

1996. 6.

'96 議員海外研修結果報告書

(영국, 프랑스, 이탈리아, 스위스)

忠州市議會



(영국 런던 CROYDON 구의사당에서 연수단 일동)

< 머 리 말 >

역사적인 지방자치 시대를 맞아 주민의 대표자인 우리 시의원들은 시민복지 증진과 희망찬 새 충주건설을 도모하여, 22만 시민의 기대에 부응하여야 할 사명과 책무를 가지므로서, 우리 의원들은 그 어느때 보다도 항상 공부하고 연찬하는 자세가 요구되고 있습니다.

이에 따라 우리 의원 11명은 지난해 제1기에 이어 제2기로 선진유럽 4개국(영국, 프랑스, 이탈리아, 스위스)을 '96. 6. 5~6. 14일까지 9박 10일간 방문하여 지방자치 및 의회분야, 환경분야, 사회복지분야, 농업분야, 관광분야 등에 대해 연수를 실시하였습니다.

더우기 우리 연수단은 연수효과를 극대화하기 위하여, 4회에 걸친 간담회를 통한 사전대책회의와, 연수 분야별로 착안사항을 작성, 해당국에 통보, 협조를 요청하였고, 언어의 장벽을 다소나마 해소하기 위하여 기초 영어회화 교재를 2회에 걸쳐 제작, 연수단에 대한 교육을 실시하는 등 사전준비에 철저를 기하였으며, 연수후에는 연수단 개인 및 분야별로 연수소감문을 작성하는 등 금번 연수과정에서 보다 많은 것을 얻어보려고 부단한 노력을 기우렸습니다. 다만 제한된 시간과, 언어와 문화의식 차이 등에서 오는 이해 부족속에서 그들의 모습을 평가하기가 그리 쉬운 일이 아니었습니다.

아무쪼록 미흡하나마 금번 연수결과 보고서가 우리시의회 발전과 의정활동에 도움이 되는 물론, 선진 시정 구현에 크게 이바지되기를 기대하는 바입니다.

감사합니다.

'96. 6.

유럽지역연수단 일동

目 次

I. 研 修 概 要

1. 研修의 必要性
2. 研 修 目 的
3. 研修對象國 및 期間
4. 研修對象者 및 分野別 擔當
5. 研 修 日 程

II. 研修對象國 一般現況

1. 英 國
2. 프 랑 스
3. 이 탈 리 아
4. 스 위 스

III. 分野別 研修內容

1. 地方自治 및 議會分野

가. 英國의 地方自治 및 議會制度

나. 이탈리아의 地方自治 및 議會制度

2. 環 境 分 野

가. 파리 下水處理場

나. 취리히 쓰레기 燒却場

3. 社會福祉分野

가. 런던의 養老院

4. 農 業 分 野

가. 프랑스 갠리 農場

5. 觀 光 分 野

Ⅳ. 研 修 所 感

V. 建 議 및 市 政에 反映이 要望되는 事項

Ⅵ. 맺 는 말

I. 研修의 概要

1. 研修의 必要性

- 본격적인 지방자치의 도래와 함께 주민의 기대와 부푼 희망을 안고 출범한 제2대 지방의회가 중반에 접어들면서 그간의 우리 의회가 걸어온 발자취와 업적을 재조명하고, 미흡하였던 점에 대한 반성과 아울러 補完 발전시키고, 주민의 진정한 대표이자 대변자로서의 향후 좌표를 재설정하여
- 세계화, 개방화 시대에 걸맞는 선진의회 구현과 의회민주주의 완전 정착을 조기에 실현하고자,
- 선진유럽의 의회제도와 환경문제, 사회복지와 농업 및 관광분야 등을 비교 견학하여 새로운 정보를 습득함과 아울러 좋은점은 과감히 도입, 보완 발전시켜 시민의 기대에 부응하는 갈채받는 의회로서, 세계속의 새충주 건설을 이룩하기 위한 금번 연수의 필요성은 두말할 여지가 없다고 하겠음.

2. 研修 目的

지방자치 제도가 30 여년만에 역사적으로 부활되어 제2대 충주시의회가 출범하므로써, 시민의 욕구와 기대를 충족시키기 위해서는 의회의 사고와 인식의 대전환이 필요하며 따라서 선진유럽을 방문하여 비교 연수하므로써

- 외국의 지방자치제도 운영실태 연구로 자치능력 향상
- 세계화에 걸맞는 지방의회의 발전방향과 정책결정 기어
- 의원의 자질 향상 도모로 풀뿌리 민주주의의 완전 정착 도모

3. 研修對象國 및 期間

- 연 수 기 간 : '96. 6. 5 ~ '96. 6. 14 (9박 10일)
- 연수대상국 : 영국, 프랑스, 이탈리아, 스위스

4. 研修對象國 및 分野別 擔當

| 구 분 | 직 위 | 성 명 | 연 수 분 야 | 비 고 |
|--------------|---------------------------------|--|---|------|
| 총 괄 | 의 장 | 장 회 승 | 총괄 지휘 인솔 | 연수단장 |
| 분야 별 연수의원 | 의 원 | 변 봉 준 이 승 의 정 우 택 안 재 철 이 영 훈 황 병 주 김 남 중 임 병 헌 전 수 복 하 성 대 | 지방자치 및 의회분야 〃 관광 및 사회복지분야 〃 하수 처리분야 〃 쓰레기 처리분야 〃 농 업 분 야 〃 | |
| 수 공 무 원 | 행정 5급 (전문위원) 행정 8급 | 김 형 배 김 병 일 | 연수내용 기록정리 〃 | |
| 동 행 취재기자 | 충주MBC (기 자) 충청매일 (기 자) | 이 해 광 이 선 규 | 연수내용 취재 〃 | |

5. 研修日程

| 월 일 | 장 소 | 교통편 | 시 간 | 주 요 내 용 |
|-------------------|----------------------------------|--------------------|--|---|
| 제 1 일 6. 5 (수) | 서 울 영 국 (런 던) | KE 907기 버 스 | 16 : 30 20 : 15 20 : 45 | · 서울 출발 · 런던도착 (히드로공항) · 숙박 (ROYAL SCOT HOTEL) |
| 제 2 일 6. 6 (목) | 영 국 (런 던) | 버 스 | 10 : 00 14 : 00 20 : 00 | · 사회복지시설 방문 (Little, Sisters of the poor) · 대영박물관 탐방 · 숙박 (ROYAL SCOT HOTEL) |
| 제 3 일 6. 7 (금) | 영 국 (런 던) 프랑스 (파 리) | 버 스 BD 183기 | 10 : 00 18 : 30 20 : 35 21 : 00 | · 런던시 구의회 방문 (크로이돈구) (CROYDON CLOCKTOWER) · 런던출발 (히드로공항) · 파리로착 (찰스드폴 공항) · 숙박 (SOFITEL HOTEL) |
| 제 4 일 6. 8 (토) | 프랑스 (파 리) | 버 스 | 09 : 00 20 : 00 23 : 00 | · 농장견학 (CUEILLETTE DE GALLY농장) · 시내야간관광 (에펠탑 및 세느강수상관광) · 숙박 (SOFITEL HOTEL) |
| 제 5 일 6. 9 (일) | 프랑스 (파 리) | 버 스 | 09 : 00 13 : 00 19 : 20 | · 문화유적지 탐사 (노틀담 사원, 루블박물관) · 파리 하수종말처리장 방문 · 숙박 (SOFITEL HOTEL) |

| 월 일 | 장 소 | 교통편 | 시 간 | 주 요 내 용 |
|---------------------|-----------------------------------|--------------------|--|---|
| 제 6 일 6. 10 (월) | 프랑스 (파 리) 이탈리아 (로 마) | 버 스 AZ 321기 | 09 : 00 13 : 40 15 : 40 19 : 30 | · 파리지내 탐방 (퐁피두 문화센터, 파리지청 등) · 파리출발(찰스드골 공항) · 로마 도착 (레오날드다빈치 공항) · 숙박 (GRAND HOTEL) |
| 제 7 일 6. 11 (화) | 이탈리아 (로 마) | 버 스 | 09 : 00 14 : 30 18 : 00 19 : 00 | · 로마바티칸 시 왕국 탐방 (성베드로 성당) · 연수내용 중간점검 및 토론회 · 석식 (한식) · 숙박 (GRAND HOTEL) |
| 제 8 일 6. 12 (수) | 이탈리아 (로 마) 스위스 (취리히) | 버 스 SR 603기 | 09 : 00 14 : 40 16 : 30 19 : 00 | · 티볼리(TIVOLI)시 의회방문 · 로마 출발 (레오날드다빈치 공항) · 스위스 도착 (취리히공항) · 숙박 (NOVOTEL HOTEL) |
| 제 9 일 6. 13 (목) | 스위스 (취리히) | 버 스 철 도 | 08 : 00 10 : 00 15 : 15 | · 취리히 쓰레기소각장 견학 · 루체른시 이동 · 스위스 출발 (취리히공항) |
| 제 10 일 6. 14 (금) | 서 울 | KE 918기 | 11 : 50 16 : 00 | · 서울도착 · 충주도착후 귀가 |

II. 研修對象國 一般現況

1. 英 國 (ENGLAND)



(영국 국회의사당 전경)

■ 일 반 현 황

- 면 적 : 244 천 km² (한반도의 1.1 배)
- 인 구 : 5,700 만명
- 수 도 : 런던 (인구 750 만명) 서울 면적의 2.2 배
- 주요민족 : 앵글로색슨 (Anglo-Saxons)족, 켈트 (Celts)족
- 주요언어 : 영어 (國語임)
- 종 교 : 영국국교 50%, 카톨릭 11%, 개신교 및 기타 39%
- 기 후 : 온대해양성 기후 (비가 잦음)
- 의 회 : 양원제
- 1인당 GNP : 18,410 \$

■ 역사 및 국민성

- 세계공통어인 영어의 본고장, 의회민주주의와 산업혁명의 발상지인 영국은 18세기 후반 ~ 19세기 전반에 걸친 제국주의에 의해 “해가 지지 않는 나라” 대영제국을 건설한 후 세계 2차대전 이후 해외 식민지를 거의 잃은 채 국력이 쇠퇴해져 왔으나
- 그러나 그 옛날 대영제국의 우월감과 자존심은 아직도 국민들 가슴 속에 살아 숨쉬고 있으며, 대다수의 국민들은 부(富)를 초월하여, 의연하면서도 보수적이고 전통적인 양반의 기질을 가지고 있었음.

