

2024. 4. 29.(월)
제283회 충주시의회 임시회
제 2 차 본 회 의

- 조례안 및 기타안건 - 심 사 보 고 서



충 주 시 의 회
(행정문화위원회)

차 례

【 조례안 및 기타안건 】 ☞ 원안가결 (3), 수정의결(2)

〈수정〉 충주시 통합방위협의회 구성 및 운영 등에 관한 조례 일부개정조례안	2
〈원안〉 충주시 시세 기본 조례 일부개정조례안	8
〈수정〉 충주시 체육시설 관리·운영조례 일부개정조례안	10
〈원안〉 충주시 재산세 도시지역분 적용대상지역 추가고시안	15
〈원안〉 2024년 공유재산관리계획 2차 변경안	19

심 사 보 고 서

【심사경과】

- 가. 의안번호: 제3714호
- 나. 제 안 자: 박해수·김낙우 의원
- 다. 제출일자: 2024년 4월 8일
- 라. 회부일자: 2024년 4월 8일
- 마. 상정일자: 2024년 4월 19일
- 바. 의결일자: 2024년 4월 19일
 - 제283회 충주시의회 임시회 행정문화위원회
- 바. 의결결과: 수정의결

① 제안설명 요지

- 국방의 의무를 성실히 수행하는 충주시 청년의 권리보호와 복지 증진을 위해 예비군대원 훈련비 지원에 관한 사항을 규정하여 충주시민으로서의 자긍심을 고취하고, 청년의 병역의무 이행을 격려하고자 함.

② 주요내용

- 안 제3조의2제1항 각 호 신설
 - 예비군대원 훈련비 지원에 관한 사항 신설

③ 전문위원 검토보고

○ 본 일부개정 조례안은

- 통합방위협의회 구성원 변경과 지역예비군훈련 입소지원금 지급 근거 마련을 위해 제안된 것으로,
- 안 제3조 통합방위협의회 구성원의 국가정보원 조사관, 국군 제319방첩대장은 단순 명칭 변경 건이며, 육군 제3105부대장은 충북 북부권역 작전책임을 담당하는 군부대장으로 「통합방위법 시행령」 제8조제1항제1호에 따라 당연직 위원으로 반영한 사항임.
- 안 제3조의2제1항제1호에 예비군대원 훈련비(교통비, 보상비 등) 지원에 관한 사항을 신설하였으며 안 제3조의2제2항에는 중복지원 방지를 위한 조항을 신설함.
- 원칙적으로 지방자치단체는 「지방자치법」 제15조에 따라 자치사무외 국가사무인 국방에 관한 사무를 처리할 수 없으나, 「예비군법」 제14조의3제1항에 예비군 육성 및 지원의 책임 중 관할 지역 안 지역예비군 육성·지원의 책임을 지방자치단체의 장에게 부여하고 있어 관할구역의 예비군을 육성·지원하는 사무는 자치사무에 해당한다고 볼 수 있음.
- 또한, 「예비군법 시행령」 제32조제1항제5호에 따라 지방자치단체장은 예비군의 육성을 위하여 필요한 사항을 지원할 수 있으므로 예비군대원에게 훈련비를 지원하는 것은 상위법에 어긋나지 않음.

- 다만, 예비군대원에게는 「예비군법 시행령」 제27조에 따라 급식비, 교통비 실비를 변상할 수 있게 되어 있어 지역 군부대와의 협의를 통해 중복지원 되지 않도록 할 필요가 있음.

[관련법령]

■ 지방자치법

제15조(국가사무의 처리 제한) 지방자치단체는 다음 각 호의 국가사무를 처리할 수 없다. 다만, 법률에 이와 다른 규정이 있는 경우에는 국가사무를 처리할 수 있다.

