

1996. 10. 8

# 研修結果報告

[日本 무사시노(武藏野)市 市政]

報告者 忠州市議會議員  
朴 壯 烈

# 목 차

## ◎ 무사시노시의 개요

## ◎ 연수의 개황

## ◎ 분야별 연수내용

### I. 집행부 분야

1. 관 광 행 정
2. 조직관리행정
3. 기 획 행 정
4. 시민 의견수렴 행정
5. 시 홍보행정
6. 재 정 관 리
7. 시 설 건 학
8. 쓰레기 소각장(클린센터)
9. 자치조직 커뮤니티센터

### II. 의 회 분 야

1. 개 요
2. 무사시노시 의회의 개략
3. 무사시노시 의회 총무위원회 회의 실제방청 例

## ◎ 종 합 의 건

1. 도시의 종합분석
2. 의 건

## ◎ 무사시노 (武蔵野) 시의 개요.

### 1. 개 요

시승격 : 1947년 11월 3일 (당시인 약 6만명)

위치 : 동경 23구의 서부에 인접. 도심에서 약 12 km

동경 129도 34분 10초, 북위 35도 42분 50초 지점에 위치

면적 : 10. 73 km<sup>2</sup> (동서 6. 4 km 남북 3. 1 km)

인구 : 13만 481인 (남 63, 873인, 여 66, 608인 : 96. 81 현재)

세대수 : 61, 923 세대 ( 1세대당 인구수 2. 1 인 )

산업구조 : 1차산업 (0.4%), 2차산업 (21.8%), 3차산업 (76. 4%)

재정규모 : 약 560 - 650 억 円

### 2. 개 요 설 명

동시는 동경역에서 출발하는 중앙선 전철로 서부쪽으로 약 30분 거리에 기차지, 미다카, 무사시노사카이등 3개역을 중심으로 형성된 도시로서 기차 도시 기반 시설이 정비되고 세입예산중 고액소득자가 많아 시세점유율이 약 63%에 이르고, 고정자산등이 많아 중앙으로 부터 교부세를 전혀 받지 않는등 재정자립도가 160%에 달하여 고령자복지, 환경, 주민의 시정참여등에 우선순위를 두고 행정을 하며 자유, 평화, 풍요를 시의 목표로 정하고 지방자치를 거의 완속하게 시행하는 일본 최고의 도임.

## ◎ 연수의 개황

### 1. 연수기간 및 인원

\* 연수기간 : 1996년 9월 9일 - 9월 13일

\* 인원 : 의원1, 집행부4 (조직관리계장, 공기업계장, 지방세담당, 교통행정담당)

### 2. 연수방법

\* 분야별 개요설명후, 질문, 답변의 토론회

\* 시설 방문

\* 일과후 연수자 분야별 토의

### 3. 연수세부일정

원 일 (요일)	시 간	장 소	연 수 항 목	비 고
9월 9일 (月)	10:00 - 10:30	시장공실	시장방문	담당과장보 및 계장
	10:30 - 11:00	의회 본 회의장	의회 본회의 방청	
	11:00 - 12:00	제 9 회의실	시세개요설명 및, 관광행정	담당과장보 및 계장
	13:00 - 13:30	시의회 의장실	시의회 의장단 방문	
	13:30 - 17:00	제 9 회의실	인사관리, 정책기획	
9월 10일 (火)	10:00 - 12:00	제 4 회의실	시민의견 수렴 행정	
	13:00 - 15:00	보 건 센 터	건강관리 행정	
	15:00 - 16:00	시 찰	중앙도서관	
9월 11일 (水)	16:00 - 17:00	시 찰	시민문화회관	
	10:00 - 12:00	제 9 회의실	재정관리행정	
	13:00 - 14:00	시 찰	종합체육관	
	15:00 - 16:00	시 찰	고령자 종합 복지센터	
	16:00 - 17:00	시 찰	북경고령자 복지센터	
9월 12일 (木)	10:00 - 11:40	제 11 회의실	시정 홍보 행정	
	11:40 - 12:20	시 찰	쓰레기 소각장 ( 클린센터 )	
	13:00 - 14:10	의회총무위원회실	시의회의 개요	
	14:10 - 15:00	시장공실	의장및의회사무국장과의 대화	
	15:00 - 17:00	의회총무위원회실	의회제도	
9월 13일 (金)	10:00 - 12:00	의회총무위원회실	의회총무위원회회의의 실제방청	의회사무 차 장
	13:00 - 15:00	제 10 회의실	의회위원의 활동 상황등	
	15:00 - 16:30	시 찰	자치조직인 컴퓨터센터방문	
	16:30 - 17:30	시 찰	시정센터및무사시노FM방문	
9월 14일, 15일은 자료정리, 농촌시찰, 관광지시찰 ( 하코네등 )				

## ◎ 분야별 연수 내용

### I. 집행부 분야

#### 1. 관광분야.

- \* 좁은 공간에 많은 주민이 거주하는 관계로 국보급등의 관광자원은 없으나, 시 전체를 3대권역 나누어 볼거리 라고 여겨지는것, 즉 상점가, 공원, 사원, 거리, 비석등을 총망라 하여 상세하게 수록한 “무사시노 이리노지리로” 라는 소책자를 발간 시민에게 판매하고 있었음
- \* 도시의 약점이라할 자연환경 과 문화재등이 열악한 점에 착안 일본내 이를 보완할수 있는 일본국내의 8개의 시.정.촌과 자매. 우호관계를 맺고 무사시노 교류 시정촌 협의회를 구성하여 다양한 교류를 하고 국제 교류도 위와 같은 맥락에게 추천하고 있음

#### 2. 조직관리분야

- \* 시직원 정수조례, 시조직규칙등에 의하여 조직을 관리 (시기구도별첨참조)
- \* 위 시도 직원의 감축에 고심중으로 교수4명(지방자치전공, 법사학전공, 복지전공, 경영전공) 과회사경영자 1명으로 구성된 중기 행재정 운영간담회 라는 비

상설기구를 1995년 6월설치 6개월 한시적으로 운영하여 행재정개혁의 추진기본방침을 정하고 향후 5년간 120명의 직원을 감축할계획임.( 행정정개혁 추진 기본 방침참조)

- \* 현재까지는 직원을 증원하지 아니하고 신규채용을 억제하며 외곽단체 즉 제3섹터등의 일거리를 만들어 직원을 그자리로 옮겨주는 식의 소극적인 방법을 시행하고 있었음.
- \* 5년이상근무자중 2년동안 일정한 통신교육 수료자에게 계장인정 자격제도를 실시하여 직원의 자질향상 이라는 특이제도를 실시함.
- \* 부시장2인, 수입역등은 시장의 제청에 의해 시의회의 동의를 얻어 시장이 임명하는 특이제도가 있음.
- \* 극히 중요한 사항이외는 부시장, 각부장, 과장등에게 사무의 권한을 위임하여 직원들이 능률적이고, 합리적인, 업무를 추진하도록 하고 있었음.
- \* 시에서 행하고 있는 대체적인 행정을 사전에 직원들에게 알려서 전직원이 자기가 담당하고 있지 아니한 업무분야에도 지식을 갖게하여 민원인이 물어 왔을때 답할수 있게 하고 있음.

### 3. 기 획 분 야

- \* 21세기를 선도할 무사시노라는 대전제하에 평화, 자유, 풍요 목표로 하여 21세기 어떠한 도시를 만들것인가에 대한 기본구상하에 12년 주기의 장기계획을 세우고 동 장기계획을 다시 4년 주기의 조정계획을 세워 실행하고 있음  
( 계획구도 별첨참조 )

- \* 위 장기계획을 세움에 있어 각계의 전문가로 구성된 책정위원회, 의회, 시장을 중심으로한 청내 추진본부를 중심으로 2년간의 장시간을 두고 각종시민위원회, 각계전문가, 시직원, 시민직접면담, 시세전방조사, 시민의식조사등 거의 전 시민에게 의견을 듣고 토의요강 만들어 2차에 걸친 시민, 각계전문가등이 참여한 가운데 시의회 전원협의회에서 2차에 걸친 논의를 거친후 시장안을 마련 기본구상과 장기계획에 대하여 의회에서 최종 의결하는 과정을 거치고 있음.

(별첨 : 기본구상, 장기계획의 수순, 제3기 기본구상 장기계획 책정경과, 책정 위원명단)

- \* 동장기계획은 1971년 부터 시행 ( 현재 제 3기제 )  
( 제1기 10년, 제 2기 12년, 제 3기 12년 )

- \* 조정계획역시 1년간의 기간을 두고 기본장기계획을 바탕으로 두고 수립시행 하고 있음

( 별첨 : 제3기 장기계획 제 1차 조정계획 책정수순 )



## 4. 시민의견 수렴 행정

### 1) 개 관

시민의 의견을 수렴하는 행정은 과학적, 합리적 방법에 의하여 시정에 관한アンケート 조사, 시장에게 보내는 편지, 시민의식조사, 시정에 관한 여론조사, 시정 모니터요원활용, 시장과의 대화등 여러가지를 실시하고 있었으며, 이를 집약한 요약 조사서를 책자로 발간 시민에게 공개하고 이를 시정에 철저하게 반영하는 등 그야말로 주민자치의 행정을 그대로 실현하고 있었음.

