

2020. 6.26.(금)
제246회 충주시의회(제1차 정례회)

행정사무감사결과보고서

산업건설위원회

2020년도 행정사무감사결과

1. 감사개요

가. 감사기간 : 2020년 6월 18일 ~26일

나. 감사대상 : 산업건설위원회 소관 22개부서 및 읍면동

다. 감사인원 : 9명

위원장	위 원	사무보조
정용학	함덕수, 천명숙, 이회수, 박해수, 최지원, 강명철, 권정희, 유영기	전문위원 한경석 주무관 오상혁

라. 감사일정

일정별	감사내용	감사장소	대 상
2020. 6. 18 ~ 2020. 6. 23	•서류감사 및 질의답변	산업건설 위원회실	과장, 팀장, 담당자
2020. 6. 24 ~ 2020. 6. 25	•현장감사	현 장	무릉 비위생 매립장 등 8개소
2020. 6. 26	•감사결과 정리 및 작성	산업건설 위원회실	

2. 현지감사 추진상황

일 정 별	대 상 사 업 명	위 치	담당과	비 고
6월 24일 (차고지 10시출발)	살미 무릉 비위생 매립장	살미면 무릉리 221-2	자원순환과	
	점 심			
	원거리 농기계 임대사업장 예정지	수안보면 중산리 479	농업지원과	
	통합의학센터	수안보면 안보리 592-13	바이오산업과	
	클린에너지 파크	대소원면 성중두담길21	자원순환과	
	음식물 자원화시설 진입도로(2단계) 확포장공사	봉방동 478-2		
	도심주차장 조성	문화동 럭키아파트후문	차량민원과	
	중주시외버스 터미널 화장실 리모델링 공사	터미널	교통정책과	
	행복마을 문화특구 조성(칠금동)	금릉소공원	도시재생과	

3. 감사결과

국	부서 및 건수
총계 (13)	
경제건설국 (5)	도로과(1) 차량민원과(1) 건축과(1) 도시재생과(2)
신성장전략국	-
농업정책국 (1)	농정과(1)
농업기술센터	-
환경수자원본부 (5)	환경수자원과(3) 자원순환과(1) 상수도과(1)
기 타 (2)	전부서 (2)




실 과 소	지적 및 시정·개선요구 사항	비고
차량민원과	<p><input type="checkbox"/> 도심주차장 조성관련 관련</p> <p>○ 예산현액대비 명시이월액 비율이 87%에 이르고 있는점은 당초계획 대비 사업실행율이 현저히 낮다고 판단 되어지므로 집행부서에서는 철저한 사전계획을 세워 사업추진에 만전을 기하여 주시기 바랍니다</p>	
건축과	<p><input type="checkbox"/> 빈집정비 관련</p> <p>○ 도심 취약지역에 화재, 여름철 해충방지 및 주변 미관을 해치지 않도록 빈집실태 조사를 신속하게 실시하여 우범지대화 최소에 만전을 기할 것</p>	
도로과	<p><input type="checkbox"/> 양성 저전교외 각지역별 소하천 교량</p> <p>○ 모든교량은 도로사이를 연결하는 중요한 구조물이므로 교량공사시 일자형이 아닌 마름모꼴의 교량도 설치하여 지역특성과 현황도로에 맞춰 설계 시공하여 통행하는데 불편을 최소화 하도록 할 것</p>	
농정과	<p><input type="checkbox"/> 농작물 특화단지 보조지원사업 관련</p> <p>○ 실질적인 특화단지에 지원을 하여야 함에도 형식에 치우쳐 작목반(참쌀, 복숭아, 옥수수, 토마토)등에 지원하는 사업이다 보니 대다수가 형평성과 원칙에 맞지 않으므로 농작물 특화단지 지원사업을 전면 재검토하여 지원방법을 모색하여야 함</p>	