1. 외교, 국방, 사법(司法), 국세 등 국가의 존립에 필요한 사무
2. ~ 7. (생략)

■ 예비군법

제14조의3(예비군의 육성 및 지원 책임) ① 국가기관 및 지방자치단체의 장과 직장예비군이 편성된 직장의 장은 그 관할구역 또는 그 직장의 예비군을 육성·지원하여야 한다.

- ② ~ ③ (생략)

■ 예비군법 시행령

제27조(실비변상 등) ① 법 제11조에 따라 동원 또는 훈련소집된 예비군대원에게 예산의 범위에서 급식비·교통비 등 실비(實費) 변상을 할 수 있다. 이 경우 지급액의 산정방법 및 지급절차 등에 관하여 필요한 사항은 국방부장관이 정한다.

- ② (생략)

제32조(예비군의 육성·지원) ① 법 제14조의3제1항에 따른 예비군의 육성·지원에 관한 사항은 다음 각 호와 같다.

1. ~ 4. (생략)

5. 예비군대원에 대한 사기양양, 민·관·군 간의 유대 강화 및 홍보, 그 밖에 예비군의 육성을 위하여 필요한 사항

④ 질의·답변 요지: 생략

⑤ 심사결과: 수정의결

⑥ 첨부서류

- 충주시 통합방위협의회 구성 및 운영 등에 관한 조례 일부개정조례안 수정안 1부.

충주시 통합방위협의회 구성 및 운영 등에 관한 조례 일부개정조례안 수정안

의 안 번 호	3714-1
------------	--------

제출일자 : 2024. 4. 29.

제 출 자 : 행정문화위원회위원장

1. 수정이유

- 예비군 지원의 형평성 등을 고려하여 개정조례의 시행일을 변경하고자 함.

2. 주요내용

- 개정 조례 시행일 변경(부칙)

충주시 통합방위협의회 구성 및 운영 등에 관한 조례 일부개정조례안 수정안

충주시 통합방위협의회 구성 및 운영 등에 관한 조례 일부개정조례안 일부를 다음과 같이 수정한다.

부칙 중 “**공포한 날부터**”를 “**2025년 1월 1일부터**”로 한다.

신·구조문대비표

개 정 안	수 정 안
부칙 이 조례는 <u>공포한 날부터</u> 시행한다.	부칙 이 조례는 <u>2025년 1월 1일부터</u> 시행한다.

충주시 시세 기본 조례 일부개정조례안

심 사 보 고 서

【심사경과】

가. 의안번호: 제3715호

나. 제 안 자: 정용학 의원

다. 제출일자: 2024년 4월 8일

라. 회부일자: 2024년 4월 8일

마. 상정일자: 2024년 4월 19일

바. 의결일자: 2024년 4월 19일

- 제283회 충주시의회 임시회 행정문화위원회

마. 의결결과: 원안가결

① 제안설명 요지

- 「지방세기본법」 개정으로 납부지연가산세가 면제되는 납세고지서별·세목별 세액이 상향됨에 따라 납세고지서 및 독촉장의 일반우편 송달 기준금액을 조정하고자 함.

② 주요내용

- 제5조제2항 중 일반우편의 방법으로 송달할 수 있는 납세고지서 및 독촉장의 기준세액을 “30만원” 을 “45만원” 으로 함.

③ 전문위원 검토의견

- 본 일부개정 조례안은

- 납세고지서(서류) 송달방법 중 일반우편으로 송달할 수 있는 기준을 기존 30만원에서 45만원으로 상향하려는 것으로,
- 「지방세기본법」(법률 제19859호) 개정으로 종전 증가산금에 해당하는 납부지연가산세가 면제되는 납세고지서별·세목별 기준금액이 30만원에서 45만원으로 상향됨에 따라 납세고지서 등의 우편 송달기준을 정비하려는 것임.
- 2023년 기준 30만원이상 납세고지서는 24,103건, 45만원이상 납세고지서는 12,906건으로 2023년을 기준으로 보았을 때 조례 개정 시 납세고지서 등기발송 건수가 11,197건 감소할 것으로 예상되며 등기 금액은 약 28,832천원¹⁾이 감소될 것으로 판단 됨.
- 예산 절감과 행정의 효율성을 위한 조례의 개정은 타당하다고 사료 됨.