■ 도로, 교통, 환경

- 도로는 비교적 협소한 편이지만 어느곳이든지 소방도로가 개설되어 있고, 많은 지역을 일방통행로로 지정하여 차량통행은 비교적 원활하나 운행거리가 연장되고 있으며, 모든 도로에 명칭과 번지수를 부여하여 일반주택의 주소와 같았음.
- 거리의 승용차는 우리나라의 프라이드와 같은 소형차량이 대부분이며 에너지 절약을 위해 한 여름에도 에어컨 대신 창문을 열어 더위를 식히고 있었음.
- 함부로 버리는 담배 꽂초와 애완견의 로상 방뇨는 보기 좋지 않았으나 구청에서 청소차로 도로를 말끔히 청소(샤워)하여 환경을 보존하고 있으며 하수종말처리시설도 완벽하여 상수원과 같이 맑은물로 처리하고 있었음.

■ 기 타

- 수도 런던의 도시건물은 5~6층 정도의 옛건물로 모든 건물이 역사와 문화를 간직한 듯 보였으며 시내주택은 1층은 상가, 2층부터 주택으로 사용하므로써 우리의 아파트와 같았음.
- 부모의 유산은 자식이 물려받는 것이 아니라, 자선단체에 헌납하여 불우한 이웃과 세계 빈민국 지원에 사용되고 있음.
- 도심 곳곳에 대단위 휴식공간이 조성되어 있어 1인당 녹지보유율 세계1위를 자랑하고 있으며,
- 특산품은 모직과 위스키가 유명하며 농업은 부가가치가 높은 고급 낙농(목축)업을 주로 하고 있었음.



(런던시내의 소형 차량)

2. 프랑스 (FRANCE)



(파리시의 아름다운 시가지 전경)

■ 일 반 현 황

- 면 적 : 550 천 km² (한반도의 2.5 배)
- 인 구 : 5,600 만명
- 수 도 : 파리 (Paris), 인구 900 만명
- 주요민족 : 혼혈인종 (지중해인, 알프스인, 북방인)
- 주요언어 : 불 어
- 종 교 : 카톨릭 85%, 개신교 2%, 기타 13%
- 기 후 : 북부는 대양성 기후, 남부는 지중해성 기후
- 의 회 : 양원제
- 1인당 GNP : 23,458 \$

■ 역사 및 국민성

- 민족 대이동의 결과 5 세기에 프랑크 왕국이 성립되어 백년전쟁 이후 왕권이 신장됨.
- 부르봉 (Bourbon) 왕조의 실정으로 1789 년에 대혁명이 일어나 제1공화제를 수립하였으나, 1804 년 나폴레옹 1 세가 즉위하였으며 1848 년 제2공화제 수립이후 전후 1959년까지 제5공화제로 바뀜.
- 17 ~ 18 세기에 구주대륙의 패권을 쥐고 아시아, 아프리카에 많은 식민지를 가졌었으나, 1940 년 제2차대전에서 독일에게 패한 후 국력이 움추려 들었음.
- 국민성은 낙천적이면서도 직선적이며 화려하고 유행을 좋아하며 수도 파리는 유행의 원천지가 되고 있음.

■ 도로, 교통, 환경

- 도로가 비교적 곧고 시원하게 뚫려있는 것이 영국과 다르며 도로변의 가로수는 마로니에 나무로 울창하여 마치 숲을 연상케 하였으며,
- 차량은 선진국답지 않게 소형차량이 대부분으로서 재산개념이 아닌 편리한 생활수단으로만 생각하고 있었으며, 도로 중심선과 도로변과 인도사이에 간이주차장을 설치하여 도로변 주택의 차량까지 주차장으로 활용되었음.
- 시내 모든 도로의 가로수가 울창하여 도시 전체가 공원같은 느낌이 들었으며 남녀할 것 없이 보행중 담배 궤초를 함부로 버리고, 애완견의 로상 방뇨등은 묵인되고 있으나 구청에서 청소차로 궤초제거, 분뇨 세척 등을 실시하여 거리는 항상 청결을 유지하고 있으며, 파리 하수종말처리장의 완벽한 오수처리로 도심울 가로지르는 세느강은 항상 푸르름을 간직하고 있었음.

■ 기 타

- 프랑스는 철의 나라이자 첨단 산업국 및 패션의 나라로서 수도 파리는 세계적인 유행의 도시로 알려져 있으며,
- 비가 자주오며 겨울에도 영하 2도 이하의 기온이 드물 정도로 온난한 기후로서, 산이 적어 국토의 85%가 평야지로 세계 제1의 농업국으로 주요농산물은 밀, 보리, 옥수수, 감자, 사탕무우, 포도주, 낙농제품으로 특히 포도주는 세계적으로 유명함.



(파리시의 2층시내버스 모습)

3. 이탈리아 (ITALY)



(로마시의 문화유적지)

■ 일반 현황

- 면 적 : 301 천 km² (한반도의 1.5 배)
- 인 구 : 5,760 만명
- 수 도 : 로마 (Rome), 인구 200 만명
- 주요민족 : 이탈리아인
- 주요언어 : 이탈리아어
- 종 교 : 카톨릭 90%, 기타 10%
- 기 후 : 지중해성 기후, 연평균 15℃
- 의 회 : 양원제
- 1인당 GNP : 17,000 \$

■ 역사 및 국민성

- 유럽 남부 지중해에 돌출한 장화모양의 반도와 시칠라, 사르데냐의 두 큰섬과 그외의 많은 섬으로 구성된 공화국, 로마시대 이래로 회람과 더불어 서양문명의 원천이었음.

중세기 이래 여러 소국으로 분립하여 프랑스, 독일, 오스트리아, 서반아 등의 세력 각축장으로 되었으나, 1857 ~ 71 년에 근대 통일국가를 형성, 1922 년 이래 무소리나를 수령으로 하는 파시스트당이 독재, 1936 년 이디오피아 병합 이래 제국이라 칭함.

나찌스 독일, 일본과 동맹하여 제 2 차 세계대전에 참전하였으나 패전한 후에는 공화제를 수립함.

- 국민성은 성격이 우리나라 국민과 같이 급하고 과격하며 다혈질인 것 같으나 솔직담백하고 매사를 긍정적으로 사고하며 낙천적임.

■ 도로, 교통, 환경

- 도로가 비교적 발달되어 있고 가로수는 잘 가꾸어진 소나무와 아카시아가 인상적이고 특히, 분홍꽃이 만발한 유도화(國花)의 물결이 매혹적이었음.
- 지하철은 문화재 보전 차원에서 2 개로선만 건설운영하고 있고, 도로 위에는 전차가 50 년대 서울의 모습을 연상케 하였고, 교통수단의 1/3 을 오토바이가 점유하고 있으며 오토바이 택시까지 운영되고 있는 것이 특이하였음.

■ 기 타

- 로마시대 전체가 역사문화의 고적으로 그 자체가 관광자원이었음.
- 의회민주주의 발달에 비해 행정전산망은 미흡하였음.
- 특산물로는 오렌지, 포도, 딸기, 밀농사로 자급자족하고 있었음.

4. 스위스 (SWITZERLAND)



(스위스의 농촌 풍경)

■ 일반 현황

- 면 적 : 42 천 km² (남한의 41% 정도, 산악지 목초지, 경작지 각 1/3)
- 인 구 : 700 만명
- 수 도 : 베른 (BERN)
- 주요민족 : 독일인, 불란서인, 이태리인
- 공 용 어 : 독일어 65%, 불어 18%, 이태리어 10%, 고대로마어 1%, 기타 6%
- 종 교 : 주교 49%, 신교 47%, 기타 4%
- 국민소득 : 1 인당 GNP 36,400 \$
- 의 회 : 양원제
- 기 후 : 온화한 지중해성 기후 및 기온교차가 적은 온난다우한 해양성 기후와 대륙성 기후 등 3 개기후의 중간형

■ 역 사 지 리

- 스위스는 독일, 오스트리아, 프랑스와 이탈리아에 둘러싸인 유럽 중부의 연방공화국,
알프스 산중의 나라이면서도 세계에서 가장 부유한 나라로 손 꼽히고,
여러 민족의 언어와 종교를 뛰어넘어 스위스의 독특한 민주주의의 뿌리를 내렸음.
- 정밀기술을 자랑하는 공업국, 관광국이며 국제금융의 중심지로서 중요한 국제활동이 이 나라에서 이루어지고 있으며,
- 1921 년에 우리 슈비츠와 운터발덴의 3 개주가 동맹을 맺고 독립운동을 벌이자 점차 이웃 지방들이 합세하여 1648 년 베스트팔리아 조약에 의해 독립이 이룩되었고,
- 18 세기에는 나폴레옹의 침략을 받았으며 1815 년 빈 회의에서 영세 중립국으로 승인되어 오늘날 스위스 연방의 터를 닦았음.

■ 도로, 교통, 환경

- 우리가 방문한 취리히시는 리마트강을 중심으로 발달한 인구 40 만의 그림과 같이 아름다운 도시로서, 이탈리아 로마와 같이 전차가 운행되고 있었고 도로교통이 비교적 원활하였으나 퇴근시간의 교통체증은 우리와 같았음.
- 취리히시 40 만 인구의 상수원인 리마트강과 취리히 호수에는 강변 해수욕장이 개설되어 많은 남녀 시민이 해수욕과 일광욕을 즐기고 있는 광경은 우리나라의 상수원보호 차원에서는 이해가 어려웠으나, 도심을 흐르는 리마트강의 수질은 농어가 서식할 정도로 맑고 깨끗하였음.

