

제268회 충주시의회(정례회)

2022. 10. 12. ~ 10. 28.

- 2022년 도 -  
행정사무감사 결과보고서



산업건설위원회

# 2022년도 행정사무감사결과보고서

지방자치법 제49조 및 같은법 시행령 제41조와 충주시의회 행정사무감사 및 조사에 관한 조례에 따라 실시한 산업건설위원회 소관 2022년도 행정사무감사 결과 보고입니다.

## I 감사개요

- 감사기간 : 2022. 10. 19.(수) ~ 10. 26.(수)
- 감사장소 : 산업건설위원회 회의실(현장감사 병행)
- 감사대상 부서

구 분	대 상 부 서
경제건설국	경제기업과, 허가민원과, 지역개발과, 도로과, 교통정책과, 차량민원과, 건축과, 도시재생과
신성장전략국	신성장전략과, 바이오산업과
농업정책국	농정과, 친환경농산과, 산림정책과, 푸른도시과, 축수산과
농업기술센터	농업지원과, 농업소득과, 농업활력과

- 감사위원 : 9명

위 원 장	감 사 위 원	감 사 보 조	비 고
최 지 원	감사1반 : 최지원, 손상현	전 문 위 원 신기섭 속 기 장준상 주 무 관 광선식 정책지원관 유이주	
	감사2반 : 강명철, 서원복		
	감사3반 : 이회수, 이두원		

## II 감사일정

일 정	감 사 내 용	감사장소	대 상
2022.10.19.~10.24.	- 산업건설위원회 소관부서 서류감사	산건위실	각부서
2022.10.25.~10.26.	- 현장방문	사업현장	7개소
2022.10.26.	- 결과보고서 작성 및 채택	산건위실	

### Ⅲ

## 현장 방문 추진상황

일정	시간	대상사업장	담당부서	비 고
10/25 (1일차)  3개소	10:20~ 10:50	미생물배양센터, 충주농산물 가공체험 교육관	농업활력과	
	11:20~ 11:50	소비선호형 우리품종 조성단지(엄정면)	농업소득과	
10/26 (2일차)  4개소	10:30~ 11:00	수송기계 부품 전자파센터 공사현장	신성장 전락과	
	11:10~ 11:40	근로자복합문화센터	경기 업제과	
	13:30~ 14:00	수안보 관동마을 진입로 확포장공사 현장	도로과	
	14:20~ 15:00	유기농산업복합서비스지원단지 현장	친농 환산 경과	

## IV

## 감사결과

### ○ 지적사항 및 수범사례 현황

국	담당부서 및 건수	비 고
지적사항 : 17건 / 수범사례 : 2건		
공 통	행정사무감사에 임하는 자세	
경 제 건 설 국	경제기업과(2), 도로과(2), 교통정책과(1)	
신 성 장 전 략 국	신성장전략과(1)	
농 업 정 책 국	농정과(1), 친환경농산과(1), 산림정책과(2), 푸른도시과(2), 축수산과(1)	
농 업 기 술 센 터	농업소득과(3)	
수 범 사 례	경제기업과(1), 농업활력과(1)	

### ○ 지적사항

실 과 소	지 적 사 항(시정, 개선, 건의)	비 고
공 통	<p><input type="checkbox"/> 행정사무감사에 임하는 자세</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 담당 공무원 출석 요구 시, 출장으로 인한 부재로 감사 진행에 차질을 빚은 사례가 다수 있었음</li> <li>- 부득이한 사유 외의 출장 및 교육은 자제하여 원활한 감사에 협조할 것</li> </ul>	시정

실 과 소	지 적 사 항(시정, 개선, 건의)	비 고
경제기업과	<p>□ 근로자복합문화센터 건립부지 활용방안</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 현실태 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 근로자복합문화센터 건립의 취지는 기존 근로자 복지관 노후시설 대체 (신규복지관 건립) 외에</li> <li>- 인근 주민들에게 끼치는 악취 문제 해결, 주차장 부지 확보, 서충주 주민들의 문화시설 인프라 구축을 위해</li> <li>- 지난 2020년 12월, 69억원을 들여 매입하여 국비 확보를 위해 그간 많은 노력은 하였으나, 현재까지 활용방안 없이 방치된 상태임</li> </ul> </li> <li>○ 건의사항 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 건물 신축등 재원마련에 상당한 기간이 소요될 것으로 보이므로</li> <li>- 우선, 인근 주민들 주차 편의를 위해 임시주차장을 조성하여 개방하고,</li> <li>- 건물 신축을 위한 국비 확보가 어렵다면, 시에서 보유하고 있는 통합안정재정기금을 활용 시비로 우선 리모델링하여 활용하는 방안 모색</li> </ul> </li> </ul>	건의