[관련법령]

■ 지방세기본법

제30조(서류송달의 방법) ① 제28조에 따른 서류의 송달은 교부·우편 또는 전자송달로 하되, 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 방법에 따른다

제55조(납부지연가산세) ① ~ ③ (생략)

④ 제1항을 적용할 때 납세고지서별·세목별 세액이 45만원 미만인 경우에는 같은 항 제4호의 가산세를 적용하지 아니한다.

④ 질의·답변 요지: 생략

⑤ 심사결과: 원안가결

⑥ 첨부서류: 없음

1) 일반등기 금액은 무게에 따라 2,530원 ~ 2,620원, 건당 최하 금액과 최고 금액의 중간 금액인 2,575원으로 계산

충주시 체육시설 관리·운영 조례 일부개정조례안

심 사 보 고 서

【심사경과】

가. 의안번호: 제3716호

나. 제 안 자: 충주시장(체육진흥과장)

다. 제출일자: 2024년 4월 8일

라. 회부일자: 2024년 4월 8일

마. 상정일자: 2024년 4월 19일

바. 의결일자: 2024년 4월 19일

- 제283회 충주시의회 임시회 행정문화위원회

마. 의결결과: **수정의결**

1 제안설명 요지

- 수안보야구장 준공에 따른 추가 등의 체육시설의 합리적 운영을 위한 「충주시 체육시설 관리·운영 조례」를 일부 개정하고자 함.

2 주요내용

- 수안보야구장 준공에 따른 추가 등
- 수안보생활체육공원 전용료 추가
- 서충주신도시생활체육공원 명칭 변경
- 수안보다목적실내체육관 명칭 변경
- 부대시설 사용료 추가 및 정비
- 체육시설 개방시간 조정 운영 근거 신설

③ 전문위원 검토의견

○ 본 일부개정 조례안은

- 수안보야구장 준공에 따른 이용료 설정, 서충주신도시생활체육공원 및 수안보다목적실내체육관의 명칭 변경, 체육시설 개방시간 조정 운영 근거 마련 등을 위해 제안된 것으로,
- 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률 시행규칙」 제5조에 따라 체육시설에 대한 이용료를 규정한 것으로 상위법에 저촉되지 않고, 기존 체육시설의 명칭을 변경하는 것으로 특이사항이 없음.
- 다만, 해당 조례의 개정에 따라 「충주시 시설관리공단 설립 및 운영 조례」 별표 1의 ‘서충주 신도시 생활체육공원’을 ‘서충주 생활체육공원’로 개정하는 부칙이 필요함.

충주시 시설관리공단 설립 및 운영 조례 별표 1, 충주시 시설관리공단 관리·운영 시설	
현 행	개 정 안
1. ~ 5. (생 략)	1. ~ 5. (현행과 같음)
6. 서충주 신도시 생활체육공원	6. 서충주 생활체육공원
7. ~ 25. (생 략)	7. ~ 25. (현행과 같음)

④ 질의·답변 요지: 생략

⑤ 심사결과: 수정의결

⑥ 첨부서류

- 충주시 체육시설 관리·운영조례 일부개정조례안 수정안 1부.

충주시 체육시설 관리·운영 조례 일부개정조례안 수정안

의안 번호	3716-1
----------	--------

제출일자 : 2024. 4. 29.

제 출 자 : 행정문화위원회위원장

1. 수정이유

- 「충주시 체육시설 관리·운영 조례」 개정에 따라 「충주시 시설 관리공단 설립 및 운영 조례」를 개정하고자 함.

