬 우려가 있으나 이에 대한 대책이 미흡함.

○ 본리 '95 소하천공사

- 집중호우시 하천바닥에 쌓아 놓은 모래더미의 유출이 우려됨. 조치 바람.
- 계속적인 하상정리 작업 요망

○ 상검단 비닐하우스 단지는 상습 한해지역이므로, 하천에 보를 설치하여 농업용수 공급 요망

- 기대효과 : 답 25ha, 하우스단지 3ha 한해방지

○ 하검단 상습 침수지역에 홈관으로 기 시설되어 있는 배수로를 박스시설 요망

- 기대효과 : 답 25ha, 전 3ha, 주택 32가구 침수방지

○ 독정(산업대앞) 배수로 정비

- 홈관으로 되어 있는 배수로를 배수문과 같이 박스시설 요망
- 기대효과 : 답 2ha, 전 5ha, 주택 15가구 침수방지

[신니면]

○ 마수천 제방설치

○ '94~'95 수해복구사업으로 제방 495m를 설치하였으나 하류지역 기존제방의 성토부분이 낮고 허술하여 호우시 붕괴등 유실이 우려됨.

제방설치 및 하상준설 요망

- 사업량 : L = 500M, H = 2.0M
- 사업효과 : 농경지보호 5ha

[노은면]

○ 건설경영연수원 신축공사장

○ 공사장 좌측 민가(박태길 주택)위에 축대공사가 완료되지 않아 우천시 토사 유입이 우려되므로, 우수등 토사가 민가로 유입되지 않게 우수막이 공사 등 대책을 강구토록 조치하기 바람.

○ 농업용수로 신설

○ 집중강우시 가신1리 농업용수로의 역류로 인근 저지대가옥 6동의 침수가 우려됨. 현 농업용수로를 기존 소하천에 연결하는 농업용수로를 신설 바람.

- 사업량 : L = 300M, H = 1.5M
- 소요사업비 : 75,000천원
- 기대효과 : 침수가옥방지(6가구 21명), 농경지보호 5ha

○ 안락제 돌망태 설치

○ 안락1리 지역의 하포천과 소하천 합류지점은 집중강우시 제방유실이 우려됨.

- 사업량 : L = 350M
- 소요사업비 : 42,000천원
- 기대효과 : 농경지 8ha 보호

[양성면]

○ 상영죽도로포장 및 측구설치 요망

- 위 치 : 영죽현(상영죽입구) ~ 상영죽마을까지
- 사 업 량 : 5개소 CON'C포장 L = 1,0km, B = 3.0M
- 사 업 비 : 500,000천원
- 문 제 점 : 집중호우시 노면이 세굴되어 주민통행불편
- 기대효과 : 상영죽 주민의 주민통행 불편해소 (20세대 50명)

○ 월포 소하천(석축) 보수공사 요망

- 위 치 : 이상순집앞 (월포회관앞 소하천)
- 사 업 량 : 1개소 옹벽 L = 50M, H = 1.5M)
- 사 업 비 : 10,000천원
- 문 제 점 : 집중호우시 석축붕괴우려
- 사업효과 : 농경지 및 50가구 186명 보호

[가금면]

○ 소하천 정비

- 루암리(소일) 지구
 - 위 치 : 소일부락입구 ~ 절골밑
 - 사 업 량 : 옹벽시공 (L = 1,700M, H = 2.0M)
 - 사업비(추정): 340,000천원
 - 기대효과 : 농경지보호 7ha

○용전(갈동, 법현) 지구

- 위 치 : 법현 ~ 갈동입구
- 사 업 량 : 옹벽시공 (L = 1,300M, H = 2.0M)
- 사업비(추정): 260,000천원
- 기대효과 : 농경지보호 5ha

○ 한해대비 암반관정 설치

○봉황(능암, 내동) 지구외 1개소

- 사 업 량 : 관정개발 3개소
- 사 업 비 : 90,000천원
- 한해면적 : 농경지 22.5ha
- 내 용 : 상기 지역은 매년 가뭄시에는 하천에 물이 없어 하늘에만 의존하고 있는 지역으로서, 한해가 극심한 지구임.