### 2) 종 류 별 개 요

#### \* 시정에 관한 여론 조사

매년 장기계획중 18개 항목을 정하여 그중 어떠한 정책을 우선 실시 해야 하는  
를 발신용 엽서에 인쇄하여 전 가구수에 우송하고 이를 회수하여 이를 분석  
시책에 반영

( 참고: 발송 62, 000 통, 회수 9000 통 )

• 시민의식조사

4년마다 20세 이상 시민가운데 1,200 명을 무작위 선발하여, 개별면접, 질문회  
답, 현지방문등 실질적인 조사를 하여 이를 시책에 반영  
(전문회사에 용역)

• 시정에 관한 앙케이트 조사

4년마다 20세 이상 시민 10, 000 명을 무작위 선발하여 이를 대상으로 시정에  
관한 평가, 만족도등 시정에 대한 다양한 평가 기준을 우편으로 우송하여 이  
를 회수 받아 이를 분석 시정을 평가하고 있음  
(회수율 약 43%)

## \* 시장과의 대화

1944년 부터 연 3 ~ 4 회 자치조직인 17 개소의 컴퓨터 센터중 연3개소 정도를 지정하여 시장이 직접 각실 부장들을 대동하고 참석하여 2시간반 정도의 시간을 갖고 자발적으로 모인 시민과 시정에 관한 의견을 교환, 이 시장과의 대화를 인위적인 것을 피하기 위해, 사회보, 방송국등에 시장과의 대화가 있다는 사실을 사전에 시민에게 알려 자진하여 시민이 참석토록 유도, 이자리에는 시의원도 대거 참석

이 대화록을 수록 반드시 시민에게 공개

## \* 시정모니터

시정 모니터링 설치 요강을 만들어 모니터요원을 선발하고 동요강에 의해 시행

## \* 시장에게 보내는 편지

\* 시청민원실, 시정센터, 각종공공시설에 언제든지 시민이 시정에 대한 건의나 예로사항등을 시장에게 편지로 쓸수 있게끔 반신용 봉투와 편지지를 비치함.

\* 이 편지를 받으면 이를 면밀히 검토 반드시 회신.

\* 이밖에 수십개에 달하는 각종 시민위원회, 전문가위원회

이익단체등의 의견을 수시로 접하고 이를 시정에 반영.

(例 : 봉급생활자가 많음을 감안 셀러리맨 회의도 구성 이도반영)

## 5. 시 홍보 행정

- \* 시예산중 연간 1억 6천 4백만 원 을 투자.
- \* 시홍보 활동은 홍보과 직원 6명이 너무나도 많은 활동을 하고 있었음.
- \* 홍보활동을 크게 5분야로 나누어 활자를 이용한 홍보, 음성을 이용한 홍보, 영상을 이용한 홍보, 기타 게시판홍보, 메스컴이용의 홍보등이 있는바, 전부가 직접홍보를 하고 있었음.

(예를들어 연간 9천만엔이 드는 시보발행도 월2회, 12쪽으로 발행하고 청직원들을 위해 발행하는 청내보에는 시의 중요사업, 과제등을 사전에 직원들이 알게 하는 효과를 보게 하고 있음)

( 별첨 : 무사시노시의 홍보사업 )

- \* 시회보도 각 분야별로 생활, 복지, 건강, 시의 재정사정, 교육, 문화, 재해, 관광, 행사안내등 다양하게 편집하여 발행할뿐 아니라, 예산안등 시민이 알아야 할 사항은 세밀하게 편집하여 특집호로 수시 발행하고 있었음.
- \* 시산하 각 부서에서 전달하는 업무등도 그 절차, 부서등 세세한 항목까지 수록 4년마다 발간하여 각 가정에 배포함.

## 6. 재 정 관 리

- \* 위 도시는 연간 예산액이 559억 8000만円 (1996년도) 이고 재정력지수 (재정 자립도)가 1. 583 으로 일본 전국에서 2위로 (참고: 1위 나리타시, 3위 도요다 시, 일본전체 3300 개의 시정촌중 1보다 큰곳이 150 개정도, 나머지 3150 개 는 보다 적음)  
자조재원이 75.7 %, 의존재원이 24. 3 % 로 구성 세부하면, 시세가 348円, 잉여금 28억円, 도세 147,6억円, 시채 34억円 국고지출금이 32억円으로 중앙으 로 교부금은 전혀 받지 아니하는 지방재정이 튼튼한 도시임
- \* 재정력이 풍부한 이유는 고소득자, 중산층이 일본에서 가장 많이 거주하여 개 인이 납부하는 시민세와 고정자산세가 많기 때문임
- \* 위와 같이 재정력이 풍부함에도 국가경기가 침체 된다는 이유로 94년 부터 연 10% 씩 수용비를 감하고, 장기계획중 중요사업을 보류하는 시책을 쓰고있음 ( 1995년도에도 20억円の 재정흑자를 기록 )
- \* 4년에 1회씩 시민이 부담하는 사용료, 수수료, 부담금등을 적당히 검토하는바, 가급적 시민의 부담을 줄이는 방안을 모색
- \* 경영 수익사업으로 인한 재정 수입은 거의 전부하나 기금등 적립금등에서 받 생 하는 이자수입이 상당하고, 시의 기금등의 적립방법은 각은행들에게 공개 경쟁하게 하여 이자수입이 가장높은 은행에 적립하여 이자수입을 높이고 있 음.

## 7. 시 설 건 학

- \* 보건센터, 중앙도서관, 시민문화회관, 종합체육관, 고령자 종합복지센터, 북정고령자센터등을 견학하였는바, 위 모든 시설은 시에서 제3섹터 개념으로 운영하고 있었음.
- \* 각 시설마다 많은 자원봉사자를 이용하여 공간을 최대한 활용하고 최첨단의 시설을 이용하여 과학적이고 합리적인 운영을 하는 공통점이 있었음
- \* 보건센터의 경우 최첨단의 시설을 보유하고 시민보건을 예방쪽으로 유도하고 고령자 복지센터의 경우 다단계로 나누어 고령자의 복지와 건강을 위해 다양한 프로그램을 가지고 운영하며, 체육관, 문화회관도 적은 공간이라도 최대한 활용, 각종 문화행사유치, 생활체육시설로 활용하고 있었음.
- \* 중앙도서관의 경우 70만권의 장서를 보유하고 있을뿐 아니라 영상비디오등 최첨단 자료를 완비하고 있었음.
- \* 위 시설을 이용한 수익은 거의 없고 시에서 보조하는 편이었음.

## 8. 쓰레기 소각장 ( 클린센터 )

- \* 시청사 바로옆에 지하2층 지상 4층, 연건평 3211. 6 ㎡ 일일 소각능력 195톤,

전자동씨스템의 쓰레기 소각장을 1984년 10월, 부터 가동하였음.

- \* 위시도 이 소각장을 건립하기 이전에는 타 지방자치단체에 의뢰하여 쓰레기

문제를 해결 하였으나 그 자치 단체가 거부하여 이를 해결하기 위하여 시민

위원회를 구성하고 2년간 인근주민과 협상끝에 건립성공, 현재도 주민감시

위원회가 구성되어 매연등을 매일 측정감시.

- \* 이 소각장에서는 프라스틱, (10분 1초 축소) 불연성등을 제외하고는 전량 소

각하고 소각장 내부에만 약간의 냄새가 날뿐 밖에서는 매연이나, 냄새가 전

혀 나지 아니함.

## 9. 자치조직 커뮤니티 센터

- 1970년도 초부터 시작하여 시민의 자주참가, 자주기획, 자주관리 의 기본원칙 하에 도보로 15분 거리내의 단위로 커뮤니티센터 (회관) 를 건립하고 시민 상호간에 교류 중대로 시민문화 향상을 실현하고 있었음.
- 건물은 우리나라의 마을회관과 유사한 점이 있으나 이곳 커뮤니티센터 에서는 공부방, 독서실, 어린이놀이방, 파티장, 심지어는 장례식까지 치루고 있었음.
- 동 조직은 자치회 회장, 부회장, 사무국장등을 선임하여 자원봉사자를 활용 건물관리 및 다양한 프로그램을 만들어 시민 공간으로 활용.
- 이곳에서는 무사시노시를 자기들의 고향 만들기 운동이라든가, 좋은 동네 만들기 운동을 하고 있고, 심지어는 시민을 위한 조례의 제정도 의회에 제출하고 있었음.
- 이곳은 주민이 시행정에 자주적으로 참여 하기위해 만든곳으로 시정에 관한 각종 홍보책자등이 비치되어 있고 시장이 읍면제로 이곳에 와서 직접 시민의 의견을 듣고 시정에 반영 한다고 함.
- 이러한 자치조직이 설립되기 이전에는 도심의 특성 그대로 이웃간에도 서로 왕래도 하지 않는등 삭막 하였다고 함.



## Ⅱ . 의 회 분 야

### 1. 개 요

- \* 일본의 지방자치 조직 역시 우리나라와 같이 시장에게 강력한 권한을 주는 강 시장형 이었음.
- \* 시장의 의회해산, 주민의 의원해직 청구권, 주민의 시장해직 청구권등 지방자치 법상 우리와 상이제도 많음.
- \* 지방의회의원은 명예직이 아니고 집행부의 국장급에 해당하는 급료를 지급받고 있으며, 대선거구제를 채택하고, 의회내에 뜻을 같이 하는 의원끼리의 모임(회파)을 하고 이를 중심으로 의회 활동을 하며 연간 1인당 30만円을 동회파에 활동비 명목으로 별도 지급하고 사무실도 사용케함.