2. 주요내용

- 「충주시 시설관리공단 설립 및 운영 조례」 별표의 ‘서충주 신도시 생활체육공원’을 ‘서충주 생활체육공원’으로 변경

충주시 체육시설 관리·운영 조례 일부개정조례안 수정안

충주시 체육시설 관리·운영 조례 일부개정조례안 일부를 다음과 같이 수정한다.

부칙의 ‘이 조례는 공포한 날부터 시행한다’를 삭제한다.

부칙 제1조를 다음과 같이 신설한다.

제1조(시행일) 이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

부칙 제2조를 다음과 같이 신설한다.

제2조(다른 조례의 개정) 충주시 시설관리공단 설립 및 운영 조례 별표를 별지와 같이 한다.

신·구조문대비표

현행	개정안
부칙 이 조례는 공포한 날부터 시행한다.	<u><삭 제></u>
<u><신 설></u>	<u>부칙 제1조(시행일) 이 조례는 공포한 날부터 시행한다.</u>
<u><신 설></u>	<u>부칙 제2조(다른 조례의 개정) 충주시 시설관리공단 설립 및 운영 조례 별표를 별지와 같이 한다.</u>

[별표]

충주시 시설관리공단 관리·운영 시설 (제19조 관련)

1. 호암1체육관
2. 호암2체육관
3. 국민체육센터
4. 장애인형 국민체육센터
5. 서충주 국민체육센터
6. 서충주 생활체육공원
7. 탄금호 물놀이장
8. 호암예술관
9. 하늘나라(봉안당 포함)
10. 봉황휴양림
11. 계명산휴양림
12. 행복숲체험원(문성휴양림)
13. 목계 솔밭캠핑장
14. 충주 유기농체험교육센터
15. 충주천1주차장
16. 충주천2주차장
17. 금릉주차장
18. 칠금주차장
19. 연수제1주차장
20. 연수제2주차장
21. 충주역 하방 주차장
22. 연수9호 어린이공원 주차장
23. 화물차공영차고지
24. 클린에너지파크(환경체육센터 포함)
25. 종량제봉투판매

충주시 재산세 도시지역분 적용대상지역 추가고시안

심 사 보 고 서

【심사경과】

- 가. 의안번호: 제3723호
- 나. 제 안 자: 충주시장(세정과장)
- 다. 제출일자: 2024년 4월 8일
- 라. 회부일자: 2024년 4월 8일
- 마. 상정일자: 2024년 4월 19일
- 바. 의결일자: 2024년 4월 19일
 - 제283회 충주시의회 임시회 행정문화위원회
- 마. 의결결과: 원안가결

1 제안설명 요지

- 재산세 도시지역분 부과를 위해 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제6조에 따라 새롭게 도시지역으로 지형도면 고시된 지역을 재산세 도시지역분 적용대상지역으로 추가하고자 함

2 주요내용

- 재산세 도시지역분 적용대상지역은 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제6조의 규정에 의한 도시지역과 동일함(지방세법 제112조 제1항에 의거 의회의 의결을 받음)
- 신규편입된 도시지역을 재산세 도시지역분 적용대상지역으로 추가
 - 대상 : 충주 바이오헬스 국가산업단지

- 위치 : 대소원면 완오리, 본리 일원 (2,241,027㎡, 1,442필지)

○ 추가고시대상

구 분	위 치	고시면적(㎡)	비 고
충주 바이오헬스 국가산업단지	대소원면 완오리, 본리 일원	2,241,027	충주 바이오헬스 국가산업단지계획 승인 및 지형도면고시 국토교통부고시 제2023-597호에 의함