■ 기 타

- 각종 보험을 비롯하여 사회보장이 완벽하고 빈부의 차가 적으며 국제금융의 중심지임.
- 적은 국토를 100% 개발, 철저히 이용하고 있으며 특히 산림의 개발은 세계적으로서 우수한 목초지와 푸른 산림은 보는 이를 감탄케 하였음.



(스위스의 전형적인 농촌주택 풍경)

Ⅲ. 分野別 研修内容

1. 지방자치 및 의회분야

가. 영국의 지방자치 및 의회제도



1) 방문의회 현황

- 의 회 명 : 런던시 (RONDON CROYDON 구의회)
- 인 구 : 30 만명
- 의 원 수 : 76 명 (당적보유)
- 의원임기 : 4 년
- 시장과 의장과의 관계 : 의장이 시장 겸직
- 회기일수
 - 본회의 : 1 년에 5 일(중요정책 결정)
 - 상임위 : 독자적으로 운영(사소한 정책 수립)
- 상임위원회 : 9 개 분과위원회 및 20 개의 소위원회
- 선 거 : 주민직선(우편투표)

2) 영국의 지방자치단체의 구성 및 의회제도

■ 의회 : 주민의 직선에 의하여 구성되며 입법적, 행정적 기능행사

○ 의장 : 의례상 자치단체장으로서의 역할을 대행하며 (초당적)
다수당의 지도자임.

- 대도시 구의회 의장 : 시장 (Mayor)이 됨.
- 대도시 구의회 부의장 : 부시장이 됨.
- 시(City)의 자격을 갖는 시는 시장(Lord Mayor)으로 호칭

○ 의장 : 다수당의 지도자로서 의원중에서 매년마다 선출

- 의장은 자치단체장의 업무를 대행 (점직)
- 의회에서 회의를 주재
- 의회를 대표하는 시장으로서 의례적인 역할 담당
- 가부동수일때만 투표권을 행사함.
- 원래 당적과 상관없이 초당적, 중립적인 중재자 역할

○ 지방의원 선거 및 의원 임기

- 통상 4 년마다 실시
- 도 의회 (Country Councils) : 임기 4 년
 - 각 선거구별로 1 명씩 선출
- 군 의회 (District Councils) : 임기 4 년
 - 매해 1/3 씩 선출하거나 한해에 전원을 뽑는 방식을 의회에서 결정
- 리 의회 : 매 4 년마다 선거

○ 보 수

- 지방의회 의원은 원칙적으로 무보수
- 의회활동에 따라 수당 지급 (기본, 출석, 특별책임수당)
- 의장(시장겸직)에게는 사무실 유지비용 지급
- 의장에게 지급할 수 있는 수당의 액수는 중앙정부가 정한 한도액내에서 지급
- 지방의회 의원에게 대한 보수지급이 다음과 같은 이유에서 주장되고 있음.
 - ① 큰 자치단체의 의장(시장) 및 위원회 위원장은 매주 상당한 기간을 공무로 소비
 - ② 지역내 각 계층으로부터 고르게 대표성을 확보하기 위함.
 - ③ 젊고 유능한 인재를 의원으로 확보하기 위함.

■ 위원회 제도 및 임무

- 본회의에서 결정한 주요정책에 대한 구체적인 행정사무처리
- 10 여개의 분과위원 산하에 수십개의 소위원회 설치
- 한 의원이 2~3 개의 분과위원 담당
- 본회의에 상정되기 전에 안건의 실질적인 연구 검토

■ 직 원

- 200 만 이상의 인원이 각 지방자치단체의 행정, 전문, 기술직, 서기직, 기타 노무직, 교사직, 운송직에 근무
- 교육장, 소방서장, 사회사업부장은 관련된 업무를 담당하고 있는 자치단체가 임명하도록 법적으로 규정
- 위의 사항외에는 지방의회가 지방의회 의원의 편성 및 보직 결정을 담당하고 직원의 급여 및 근무여건도 일반적으로 당해 의회의 소관
- 그러나 급여와 근무여건은 자치단체협회가 선정한 고용주측 대표와 직원 근무조합 등이 선임한 피고용자측 대표로 구성된 전국 합동위원회의 합의에 의해 규율됨.

3) 지방자치 단체의 기능배분



(런던 크로이돈구의회회의의 검소한 본회의장 모습)

■ 기 능

- 법상 지방자치단체는 법인격 소유(법이 부여한 권한과 업무수행)
- 모든 지방자치단체가 법인격을 갖기 때문에 상급 지방자치단체와 기초자치단체 사이의 관계는 지휘 통솔의 관계가 아닌 상호 협력 관계
- 지방자치단체의 기능은 광범위하나 의회입법이 부여한 권한의 범위내에서 행함.
 - 제도상 법적으로 의무적 권한과
 - 자치단체가 스스로 결정하는 권한이 있음.
- 지방자치단체의 권한은 지방입법, 중앙정부에 의한 일반공법에 규정.

■ 사 무 배 분

○ 대도시, 구, 또는 도

- 넓은 지역에 걸친 계획을 필요로 하는 업무는 대도시지역 자치단체 및 기타 지역은 도에 부여함 (계획업무, 운송계획 도로)
- 업무량이 많고 많은 전문인력을 고용하거나 특수장비와 시설을 갖추어야 할 수 있는 업무 : 교육, 도서관, 사회봉사업무

○ 기초단체의 업무

- 기본적인 지방적 업무 : 환경보건, 주택, 대부분의 지방계획
대부분의 개발통제, 쓰레기수거, 공동묘지 및 확장장관리

○ 기초자치단체 및 상급자치단체의 양자의 소관사항

(박물관, 미술관, 오락시설)

- 리 의회는 대도시 업무 가운데 오락시설 및 공동묘지 관리와 같은 지극히 국지적인 업무를 구의회와 함께 처리함.

4) 지방자치단체의 종류 및 계층구조

- 잉글랜드지방 : 대도시 지역에는 36 개의 대도시 구 또는 시가 있고, 도시 및 농촌지역에서는 38 개도와 296 개 시, 군, 구가 있으며, 리 또는 면은 시골전역에 만여개 이상 존재.

- 웨일즈 지방 : 8 개의 도와 37 개의 시, 군, 구가 있음.

나. 이탈리아의 지방자치 및 의회제도



(TIVOLI 시의회 의장에게 현황청취 및 기념품 전달)

1) 방문의회 현황

- 의 회 명 : 이탈리아 티볼리 (TIVOLI) 市의회
- 인 구 : 5 만명
- 의 원 수 : 30 명 (인구 1700 명당 1 명)
- 의원임기 : 4 년 (주민직선제)
- 시장과 의장과의 관계 : 의장이 시장 겸직
- 회 기 : 4 년 임기중 1 년반을 출무함.
- 보 수 : 무보수 명예직 (출무일마다 3 만리라씩 수당지급)
- 상임위원회 제도 : 9 개 분과위원회 설치
- 재정규모 : 연간 예산 850 억리라

2) 지방자치단체의 계층구조 및 단체수

계층구조 : 3 계층 (광역자치단체, 도 및 시, 읍, 면)

■ 광역자치단체

- 1948 년 주를 채택하여 현재 전국에 20 주가 있음.
- 5 개의 특별주와 15 개의 보통주로 구성
- 특별주는 지리적, 문화적, 소수민족적 요인에 따라 설치
- 주의 인구규모는 평균 280 만명이며 최대는 890 만명, 최소는 45 만명
- 1 개주에 포함된 지방자치단체의 수는 최소한 1 개도, 74 개 시, 읍, 면에서 최대로는 9 개도, 1546 개 시, 읍, 면이 있음.

■ 도

- 전국에 95 개도가 있으며 평균인구는 약 60 만명으로 최대로는 400 만명 규모의 도가 있고 100 만 이상의 도가 10 개이며, 전체 도의 30%가 30 만명 이하임.
- 1 개도에 속한 시, 읍, 면의 수는 평균 85 개

■ 시, 읍, 면

- 전국에 8074 개가 존재하며 인구 1,000 ~ 5,000 명의 시, 군, 면이 전체의 52%이고, 10만명 이상은 전체의 0.6%, 500명 이하는 8% 임.



(이탈리아 TIVOLI 市의회 의장으로부터 의정현황을 심도있게 청취하는 모습)



(미흡한 사항에 대한 보충질문 모습)

3) 정부조직 및 기능

■ 광역자치단체

- 1967년 공화국 헌법의 개정으로, 주에 입법권이 부여되었으며 공화국헌법 제117조에 열거한 범위내에서 입법활동을 함.

- 한편 특별주는 광범위한 입법권을 보유하고 있으며,

- 주의 입법이 국가나 타 주의 이익에 반할 경우, 국가가 해당 입법에 대해 폐기명령을 발할 수 있음.

이에 대해 주가 불복한다면 헌법재판소에 최종적인 판단을 의뢰하며, 주의 권한은 상당한 범위에 걸쳐 도와 시, 읍, 면에 위임됨.

- 시 의회

- 의원은 주민이 직선하며 의원수는 주의 규모에 따라 30~80명
- 임기는 4년이며 선거제도 및 입법기능은 국가의 법률로 규정

- 주 집행위원회

- 의원은 주 의원중에서 선임되며 위원수는 주의 규모에 따라 6~12명,
- 주 집행위원회의장은 주 의회 의원중에서 선출되어 법적으로 주를 대표하고 주 집행위원회를 통제하고 국가의 각의에 출석하며 주 통제위원회와 행정위원회의 감독을 받음.