실 과 소	지 적 사 항(시정, 개선, 건의)	비 고
경제기업과	<p>□ 전통시장 사용료 책정기준 준수 철저 (현실화)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 현실태 (<u>전통시장 261개 점포</u>) <ul style="list-style-type: none"> <li>* 무학 20, 자유 108, 중앙공설 133</li> </ul> </li> <li>- 시장은 전통시장 사용료를 「충주시 시장관리 및 사용조례」(별표) 시장사용료 요율 기준표에 의거, 사용면적에 따라 월단위로 계산하여 사용자에게 징수하여야 함에도</li> <li>- 지난 2008년 이후 추가 산정이나 인상없이 14년간 동일 사용료를 징수하여 왔음</li> <li>○ 개선조치 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 시장상인들의 어려움을 충분히 이해가 되나 현 시점(2022년)의 시가표준액을 적용한다 하더라도 그 동안의 물가 상승에 턱없이 부족한 수준이므로,</li> <li>- 향후, 사용료 부과 시 「충주시 시장관리 및 사용조례」(별표) 시장사용료 요율 기준표를 적용하여 사용료 부과</li> </ul> </li> </ul>	개선

실과소	지적사항(시정, 개선, 건의)	비고						
도로과	<p>□ 관내 가로등·보안등 교체 주기 단축 건의</p> <p>○ 현황 (2022. 현재)</p> <table border="1"> <tr> <th>계 (개소)</th><th>LED</th><th>일 반</th></tr> <tr> <td>31,949</td><td>18,528 (58%)</td><td>13,421 (42%)</td></tr> </table> <p>○ 현실태 (연차별 가로등·보안등 LED 교체현황)</p> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin: 10px 0;"> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 2020년 3,465백만원 / 전년 25% → 51%</li> <li>• 2021년 300백만원 / 전년 51% → 56%</li> <li>• 2022년 42백만원 / 전년 56% → 58%</li> </ul> </div> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 노후 가로등·보안등은 야간 시민들 활동에 직접적인 영향을 주는 사항으로</li> <li>- 아직도 미 교체된 곳이 많이 있음에도 금년에는 교체 실적이 저조함. (2% / 42백만원)</li> </ul> <p>○ 건의사항</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 내년도 예산을 확대하여 노후(42%)된 가로등·보안등이 조속히 교체될 수 있도록 교체 시기를 앞당겨 설치 요망 (소요 예산 확대)</li> <li>- 특히 사각지대에 놓여있는 소외지역을 조사하여 우선적으로 교체하여 시민들의 불편을 해소토록 노력 (건의)</li> </ul>	계 (개소)	LED	일 반	31,949	18,528 (58%)	13,421 (42%)	건의
계 (개소)	LED	일 반						
31,949	18,528 (58%)	13,421 (42%)						

실과소	지적사항(시정, 개선, 건의)	비고
도로과	<p>□ 도로점용허가 후 도로점용료 미수납 관련</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 현실태 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 「충주시 도로점용허가 및 점용료 징수 조례」에 따른 점용료 미수납 비율이 2021년부터 현재까지 11% 수준임.</li> </ul> </li> <li>○ 건의사항 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 도로점용료 독촉장 발부 시 독촉장에 미수납에 따른 불이익 처분사항 안내문구를 삽입하여 미수납자에게 경각심 고지</li> </ul> </li> </ul> <p>예시) “안내” 도로점용료 미수납 시 도로점용 허가 취소, 허가 취소시 원상복구</p>	건의
교통정책과	<p>□ E-MART 앞 스마트버스정류장 불편 해소 개선</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 현황 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 스마트버스 정류장은 지난해 충주시가 국토교통부의 공모사업에 선정, 도내에서 유일하게 설치된 모범 사례 (18개소 / 1,875백만원 / 2022년 6월)</li> <li>* 냉난방, 공기청정 기능, 와이파이, 교통정보 안내 등</li> </ul> </li> <li>○ 개선조치 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 시민에게 질 좋은 버스정류장을 제공했음에도 정류장 설치장소가 부적정하여 교통약자(노인, 장애인 등) 이용 불편 및 교통사고 위험성이 있음 (도로를 건너야 승차 가능)</li> <li>- 버스정류장 위치 조정 검토 및 보도블럭 기울기 조정과 안내표지판 등 설치 요망 (개선)</li> </ul> </li> </ul>	개선