실 과 소	지적 및 시정·개선요구 사항	비고
도시재생과	<p>□ 공유재산 관리계획 처리 부적정(법령 위반)</p> <p>○ 공유재산 및 물품관리법 제10조와 충주시 공유재산 관리조례 제12조의 규정에 의해 충주시장은 공유재산을 취득·처분할 시에는 반드시 관리계획을 수립하여 충주시 의회의 의결을 받은 뒤 해당 예산이 성립되도록 해야 하고, 관리계획을 취소·변경할 때에도 추경예산의 의결을 받기 이전에 관리계획 변경 승인을 먼저 받도록 되어있다.</p> <p>이는 공유재산 취득을 위한 예산을 심의하기 이전에 반드시 의회에서 공유재산의 취득과 처분 등의 재산관리 심의를 하게 함으로써 재산 관련 예산은 일반 예산심의회와는 다르게 한층 더 심도 있게 심의를 하도록 함에 있다고 하겠다.</p> <p>그럼에도 불구하고 충주시에서는 2017년부터 2020년까지 법령과 조례를 위반하여 다음과 같이 공유재산 관리계획을 부적정하게 처리하였다.</p> <p>1. 도시재생사업의 일환인 성내동 430번지의 재산 취득 및 성서동 453번지의 주차장 조성 사업을 위한 건축물 신축의 건은 2016년 12월 예산이 성립된 이후인 2017년 8월에 공유재산 관리계획 승인을 받았고 더욱이 성서동 430번지의 토지는 관리계획 승인 후 약 2년 2개월 뒤인 2019년 10월에서야 소유권 이전을 하는 등 공유재산 관리계획을 태만히 하였다.</p> <p>특히 위 두건의 재산 취득은 그 취득가격과 건축비용이 2,082백만원과 2,749백만원에 상당하는 중요재산임에도 의회의 공유재산 관리계획 승인 없이 예산편성을 한 것은 대단히 부적정한 행정 처리였다</p>	

실 과 소	지적 및 시정·개선요구 사항	비고
도시재생과	<p>2. 지현동 614외 22필지 도시재생 뉴딜사업을 위한 4,505백만원 상당의 부지 및 건물 매입에서도 예산 성립 전에 승인 받아야 할 공유재산 관리계획을 예산 성립 후 3개월 이후에야 형식적으로 사후 승인을 받았다.</p> <p>3. 금가면 도촌리 139-5번지 외 2필지의 재산취득 등의 창조적마을만들기 사업, 신니면 용원리 336-1번지 재산 취득 등의 농촌 중심지 활성화 사업, 신니면 문성리 96번지 재산 취득 등의 창조적마을만들기 사업, 노은면 연하리 522-3번지 외 3필지 재산 취득 등의 기초 생활거점 육성 사업 등등 해당 부서가 시행하고 있는 거의 대부분의 사업에서 공유재산 및 물품관리법과 충주시 공유재산 관리조례의 규정이 지켜지지 않는 부적정한 행정처리가 만연되어 있다.</p> <p>4. 수안보면 온천리 107번지의 재산 취득 등 3건의 재산은 2019년 12월에 해당 예산이 성립되었음에도 2020년 6월 현재 공유재산 관리계획 승인도 없이 소유권을 이전등기 하였다.</p> <p>5. 해당 부서에서는 국도비 지원 사업의 경우 다음 연도 당초 예산 성립에 임박하여 국비 가내시가 이루어짐에 따라 물리적인 시간의 부족으로 부득이 공유재산 관리계획 승인전 예산에 반영할 수밖에 없다고는 하지만 12월 정례회에서 차기 연도 당초예산 심의 시 공유재산 관리계획을 함께 심의하거나 1차 추경에 예산을 계상할 수도 있었음에도 그 노력을 해태하였다</p> <p>[조치사항]</p> <p>○2017년부터 2020년까지 공유재산 관리계획 승인대상 30건 중 부적정 처리 사례가 29건에 달해 무수한 법령위반 등 행정처리가 대단히 부당한 처사로 보임.</p> <p>○이에 관련 공무원에 대하여는 엄중한 주의조치가 있어야 할 것이며 향후 유사한 사례가 발생되지 않도록 엄격한 재발 방지대책을 수립하고 철저히 이행해 주기 바람.</p>	