- 주 통제위원회

- 대통령이 임명하는 7명의 위원으로 구성
- 주 행정활동을 감독하며 주 의회의장과 주 집행위원회 위원장의 교체와 해임의 기능을 수행

■ 도

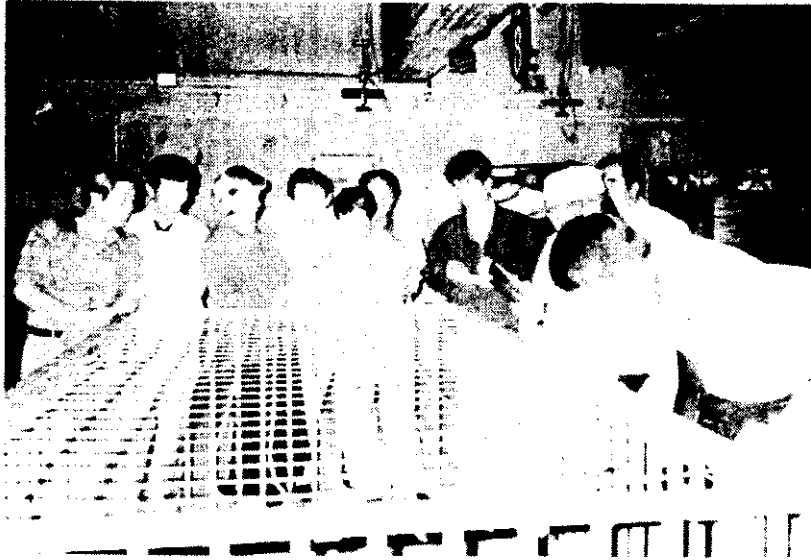
- 도는 지방자치단체이자 국가의 일반기관인데, 내무부에서 파견된 도지사가 도와 시, 읍, 면의 행정활동을 감독
- 도 집행위원회는 도의 규모에 따라 4~8명으로 구성되며 도 사무를 집행
- 도의 사무는 도로, 위생, 중학교, 도서관, 관광, 농업 및 공영 서비스사업 등으로 이는 도지사와 도 통제위원회의 지도감독을 받음.
- 도 통제위원회는 도 집행위원회 의장이 임명하는 평균 5명의 위원으로 구성

■ 시, 읍, 면 (지위가 동일하고 획일적)

- 1975년 자치법 개정으로 시, 읍, 면의 의결권과 집행권은 크게 강화
- 시, 읍, 면 의회
 - 시, 읍, 면의 규모에 따라 15~80명의 의원으로 구성
 - 예산결산, 재무, 경찰, 건축규제, 직원의 급여와 인사 및 시, 읍, 면 운영사업 등에 관한 의안을 심의 의결
- 시, 읍, 면 집행위원회
 - 시, 읍, 면 의원중에서 선출되며 규모에 따라 2명~14명으로 구성
- 시, 읍, 면장
 - 의원중에서 선출되며 시, 읍, 면의 대표이자 국가의 하급행정기관
 - 국가의 하급행정기관으로서 도지사의 감독하에 병적부와 선거인명부를 작성 유지하고 치안에 대하여 책임을 짐.
 - 국가로부터의 감독은 내무부에서 파견된 지사가 담당하고 주로 부서의 감독은 도 통제위원회가 담당

2. 環境分野

가. 파리 下水處理場 (Paris Sewer System)



(파리 하수종말처리장 시설 견학 장면)

1) 파리 하수처리장의 역사

중세까지 파리의 음용수는 세느강을 이용하였으며 하수는 들판이나 비포장도로에 살포함으로서 자연적으로 여과된 물이 다시 세느강에 흘러 들어갔다.

- 1200 년경 Philippe Auguste 가 파리의 거리를 포장하면서 배수 시설 설치
- 1370 년 파리시장 Hugues Aubriot 는 “Rule Monmartre” 에 둥근아치형의 돌로 된 하수처리장 설치, 이곳에서 하수를 모아 “Menilmontetant”로 보내 들판에 살포

- 루이 14 세 통치기간중 거대한 원형의 하수처리시설을 세느강 오른쪽 제방에 설치
- 나폴레옹 1 세때 최초로 30km의 아치형 하수도망 건설
- 1850 년 Baron Haussmann 과 기사인 Eugene Belgrand 가 현재의 파리하수도 공급망을 설계함.
- 지금부터 1 세기 이전에 중수도 공급망 설치 (하나는 식수용, 하나는 비식수용)
- 1878 년 600km에 달하는 하수처리망 설치
- 1914 년부터 1977 년까지 1,000km 이상의 새로운 하수망 설치
- 1935 년 향후 50 년간 수요 충족을 위한 계획 수립 시행
- 1970년말 유럽 최대의 하수처리장이 됨.

2) 시설규모 및 처리용량

■ 하수관 총연장 : 2,100km

■ 하수관 내부 시설

- 식수와 비식수용 본관
- 압축공기 파이프
- 전화선 및 기동관

■ 처리용량

- 최대 처리용량 : 2,000,000m³/日
- 현재 평상시 유입량 : 1,200,000m³/日
- 평상 처리 가능량 : 1,300,000m³/日

3) 시 설 운 영

■ 종사인원(근무인원) : 500명

■ 하수처리장의 관광자원화 (유료)

- 1일 방문객 : 500명 정도 (입장료 1인당 26F)
- 연간 관광수입 : 460만 F

■ 처 리 방 법

- 처리시설의 하수관로는 합류식이며 별도 악취제거 System은 없음.
- 처리는 박테리아 번식법 및 열처리 과정을 거쳐 완전정수
- 각 가정에서 1차 자체정화를 거쳐 약 22천개의 하수로로 유입되며, 이것은 중앙처리장(본부)의 통제에 따라 4개의 선으로 연결 최종처리장에서 처리
- 각 관마다 하수구 분리시스템 운영
- PC Program을 이용한 On-Line Analogue 제어를 하고 유입 하수도에 대한 측정항목은 온도 DH, 유기물농도 NH_3 -N, DO Conductivity 등이며 홍수시에는 일정량만 하수처리장으로 유입시키고 나머지 우수는 세느강으로 방류하며, 방류시 DO가 $1.5\text{mg}/\ell$ 이면 기계적으로 O_2 를 강제 주입하여 방류하고 있는 것이 특징임.

4) 스러지 처리

- 연간 $15,000\text{m}^3$ 규모의 고형물처리 용량을 갖추고 있으며 처리 공법은 에킬라소 공법으로 소각하고 있음.

5) 기 타 사 항

- 시설내에 대형스크린이 설치되어 하수처리시설의 역사와 시설 운영내용을 관람객에게 소개하고 있음.
- 하수도별 고유번지수가 부여되어 있어 관리에 용이하며 시내 어느 곳이든지 하수로를 통하여 이동이 가능함.
- 파리시 중심부를 흐르고 있는 세느강의 수질은 서울 한강보다 푸르고 깨끗하였음.

6) 파리시 2000 년의 하수구 계획

- 입안자 : 1991 년 파리시장에 의거 입안됨.
- 목 적 : 직접 세느강에 정화 처리되지 않은 물의 량을 줄임으로서 세느강을 오염으로부터 보호하고, 기존의 하수구 기능을 강화하여 기능을 향상시킴.
- 투자비 : 최초 5 년간 10 억 F
- 주요계획내용
 - 파손된 상태에 있는 구 하수시설의 일신
 - 펌프기관의 혁신
 - 새로운 하수시설 건설
 - 측정장비와 자동화된 유입조정장치의 설치
 - 고체형 쓰레기와 작은돌의 처리 기능 향상
 - 컴퓨터화된 하수처리망 경영제도의 발전 등

나. 취리히 쓰레기 소각장 (스위스)



(시설현황을 청취하고 있는 장면)

1) 취리히 쓰레기 소각장의 역사

- 1898 년 Hardbof 에서 Meat-Meal 회사 창설
- 1904 년 Josefstrasse 쓰레기 소각로 시운전
- 1975 년 Meat meal 공장해체 및 Hagenbolz 에서 meat-meal 공장가동
- 1978 년 시간당 44.2t 의 비율의 열을 내는 "Martia"라는 소각로를 지닌 Josefstrasse 를 다시 가동
- 1986 년 "Semi-day" 과정을 사용하는 Josefstrasse 공장 가동
- 1992 년 Josefstrasse DENOX 공장 가동
- 1993 년 가스청정기를 갖춘 DENOX 공장 가동

2) 시설규모 및 처리용량

■ 운영주체 : 개인회사

■ 시설규모

- 부지면적 : 3,500 평
- 연 건 평 : 2,000 평
- 소 각 장 : 5,000 M/T 규모 12 개 (구멍높이 28m)
- 관리인원 : 360 평
- 쓰레기 분쇄소 : 1 식 설치 운영

■ 쓰레기 발생량 ('93 년도 자료)

- 총 발생량 270 천톤 (인구 40 만명)
(도시쓰레기, 특별지역 계약분, 개인쓰레기 등)