③ 전문위원 검토의견

○ 본 고시안은

- 충주 바이오헬스 국가산업단지로 지정된 대소원면 완오리, 본리 일원의 토지 용도가 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」상 도시지역으로 고시(국토부 제2023-597호) 됨에 따라 해당지역을 재산세 도시지역분 적용대상지역으로 추가 고시하고자 하는 사항으로,
- 충주 바이오헬스 국가산업단지 승인에 따라 도시지역으로 편입된 지역을 「지방세법」 제112조 및 「충주시 시세 조례」 제14조에 근거하여 재산세 도시지역분 부과지역으로 의회 의결을 받아 추가고시 하는 것은 상위법 저촉과 기타 특별한 문제점이 없다고 판단되며,
- 재산세 도시지역분 적용대상지역으로 추가 고시된 타 산업단지 (동충주산업단지, 비즈코어산업단지 등)와의 조세 형평성을 맞추는 등 조세 행정의 신뢰 확보와 공평성 실현 등을 할 수 있는 점에서 타당하다고 사료 됨.

[관련법령]

■ 지방세법

제112조(재산세 도시지역분)

- ① 지방자치단체의 장은 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제6조제1호에 따른 도시지역 중 해당 지방의회의 의결을 거쳐 고시한 지역(이하 이 조에서 “재산세 도시지역분 적용대상 지역”이라 한다) 안에 있는 대통령령으로 정하는 토지, 건축물 또는 주택(이하 이 조에서 “토지등”이라 한다)에 대하여는 조례로 정하는 바에 따라 제1호에 따른 세액에 제2호에 따른 세액을 합산하여 산출한 세액을 재산세액으로 부과할 수 있다.

1. 제110조의 과세표준에 제111조의 세율 또는 제111조의2제1항의 세율을 적용하여 산출한 세액
2. 제110조에 따른 토지등의 과세표준에 1천분의 1.4를 적용하여 산출한 세액

- ② 지방자치단체의 장은 해당 연도분의 제1항제2호의 세율을 조례로 정하는 바에 따라 1천분의 2.3을 초과하지 아니하는 범위에서 다르게 정할 수 있다.

- ③ 제1항에도 불구하고 재산세 도시지역분 적용대상 지역 안에 있는 토지 중 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 따라 지형도면이 고시된 공공시설용지 또는 개발제한구역으로 지정된 토지 중 지상건축물, 골프장, 유원지, 그 밖의 이용시설이 없는 토지는 제1항제2호에 따른 과세대상에서 제외한다.

■ 지방세법 시행령

제111조(토지 등의 범위)

법 제112조제1항 각 호 외의 부분에서 “대통령령으로 정하는 토지, 건축물 또는 주택”이란 다음 각 호에 열거하는 것을 말한다.

1. 토지: 법 제9장에 따른 재산세 과세대상 토지 중 전·답·과수원·목장·용지·임야를 제외한 토지와 「도시개발법」에 따라 환지 방식으로 시행하는 도시개발구역의 토지로서 환지처분의 공고가 된 모든 토지(혼용방식으로 시행하는 도시개발구역 중 환지 방식이 적용되는 토지를 포함한다)
2. 건축물: 법 제9장에 따른 재산세 과세대상 건축물
3. 주택: 법 제9장에 따른 재산세 과세대상 주택. 다만, 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에 따른 개발제한구역에서는 법 제13조제5항제1호 또는 제3호에 따른 별장 또는 고급주택(과세기준일 현재의 시가표준액을 기준으로 판단한다)만 해당한다.

■ 충주시 시세 조례

제13조(재산세 도시지역분 세율)

법 제112조제2항에 따른 재산세의 세율은 같은 조 제1항제2호의 세율을 적용한다.

제14조(도시지역분 대상 지역의 고시)

- ① 시장은 법 제112조에 따라 재산세가 부과되는 도시지역을 의회의 의결을 받아 고시하여야 한다.
- ② 시장이 도시지역분 대상 지역을 변경 또는 추가할 경우에도 제1항에 따른다.