실 과 소	지적 및 시정·개선요구 사항	비고
<p>환 경 수자원과</p>	<p>□ 자연형 하천 및 생태하천 구간 유지(쓰레기처리, 제초 작업, 시설물관리)관련</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 월별계획서에 의해 유지 관리가 되어야 함에도 불구하고 계획서 없이 사업이 진행되었음, 향후 모든 유지 관리시 월별계획서(작업일시, 인원, 구간 등)를 작성하여 집행하기 바람 ○ 두 개 사업에 일부 중복된 구간이 없도록 설계시 감안 할 것 <p>□ 가축분뇨 개별처리 관련 인력 충원</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 분뇨 개별처리로 인한 악취 등 민원 발생이 빈번함에 따라 인력충원의 필요성 ○ 인력충원은 서류상으로만 존재하고 실제 현장투입 인력은 없음 <p>□ 제3수력발전소 관련</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 발전소 용량 증대사업으로 밭파 및 굴착 등의 소음으로 인해 인근 100미터 이내의 인접한 주민들에 의한 민원 발생 (1년전부터 수차례 지적하였으나 시정되지 않음) ○ 탄금댐 상하류 500미터에 수상안전금지구역이 설정되어 수상관광과 주민자산에 피해를 봄 ○ 이에대한 지원금의 범위가 발전소 인근 5km까지 확대하여 상대적으로 가중한 환경소음에 피해 받고 있는 인근 주민에 대한 납득 할 만한 보상이 미미함 ○ 공사중에 충주시에서 피해조사를 위한 방문도 없었던점 충주시의 무능과 무책임이 드러난 점. 	

실과소	지적 및 시정·개선요구 사항	비고
상수도과	<p>□ 검침원 관련</p> <p>○ 상수도 검침원의 전수구역 배분에서 지역(동, 면) 전수건수 등을 형평성에 맞게 분배하고 잦은 인사이동으로 인한 관리부족을(팀장, 담당자) 장기근속하고 있는 직원의 업무 협조를 받아 지속적 관리가 되도록 할 것</p>	
전부서	<p>□ 체육시설(운동기구) 설치 관련</p> <p>○ 주민의견 수렴을 적극 반영하되 인적이 드문곳에는 신규설치를 지양 하여 적재적소에 맞게 설계하기 바람</p> 	
전부서 도로과	<p>□ 각종 공사계약 관련</p> <p>○ 입찰 등으로 타지 업체가 낙찰받는 경우 우리시 지역업체로의 하도급을 유인하는 노력이 필요함</p> <p>○ 충주시 지역건설산업 활성화 지원조례 제3조제4항에 “지역 건설업체가 지역건설사업에 참여할 때에 지역 건설산업체와의 도급비율을 다음 각 호와 같이 정하여 권장할 수 있다” 라고 명시되어 있으므로 향후 지역건설산업의 활성화를 위해 지역업체의 도급비율을 높이기위해 최대한 노력하기 바람</p> <p>○ 계약담당자, 공사감독자 등을 대상으로 지역업체의 도급비율을 높이기 위한 정기적인 교육이 필요</p>	

실 과 소	지적 및 시정·개선요구 사항	비고
<p>자원순환과</p>	<p>□ 살미 무릉 비위생 매립장</p> <p>○ 매립장 특성상 수풀이 우거진 산림 근처에 위치하고 있어서 나뭇잎 등이 많아 배수구 입구를 막아 우천시 범람의 우려가 있음</p> <p>[조치사항]</p> <p>○ 배수로 및 집수정의 규격 확대 요망</p> <div style="display: flex; justify-content: space-around;">   </div>	
<p>도시재생과</p>	<p>□ 행복마을 문화특구 조성(칠금동)</p> <p>○ 블록내 종이배 조형물이 미관상 수려하긴 하나 모서리가 뾰족하여 보행시 부상의 위험</p> <p>○ 주변 조명(식재) 및 로프 부분 보완요망</p> <p>[조치사항]</p> <p>○ 조형물 양쪽 끝에 작은 원탁형 의자 등으로 추가 설치 요망</p> 	