■ 처 리 용 량

- 1 일반입량 : 최대 1,000 M/T
- 1 일 소각가능 용량 : 1,440 M/T
15 M/T 용량 × 4 기 × 24 시간

3) 쓰레기 수거방법

- 수거시간 : 매일 07 : 00 ~ 16 : 00 까지
- 완전분리 수거제로 운영

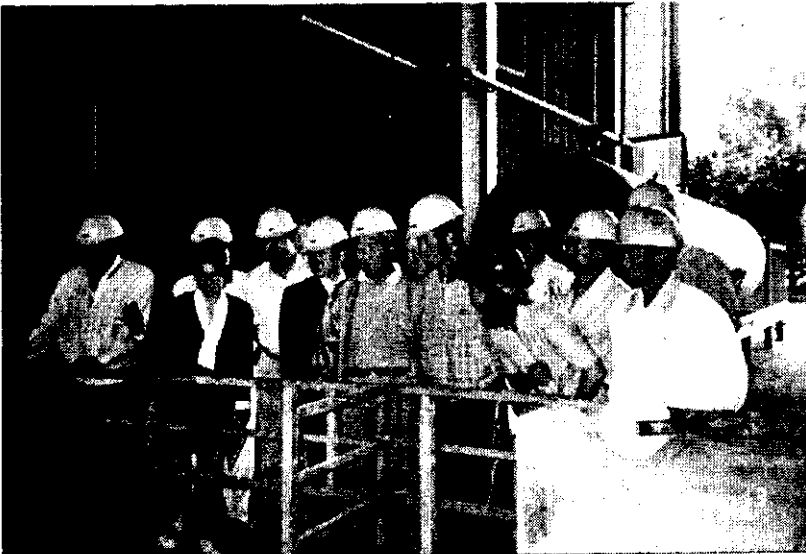
- 쓰레기 수거는 2 가지 방법이 있는데 시민이 각 가정에서 쓰레기 수거봉투를 이용하여 버리는 방법과, 또 한 방법은 시민이 직접 쓰레기 소각장으로 가져와서 버리는 방법이 있음.
- 재생가능한 것은 100% 재활용 조치
- 사용가능한 의류 등은 년 2 회 집중수거후 불우한 나라에 지원
- 쓰레기 수거(반입) 비용 징수
 - 40kg 까지가 기본으로 15 F
 - 1 M/T 당 303 F 징수



(쓰레기 수거 차량들)

4) 쓰레기 소각

- 소각시간 : 24 시간 계속 운영
- 소각로 1 대의 시간당 소각능력은 15 M/T 이며, 4 대 확보
(소각로의 온도, 상단 1,200 ℃, 하단 900 ℃)
- 쓰레기 소각은 중앙관리실에서 지휘 통제되며 컴퓨터 3 대가
각 시스템별 작업감지 및 지시
- 연기배출용 굴뚝 89m 짜리 3 개 설치, 평상시 1 개 가동, 2 개는
예비용 (굴뚝내에 3 개의 통로 확보)



(소각시설을 진지하게 견학하는 모습)

5) 소각 잔재물 발생 및 처리

- 쓰레기 1,000 kg 당 30 kg 의 재를 생산
- 생산된 재는 1,500 kg 들이 포대에 보관
- 소각된 재의 분류처리 (일반가연성 무해물질의 재와 가스가 들어 있는 유해성 물질의 재로 분류)
- 잔재물(재)의 처리방법
 - 무독성 일반재 : 독일 등 이웃나라 탄광으로 보내 석탄생산용 재료로 활용토록 함.
 - 유독성 잔재물(재) : 톤당 500 F 을 부담하면서 국토가 넓은 이웃 빈민국의 남는 땅에 폐기 의뢰 (국고지원)
 - 남등 중금속 잔재물 : 도로공사시 매립

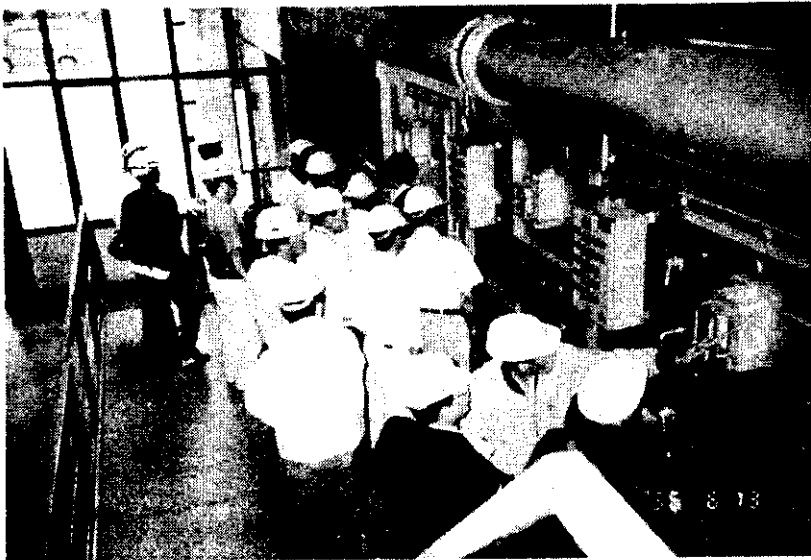
6) 소각장 운영

- 운영주체 : 민간기업에서 운영
 - 운영비 조달방법
 - 쓰레기 수거용 규격봉투 판매대금
 - 대형 쓰레기 반입시 납부금
 - 폐열을 이용한 전기 생산수익금 (30,000 kw)
 - 최근 1 년간 경영실태
 - 관리비운영비 : 150,000 천F
 - 수 익 금 : 130,000 천F
 - 년 간 손 실 : 20,000 천F
- ※ 적자운영의 손실보전대책으로 쓰레기봉투 가격인상 검토중

7) 환경보전 대책

○ 소각로 굴뚝의 연기정화 체계도 (완전정화)

연기와 물과 합성 → 독소는 물에 녹아 침전, 물과 분리
→ 물중의 입자와 응고 → 입자별로 분리
→ 빗방울 같은 증류수가 됨.



(소각로를 심도있게 관찰하고 있다.)

8) 기 타 사 항

■ 스위스의 쓰레기대책 3대 철학

- 포장재는 가급적 간단히
- 재생가능한 것은 100% 재활용
- 쓰레기 분리수거의 생활화

■ 소각로 폐열을 이용한 에너지 생산 이용 (수증기에 의한 방식)

- 생 산 량 : 년 30,000 kw
- 생 산 액 : 61 백만 F

■ 취리히시의 쓰레기 처리에 관한 자료 (년도별 대비)

| 구분 \ 년도별 | 단위 | 1993 | 1992 | 1991 | 1990 | 1989 |
|----------------|----|---------|---------|---------|---------|---------|
| ◦ 발생한 쓰레기량 | t | 269,281 | 315,233 | 315,583 | 315,885 | 312,272 |
| - 취리히시 도시쓰레기 | 〃 | 105,452 | 139,087 | 140,697 | 143,188 | 150,338 |
| - 52 의회지방 계약분 | 〃 | 64,131 | 75,222 | 76,029 | 82,850 | 86,388 |
| - 개인쓰레기 | 〃 | 99,698 | 100,924 | 98,857 | 89,847 | 75,546 |
| ◦ 거주자 1 인당 쓰레기 | kg | 290 | 384 | 389 | 398 | 417 |
| ◦ 쓰레기재생량 | t | 50,683 | 39,858 | 34,998 | 34,543 | 27,342 |
| ◦ 음식물쓰레기 | t | 8,179 | 8,943 | 10,196 | 9,610 | 9,257 |
| ◦ 위험한 쓰레기 | t | 993 | 987 | 902 | 947 | 820 |
| ◦ 재 생 율 | % | 32 | 22 | 21 | 19 | 15 |



(미흡한 내용을 최종 보충질문 및 설명장면)

3. 社會福祉 分野

가. 방문시설명 : 영국 런던의 “양로원”
(Little Sisters of the poor)



(런던의 양로원 전경)

나. 위 치 : St Peters Residence 2A Meadow Road
South Lambeth London SW8.1QH

다. 역 사

- 1839 년 프랑스 Brittany 지방에서 Jeanne Jugan 이라는 사람에 의해 최초 창설
- 1863 년에 Paragon 지방으로 이전
- 1984 년에 소실
- 이듬해 현 위치에 재건축
- 현재까지 130 년간 계속 운영중

라. 시 설 현 황

■ 운영주체 : 종교재단

■ 시설규모

- 시설부지면적 : 4,500 평
- 연 건 평 : 3,200 평
- 수 용 인 원 : 82 명 (보조를 요하는 수용자 60,
독립수용이 가능한 자 22)
- 종 사 인 원 : 65 명
 - 유급종사자 : 50 명
 - 무료봉사자(수녀) : 15 명
- 수용대상자격
 - 가난하고 불우한 사람 우선
 - 65 세이상 노인



(내부시설을 돌아보는 모습)

마. 시설 운영

■ 운영방법 : 민간단체인 종교재단에서 운영하되 정부 지원(지방 예산) 및 자체 조달로 운영

■ 연간운영비 943 천파운드

┌ 정부 지원 : 779 천파운드 (82%)

└ 수녀모금및기타 : 164 천파운드 (18%)

■ 갖추고 있는 주요부대시설

- | | | |
|--------------------------------|------------|-----------|
| ○ 편리한 식당 | ○ 다양한 홀 | ○ 조용한 휴게실 |
| ○ 닥터의 치료실 | ○ 중앙주방 | ○ 차마시는 빠 |
| ○ 예술관 (영화실, 피아노, 무대, T.V, 오락실) | | |
| ○ 도서관 | ○ 이발, 미용실 | ○ 세탁소 |
| ○ 개인우편Box (사서함) | ○ 목욕실 | |
| ○ 물리치료실 | ○ 노인숨씨자랑실등 | |



(편리한 현대식 식당)

■ 기 타 사 항

○ 노인공작실 (소일거리실) 운영

노인들이 무료한 시간 (여가활용)을 활용키 위하여 시설내에 공작실을 운영

— 제품품목 : 장난감, 옷, 털실, 수공예품등

— 판매수익금은 노인 자체 복지시설에 사용

○ 65 세이상 입주하면 평생 생활함.