### 2. 무사시노시 의회의 개략

- \* 의회구성, 의원소속등, 당파별의원수, 회파별의원수등 별첨참조
- \* 동의회는 소위 시장을 지지하는 시장파가 주류
- \* 시의회와 집행부와 교류는 회파별로 하고 있음.
- \* 집행부는 중요 정책결정 사안에 대하여는 본회의 최종의결전에 의회 내 전체 회의에서 충분히 토의.

- \* 의회는 상임위원회 중심으로 운영되고 있으며 시장은 특단의 사정이 없는한 상임위원회에 출석, 의원들과 토의를 하고 거의 답변을 함.
- \* 의회내에는 전문위원이 없고, 의원자신에게 전문성을 요구
- \* 의회 사무직의 임명등은 우리제도와 같으나 의회직원의 불만은 상존
- \* 의회 활동상황의 시민에게 홍보방법은 정례회후 시의회보를 발행하는외 별다른 것이 없음, 시의회보에 의안의 찬반 여부도 상세히 기록
- \* 기초의원도 후원을 조직운영 할수 있으나 지명도가 극히 높은 의원이 아니면 그 실효성이 없다고 함.

### 3. 무사시노시의회 총무위원회 회의 실제 방청예

- \* 상임위원회에도 시장등 해당 실, 부장, 과장등이 전원 참석
- \* 의안상정 - 집행부제안설명 - 토의 (결의응답) - 토의종결 - 표결 등은 우리제도와 같음.
- \* 회의장에는 우리와 같이 발언대가 별도로 앉은자리에서 일어나 발언 (본회의장도 같음, 별첨 본회의장, 상임위원회 회의장 좌석 배치도 참조)
- \* 의원이고 집행부 공무원이고 누구든 앉은 자리에서 발언권을 사회자에게 얻어 발언할수 있음.
- \* 집행부의 회의 자료 준비가 거의 완벽에 가까웠고 토의는 상하를 가리지 않고 자유로운 토의가 이루어 지고 있었음.

( 별첨: 총무위원회 자료 목차 )

## ◎ 종합 의견

### 1. 도시의 종합 분석

\* 종전후 동경도 중심부로의 인구 전입 억제 정책에 의해 교통이 편리한 지역으로의 인구 이동에 따라 자연발생적으로 증가한 인구에 의해 1947년 시로 승격된 이래 1971년 부터 과학적이고 미래지향적인 신사고를 갖고 도시의 장래를 정확하게 조명한후, 12년 주기의 장기계획을 수립 이를 주도 면밀히 실행에 옮겨 전원주택도시, 교육, 문화, 복지등의 시설을 두루 갖춘 생활 핵도시 도시로 발전시키고, 1980년대 부터는 주민의식조사, 주민의 시정에 대한 여론조사, 앙케이트조사 시민자치 조직인 커뮤니티센터의 설립등 다양한 방법으로 주민의 행정에의 직접 참여를 유도하는등 주민자치 지방자치를 거의 완속하게 실현하는 도시임

\* 위 도시가 오늘에 이르게된 원인은 풍부한 인적자원,

(예 : 대학교수가 500 이상거주, 위시 공무원이 되기가 일본내 제벌회사 입사하기 보다도 어렵다고함 )

성숙한 시민의식등 에도 있다 하겠으나 그보다는 이러한 풍부한 인적자원을 충분히 활용하여 과학적이고 합리적으로 도시의 장래를 정확하게 진단하고 지방자치의 근본인 시민의 의견을 충분히 수렴하여 시민의 공감대를 형성한후 이를 바탕으로 장기기계획을 수립 철저하게 시행하였음에 있다고 봄.

## 2. 의 건

### \* 집행부 분야에 대한 의견

도시 지방의 정비가 완성된후 제2차원의 지방자치 행정을 한다고 하여도 과연이 아닌 위 무사시노시와 이제 시작 단계인 우리시와 비교. 한다는 자체가 무의미 할줄 모르겠으나, 우리시의 목표 지향점이 완벽한 자치행정 이라면 위도시의 선진 행정을 현시점에서 도입 시행 가능한 제도, 단계적으로 도입할 제도등으로 분류하여 정밀 분석 검토후 우리시의 실정에 맞게 시행해 봄이 타당 하다고 사료됨.

현시점에서 도입 시행해 볼만한 제도로서는, 시청사 각 사무실의 배치, 체육관등 공공시설의 활용방안, 자전거전용도로, 시의업무에대한 안내 책자발행, 시정홍보 방법, 시장의 주민과의 대화, 시장에게 보내는 편지, 사회보의 내용, 시자금의 활용, 각종시 홍보책자의 내용, 각 마을회관의 활용등이며 단계적인 검토 제도로는 공개행정제도, 중장기계획 수립과정, 시정에 대한여론 수렴행정, 쓰레기 소각장 건설, 시민보건 향상문제, 노인복지문제등 이라 생각됨.

• 의회 분야에 대한 의견

우리나라와 같이 강력한 시장형의 지방자치조직 하에서 위 시의회도 집행부의 행정력에 밀려 시민에게 많은 공감대를 형성하지 못하고 있어, 일부의회의원은 서구식 위원회형의 지방자치 형태를 동경하고 있는 실정으로, 현시점에서 각종 회의장의 자리배석과 자유토론 방식은 면밀히 검토 도입해 불만하다고 사료되며, 아직 우리시에도 제정되지 아니한 정보공개조례를 면밀히 분석 연구 검토하여 적절한 시기에 의원입법으로 제정해 불만 하다고 사료됨.

• 위시와 교류에 대한 의견

무사시노시는 일본내 에서도 상류층, 중산층이 많이 거주 하기로 유명하나 위시의 면적이 워낙좁아 넓은 공간의 자연을 동경하고 있는 실정으로 이에 맞추어 시의국내교류 (8개시정촌) 과 국제교류 (5개국교류) 행정도 이를 보완하는 차원에서 자연이 풍부한 대부분의 도시와 교류하고 있었음.

위 도시의 국제교류는 미국의 달러스, 북경, 루마니아, 동남아시아, 멕시코등 과 교류하고 있는바, 그 내용으로는 중. 고생 20명의 해외유학, 여성사절단파견, 등 다양하게 이루어 지고 있으며 현재 우리나라의 수많은 도시가 위 도시와 교류를 희망하고 있으나 아직 결정치 못하고 있는 실정임.

우리시의 풍부한 자연환경, 관광자원을 제력이 풍부한 위 무사시노시 시민에게 알려 우리시의 관광자원의 상업화, 농산물의 시장화등을 도모하고, 우리시는 무 사시노시에서 성숙한 선진행정, 시민의식등을 익히는 계기가 된다면 상호 교류 를 하는것이 바람직하다고 사료됨.

위시의 시장 3회면담, 의회의장 2회면담, 국제교류담당부장, 담당의 수시면담등 을 통하여 교류의사를 타진한바, 좋은 반응이어서 집행부에 적극권유함.

- 시정의 경영화를 위한 -

# 해외연수결과보고서

연수일정 : '96. 9. 8 ~ 9. 16

연수국 : 일본

- 모리오가(盛岡)市

- 야바하(矢巾)町

연수인원 : 의원1, 공무원 4

충주시의회의원 임 병 현

# I. 연 수 의 개 요

## 1. 목 적

- 본격적인 지방자치시대를 맞이하여 자치단체의 자율적 권한과 자주 재정에 대한 필요성이 증대되고 있는 현 상황에서
- 지방의회 운영이 체계적으로 상하 관계의 기구가 편성된 것도 아니며 의원 스스로가 노력 연찬하여 자치능력을 높여 가야 하는 입장에 따라
- 의원 자체능력만으로도 막중한 의무와 권한을 효과적으로 수행할 수 있는 능력을 배양하고 또한 선진의회 의 새로운 의회제도를 도입 발전시켜 의회를 원활히 운영코저 함

## 2. 연 수 기 간

- '96. 9. 8 ~ 9. 16 (8박 9일)

## 3. 연수 대상지역

- 국 명 : 일 본
- 지 역 : 이와테(岩手)현 노리오가(盛岡)市  
" 야바하(矢巾)町



○ 주요 연수 내용 및 견학지

- 모리오가시의회 본회의 방청 및 사무국 방문
- 야바하정의회 본회의 방청 및 사무국 방문
- 모리오가시의회의원 오이가와(反川敦)씨 및 다가하시의원 접견 및 개인사무실운영현황
- 市관장 체육시설 및 공민회관 방문
- 관광농원 방문
- 도시계획(재개발 및 제3섹타운영)
- 하수종말처리장 방문
- 시장관리 및 농정분야
- 사과 주산지 아오모리(靑森)현 현지 방문

4. 연 수 자

소 속	직 위	성 명	견 학 분 야 별
시 의 회	의 원	임 병 현	의회 활동 및 운영
기 획 실	담 당 관	김 동 환	도시경영 및 경역수익
원예유통과	농업 7급	박 종 회	농림, 축산분야
지역계획과	토목 7급	김 태 섭	도시경영, 상하수도
지역경제과	연료계장	김 원 태	지역경제

○ 통역 : 이 회 재, 강 (현지통역)