수범사례1

【경제건설국 경제기업과】

□ 코로나19 대응 직업소개소 관리

● 코로나 19 확산 예방을 위한 직업소개소 적극 관리

- (긴급)코로나19 확산 예방 중국인 근로자 현황 파악 공문 시행/ 1.31.~2.3.
 - 직업소개 사업장 방역 실시 및 감염 예방수칙 준수 공문 시행/ 2.21.
 - ‘사회적 거리두기’ 협조 요청 공문 시행/ 3.25.
 - 해외 입국자 파견 자제 협조 요청 공문 시행/ 4.7.
 - 『해외입국자 자가격리 위반자 특별 합동 단속』 추진 / ‘20. 4. 7.(화)
 - 중주경찰서 협업 합동 점검반 편성(중주시8, 중주경찰서14) 운영직업소개소에 방문하는 파견 외국인 근로자들의 여권 및 신분 확인
 - 집단 감염 방지를 위한 ‘생활 속 거리두기’ 및 방역 관련 협조 요청/ 5.6.
 - 직업소개사업소 지도·점검 계획 사전 알림 공문 시행/ 6.2.
 - 직업소개사업소 지도 단속 추진/ 6.8.~6.19.(2주간)
 - 코로나19 감염병 예방을 위한 생활 속 거리두기 및 예방 수칙 안내문 배포,
 - 코로나19 지역사회 확산방지를 위한 직업소개소 운영 협조 공문 시행추진/ 6.23.
- 매 건 공문 시행과 함께 유선통화를 통한 상황 파악과 내용 전달,
106곳 대표자에게 개별 문자 송부를 통한 관리 노력

- #### ● 신속하고 지속적인 직업소개소 지도·점검을 통하여 코로나19 지역 예방 및 확산 방지에 힘썼을 뿐 아니라, 코로나19로 인한 취업난을 악용해 직업소개 과정에서 발생할 수 있는 취업사기 등 각종 부조리를 근절에 일조하였으며 특히, 성실한 행정 추진으로 근로자의 직업 안정과 고용 질서 확립에 기여하여 동료 직원들에게 귀감이 됨.

<업무담당자 : 경제기업과 행정8급 최명희>

수 범 사 례 2

【경제건설국 도로과】

□ 일몰제에 따른 도시계획도로 미래맞춤형 설계

● 도심간선도로망 확충

- 직동 발티~재오개간 도로개설: 총사업비 18,200백만원 / L=4.6km
- 마즈막재 약막삼거리~안심마을 도로개설: 총사업비 10,295백만원 / L=650m

● 시민불편 도시계획도로개설 추진

- 도시계획도로 추진
 - 설계 : 9건 / 12.074km / 17,875백만원
 - 보상 : 7건 / 1.436km / 8,795백만원
 - 공사 : 11건 / 1.671km / 8,670백만원

● 장기미집행 도시계획도로 추진(2020.7.1. 실효대상)

- 장기미집행 도시계획도로 총 85건 추진

- 도시계획도로 개설 업무를 추진함에 시공단계서부터 준공에 이르기까지 철두철미하게 시공이 될 수 있도록 심혈을 기울여 시민들을 위한 안전하고 쾌적한 도로환경을 조성하고 금회 행정사무감사에서 성실하고 적극적인 태도로 수감에 임하여 우리 모두에게 귀감이 됨.

<업무담당자: 도로과 시설7급 김일균>

수범사례 3

【환경수자원본부 자원순환과】

□ 폐기물 불법투기장 관리 및 단속 등 적극행정의 모범

● 폐기물 불법투기장 적극 관리

○ 지난해 발생한 폐기물 불법투기장 2개소 현지 조사 결과

1)주덕읍 창전리 746[농업회사 새롬 김승희]

2)대소원면 금곡만정길 250 [중원물류]

-불법 투기된 폐기물 약 8천^m³중 톤중 4천^m³(7억원정도)를 회수조치 한바,
담당공무원들의 적극적인 노력의 성과이며

-특히, 불법운송자를 포함 불법투기 관련자 전원에게 대하여 처분을 함으로써
(행정심판 11건 기각)

-토지소유주들의 재산피해와 시예산 소요피해를 예방하였음.

● 폐기물 불법 투기 근절대책 추진 노력

○ 전국적으로 기승되고 있는 불법투기에 대하여 충주시에서는

-주민감시체계 수립(우리마을지킴이 활동, 자율방범대활동등)으로 전국적인
모범사례가 되고 있음.

-또한, 불법투기 감시원 운영으로 읍면동 감취진 폐기물3백여곳
2,500톤 불법방치 폐기물을 찾아내어 폐기물처리에 노력하고 있어,
깨끗한 충주만들기에 좋은 사례임.

-특히 경찰과 유기적인 협력으로 지난해부터 현재까지 발생한 불법
투기사건 21건 모두 합동수사를 통해 범인 검거는 특별사례에 해당 됨.

<업무담당자 : 자원순환과 행정9급 이선행>