○ 노인사망시 계약에 의해 장례까지 양로원에서 책임

○ 각층마다 목욕실 4 개소 운영 (욕조위에 빨간색 비상줄 설치)

○ 우리나라에도 관련시설(작은 수녀들의 단체) 건립

— '93. 6 월 : 1 차 양로원 건립 (정주)

— '95. 6 월 : 2 차 양로원 건립 (수원)

— '96. 3 월기공 : 3 차 양로원 건립중 (전주)



(여가를 활용하여 수공예품을 만들고 있는 모습)



(양로원내 독서실 내부모습)



(양로원의 수녀님과 함께)

4. 農 業 分 野

가. 방문농장명 : CUEILLETTE DE GALLY 농장



(화훼포에서 농장주의 설명)

나. 농 장 현 황

■ 운영주체 : 개인 (종중 가문에서 운영)

■ 규 모 : 250ha

| | |
|------------|---------|
| 채소, 화훼등 포장 | : 150ha |
| 밀, 과일등 농장 | : 96ha |
| 점포, 시설하우스 | : 3ha |
| 동물농장 | : 1ha |

■ 종 업 원 : 상시 근무자 200 명

※ 기타 계절별로 일시적 추가인부사역

다. 운 영 상 황

■ 재배작물명

- 과 수 : 사과 및 각종 과수묘목 생산판매
- 작 물 : 밀, 콩
- 화 훼 : 관엽식물, 꽃나무, 종자나무, 고장미등 500 여종
- 채 소 : 딸기등

■ 농장운영 특기사항

- 동물농장은 판매수익을 위하기보다는 농장을 찾는 이들에게 볼거리, 구경거리 제공을 위해 각종 동물을 사육하고 있음.
- 딸기판매
소비자가 직접, 딸기수확용으로 제작된 바구니를 들고 농장에 들어가 마음껏 딸기를 따먹으면서 바구니에 신선한 딸기를 수확한 후, 바구니 무게를 달아 대금을 지급하므로서, 생산자는 인건비를 절감하고, 소비자는 무료로 딸기를 양껏 먹을 수 있으며 본인이 직접 수확한 신선하고 품질좋은 딸기를 구입할 수 있는 일석이조의 효과가 있었음.

■ 기 타 사 항

- 판매대책 : 도·소매상 또는 소비자에게 직접 판매
- 과잉생산시 잉여량 처분등 정부대책 없음.
- 관수대책 : 스프링쿨러
- 시설자금지원은 없음.



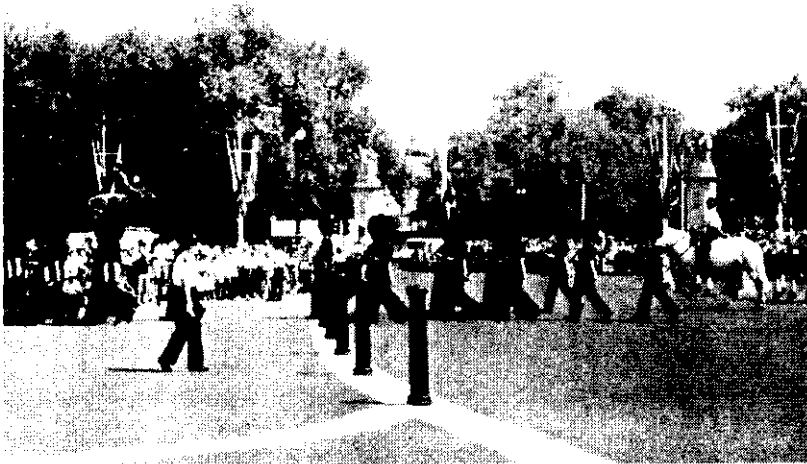
(농장주로부터 현황칭취)



(현황칭취 내용에 대한 자체 토론장면)

5. 觀 光 分 野

가. 영 국 (런던)



(버킹검궁전의 근위병 교대식)

■ 일반적 상황

- 영국은 대영제국의 전통과 영광이 면면이 숨쉬고 있는 나라로서, 장중한 건축물을 비롯한 오랜 역사를 간직한 수많은 유적과 도심내에 위치한 광활하고 수많은 공원녹지의 그 자체가 커다란 관광자원이었음.
- 과거의 영화속에서 이룩된 역사문화의 소산 하나하나를 잘 가꾸고 보전하느로서, 세계 제일의 공항, 대영박물관, 영국왕실의 상징인 버킹검궁전 등을 국제적인 관광자원으로 활용하여 그 옛날 해가지지않는 대국답게 여유만만한 자존심을 가지느로서, 관광객 유치정책에 앞서 세계인 스스로가 영국으로 발길을 돌리도록 하고 있음.

■ 관광자원 현황

하이드로파크공원

- 영국인들의 사랑을 가장 많이 받는 곳의 하나로 세계적으로 널리 알려진 면적 160 m²의 공원
- 중세기에는 웨스트민스트사원의 정원이었으나, 17세기에 헨리 8세가 왕실 수렵장으로 사용하면서부터 시민들에게 공개
- 정원에는 말들만 다니는 길이 따로 설치되어 있음.

타워브릿지

- 1894년 테임즈강에 설치된 가동교로 길이는 270m이며 위는 보도교, 아래는 개폐식 철교로 된 다리로서 네개의 장중한 탑과 더불어 특이한 디자인으로 런던의 상징물이 되고 있음.

웨스트민스트사원(대성당)

- 그리스도교 성당으로 헨리3세가 1245년 착공, 북프랑스 고딕 양식을 계승하여 1298년에 완공, 영국왕실과 인연이 깊은 대성당으로 대관식장으로 이용
- 윈스턴 처칠경의 기념대리석과 유명 시인들(초서, 스펜서, 레니슨)의 무덤이 있으며, 기타 조형적 가능성을 추구한 헨리 7세의 예배당 등이 있음.

런 던 탑

- 런던시의 동쪽길에 이중의 성벽으로 둘러쌓여 높이 솟아 있으며, 1078 년 노르만의 정복자 윌리엄의 궁전으로서 화이트탑을 건축한 이래 역대왕에 의해 감옥, 왕립천문대, 성벽과 탑이 세워졌으며,
- 실제로 15 세기 초엽까지는 왕실의 성이었으나, 이후 많은 정치범들이 유죄되고 처형되는 등 비극의 무대가 되었음.

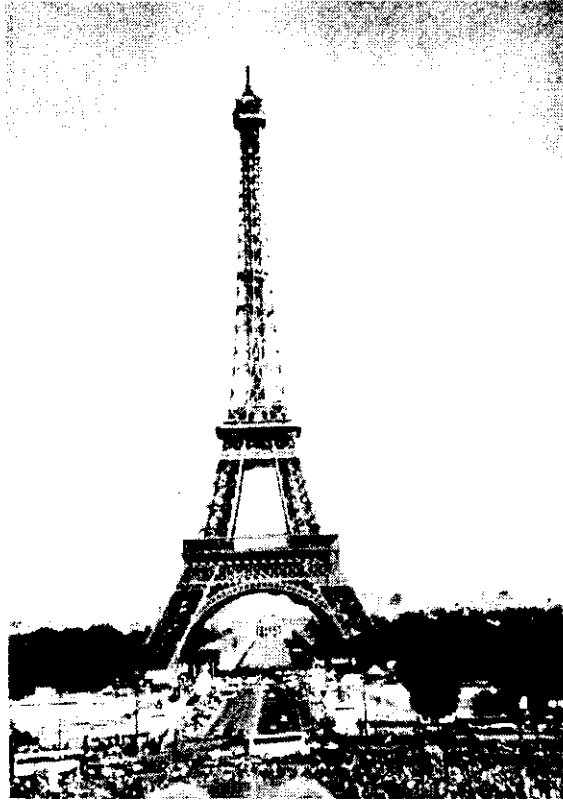
버킹검궁전

- 1703 년 버킹검궁이 건축하였으나, 1761 년 조지3세가 왕비의 궁전으로 개조, 빅토리아여왕 이후에는 궁전으로 사용해 옴.
이곳의 볼거리는 근위병 교대식인데, 4 ~ 9 월에는 매일, 10 ~ 3 월에는 하루절러 한번씩 11 : 00 경에 시작된다.

대영박물관

- 세계 최대의 인류문화 유산의 보고 (관광객 년 400 만명)
- 44 개의 이오니아식 원주에 받쳐진 그리이스식 건물, 1753 년 의사 한스스론경의 8 만점의 컬렉션과 장서로 최초 시작, 로버트 고든경과 옥스퍼드백작 로버트해리의 고서를 함께 모아, 1759 년 개관
- 지금의 건물은 28 년간의 공사끝에 1847 년에 완성
- 아테네의 파르테논 신전의 대리석 조각, 소크라테스의 소형상, 이집트의 미이라, 로제타스톤, 알렉산드리아 성서사본, 마그나 카르타등 유명전시물이 전 세계인의 관심 집중

가. 프랑스 (파리)



(파리의 에펠탑)

■ 일반적 상황

- 프랑스 파리의 사계절은 다양한 매력을 지니므로써, 봄이면 “꽃의 도시”라는 별명대로 온갖 화려한 꽃들이 거리를 장식하고, 여름이면 신록과 함께 가로수 숲속에서 쇼핑과 휴가의 계절이 시작되며, 겨울이면 마로니에와 플라타너스의 낙엽이 거리를 뒤덮어 우수를 느끼게 한다.

- 파리는 쪽 뿔은 도로망, 파리시내 중심부를 가로 지르는 맑고 푸른 세느강에서 유람선을 타고 에펠탑을 감상하는, 세계 제일의 유행의 도시, 꿈과 낭만의 도시, 파리는 세계 모든 여행객의 최고의 여행지가 되고 있음.

■ 관광자원 현황

에펠탑

- 1903년 파리의 만국박람회장(에펠)에 세워진 철탑으로 27개월의 공사 끝에 세워졌으며, 에펠이 설계하고 지휘하므로써 에펠탑이라 이름함.
- 7,300 M/T의 시멘즈마르탕, 평로강을 사용한 높이 320.75 m, 제1전망대는 57m, 제2전망대는 115m, 제3전망대는 274m이며, 전망대에서 보는 파리시의 전경이 장관을 이루고, '96. 6. 8 일 현재 에펠탑 정상 방문객 수는 163 백만명에 달한다.

노틀담사원성당

- 프랑스 초기 고딕성당의 대표작이며, 세느강의 시테섬에 있다. 13세기 중엽에 완성, 18세기초 측면제실의 증설로 현재의 모습을 갖추게 됨.
- 나폴레옹의 대관식(1804년), 국민예배(1944)등 역사적인 사건의 무대임.