## 5. 연 수 일 정

일 자	시 간	방 문 지 및 연 수 내 용	비 고
9. 8 (일)	09 : 00 - 19 : 10	◦ 충주-김포-하네다-동경 -모리오가도착	그랜드 아넥스호텔
9. 9 (월)	10 : 00 - 10 : 40	◦ 모리오가시청 8층회의실 일정협의	
	10 : 40 - 11 : 45	◦ 시의회 정례회 본회의 방청	
	11 : 50 - 12 : 10	◦ 의회사무국방문 협의	
	13 : 30 - 16 : 00	◦ 도시계획(재개발 및 제3섹터)	
9. 10 (화)	16 : 00 - 17 : 20	◦ 하수종말처리장 견학	해외협력 교류국장
	09 : 30 - 10 : 30	◦ 시장의 활성화 성공사례	
	10 : 30 - 16 : 30	◦ 시의회현황 및 의회운영상황 청취, 의회 회의실 등 견학 ◦ 후지가와 시의회의장 접견	
9. 11 (수)	09 : 00 - 20 : 30	◦ 이가와의원과 하루  - 다가하시의원 접견 - 오이가와의원개인사무실방문 - 모리오가 민예품전시장 견학 - 小岩井농장 관광농원 견학	

일 자	시 간	방 문 지 및 연 수 내 용	비 고
9. 12 (목)	09 : 10 - 09 : 40  10 : 00 - 11 : 20  11 : 30 - 12 : 00  13 : 30 - 18 : 30	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 모리오가시 옥내 게이트블장 견학</li> <li>- 모리오가시 공민회관 견학</li> <li>- 마을 공민회관 견학</li> <li>- 오이가와의원과 만찬(시내)</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 야바하정 도착</li> <li>◦ 야바하정의회정례회 본회의장 방청(오이가와 의원과 동행)</li> <li>◦ 모리오가시 교회(절) 방문</li> <li>◦ 모리오가시 의회운영 청취</li> </ul>	사무국차장
9. 13 (금)	08 : 40 - 12 : 30  14 : 20 - 19 : 00	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 동경 도착</li> <li>◦ 오후 휴식 및 동경시 견학</li> </ul>	
9. 14 (토)	(1일)	◦ 후지산 및 하코네 관광지 시찰	
9. 15 (일)	09 : 00 - 12 : 30	◦ 동경근교 농업 시찰	
9. 16 (월)	13 : 30 -	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 동경출발 → 관산</li> <li>◦ 관산출발→하네다→김포→충주 도착</li> </ul>	

## II. 모리오가시의 현황

### 1. 위 치 및 면 적

- 모리오가시는 일본 동북부지방의 이와테(岩手)현의 소재지로  
복상천 및 중진천의 합류지로 구룡지로 형성되었으며

#### - 위 치

동경 141 ° 09' 26"      북위 39 ° 41' 58"  
해발 125m로 중산간지대 임

#### - 면 적

(단위 : km<sup>2</sup>)

총면적	전	답	대	임 야	들	기 타
489.15	30.4	22.72	32.58	168.04	28.07	207.34
100 (%)	6.2	4.6	6.7	34.4	5.7	42.4

- 모리오가시는 처음 4.47 km<sup>2</sup>에서 12회 편입 및 3회에 걸쳐  
제척후 489.15 km<sup>2</sup> 가 된 통합시라 할 수 있음

### 2. 시 청 사

- 모리오가시청사, 약원정분청사, 도남총합지소

### 3. 인 구

(단 위 : 명)

세 대 수	인 구			세대당	비 고
	계	남	여		
107,453	282,139	135,082	147,057	2.63	

#### 4. 산 업 구 조

(단 위 : % )

계	1 차	2 차	3 차	미 분 류
100	4.7	16.8	78.4	0.1

#### 5. 예 산

- 96년도 예산액 156,231 백만엔 (95년도 대비 5.1% 증)
- 95년도 예산액 148,631 백만엔
- 95년도 시채무 18.312 백만엔
- 재정자립도 : 38 %

※ 재정자립도가 약해 지방교부세 및 국고지출금 등에  
주로 의존하고 있음

#### 6. 기 타

- 공무원 수 : 2,496 명
  - └ 시청산하 2,008 명(평균보수 330천엔)
  - └ 각종위원회 등 488 명
- 주요 시설 : 대학 3개소, 은행 본지점 79개소  
점포수 3,700여개소, 농업시험장 2개소
- 통 합 시 : 5년전 도남촌을 흡수 통합하여 통합시 운영
  - 당시 통합협정서, 건설계획서 작성시행  
(예산 57,161백만엔, 실적 46,440백만엔 - 81.2%)

### Ⅲ. 의 회 현 황

#### 1. 의 원 수

○ 법 정 수 : 44 명

○ 현 원 수 : 44 명

#### 2. 임 기 : 4년('95. 5. 2 ~ '99. 5. 1)

#### 3. 상임위원 수 : 4개 상임위원회

○ 총무상임위원회 : 11 명

○ 교육복지상임위원회 : 11명

○ 산업위생상임위원회 : 11명

○ 건설상임위원회 : 11명

※ 상임위원회 임기 : 2 년

#### 4. 특별위원회 수 : 4개 위원회

○ 도시화농업, 학교급식대책 특별위원회 : 11명

○ 국제교류대책특별위원회 : 11명

○ 대학유치, 역사문화 자료관건설추진특별위원회 : 11명

○ 신도시정비 특별위원회 : 11명

#### 5. 의회운영 위원회

○ 임 기 : 2 년

○ 소 집 : 의장요청, 위원장필요시, 운영위원 1/3이상 요청시

○ 구 성 : 각 회파별 비례 12명으로 구성

## 6. 시정조사회 운영

- 목 적 : 시의 발전 및 복지증진
- 구 성 : 4개 조사회(1개조사회 인원 11인)
- 기 간 : '95. 6. ~ '99. 3
- 조 사 연 구
  - 연수회 개최 (년 1회)
  - 공동조사 연구 등
  - 회파의 조사연구

## 7. 당파 및 회파

당 파 명	의원 수	회 파 명	의원 수
일 본 사 회 당	7	신 성 동 지 회	16
일 본 공 산 당	3	사회 시민 연합	8
공 명	2	명 정 회	7
청 년 자 유 당	1	시 정	6
무 소 속	31	일 본 공 산 당	3
		시 민	2
		공 명	2
계	44	계	44

## 8. 보 수

○ 의 장 : 750,000 엔

○ 부 의 장 : 680,000 엔

○ 의 원 : 650,000 엔

### ※ 기말수당 지급

$$(6월) \frac{120}{100} \times \frac{160}{160} \quad (12월) \frac{120}{100} \times \frac{190}{160} \quad (3월) \frac{120}{100} \times \frac{50}{160}$$

## 9. 기 타

○ 의원 평균 연령 : 54.4세

○ 당선회수 : 1회 8명, 2회 11명, 3회 8명, 4회 6명  
5회 4명, 6회 4명, 7회 2명, 8회 1명

○ 연간 회의시간 : 총 88.31 시간  
휴식시간 32.49 시간  
회의정미시간 55.42 시간

○ 회 의 일 수 : 80 일 (본회의 24, 상임 15, 특별 25일)

○ 연간 본회의개최 : 총 6 회 (정례회 4, 임시회 2회)

○ 각종 의결 및 심의 : 연간 177 건

○ 청 원 상 황 : 수리 14 건 (95년도)

○ 의원 제출 발의안 : 연간 약 20여건 (의결 및 결의서)



## IV. 의 회 사 무 국

### 1. 구 성

○ 정 원 : 14 명

○ 국장, 차장

- 사무과장 (직원 3명)
- 의사과장
  - 의사계장 (직원 2명)
  - 조사계장 (직원 2명)

### 2. 의회 도서실

○ 장 서 수 : 1,662 권

### 3. 의회 간행물

○ 회의록 외 8종 발간 권

※ 시의회보는 접자판 까지 발간

## V. 행정 및 의회연수 내용

### 행 정 문 야

#### 1. 도시계획 및 제3섹터 운영

- 도시장기화발전계획을 수립 시행하고 있으며 모든 기본 구상 목표를 10년 단위로 계획 수립하여 추진
- 시가지정비사업으로 재개발지역을 수립시 시에서 일부지역을 제 3섹터 사업을 도입 추진하고 있음
- 시가지 재개발사업의 성격 및 운영이 비슷하나 시에서 필요로 하는 공공시설, 기타 필요지역(공단, 상가 등)의 토지등 시에서 별도 법인을설립 토지를 매수 개발후 매각하는 방법으로 법망을 피해 운용
- 제3섹터운영은 상당히 어려우며 경영수익차원에서는 최대한 피해야 하며 지역에서의 복지 및 공익사업 추진시 시의 재정을 투입 추진
  - ※ 성공사례는 관광민예품 전시장을 설치함에 있어 민간업자와 일부 시비(보조 및 용자)를 투입하고 공무원 2명 파견 5년 후 수익 분기점에 도달
- 모리오가시가 종착역인 신간선 개통에 따른 영향조사를 실시
  - 신간선 개통 1982년
  - 영향 조사 1984년
  - 동북 신간선 개통에 따른 모리오가시에 미치는 경제 등을 조사 1,2,3차계획 수립
  - ※ 우리시도 중부내륙고속도로 개통시 충주시에 미치는 영향조사 필요