실 과 소	지 적 사 항(시정, 개선, 건의)	비 고
<p>신 성 장 전 략 과</p>	<p>□ 제1일반산업단지 경쟁력강화사업 사업구역내 부적합지 변경(제척)하여 추진</p> <p>○ 현 황</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 제1산업단지內 경쟁력강화사업 추진 (244억원) 도로(3개소)개선, 주차장(1개소), 공원 3개소(용탄, 가리, 미륵공원)조성 등</li> <li>- 충북선 고속화 사업 노선이 공원조성 예정지인 미륵공원내로 통과 및 그에 따른 송전탑, 고압선 통과로 해당 부지가 선하지가 될 우려</li> </ul> <p>○ 개선조치</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 사업추진 시 공원조성 예정지인 미륵공원을 해당 사업에서 제척, 사업추진의 내실을 기하기 바람.</li> </ul>	<p>개선</p>

실 과 소	지 적 사 항(시정, 개선, 건의)	비 고
농 정 과	<p>□ 관광농원(활옥 관광농원) 관리 철저</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 활옥관광농원 실태 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 2020. 1월 관광농원 승인 (시설면적 9,829㎡, 영농체험시설 2,170㎡)</li> <li>- 시설의 20%이상을 영농체험시설로 운영은 하고있으나, 형식적으로 운영 (와사비, 물고기체험장, 밭작물체험, 야생화 체험 등)</li> <li>- 관광객이 실제로 체험활동을 하기 어렵고, 야생화 단지의 볼거리 제공이 미흡</li> <li>- 실제 판촉 활동으로 이어지지 않는 형식적인 농산물 판매장 운영</li> </ul> </li> <li>○ 건의사항 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 관광농원의 본래 취지에 맞게 활옥동굴을 찾는 많은 외지 관광객들이 관광농원에서도 다양한 체험활동을 병행토록 실질적인 체험활동 공간 및 구성 다양화</li> <li>- 야생화를 이용한 포토존이나 볼거리를 제공할 수 있는 다양한 방안 모색</li> <li>- 특히, 농산물 판매장은 해당 농원 생산품 외에 우리 지역에서 생산되는 계절별 농산물도 판매될 수 있도록 인근 지역주민과 상생하는 방안 마련</li> </ul> </li> </ul>	건의

실과소	지적사항(시정, 개선, 건의)	비고
친환경 농산과	<p>□ 시설원예 에너지이용효율화 사업 홍보 철저</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 현 실태 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 최근 시설원예 시설에 에너지 효율이 높은 지역난방시스템이 효과도 좋을 뿐 아니라 농가지원(80%) 혜택이 있음에도 불구하고 관내에는 전무한 실정이며,</li> <li>- 특히, 지난해 온실 신설(개척)사업으로 정부 공모사업(농가지원 융자포함 80%) 홍보 부족으로 우리 시에서는 신청자가 없는 실정</li> </ul> </li> <li>○ 건의사항 (홍보 강화) <ul style="list-style-type: none"> <li>- 시설원예와 관련한 다양한 정부 보조사업이 있음에도 농가에 홍보가 제대로 되지 않음</li> <li>- 농가에 혜택(융자, 보조 등)이 갈 수 있도록 농가에 홍보 철저 (개별 문자발송 등 방안 마련)</li> </ul> </li> </ul>	건의
산림 정책과	<p>□ 사방시설 관리 철저</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 현 황 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 관내 사방시설 11개소 (충북도 관리)</li> </ul> </li> <li>○ 건의사항 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 평상시 철저한 관리(준설 등)로 산사태 예방 등 사방시설의 기능 유지 관리 철저</li> </ul> </li> </ul>	건의

실과소	지적사항(시정, 개선, 건의)	비고
<div> <div>산</div> <div>정</div> <div>책</div> <div>과</div> <div>리</div> </div>	<div> <div>□ 충주밤 포장재 개선 및 충주밤 홍보</div> <div> <div>○ 현 실태</div> <div> <div>- 우리 시를 대표하는 충주밤(소태밤) 포장재가 2kg(종이상자, 비닐), 4kg(종이상자) 소재로 사용됨</div> <div>- 특히 우리 시에서 많이 나는 이평밤의 경쟁력 확보를 위해 소비자에게 우수성 홍보 필요</div> </div> </div> <div> <div>○ 건의사항</div> <div> <div>- 현재 제작된 2kg 비닐 포장재 추가 제작 및 4kg(또는 5kg) 비닐포장재도 제작하는 방안 검토</div> <div>- 또한, 비닐포장재에 대한 재질이나 도안 등 비닐 포장재에 대한 검토 요망</div> <div>- 이평밤의 우수성 홍보(이평밤의 특성, 보관 및 먹는 방법 등) 안내문 동봉 또는 스티커 제작·부착 방안 검토</div> </div> </div> </div>	<div>건의</div>