몽마르트 언덕

- 시내에서 가장 높은 표고 129m의 언덕이며, 마르스의 언덕과 순교자의 언덕에서 유래, 12세기 베네딕트파의 수녀원이 건립
- 근대미술의 발달을 촉진한 미술가들이 많이 살았던 지역으로 19세기 이후 인상파, 상징파, 입체파 등의 발상지
- 언덕위의 사크레쾨르성당은 순례지로 성직자들의 끊임없는 발길이 찾아들고 있다.

루브르 박물관

- 12세기 왕을 위한 별장으로 루브르궁을 건축 후, 1세기까지 지속적으로 증축
- 프랑스 시민혁명에 의해 왕권이 몰락하고, 나폴레옹 1세와 3세 왕정과 공화정시대를 거치면서 전쟁에서 획득한 전리품을 전시하기 위한 대규모의 박물관으로 개조
- 전시장의 길이가 1.7km, 유럽문화의 근원인, 에게해의 그리이스 신전을 장식했던 조각상, 고대 이집트 피라미드에 있던 미이라와 유품들, 르네상스시대의 이탈리아 화가 레오나르도 다빈치의 모나리자를 비롯하여 나폴레옹의 황제 즉위식을 기록하기 위하여 그려진 그림등, 수많은 유명, 무명화가들의 진귀한 작품이 전시.

콩코르드광장

- 18세기 루이15세때 A.J가 브리엘이 설계한 세느강의 右岸에 있는 광장, 한번의 길이가 259m이며, 광장 남쪽 세느강에 걸린 콩코르드교는 세계에서 가장 아름다운 다리이며, 중앙에는 룩소르의 코벨리스크와 분수, 조각상이 배치되어 있음.
- 18세기 후반 루이 15세 광장으로 하였다가 그후 루이16세로 일시 불리다가 1890년 7월혁명이후 콩코르드 광장으로 됨.

상제리거리

- 콩코르드 광장에서 드골광장에 이르는 파리의 중심가로 영화관, 카페, 레스토랑등이 줄지어 있으며, 마로니에(너도밤나무)와 플라타너스의 울창한 가로수가 장관을 이루는 세계 제일의 아름다운 거리임.

다. 이탈리아 (로마)



(로마의 최대 번화가인 “베네토가”)

■ 일반적 상황

- 역사의 무대였던 로마는 볼 것도 많다. 고대 에트루리아 시대로부터 유럽의 어머니로 군림해 온 고대로마제국시대, 로마제국의 박해가 극심했던 기독교 포교시대를 거쳐 기독교 총 본산으로서의 황금시대, 그리고 이탈리아의 통일, 뭇솔리니의 출현…… 대략 2,500 년에 걸친 로마역사는 관광객들을 다양한 얼굴로 맞아주고 있다.
- 로마는 테베레강을 사이에 두고, 서쪽에는 카톨릭의 총 본산인 바티칸시국이 있고, 동쪽에는 로마제국의 발상지라 할 수 있는 팔라티노언덕과, 비미날레언덕, 카피톨리노언덕, 에스퀴리니언덕, 체리오언덕, 아벤티노언덕 등이 있다.

■ 관광자원 현황

콜로세움(COLOSSEO)

- 페스파시아누스 황제의 명령으로 '80 년에 완성한 원형경기장으로 5 ~ 8 만명을 수용할 수 있었던 이 경기장에서는 생명을 내건 검투사들의 싸움, 맹수와 인간과의 사투등 처참하고 잔혹한 게임이 벌어짐.
- 본 콜로세움은 넓은 곳의 지름이 188m, 좁은 곳의 지름이 156m의 타원형이며,
- 높이 57m의 4 층 건물로서, 1 층은 토드카나식, 2 층은 이오니아식, 3 층은 코린트식의 아취로 되어 있다.

베네치아광장과 베네치아궁전

- 베네치아궁전은 베네치아 광장 왼쪽에 있는 궁전이다.
1564 년부터 230 여년간 베네치아 공화국 대사관으로 사용되었다.
- 제2차 세계대전당시 뭇솔리니는 이곳 2 층의 발코니에서 군중들을 향해 연설을 한 곳이며, 현재는 박물관과 도서관으로 사용되고 있음.

라. 스위스(취리히)



(스위스 취리히시가지 및 전차)

■ 일반적 상황

- 산과 싸워서 이긴 나라 스위스는 세계의 자연공원이라 할 수 있을 정도로 산과 호수, 그리고 그곳에서 흐르는 맑은 물과 화사한 꽃등으로 어우러진 아름다운 풍경을 갖춘 관광국인 동시에 무장한 중립국임.
- 산을 잘 이용하여 거미줄 같은 도로망을 터널과 교량으로 연결해 놓았고, 자연의 훼손없이 열차와 케이블카로 산 정상까지 관광객을 수송하며, 국토의 구석구석을 알뜰하게 개발하여, 울창한 경제수림, 푸르고 잘 가꾸어진 목초지와, 수천개에 이르는 호수, 모든 것이 아름다운 천국을 연상케 함.

■ 관광자원 현황

취 리 히 시 (City Zurich)

- 스위스 최대도시 취리히는 세계 경제, 특히 국제금융의 중추로서 잘 알려져 있다.
인구는 약 40 만, 시가는 취리히북단의 리마트강, 그 남쪽의 실강 연변에 걸쳐 발달되어 있다.
- 옛부터 취리히는 상업도시로서 번영해 왔으며, 지금도 이 도시를 찾아오는 사람들의 대부분은 비즈니스를 목적으로 하고 있으나 잘 가꾸어진 깨끗한 도시환경 및 시내 중심을 가로질러 있는 리마트강과 취리호의 강변해수욕장은 특기할만 하였음.

루 체 른 시 (City Luzern)

- 카펠교 : 기와지붕이 있는 목조교로 루체른의 상징, 1333 년 완공, 길이는 200m, 대들보에는 17 세기의 화가 하인리히 베크만의 작품인 112 장의 삼각지 별판지 그림이 걸려 있음.
(세계최고의 목조교)
- 빈사의 사자상(사자기념비) : 자연석에 새겨진 빈사의 사자상은 1972 년 프랑스혁명때 파리에서 루이16세가 머물던 궁전을 지키다 전멸한 800 명의 스위스 병사들을 기리기 위한 것임.
- 필라투스(Pilatus) : 루체른 남쪽 15km지점에 있는 표고 2,132m의 산으로 전망이 뛰어나. 정상 근처 클룸에는 스위스 분위기의 호텔과 레스토랑이 있다.
여기서 조금만 올라가면 정상 에젤에 이른다.

IV. 研修所 感

1. 地方自治 및 議會分野

- 민주주의의 발생지인 영국을 비롯하여 유럽의 의회제도는 지방자치의 오랜 역사와 전통속에서 선진 자치 행정을 수행하고 있어 그 뿌리는 지방자치제도의 완전 정착과 함께 국민의식이 뒷받침되었음을 실감하였음.
- 의원들은 모두가 하나같이 지역주민의 대표와 대변자로서의 책무를 가지고 주민에게 봉사하고 지역발전과 사회개발에 헌신봉사하는 것이 무보수 명예직 의원의 큰 자부심으로 삼고 의정활동에 임하고 있었음.
- 지방예산 확보나 지역발전을 위한 중앙정부와의 마찰은 우리와 비슷하였으나, 의장이 시장을 겸직하고 있으므로 의회와 집행부가 상호 대립 관계가 아닌 하나의 기관이란 개념아래 완전 협력 관계였음.
- 위원회 제도가 세분되어 운영되고 있어 중요한 정책을 제외하고는 대다수가 분과위원회에서 처리되고, 다시 위원회 산하에는 수십개의 소위원회가 있는 등, 위원회제도가 활성화되어 있어 주민들의 의사가 폭넓게 수렴되고 있었음.

2. 農 業 分 野

- 유럽의 농업은 부가가치가 높은 고급 낙농 목축업등이 주종을 이루고 있고 대규모화한 기술집약적 영농을 추진하고 있으며
- 경작지의 휴경제도 운영으로 생산성을 향상시키고 있으며, 프랑스 GALLY 농장의 경우 도시인의 주말농장과 같이 소비자가 직접 포장에 들어가(딸기등) 신선한 물건을 수확한후 출구에서 대금을 지불하는 농장운영은 상당히 선진화된 것으로 우리도 도입해 볼 필요성이 있는 것으로 사료되었음.

3. 環境分野

- 방문국 4개도시의 도심을 가로지르는 4개의 강(런던의 템스강, 파리의 세느강, 로마의 테베레강, 취리히의 리마트강)의 수질이 철저한 환경 관리로 맑고 깨끗했으며 (단 런던의 템스강은 하상의 모래로 인한 약간 황토색 땀)
특히, 스위스 취리히의 리마트강은 강변해수욕장을 설치 운영하면서도 수질이 유리알처럼 맑고 깨끗하여 상수원으로 이용하고 있었음.
- 파리 하수종말처리장의 경우 하루 120 만㎥의 파리지내 하수를 100%에 가깝도록 완전 정화처리하고 있는, 세계 최대의 하수종말처리장임에도, 향후 5년동안 10억 프랑을 투자하여, 세느강의 오염을 더욱 줄이려는 프랑스의 환경에 대한 노력은 가히 본받아야 할 것으로 생각되었음.
(현재에도 세느강에는 농어가 서식하고 있음)
- 스위스 취리히의 쓰레기소각장은 그 운영에 있어서 관주도에서 완전히 탈피, 민간기업이 운영하고 있어, 대주민 서비스와 경영합리화를 위하여 연구노력하고 있었으며 소각로 굴뚝의 연기도 특수정화 시설을 거쳐 정화시키므로써 공해없는 연기를 배출시키고 있었음.