## 2. 지역경제 활성화

- 시장을 활성화 하기 위해 역전 상점가의 2개 상점가를 시비를 보조 개조하여 운영 활성화
  - 민간주체로 상가추진운영위원회 구성
  - 상가 현대화계획 수립
  - 각종 이벤트행사 추진으로 화합분위기 조성
  - 시에서 공동이용시설등을 사업비 보조
  - 사업계획 후 7년간 상인을 유도
- ※ 충주시도 자유시장, 공설시장등의 활성화계획을 수립 추진하면 가능하다고 사료됨
- 관광민예품 전시장 운영
  - 크고작은 이벤트 행사 추진
  - 토산품을 현장에서 직접 제조 판매
  - 직접 참여하는 관광으로 빵을 직접 제조토록하고 판매하므로 인기가 높음
  - 민예품 판매수익사업보다 관광객 유치를 목적으로 볼거리를 다양하게 운영

## 3. 사회복지시설 설치 운영

- 시공민회관 이용
  - 시 공민회관을 건립 시민 대회의실, 각종 교육실, 심신단련실 어린이 놀이시설 등 시민의 복지증진을 위하여 운영 (회의실 등 운영은 일부 사용료를 받기도 하나 거의 무료로 운영하고 있음)
- 노인 체육시설 운영
  - 게이트볼장을 설치 4계절 이용 가능하며 회원을 구성 노인들이 직접 운영
- 고령자 종합센터 운영
  - 공민회관 내 물리치료, 목욕실 등을 설치하여 자원봉사자들이 주간계획을 세워 노인들을 운동 또는 목욕등을 보조하여주고 있으나 시설이 빈약하였음.

## 의 회 분 야

### 1. 모리오가시의 조직 단체

- 의 회 : 시의 최고 의사결정기관으로 조례제정과 예산결정 등 우리와 비슷하나 조역(부시장), 교육위원회, 선거관리위원회, 감사위원 등을 동의 또는 선출하며 매년 정례회 4회, 필요에 따라 임시회를 연다
- 시 장 : 시청의 수장으로 권한이 막대하며 인사권 등(의회사무국 인사권도 가짐) 힘이 막강하나 부시장, 출납장, 수입역은 의회의 동의를 얻어 시장이 선임하며 임기는 4년이다.
- 교육위원회: 교육, 학술, 문화에 관한 행정처리를 하며 시장이 의회의 동의를 얻어 임명하며 임기는 4년이다
- 선거관리위원회 : 지방자치단체 및 국회의원 등 선거를 관리하며 임기는 4년이다
- 감사위원 : 시장이, 경제, 회계에 밝은 민간인을 의회의 동의를 얻어 임명하고 2명은 의원이 되어 4명으로 구성 되어 있음
- 농업위원회: 농림수산업을 관장하며 시장의 추천, 의회의 동의를 얻어 임명한다

- 2. 지방자치단체 의원은 조례에 의거 그 수를 증강할 수 있다  
- 모리오가시는 현 정원 44명으로서 지역이 없이 대선거구로 득표 순위에 의거 당선
- 3. 의원은 정당추천이 가능하나 정당추천의 득보다 실이 더 많아 많은 의원이 기존 정당에 가입은 되었으나 무소속으로 많이 입후보함.

4. 당선 후 회파를 구성하므로 당과 같은 권한을 가지고 의회를 운영하며 운영비도 1인당 년 30만엔을 지원하며 사무실도 제공되나 3명 이상일 때만 인정 함
5. 간사장은 회파별로 1인씩 선출 회의를 가지며 집행부 또는 의회 회의, 협의 등은 거의가 간사장이 가교역할은 물론 협의 처리하고 있음
6. 의원은 일정보수(65만엔)를 받으나 일부는 후원회를 조직 후원금으로 개인사무실운영 및 직원 안전비를 지급하며 3대(12년)이상 하면 연료 혜택이 있다.
7. 예산결산심사는 회계연도가 4월 1일 개시 3월 31일 폐쇄되어, 3월, 6월, 9월, 12월 정례회 본회의를 열어 3월 정례회시 당초예산을 심사하고 6, 9, 12월은 보정예산(추경)을 다루며
8. 예산 등 모든 의견승인사항 등은 최대한 절약하고, 연구하며 사전에 의회와 집행부간 충분한 협의를 거쳐 시행하므로 예산 삭감, 부결 등이 거의 없다고 한다  
단, 과다예산, 적자예산일경우는 전체예산을 10%로 정도 일률적으로 삭감 처리 후 상황에 따라 보정예산에서 일부 증액시킨다 함  
사전 협의절차는 전체협의회 → 언론보도 → 주민의견청취 → 간사장회의 → 본회의설명 → 총괄질의 → 상임위원회 설명 → 본회의 처리
9. 사전협의회 : 우리시의 간담회 성격으로 전체의원이 모여 협의회를 갖되 구속력은 없음

## 10. 시정조사회 구성운영( 4개회 - 회당 11명)

운영 목적은 의원 자신의 자질을 높이기 위해 자체 연수회를 년 1회 이상 가져야 하며 또한 1년에 테마를 하나씩 선정 조사 연구하여야 함

결론을 얻은 사항을 의장을 통해 시장에게 통보, 내용을 수용토록 운영하며 활동비도 년 10,000 \_엔을 지원(1인당)  
(최근 모리오가시 동물원조성 및 어린이과학관설치에 대해 연구 조사하여 시에서 설치키로 협의)

※특별위원회와 비슷한 성격이나 연구 발전적임

## 11. 총괄질의제 운영 : 정례회 본회의시 회의순서에 따라

일반질문 다음 총괄질의를 2일간 할 수 있으며 이때는 의안 등 관계없이 의원이 집행부에 시정전반에 대한 질의를 하며 집행부에서는 이를 받아들여 질의에 답을 하는 제도로써 충분한 토론이 됨

## 12. 의견서 제출

여러 의원들이 시정 건의사항 및 시의 발전 등을 위해 의견서를 작성 의회에 제출 채택되면 의장을통해 시장에게 통보 또는 상부기관에 제출하여 시행토록 하는 제도로 활용을 많이 함

## 13. 의원 연수는 해외는 당해 임기중 1회로, 국내연수는 3회 까지 할 수 있다.

## 14. 의정활동사항 홍보

- 의회보 년 4회 (정례회)
- 인터넷을 통한 홍보
- 회의록 공개
- 지방 TV등 언론사 공개

15. 사무국직원 인사는 역시 시장이 인사권을 가지며 의장의 동의를 얻는다

- 일부직원(차장)은 25년간 사무국에서 근무
- 교류가 잘 안되고 의회사무국직원들의 불만 표출
- 집행부 감사시 사무국직원도 포함 감사를 하나 안면 등의 관계로 힘들다 한다

16. 감사위원의 감사실시

시장추천 2명, 의원 2명(1명은 상근)과 사무국직원 1-2명으로 구성 년중 감사계획을 수립 감사를 실시하고 있으며 때로는 불시 감사도 행사하며, 주민감사청구권제도가 있어 필요시 감사를 실시하며, 결과는 매년 9월, 12월 감사결과 보고서를 제출하고 시정사항 및 문책등을 시장에게 요구한다 (시정사항으로 처리되고 있음)

17. 청원, 진정, 의견서 등 처리는 매년 15~20건씩 되며 약 70% 이상 채택되어 주민의견을 충분히 수렴하고 있음

18. 의회 개회시 벨을 울려 시작을 알려줌

19. 의원 출석은 자기책상의 벨을 눌러 출석한 것을 사무국에 알려 줌

20. 의장은 개회시 의장 인사 및 시민현장 낭독

21. 시장 인사 후 질문 등 의사일정에 들어감, 시장은 상임위 등 어느 회의 등 필히 참석 의원의 질문에 직접답변

22. 시정질문 답변은 질문자는 질문서 제출순서에 따라 의장  
호명에 의거 연단에 나가 시장에게 질문하고 시장은 연단  
에 나와 답변하며 보충 질의가 있는경우 자기자리에서 손  
들고 일어나 보충질문하고 답변은 시장, 부시장, 과장 등  
답변 가능한 사람이 자기자리에서 일어나 답변하므로 분  
위기가 부드러우며 충분한 답변이 되고 있음

23. 질문은 30분 초과 못하며 답변은 30분 초과하여도 상관없음

24. 일본 의회는 의사봉을 치는 제도가 없음



## 6. 종 합 의 건

모리오가시는 중산간 지대로써 기후와 지형이 비슷하고 주변건물들도 너무 뛰어나지 않아 그런지 낯설지가 않았다. 또 시청 국제교류국장 으로부터 모리오가시의 현황설명을 들으니 일단 5년전에 통합된시로써 인구가 28만여명 해발 126m 정도에 3차산업이 발달되고 현청 소재지이며 재정자립도가 38%정도라는 소개에 나도모르게 충주와 비슷해 더욱 친근감이들어 이곳에서 뭔가 많은것을 배워 우리 시정에 반영시킬수 있었으면 하는 기대감이 솟았다.

그러나 아무런 의전행사도 없이 연수일정에 맞추어 도시계획과장 으로부터 자기소개와 아울러 자료가 주어지며 예정대로 시간이 흘렀다.