[금가면]

○ 경춘 소하천 석축 축조공사

- 위 치 : 금가면 도촌리 경춘
- 사 업 량 : L = 300M, H = 1.5M
- 사 업 비 : 40,000천원
- 기대효과 : 하천 유수소통 원활로 제방 및 농경지보호

○ 반송 배수로 공사

- 위 치 : 금가면 유송리 반송
- 사 업 량 : L = 100M
- 사 업 비 : 25,000천원
- 기대효과 : 제방 및 농경지보호

○ 마사옹벽 설치공사

- 위 치 : 금가면 사암리 마사
- 사 업 량 : L = 100M, H = 1.5M
- 사 업 비 : 12,000천원
- 기대효과 : 하천 유수소통 원활로 제방 및 농경지보호

○ 석교 배수로 제방 설치공사

- 위 치 : 금가면 오석리 석교
- 사 업 량 : L = 120M
- 사 업 비 : 20,000천원
- 기대효과 : 하천 유수소통 원활로 제방 및 농경지보호

○ 종포~화동간 제방축조

- 위 치 : 금가면 원포리 종포 ~ 유송리 화동
- 사 업 량 : L = 2km, B = 8M
- 기대효과 : 농경지 침수예방

- 장기적이고 근본적인 대책이 될 수 있도록 사업추진
- 상습 침수지역 농경지 추가 매입등 근본대책 요망

[동량면]

○ 배일 소하천 수해복구공사

- 우기전에 하상정리등 마무리 공사에 철저를 기해야 할 것으로 사료되며 (공정 90%) 옹벽설치 부분에서 물이 새고 있으며, 하천변에 건축폐기물이 방치되어 있어 수해예상 등 미관을 저해하고 있음. 즉시 조치하기 바람.

○ 각종 공사장 지도감독 철저

○대전국토관리청등 외부에서 발주한 공사장에 재해위험지역이 많으니 허가청으로 하여금 지속적인 관리감독 철저(동량제광역상수도취수장)토록 요구하기 바람.

[산척면]

○ 세월교 응벽공사

○산척면 석천리의 세월교(3개소)는 하천폭이 넓고 유속이 빨라 붕괴등 유실될 우려가 있음. 응벽공사 요망

- 위 치 : 석천리 합천
·사 업 량 : L = 70M, H = 2.0M
·사 업 비 : 20,000천원

- 위 치 : 석천리 명암
·사 업 량 : [하류 : L = 90M, H = 2.5M (사업비 30,000천원)
상류 : L = 80M, H = 2.0M (사업비 20,000천원)

[엄정면]

○ 엄정면 울능리와 목계1구는 충주댐 만수시 집중방류로 농경지 및 가옥이 상습적으로 침수되어 충주댐의 적절한 수위 조절 요망

[소태면]

○ 구룡 소하천 수해복구공사

○위 치 : 소태면 구룡리 구룡부락

○사 업 량 : L = 80M

○사 업 비 : 10,000천원

○기대효과 : '95년도 수해복구 누락분으로서 우기시 상습적인 농경지 침수 피해 방지

○ 송전~은대간 도로 고개 절개지는 낙석우려 지역으로서 시급한 대책이 요망됨.

[교현 1동]

○ 동아아파트 주변 소방도로 개설 (야현2지구개선사업 도로와 연결조치)

- 지대가 낮아 호우시 소하천 물의 역류로 인하여 주변 가옥의 침수가 빈번하고, 소방도로가 개설되어 있지 않아 소방차, 청소차등의 통행이 불가함.
- 기대효과 : 96가구 호우시 침수 방지 효과

○ 교현 14통 소방도로개설

- 위 치 : 충주시 교현 1동 14통
- 사 업 량 : 연장 120M, 폭 8M
- 기대효과 : 인근 26가구 호우시 침수방지 효과

[교현 2동]

○ 하수구 준설 및 확장공사 (재일장 옆)

- 기존 설치된 하수구의 구경이 좁고, 토사가 쌓여 우기시 배수가 불가능하여, 상습적인 수해피해를 보고 있음. 하수구준설 및 항구적인 대책으로 하수도 확장공사 바람.

○ 하수구 확장공사 및 옹벽공사 (건대부속병원뒤)

- 공원지역의 토사유출로 하수구 매몰이 우려되어 옹벽 추가 설치(L=10M)를 바라며,
- 하수구는 구경이 좁아 우기시 배수가 되지 않고, 하수 및 우수가 도로로 범람하여 주민통행 불편은 물론, 가옥 등의 침수피해가 심함.
하수구 확장공사 바람.

[지현동]

○ 동부 우회도로 개설 공사

○집중호우시 동부우회도로 공사구간 지현동 2179번지내 민가(지용문) 옆 절개지 공사로 인한 건물(주택)벽 및 담장 균열발생으로 붕괴위험이 있음.