4. 觀光分野

- 연수단이 방문한 4개 도시자체가 고대 르네상스, 바로크시대의 문화 유적 대부분이 원형 그대로 잘 보존되어 있음은 물론, 도심을 가로지르는 새파란 강물, 수백년의 세월을 버틴 고풍이 넘치는 건물 및

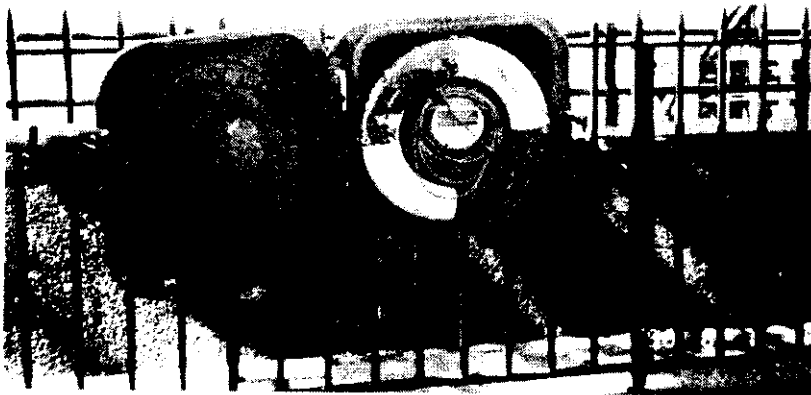
조각품들, 공원처럼 녹음이 짙은 울창한 가로수, 말끔히 정돈된 깨끗하고 아름다운 도시전체의 풍경 등 그 도시자체가 하나의 커다란 관광자원을 이루고 있었음.

- 관광자원이 풍부한 관광대국이라, 관광객을 위한 작고 세밀한 것까지 관심을 갖지 않아도 밀려드는 관광객을 유치할 수 없을 정도로 관광객을 위한 편의시설은 관심조차 없었음.
- 이탈리아는 자국의 관광수입을 위하여 외국여행객에게 자국의 관광 가이드를 의무적으로 이용토록 제도화하고 있었음.

V. 建議 및 市政에 反映이 要望되는 事項

- 400 년 자동차 문화의 역사를 가진 겸소한 유럽의 자동차 문화
(소형, 중고차 운행, 에어컨사용 자제)
- 근검절약하여 모은 재산을 노후에 사회에 환원(자식에게 양도안함)하여
불우한 이웃을 돕는 정신
- 2 인이상만 모이면 줄을서는 질서의식과, 낮 모르는 사람과도 미소짓고
대화하는 인사성은 우리 市民精神으로 본 받아야 할 것으로 봄.
- 중립국이면서도 전 국민이 무장하여 싸우면서 일하는 스위스의 국방
정책(국민정신)은 분단국인 우리의 본보기였음.
- 건물하나 짓는데 수십년에서 수백년이 걸리고 수천년 건물이 아직도
견고하게 보존되는 유럽인의 완벽주의
- 매사를 조급하게 서두르지 않고 여유있게 기다리며 행동하는 대국정신
(자동차 경음기 미사용, 식당에서의 기다리는 정신)
- 파리 하수처리장의 중수도정책은 장치 우리도 도입 보급해야 할
것으로 봄.
- 스위스 취리히시의 상수원인 리마트강에 강변해수욕장을 운영하면서도
맑고 깨끗한 수질을 보존하고 있어 수질보전과 관광개발의 조화로운
운영이 연구검토되어야 할 사항임.
- 영국 대영박물관에 보관 전시되어 있는 우리나라 해인사의 남방수호신,
북방수호신 2 점의 대형 수채화는 우리 문화재를 되찾아야 할 노력이
있어야 할 것으로 사료됨.

- 런던 템즈강변에 설치된 구명대는 역사자 보호를 위한 인명 중시정책으로 (재질 : 플라스틱, 나이론 끈 부착) 도입해야 할 것으로 봄.



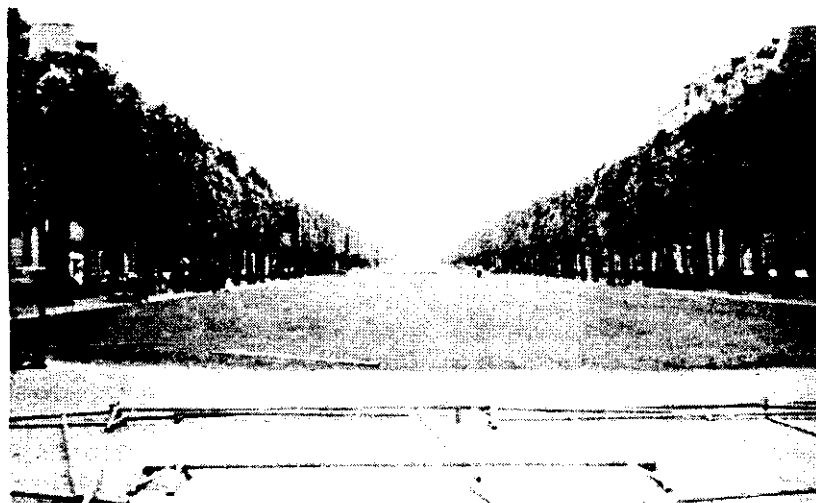
(런던 템즈강변에 설치된 구명대)

- 런던의 양로원 목욕실 욕조에는 빨간색의 비상줄이 설치되어 있어 노인들이 위급할 시 구원을 요청할 수 있도록 하였음.
- 도심속의 대단위공원과 울창한 가로수는 도시의 숲을 연상케 함.
우리도 도시녹지 환경조성을 위한 도시계획을 추진해야 할 것임.
 - 한가정 나무 한그루 이상 심기운동 전개
 - 도심내 가로수의 대대적 보강
 - 도심내 녹지공원의 획기적 조성 등

- 휴경농지를 이용한 주말관광농원을 조성하여 도시인의 주말휴식처 제공 및 관광소득을 증대하여야 하겠음.
- 프랑스의 버스승강대 주변의 유료 공영 광고제 운영
 - 무분별한 상업광고(스티커 부착 등)로 인한 도시미관 저해 행위를 강력히 단속하고 일정한 장소에 유료 공영광고대를 설치하여 깨끗한 도시환경조성과 시재정 확충을 도모해야 하겠음.
- 도심 또는 공원내의 분수에 색소를 가미하므로써 도시미관 증대
- 파리 하수처리장을 잘 가꾸어 유료관광자원화하고 있음.
(1인당 26F, 한화 4,000 원 정도)
 - 충주 하수종말처리장도 온천지와 연계한 전국에서 시범적인 유료관광 휴양지로 조성하여 혐오분위기를 배제함과 동시에, 관광수익 증대 효과를 거양해야 하겠음.
- 도시쓰레기 문제해결을 위하여는, 道 차원에서 충분한 타당성과 수익성을 검토한 후 도내 북부1개소, 남부1개소 등 광역쓰레기장을 설치하는 방안이 검토되어야 하겠음.
- 영국 런던의 도심내 일방통행로 운영으로 교통체증을 해소하고 있어 우리시도 검토해야 할 사항임.



(런던 시내 중심부의 녹지)



(파리시의 울창한 마로니에 가로수 전경)

VI. 맺 는 말

- 본격 지방자치시대의 도래와 제2대 지방의회 개원 2년차를 맞아 우리 충주시의회는 선진유럽의 지방자치 및 의회제도분야, 환경분야, 사회 복지분야, 농업분야, 관광분야를 연수하기 위하여 지난 6. 5 ~ 6. 14 일 까지 9박 10 일간의 일정으로 유럽 4 개국 (영국, 프랑스, 이탈리아, 스위스) 을 방문한 바 있다.
- 백문이 불여일견이라는 옛말이 있듯이 수백번 들은 것보다 직접가서 현지를 확인한 것이 금번 경험을 통하여 얼마나 우리에게 도움이 되었는지를 체험하였다.
- 그러나 출발 당시 많은 포부와 기대를 가졌던 것 만큼 언어의 장벽, 문화의 차이 등으로 기대이상의 많은 것을 연수하지 못해 아쉬움이 있긴 하지만 무엇보다도 중요한 것은 금번 연수내용과 경험을 얼마나 우리의 실정과 제도에 도입 보완 발전시키느냐가 가장 중요하다 하겠다.
- 비록 짧은 일정이긴 하지만 방문기간중의 유럽의 인상은 오래 기억남을 것 같았다.

금번 연수방문지의 연수내용은 물론이려니와 그 외에도, 가장 합리적이고 긍정적이면서도 매사를 여유있게 사고하고 행동하는 여유만만한 생활자세, 국민소득이 세계에서 손꼽을 정도이면서도 소형차량의 운행, 여름철 에어컨의 자세, 주택에 대한 주거개념화, 돌이상만 되면 줄을서는 질서의식, 건물한채를 지어도 수십년간 걸려 견고하게 만드는 여유와 완벽성, 어디를 가나 잘 가꾸어진 초지와 광활한 농장 등은 우리가 선진국으로 가는 길에 반드시 배우고 본 받아야 할 것으로 생각이 든다.

- 그러나 선진국이라 해서 다 잘된 것은 아니고, 그곳에서도 문제점과
버려야 할 사항이 있지만 생략하기로 하고 잘된 것은 금번 연수내용을
토대로 각 분야별로 과감히 도입, 우리것으로 소화하여 선진국의
진입에 지름길이 되었으면 한다.
- 끝으로 선진국이라 해서 무조건 우러러 볼 것이 아니라, 우리는 우리
고유의 문화와 풍토속에서 우리 것을 개발하여야 할 것인바, 우리는
그들이 가지지 못한 부지런함, 열심히 공부하고 땀흘려 일하는
근면성, 단일민족으로서 전래되어 오는 미풍양속, 여기에다 어디에서나
접할 수 있는 아름다운 산과 푸른 강, 사계절이 뚜렷한 세계적인
기후 등을 잘 이용하여 세계속의 선진 한국을 건설하는데 힘을 모아야
할 것으로 본다.



(연수를 마치고 "취리히 쓰레기소각장"에서)