다행히 오늘 10시부터 의회가 열린다고한다. 통역인 이희재씨와 같이 의회를 찾았다. 사전계획없어 직원과도 대화시간이 안된다며 대화도 못하고 방청석으로 들어섰다. 하반기 정례회 보정예산을 승인요청 하는것이라고 통역은 전한다. 그곳역시 방청석의 자리는 텅비어있고 기자들만카메라를 들고 열심히 취재하는 것이다.

회의 진행중 나는 절로 웃음이 터져나왔다. 의장으로부터 뭔가 한마디가 나오니까 시장석에서 오른손을 들며 “후지가와시죠”하며 일어서 연단으로 등단하여 설명한다. 그 뒤 의장말에 따라 수도사업부장이 또 손을 들고 자기명칭을 부르며 그 자리에 서서 답변을 한다. 참 자연스럽다.

본회의 첫날이라 역시 11시40분에 끝났다. 나는 얼른 의회 주변을 보니 젊은 의원이 눈에띄었다. 누군지 몰라도 국제교류국장에 부탁을 했다. 소개시켜달라고 애원을 했다. 그리고 내일은 꼭 의회를 방문하여 내가 묻고싶고 알고싶은 것을 알아갈수 있도록 사무국에

조치를 취해달라고 부탁을 했다.

오후일정을 마치고 호텔로 왔다. 우리일행은 완전히 풀이 죽었다. 우리가 거지인가 좀 잘산다고 자기들한테 배우러 왔다니까 동량하러 온것같은 취급을하고 또한 하수종말처리장 소장의 설명이나 도시계획과장이나 자료하나없이 홍보용 책자로 설명만 하고 말았다.

정말 오늘 하루 시간이 아까웠다. 토론할 자료도 없다. 가치가없는 하루를 지나며 또다시 8층 회의실로 발을 옮겼다.

정각 09:00시 교류국장과 보좌관은 문앞에서 정중히 인사를한다. 나는 또 채근을했다. 10시 20분쯤 사무국직원과 협의가 되었다고 연락이 왔다. 통역 한명과 같이 의회 사무국으로 갔다. 안도의 한숨과 아울러 나의 착안사항을 하나하나 짚어내려갔다.

현황정도 질문 답변하는데 한시간 반이나 흘렀다. 통역이 전하기를 의회사무국은 약속시간이 시간반으로 끝이라고한다. 나는 또 아연실색 하지 않을 수 없었다.

다시 사정을해보니 다행히도 열심히 토론을 하기에 오후에 시간을 마련한다고 한다. 고마움을 표시하고 오후에 다시 내려오니 마침내가 찾았던 젊은의원(오이가와)이 와서 같이 배석해서 인사하고 계속 질의에 들어갔다.

나는 또다시 놀라웠다. 충주시의회와 비슷한면이 너무많았다. 질문거리가 안된다. 나는 계획을 바꾸어 모리오가시 의회의 잘못된부분과 잘된부분을 찾았으나 답변은 앵무새같은 설명뿐이다. 답답한 하루를 보냈다.

이러다가는 의장님 친서 전달도 하지못할 것 같아 걱정이 태산같다. 의장님 접견을 부탁하니 처음에는 시큰둥한 반응을 보이더니 오이가와 의원이 의장님이 자리에 계시는 것 아니냐며 사무과장에 청하니 계장이 한참을 연락을취한후 4시에 접견기로 했다.

다행히 김과장과 같이 후지가와 의장님을 접견하여 우리 의장님의 친서를읽고 전달했다. 후지가와 의장님의 답사는 열심히 배우되 자기로서는 일본의회가 아닌 미국의회 제도를 도입, 의회운영을 하려고 한다는 요지였다. 우리 충주시를 소개하고 기회가 되면 방문해 달라하고 돌아와 오이가와의원과 저녁식사를 했다. 내일 만날 약속을 하고 숙소로 돌아왔다.

행정담당 부서에도 오늘은 회색이 만연했다. 오늘의 성과도 좋고 내일의 당초 계획을 바꾸어 행정부서는 사과주산지인 아오모리현으로, 나는 오이가와의원과 하루를 보내기로 협의하여 다음날 09:00시에 오리가와의원의 개인사무실로 안내되어 보니 정말 연구하는 의원이라는게 한눈에 들어왔다.

대민상담실과 자료처리실은 온갖자료로 가득차 있었다. 나는 여러 자료중 필요한부분을 체크해 자료를 부탁했다. 시의회에 전화하여 내일 오전중으로 준비하여 놓으라는 통화였다. 나는이제 수확을 하나보다하고 승용차로 모리오가 시내를 돌며 관광민예품 전시장, 체육시설, 공민회관등 공공시설을 둘러보며 설명을 들었다.

정말 우리로써는 상상도 못할정도다. 그중에 하나는 보도블럭 1/2을 제치고 난방용 파이프를 설치하는 것이었다. 눈, 빙판을 제거하는 시설이다. 정말 부러운 생각이들면서 하루가 지나갔다. 오늘저녁은 3류 토속적인곳을 찾았다. 간단한 식사와 맥주도 몇잔하며 추억을남기고 싶었다. 그러나 역시 물가는 구석구석까지 솟아있었다.

행정부서 직원들도 저녁늦게 돌아왔다. 고역을 치렀다고한다. 10Km이상을 걷고 6시간 이상을 기차를 탔단다.

소득 또한 별반없이 연수계획에 없는 터라 예산이 없어 1만엔 정도의 자부담을 했단다. 정말 연수가 난이한 것을 피부로 느꼈다. 오늘이면 모리오가도 그만이다. 얻은게 없고 자료도 없다. 걱정이 앞선다.

우리가 무엇 때문에 이곳에 왔나 크게 기대했는데 실망이 크다.

다음날 09시가되어 오이가와 의원과 만나 야바하정 의회 정례회 본회의장에 들었다. 역시 회의 운영은 비슷했다. 자료만 얻어가지고 모리오가로 향했다. 점심을 도시락으로 해결하고 의회 사무국으로 가서 어제 부탁한 자료를 챙기는 동안 나는 차장을 면담했다.

의회 25년 경력자라 묻고 싶은게 절로 생긴다. 여기서 총괄질의 라든지 감사위원의 감사방법등 우리와 상이한부분을 많이 듣고 자료가 있는 것은 자료를 요청하며 3시간정도의 대답이 나의 큰수확이었으며 오이가와 의원을 알았다는 것이 더없는 영광이었다.

이렇게 연수일정을 마치며 시정과 의회에 바라고 싶은 것은 우선 시정에는

- (1) 국제교류실을 설치하여 세계 속의 충주를
- (2) 민원실의 전산처리 시설로 민원인 편의 도모
- (3) 신청사의 사무실 과단위 벽을 개방 운영
- (4) 고품질의 농산물생산 및 가공제품개발 홍보
- (5) 비서실 또는 직소 민원처리 부서를 설치 운영
- (6) 분기별 추경예산 승인요구제 도입

그리고 의회에는

- (1) 의회와 집행부와의 마찰이 아닌 협력체계
- (2) 본회의장 운영방법 및 좌석배치 개선
- (3) 시정조사회 제도 도입 운영
- (4) 총괄질의제도 도입 운영
- (5) 행정감사 계획을 년중수립 시행함으로 시기를 일실치 않는 감사가 되었으면 한다.

이번 연수는 8박9일 일정이나 동경에서도 원거리인 관계로 실지는 3박4일에 지나지 않아 욕심같아선 많이 보고 듣고 배우려 했으나 시간과 협조체제가 제대로 이루어 지지않아 심도있는 연수가 되지 못했음을 느끼지만 이렇게 체험으로 연수를 하기엔 처음인 것 같았다.

짧은 일정이었지만 현지의원과의 만남과 우리의회 제도에 없는 단 몇가지사항, 시행하기 어려운 행정시책 등을 그래도 발굴, 시정 및 의회를 운영하는데 도움이 되었으면 하면서 부족한 저를 여러의원님 께서 추천해주셔서 다녀왔습니다만 여러의원님들의 기대에 부응치 못한점 송구스럽게 생각하오며

이번 연수가 저 또한 시와 의회에 헛되지 않도록 새로운 안목을 가지고 더욱 정진해 나갈 것을 약속드리며 일본 해외연수 결과보고를 마치겠습니다.