- 위 치 : 충주시 지현동 ~ 호암동
- 사업량 : L = 830M, B = 35M
- 사업비 : 1,362백만원 (도급 : 976,680천원, 관급 385,320천원)
- 사업기간 : '95. 9. 15 ~ '96. 9. 23.
- 사업시행자 : 삼창토건 (주)
- 현 공 정 : 60% (차집관로 매설로 현재 공사중지중)

[호암동]

○ 소하천 정비

○관주골 소하천

- 위 치 : 호암동 888-2번지선
- 사업량 : L = 250M
- 소요사업비 : 50,000천원
- 기대효과 : 집중호우시 농업용수로의 역류로 농경지침수 (2ha) 예방

○도장골 소하천

- 위 치 : 호암동 888-31번지선
- 사업량 : 재방 150M (박스공사)
- 소요사업비 : 50,000천원
- 기대효과 : 관주천과 도장천 합류지점에서 호우 역류시 농경지 (2ha) 침수예방

[단월동]

- 풍동(상풍) 소하천이 우기에는 많은 량의 물이 빠르게 흘러 농경지 30ha가 유실될 우려가 있음. 옹벽설치 요망
- 가주동(소가주) 소하천의 '96 수해복구사업을 구간별로 수해지역만 공사를 하였음. 전체 구간공사를 복구하는 것이 바람직함.

[달천동]

- 상용관 마을앞 농배수로 공사
 - 위 치 : 상용관 마을앞
 - 기대효과 : 농경지 50ha와 주택 3동 호우시 침수예방
- 용두동 반석교회앞 농배수로 공사
 - 위 치 : 용두동 반석교회앞
 - 기대효과 : 농경지 3ha와 주택 5동 호우시 침수예방

[칠금동]

- 농경지 배수로 설치 및 배수펌프장 보수
 - 탄금대앞 농경지는 배수로 설치가 미흡하여 우기시 상습적인 침수로 농작물의 피해가 많아, 항구적인 배수로 설치를 바라며, 칠금 배수펌프장 수문의 고무바킹 고장으로 수문을 닫아도 물이 역류되는 실정임.
- 금릉동 쇠저울(금제천) 박스설치
 - '95년도 수해복구공사로 294M를 실시하였으나, 잔여구간(330M) 공사의 미 실시로 농경지지 피해등이 우려됨. 항구적인 복구 바람.

[연수동]

○ 국민주택지역 하수도시설 보완

○ 연수5동 국민주택지역은 현도로(로타리~소방서간)보다 지대가 낮은 관계로 장마철 집중 호우시 배수가 되지 않아 일부 가옥이 상습적으로 침수되어 현 배수로 구경 600mm를 1,000mm로 확장 공사하여 항구적인 대책을 바람.

○ 소하천 복개지점 쓰레기걸림 시설

○ 연수 주공 3단지옆(금곡 소하천) 복개지역은 쓰레기걸림 시설이 되어 있지 않아 각종 오물이 유입되어 집중 호우시 소하천이 매몰될 우려가 있으니 조치 바람.

[목행동]

○ 용곡(절골) 신축 유아원앞에 설치된 암거가 기존 소하천폭보다 좁게 설치되어 집중호우시 유속에 지장이 많을 것으로 예상되니 즉시 조치 바람.

○ 용곡 소교량 설치

- 소교량이 설치되어 있지 않아 우기시 주민통행이 불가능함.
- 사업량 : L = 10M, H = 3.5M
- 사업비 : 70,000천원

○ 용곡 소하천 암거설치

- 소하천에 암거가 설치되어 있지 않아 우기시 경운기및 주민통행이 불가능함.
- 사업량 : L = 5M, H = 3.5M
- 사업비 : 20,000천원

○ 옹곡 소하천 옹벽설치

○소하천에 옹벽이 설치되지 않아 집중호우시 제방유실등 농경지 및 가옥침수가 예상됨.

- 사 업 량 : L = 300M
- 사 업 비 : 50,000천원

○ 외촌 소하천 옹벽설치

○소하천에 옹벽이 설치되지 않아 호우시 제방유실등 농경지 및 도로 침수가 예상됨.

- 사 업 량 : L = 200M, 사업비 20,000천원
- 사 업 량 : L = 600M, 사업비 60,000천원

○ 미북리 농로옹벽 설치

○농로의 옹벽이 설치되지 않아 호우시 농경지가 상습적으로 침수되고 있는 실정임.

- 사 업 량 : L = 300M
- 사 업 비 : 30,000천원

○ 미북리 소하천 석축공사

○소하천의 석축공사로 농경지 및 도로침수예방

- 사 업 량 : L = 200M
- 사 업 비 : 20,000천원

○ 체육시설보수

○목행 3동의 체육시설 바닥이 인근 하수구보다 낮아 우기시 상습적으로 침수되고 있음. 체육시설 바닥성토 및 배수로 재설치 바람.

- 사 업 량 : L = 600M, 사업비 60,000천원

[안림동]

○ 안림동 예식장 신축부지

- 집중호우시 토사가 유출되어 인근 농경지 매몰이 우려됨.
(옹벽설치 되지 않은 부분 대책 요망)

○ 묵법 1동 2반 소하천 보수공사 요망

○ 안림동 2동 5반(강문옹씨 앞) 하천 암거 설치 요망