실과소	지적사항(시정, 개선, 건의)	비고
푸른 도시과	<p>□ 공원 내 조명시설 개선 (추가설치 등)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 현황 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 공원내에 조명시설 부족으로 이용자 불편 예시) 대가미공원 족구장, 부영공원 풋살장 등</li> </ul> </li> <li>○ 건의사항 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 공원 내 야간 조명시설을 전수조사하여 조명시설이 부족하거나 설치되지 않은 곳에 조명시설 추가설치 필요 (시민 편의)</li> </ul> </li> </ul>	건의
푸른 도시과	<p>□ 도로점용허가 시 발생하는 가로수 처리 건의</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 현 실태 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 도로점용 허가를 할 경우 도로변에 기 식재된 가로수를 폐기 처분하고 있는 실정</li> </ul> </li> <li>○ 건의사항 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 기 식재된 가로수 처리 시 수종, 수령에 따라 활용도를 찾아 다른 곳으로 이식할 수 있는 방안 마련</li> </ul> </li> </ul>	건의

실 과 소	지 적 사 항(시정, 개선, 건의)	비고
축수산과	<p>□ 충주 오메가 한우 홍보 로고 수정 건의</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 현 실태 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 충주 한우 명품화를 위해 사용 중인 오메가 한우 홍보 로고 중 ‘충주’ 글자가 작아 눈에 띄지 않음.</li> <li>- 오메가 한우가 충주의 상품임을 인식하기 어려움</li> </ul> </li> <li>○ 건의사항 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 로고 수정을 통해 ‘충주’ 글자를 확대하여</li> <li>- 오메가 한우가 충주의 상품임을 알릴 필요가 있음</li> </ul> </li> </ul>	건의
(농업기술센터) 농업소득과	<p>□ 농가 지원 관련 대상자 선정시 지침 준수 철저</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 금년도 과수화상병 대체 작목 육성 사업을 추진함에 있어, (국.도비 지원) <ul style="list-style-type: none"> <li>- 대상 농가가 자황, 유채+들깨, 작약, 포도, 고구마 양파, 삼채, 무화과 만감류로 지정되었음에도</li> <li>- 신청 농가가 없다는 이유로 품목을 딸기로 대체, 매몰 농가가 아닌 일반농가를 지원하는가 하면,</li> </ul> </li> <li>(시비지원) <ul style="list-style-type: none"> <li>- 신소득 토종다래 특화단지 조성사업에 매몰 농가가 대상임을 당초에 계획 했음에도</li> <li>- 10농가중 매몰 농가가 아닌 일반 농가(4농가)를 선정하여 당초 사업 취지에 맞지 않게 지원됨.</li> </ul> </li> <li>○ 건의사항 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 향후 농가를 대상으로 하는 사업 추진 시 지침이나 당초 계획 시 수립된 내용대로 충실하게 사업을 추진하고 (중간에 변경되는 사례 없도록 할 것)</li> <li>- 당초 사업 추진을 위한 계획 수립 시 대상 농가를 충분히 검토하여 결정하고, 지침, 계획이 마련되면 해당 농가가 누락되지 않도록 홍보에 철저</li> </ul> </li> </ul>	건의

실 과 소	지 적 사 항(시정, 개선, 건의)	비 고
(농업기술센터) 농 업 소 득 과	<p>□ 과수화상병 추진시책 홍보 건의</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 현 황 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 2021년 과수화상병 10대 특수시책 추진으로 발생면적 대폭 감소 <ul style="list-style-type: none"> <li>* 192.1ha → 62.4ha (전년대비 32.4%)</li> </ul> </li> <li>- 반면, 타시군 발생면적은 전년대비 12% 증가하여, 충주의 특수시책이 모범사례로 주목 받음</li> </ul> </li> <li>○ 건의사항 (홍보 강화) <ul style="list-style-type: none"> <li>- 현재 전국에서 주목을 받을 정도로 우수한 시책을 펼치고 있으며, 우리 시책을 각 시군에 맞게 적용하면, 국내 과수화상병 억제에 큰 도움을 줄 수 있을 것으로 판단됨.</li> <li>- 우리 시의 노하우를 타 시군에 전파하고, 시책 실시로 인한 성과를 알릴 수 있도록 적극 홍보하기 바람.</li> </ul> </li> </ul>	건의