## 〔構成〕

### 1 議員数（平成7年9月1日現在）

法定数 44人

現員数 44人

### 2 議員名簿

議長 藤川 智美 副議長 菊池 正亨

平均年齢 54.4歳

当選回数 1回8人、2回11人、3回8人、4回6人、5回4人、6回4人、7回2人、8回1人

（盛岡市議会議員としての当選回数）

任期 平成7年5月2日～平成11年5月1日

（平成7年9月1日現在）

議席	氏名	年齢	当選回数	所属党派	議席	氏名	年齢	当選回数	所属党派
1	村田 芳三	46	1	青 自	23	嶋 貫 尚	43	3	公 明
2	細 川 光正	46	1	社 会	24	阿 部 静子	62	4	社 会
3	佐藤 妙子	50	1	無 所 属	25	及 川 富久司	49	3	"
4	浦 川 陽子	56	3	共 産	26	鈴 木 俊祐	54	4	無 所 属
5	鈴 木 礼子	49	4	"	27	遠 藤 政蔵	63	5	"
6	小 杉 正夫	57	6	"	28	伊 藤 俊光	52	2	"
7	藤 川 智美	53	3	無 所 属	29	小枝指 博	57	2	"
8	及 川 敦	28	1	"	30	熊 谷 喜美男	49	2	"
9	高 橋 比奈子	37	1	"	31	吉 田 久孝	60	4	"
10	菅 野 正	53	1	"	32	谷 藤 正男	67	4	"
11	堀 合 正民	59	1	"	33	西 郷 賢治	60	5	"
12	下川原 弘志	51	7	"	34	青 木 道雄	57	3	公 明
13	刈 屋 秀俊	42	2(3)	社 会	35	阿 部 和平	65	7	社 会
14	本 宮 秀孝	49	2	"	36	菊 池 正亨	51	5	"
15	細 越 太一	65	3	無 所 属	37	藤 沢 国雄	55	5	無 所 属
16	佐々木 吉兵衛	68	3	"	38	浅 沼 信一	53	6	"
17	小 平 芳孝	61	1	"	39	藤 村 直次郎	58	2	"
18	工 藤 由春	47	2	"	40	高 橋 金兵衛	48	3	"
19	吉 田 栄佐己	63	2(3)	"	41	佐々木 弥一	60	2(5)	"
20	北 田 正夫	59	2(4)	"	42	天 沼 久	66	6	"
21	大志田 正	68	2(3)	"	43	岸 本 敬一	64	6	"
22	山 本 武司	47	4	"	44	千 葉 正	62	8	"

※（ ）内は旧都南村議会議員としての当選回数

### 3 党派・会派

党 派 名	議 員 数	会 派 名	議 員 数
日 本 社 会 党	7人	新 盛 同 志 会	16人
日 本 共 産 党	3	社 会 ・ 市 民 連 合	8
公 明	2	明 政 会	7
青 年 自 由 党	1	市 政 ク ラ ブ	6
無 所 属	31	日 本 共 産 党	3
		市 民 ネット ワーク	2
		公 明	2
計	44	計	44

(注) 議長の所属会派は明政会、副議長の所属会派は社会・市民連合

会派を構成するには、3人以上の議員が必要であり、市民ネットワーク、公明は会派として認められていない。

### 4 常任委員会

名 称	定 数	所 管 事 項
総務常任委員会	11人	総務部、企画財政部、市民生活部、消防防災部の所管に関すること。 他の委員会の所管に属さないこと。
教育福祉常任委員会	11人	福祉部、教育委員会の所管に関すること。
産業衛生常任委員会	11人	保健衛生部、産業部、農業委員会の所管に関すること。
建設常任委員会	11人	建設部、都市計画部、開発部、下水道部、水道部の所管に関すること。

(注) 常任委員会の任期は委員会条例により2年である。

### 5 特別委員会

名 称	定 数	設 置 目 的	設置年月日
都市化農業 ・学校給食対策特別委員会	11人	都市化農業のあり方と後継者育成及び学校給食問題と地場商品の供給拡大について調査のため	7. 6. 26
国際交流強化対策特別委員会	11人	姉妹都市運動の現状と将来展望、外国語学習の強化と留学生支援活動及び自治体外交と自治体貿易について調査のため	〃
大学誘致・歴史文化資料館建設推進特別委員会	11人	大学誘致運動の推進及び南部史料館等歴史文化資料館建設の推進について調査のため	〃
新都市整備特別委員会	11人	都市開発、都市機能、防災都市及び公共用地の有効利用について調査のため	〃

## 6 議会運営委員会

任期……2年

招集……議長の要請、委員長が必要と認めるとき、または委員3分の1以上から要請があったとき委員長が招集する。

構成……各会派の所属議員数に比例して定めた12人の委員

(会派所属議員3人に1人の割合で選出。なお、会派構成に至らなかったところから、2人オブザーバーとして出席している。)

## 7 市政調査会

市議会議員全員で、地方自治の本旨に則り、民意を基軸とする市政の自主・自律・公正・能率を増進し、本市の発展、市民の福祉を図るため「市政調査会」を設置している。

(1) 役員構成 会長1人、副会長1人、理事10人(オブザーバー2人も出席)

(2) 調査研究期間

平成7年6月定例会から平成11年3月定例会までの4年間

(3) 調査研究

① 研修会の開催(年1回)

② 共同調査研究 ～研究テーマ「盛岡広域圏について」、「スポーツ振興について」

③ 会派の調査研究



## 市 政 調 査 会 の 運 営 に つ い て (案)

### 1. 調査研究期間

平成7年6月定例会から平成11年3月定例会までの4年間

### 2. 調査研究の進め方

#### (1) 研修会の開催

研修事項を選定し、講師を依頼して年1回研修会を開催する。

#### (2) 共同調査研究

- ・1年間に1テーマを選定し、1グループ11人で自由に調査研究を行う。

(4年間で4テーマ)

- ・隣接町村にかかわる事項は、理事会で協議する。

- ・会派等で調査研究して得た結論についても報告できる。

※結論を得た調査研究事項については、総会において報告し、必要に応じ議長を通じて市長等に具申する。

#### (3) 活動費

研修会費用等に充てるため、調査研究費（会派に対する交付金）から、1人年額10,000円を拠出する。

なお、共同調査研究については、各会派の調査研究費で賄う。

# 市政調査会役員名簿

役 職 名	氏 名	会 派 等
会 長	佐々木 弥 一	新 盛 同 志 会
副会長	高 橋 比奈子	新 盛 同 志 会
理 事	佐 藤 妙 子	社 会・市民連合
	浦 川 陽 子	日 本 共 産 党
	及 川 敦	新 盛 同 志 会
	堀 合 正 民	新 盛 同 志 会
	本 宮 秀 孝	社 会・市民連合
	細 越 太 一	市 政 ク ラ ブ
	佐々木 吉兵衛	市 政 ク ラ ブ
	北 田 正 夫	新 盛 同 志 会
	伊 藤 俊 光	明 政 会
	小枝指 博	明 政 会
オブザーバー	村 田 芳 三	市民ネットワーク
	青 木 道 雄	公 明

# 市政調査会研修会実施状況

年 月 日	講 師	演 題	場 所	備 考
昭 和 52. 8. 20	自治省固定資産税課長 吉 住 俊 彦 氏	最近の地方財政について	県民会館	
53. 8. 11	地域商業施設機能計画 研究所 代表研究員 栗 原 忠 氏	盛岡市の商業について	自治会館	
53. 11. 15	岩手大学名誉教授 板 橋 源 氏	盛岡の歩みについて	県民会館	都南村議会 と合同開催
54. 11. 27	筑波大学名誉教授 川 手 昭 二 氏	都市開発について	南部会館	“
55. 11. 11	岩手大学農学部長 石 川 武 男 氏	農業への愛と認識	南部会館	“
57. 2. 15	岩手大学教育学部長 川 本 忠 平 氏	80年代の地域社会を考える	盛岡会館	“
57. 11. 15	(株)日本交通公社 経営企画室主査 内 藤 錦 樹 氏	東北新幹線開通後の観光の現 状と今後の課題	盛岡会館	“
58. 11. 14	東北大学教育学部教授 塚 本 哲 人 氏	人生50年から80年へ ーその転換の意味するものー	盛岡会館	“
59. 2. 29	岩手大学人文社会科学部 教授 馬 場 孝 一 氏	美しい街づくり	ホテル東日 本	滝沢村議会 と合同開催
59. 10. 5	東北大学理学部教授 板 倉 勝 高 氏	東北の地域開発と地場産業	都南村共同 福祉会館	都南村議会 と合同開催
61. 2. 24	日本電信電話(株)岩手 支社長 萩 原 良 樹氏	ニューメディア時代を迎えて	盛岡ターミ ナルホテル	“
62. 2. 17	岩手大学農学部教授 岡 本 雅 美 氏	盛南開発事業の推進について	ホテル東日 本	“
63. 1. 22	岩手大学教育学部教授 駒 井 健 氏	四全総と21世紀の都市機能 について	盛岡会館	“
63. 11. 8	岩手日報社常務取締役 守 屋 光 雄 氏	これからの地方自治に望む	都南村役場	“
平 成 2. 2. 23	仙台市市民局長 加 藤 義 雄 氏	政令指定都市仙台と北東北の 拠点都市盛岡の発展について	盛岡会館	“
2. 11. 27	(社)岩手経済同友会 代表幹事 河 野 逸 平 氏	盛岡広域圏に風を吹かせよう	盛岡会館	“
3. 11. 25	(財)岩手経済研究所 専務理事 三 原 効 氏	岩手の経済の現状と課題	サンセール 盛 岡	“
5. 2. 22	東日本旅客鉄道(株) 取締役 盛岡支社長 中 村 孝 也 氏	地域と鉄道	サンセール 盛 岡	単独開催
5. 11. 19	(株)岩手銀行 常勤監査役 等水上 謙 氏	地方分権に向けて	サンセール 盛 岡	“
6. 11. 22	(株)岩手日報社 論説委員会副委員長 中 原 祥 皓 氏	学校週5日制と新学習指導要 領について	サンセール 盛 岡	“

(単位:千円、%)