실 과 소	지 적 사 항(시정, 개선, 건의)	비 고
(농업기술센터) 농 업 소 득 과	<p>□ 시범사업 추진시 사업목적 및 내용, 집행, 사후 관리 철저 (개선)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 소비선호형 우리품종(토종다래) 단지조성 시범사업을 추진함에 있어, <ul style="list-style-type: none"> <li>- 본 사업이 시범사업임을 감안했을 때 다래의 식생, 보관, 가공, 판촉 외에 재배단지의 시설에 대한 설치나 보존 방법도 시범사업에 포함된다할 것이므로,</li> <li>- 2021년 10농가, 2022년 9농가의 지주덕 시설(관수 시설 포함)을 모두 특정 업체의 특정시설로만 시공토록 한 것은,</li> </ul> </li> </ul> <p>다른 유사 형태 시설의 시험 기회를 없애기에 시범사업의 취지에 맞지 않는 것으로 보임</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 보조사업을 시행할 때, 보조사업자에 대한 충분한 지도 감독을 통해 보조사업이 원활히 진행되도록 추진해야 할 것임.</li> </ul> <p>(사업의 사후관리 부분에 대해서도 면밀히 검토)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 개선조치 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 향후, 시범사업을 추진할 경우, 특정 부분(시설)에 한정하지 않고, 유사 제품도 포함하여 다양한 형태(시설)로 시험 참여 유도</li> <li>- 해당 사업의 결과치를 다양하게 측정하고 그 중 우수한 시설을 선정하는 것이 바람직하므로 시범사업 취지에 맞도록 사업 추진</li> </ul> </li> </ul>	개선



○ 수범사례

실 과 소	수범 및 우수사례	비고
경 제 기 업 과	<p><b>□ 전통시장 소비활력을 위한 다양한 지원사업 추진으로 전통시장 활성화</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 전통시장 가는날, 장보기행사, 시장매니저 지원, 전통시장 이벤트 행사 추진, 배송도우미 지원 등 다양한 사업발굴 및 지원으로</li> <li>○ 예술·문화·관광자원과 연계한 특화 콘텐츠를 개발하여 매출 증대에 기여하였는가 하면, 코로나19 장기화로 인해 위축된 전통시장 소비활력을 위해 협의회 발족 및 운영 벤치마킹 추진 등 다양한 사업 추진으로</li> <li>○ 금년도 전통시장 활성화 부문 대통령 표창을 받는 성과를 거둠</li> </ul> <p><b>《주요성과》</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 이벤트지원사업 : 3회</li> <li>- 우수시장 박람회 참가 추진 : 2회</li> <li>- 주차장 및 고객지원센터 위탁관리 운영 (17개소)</li> <li>- 전통시장 이벤트 행사 추진 : 3회</li> <li>- 시장매니저 지원 및 배송도우미 지원 : 5개소</li> <li>- 전통시장 화재공제 가입 추진 : 221개소</li> <li>- 전통시장 가는 날, 장보기 행사 추진 : 20여회</li> </ul> <p><b>※ 2022년 “전통시장 및 상점가 유공”</b></p> <p><b>대통령 표창 수상</b></p>	조영희 주무관

실 과 소	수범 및 우수사례	비고
농 업 활 력 과	<p>□ 지역농산물 활용 특색있는 가공체험장 운영</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 정부 공모사업으로 국비를 지원받아 농업기술 센터 내에 “농산물 가공 체험 교육관” 건립 (가공실습실, 카페형 체험장, 홍보관, 세미나실 등)</li> <li>○ 우리 지역에서 생산되는 농산물을 활용하여 특색 있는 다양한 가공 체험프로그램 운영으로 도시민과 농업인과의 상생을 위한 매개 역할을 할 뿐 아니라 농산물을 다양한 방법으로 개발하고 소비자에게 활용법에 대해 체험 및 실습 교육을 실시하여 농가소득 증대 효과를 거두고 있음</li> <li>○ 특히, 청년농업인 대상 농가카페 창업교육을 병행하여 “도정혁신 우수사례 경진대회” 수상</li> </ul> <p>《사업내용》</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 가공체험교육 운영 : 103회 / 1,142명</li> <li>- 농산물 활용한 상품 개발 및 실습교육 운영 (착유, 땅콩기름, 땅콩버터, 우리밀빵, 우리쌀초코파이 등 8종</li> <li>- 전문 창업농 교육 운영 및 벤치마킹 추진 (161명 / 15회)</li> <li>- 청소년 진로체험 프로그램 운영 (125명/8회)</li> <li>- 가공체험교육관 홍보 행사 추진 등</li> </ul> <p>※ 2022년 “도정혁신 우수사례 경진대회” 소통 화합부문 도지사상 수상</p>	자영미 주무관