## 合併設計計画 分野別進捗状況

分野	4~8年度計画	4年度計画 実績 D	5年度計画 進捗 D/C	5年度計画 実績 F	6年度計画 進捗 F/E	6年度計画 実績 H	7年度計画 進捗 I/J	8年度計画 実績 K	4~8年度計画 実績 L/K	4~8年度計画 実績 B/A
都市基盤の整備	7,458,067	944,565	1,051,715	1,146,271	1,627,100	1,853,700	1,807,600	1,225,102	142.2	7,458,067
生活環境の整備	24,788,221	3,175,493	2,608,583	4,713,947	70.4	5,477,700	5,462,601	5,958,480	142.2	6,883,554
産業の振興	8,189,614	894,912	575,410	1,237,584	860,337	1,471,439	957,910	4,005,006	24,788,221	79.8
住民福祉の向上	4,092,498	958,733	405,610	1,372,445	1,372,445	287,870	1,058,284	415,166	8,189,614	74.8
教育・文化の向上	12,635,979	4,421,696	3,895,538	1,926,750	3,397,361	3,397,361	1,604,250	1,285,922	4,092,498	
計 A	57,164,379	10,395,399	8,536,856	10,500,579	85.6	12,488,080	10,890,645	12,889,676	35.6	9,373,425
基金等対応 B		661,339(理)	0(理)	0(理)	0(理)	0(理)	0(理)	0	0	661,339
計画外 C		9,198,195	88.5	8,990,098	85.6	9,620,196	9,807,599	6,873,627	53,344,489	77.8
B + C		181,637(理)	372,724(理)	372,724(理)	637,820(理)	637,820(理)	497,602(理)	198,284	1,888,067	
総計 A + B + C		8,718,493	83.9	9,362,822	89.2	258,016	82,111,160,252	7,071,911	54,945,779	80.1
		842,976(理)	372,724(理)	372,724(理)	637,820(理)	637,820(理)	497,602(理)	198,284	2,549,406	
		9,379,832	90.2	9,362,822	89.2	258,016	82,111,160,252	7,071,911	54,946,440	81.2
総合運動公園整備事業			0	0	0	57,641	1,942,208	2,359,558	4,359,407	

# 市議会のご案内

—市議会活動のあらまし—

## 市議会の役割

市議会は、私たちの住む盛岡市をよりよいまちにするため、市長が進めるまちづくりや教育、福祉など重要な市政課題を住民に代わって論議し、市民の意見や要望を市政に反映させる役割を果たしています。市議会には、これらの役割を果たすためのいろいろな権限が与えられています。主なものとしては、次のようなものがあります。

### 議会の主な権限

- ・議決権 … 市の予算や条例などを決定する権限
- ・検査及び監査請求権 … 市の事務・事業に関する報告を求めたり書類などを検査する権限や監査委員に監査を請求できる権限
- ・意見書提出権 … 国や県などに市の公益に関することについて意見書を提出できる権限
- ・調査権 … 市の事務・事業に関する調査を行い、関係人の出席を要求できる権限
- ・請願の受理権 … 民意を広く反映するため、請願を受理し議決する権限

## 市議会の構成

### 議員

4年に1度の選挙で選ばれます。議員数は、地方自治法で基準が定められています。

・盛岡市議会の議員数 44人

### 議長・副議長

市議会の議長と副議長は議員による選挙で選ばれます。議長は、議会を代表し、会議の進行や議会の事務を管理するなどの権限があります。副議長は、議長が不在のときなどに議長の代わりを務めます。

### 議会事務局

議会事務局は、議会の庶務や議長および議員の職務を補助する機関として置かれており、本会議や委員会の会議録の作成や会議の運営などに必要な事務を行っています。

## 市議会の運営

### 本会議

本会議は、議案などを審議し、議会の最終的な意思を決める会議です。また、本会議では、会派の代表質問や議員個人の一般質問なども行われます。本会議には定例会と臨時会があり、定例会は、3、6、9、12月に開かれることになっています。

◇議案の審議◇ 市長から提案された議案は、本会議で提案理由が説明され、質疑（総括質疑）を経てそれぞれ所管する常任委員会に審査が付託されます。各常任委員会の審査結果は本会議で報告され、さらに、議案に対する各会派の意見（討論）が述べられた後採決し、議案の可否が決まります。

議案には、このほかに決議や意見書の提出など議員が発議する議案があります。これらの発議案も本会議で可否が決められます。

◇一般質問◇ 一般質問は、市政全般について市長の考え方などを問いただすもので、会派を代表して行う代表質問と、議員個人が行う一般質問があります。代表質問は、3月定例会で行っており、市長の施政方針などについて質問します。議員個人の一般質問は、各定例会で行っています。



### 委員会

議案などは、本会議で可否が決められますが、限られた会期内で多くの議案を処理するには、本会議だけでは十分な審議が難しいことから、各議案をそれぞれ所管する常任委員会で専門的に審査することになっています。また、常任委員会のほかにも特別委員会と議会運営委員会を設置しています。

◇常任委員会◇ 総務、教育福祉、産業衛生、建設の4委員会を設置し、所管する委員会で議案や請願の審査などを行っています。

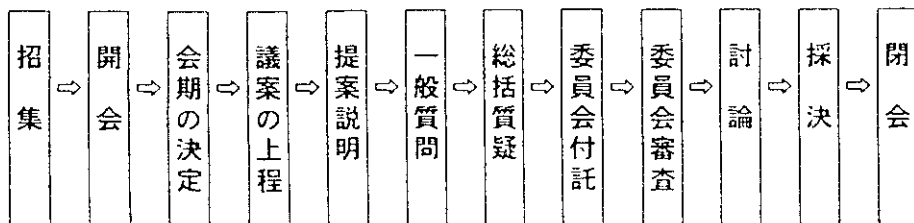
◇特別委員会◇ 市政課題の調査などのため、議会が必要と判断した場合に設置する委員会で、現在、盛岡市議会では都市化農業・学校給食対策、国際交流強化対策、大学誘致・歴史文化資料館建設推進、新都市整備の4委員会を設置しています。

◇議会運営委員会◇ 円滑な議会運営のため、各会派やグループから選ばれた委員が会期や議事日程など議会の運営に関して協議などを行います。

## 会議の順序

通常の定例会は、次の順序で行われています。

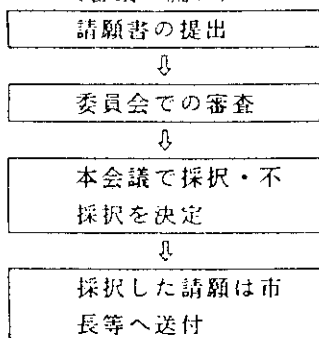
(3月の定例会では、一般質問の前に代表質問を行います。)



## 請願と陳情

**請 願** 市政について要望があるときには、市議会に請願書を提出することができます。請願書は、次の書式例の内容を記載し提出してください。請願書には、紹介議員の署名または記名押印が必要です。

(審議の流れ)



(書式例)

○○に関する請願 紹介議員氏名 ㊟ 請願の趣旨 請願の理由 年 月 日 新潟市議会議員(議員名) 様 請願者住所 氏名 (法人名 代表者名㊟)
---

**陳 情 (要望)** 陳情(要望)には、紹介議員は必要ありません。書式は請願書と同じ(紹介議員の記載不要)です。陳情書(要望書)は、請願の場合と異なり、写しを議員や市長などに配りますが審議は行いません。

## 会 派

会派は、市政について同じ考えや意見などをもつ議員のグループで、市議会では3人以上で構成するグループを会派として認めています。

—市議会には次の会派があります—

新盛同志会 16人    社会・市民連合 8人    明政会 7人  
 市政クラブ 6人    日本共産党 3人

(会派以外のグループ：市民ネットワーク2人、公明2人)

## 傍 聴

本会議は、どなたでも傍聴することができます。議場の傍聴には、市役所本庁舎北側（県民会館側）の入り口にある階段をご利用ください。傍聴席は50席で、傍聴の際の手続きはありません。

また、1階の市民ホールでは、本会議のテレビ中継を行っています。体が不自由な方や高齢者の方を初めどなたでも自由にご覧いただくことができます。

### －傍聴のときに守っていただくこと－

- ・発言に対し声を出したり拍手などしないでください。
- ・ものを食べたり、タバコを吸ったりしないでください。
- ・写真撮影や録音はできません。（議長が許可した場合は可）
- ・そのほか係員の指示に従ってください。

【本会議場】									
議 会 事 務 局				議 長					
水産部長	次長補佐	事務管理	議会議務局		総務部長	建設部長	都市計画	環境部長	下町部長
農林部長	水産部長	監査委員	議員長	演 壇	企画部長	労働部長	保健衛生	福祉部長	産業部長
① ②	③	④			市長	助役		収入役	総務部長
堀合 正良	菅野 正	高橋比菜子	及川 敬	藤川 智美	小杉 正夫	鈴木 礼子	満川 陽子	佐藤 妙子	黒川 天正
山本 武司	大志田 正	北田 正夫	吉田常徳己	工藤 由香	小寺 秀孝	佐々木吉兵衛	黒田 太一	本宮 秀孝	丸屋 秀徳
西郷 賢治	谷田 正男	吉田 久孝	高谷聖美男	小枝 祐 博	伊藤 豊光	通田 政通	鈴木 俊祐	及川憲久司	岡部 孝子
千葉 正	岸本 健一	天忍 久	佐々木健一	高橋金兵衛	藤村源次郎	浅沼 信一	黒沢 国雄	堀池 正孝	岡部 和手
記 者 席									
傍 聴 ・ 席									

☆定例会の概要は「もりおか市議会だより」に掲載しますのでご覧ください。（定例会の翌月15日発行）

☆市議会についてのお尋ねは

盛岡市議会事務局へ ☎26-7506（直通）