④ 질의·답변 요지: 생략

⑤ 심사결과: 원안가결

⑥ 첨부서류: 없음

2024년 공유재산 관리계획 2차 변경안

심 사 보 고 서

【심사경과】

가. 의안번호: 제3724호

나. 제안자: 충주시장(회계과장)

다. 제출일자: 2024년 4월 8일

라. 회부일자: 2024년 4월 8일

마. 상정일자: 2024년 4월 19일

바. 의결일자: 2024년 4월 19일

- 제283회 충주시의회 임시회 행정문화위원회

마. 의결결과: 원안가결

1 제안설명 요지

- 공유재산의 취득·처분 등을 위한 2024년 공유재산 관리계획 2차변경에 대해 「공유재산 및 물품관리법」 제10조의2, 같은법 시행령 제7조 및 「충주시 공유재산 관리조례」 제12조의 규정에 의거 충주시의회 의결을 거쳐 시행하고자 함.

2 주요내용 및 검토의견

① 제1일반산업단지 복합문화센터 건립(변경)

1 사업개요

- 사업목적: 노후산업단지 내 전무한 복합문화시설 확충을 통한 근로자 복지환경 개선

○ 주요 변경내역

구 분	당 초	변 경
위 치	용탄동 산101-3번지 외 5필지 일원	용탄동 산101-3번지 외 5필지 일원
사업기간	2021년 ~ 2024년 (4년)	2021년 ~ 2025년 (5년)
사 업 비	6,572백만원 (국비 3,072, 시비 3,500)	9,871백만원 (국비 3,072, 시비 6,799)
사업규모	부지 2,900㎡, 연면적 2,280㎡	부지 2,900㎡, 건축연면적 2,472.51㎡
사업내용	다목적홀, 편의점, 코워킹카페, 복합문화공간(A,B), 사무실(A,B), 충주산업단지관리공단, 회의실, 인큐베이터(A,B), 실내체육시설, 옥상쉼터	다목적홀, 편의점, 코워킹카페, 복합문화공간(A,B), 사무실A, 충주산업단지관리공단, 회의실, 실내체육시설(1,2,3), 기계실, 전기실, 공용공간

※ 사업비 증가 요인 : 사업계획 변경, 자재비 및 인건비 상승

○ 사업비 : 9,871백만원(국비 3,072, 시비 6,799)

(단위 : 백만원)

재원별	총사업비	'21년	'22년	'23년	'24년	'25년
합 계	9,871	3,072	-	3,000	2,800	999
국 비	3,072	3,072	-	-	-	-
시 비	6,799	0	-	3,000	2,800	999

※ 국비 ⇨ 정액분으로 추가 재원 조달이 어려움

○ 층별 건축 개요 (연면적 2,472.51㎡)

층 별	면 적(㎡)	세 부 내 용
합 계	2,472.51	-
지상 3층	498.49	실내체육시설3(탁구장), 복합문화공간B
지상 2층	846.69	충주산업단지관리공단사무소, 사무실A, 탕비실, 회의실, 실내체육시설1(스크린골프장), 2(당구장)
지상 1층	910.37	다목적홀, 편의점, 코워킹 카페, 복합문화공간A
지하 1층	216.96	기계실, 전기실, 공용공간

○ 편입토지 내역

(단위 : m²)

재산의 표시					소유자	재산관리 부 서	비 고
소재지	지 번	지목	지적면적	사업부지 면 적			
	합 계		27,751	2,900			
용탄동	산101-3	임야	19,707	1,955	충주시	생태건강도시과	신 성 장 산 업 과 재산이관
용탄동	산101-5	도로	5,028	309	충주시	도 로 과	
용탄동	1086-1	임야	2,242	223	충주시	생태건강도시과	
용탄동	1088-10	도로	614	253	충주시	도 로 과	
용탄동	1089	전답	79	79	충주시	도 로 과	
용탄동	1092-12	임야	81	81	충주시	산림녹지과	

2 관리계획 대상(재산가액 1억원 이상 건물 처분)

○ 건물 취득(복합문화센터 신축)

(단위 : m², 백만원)

구 분	소재지	지번	구 조 (층수)	연면적(m ²)			사 업 비		
				당 초	증가분	변 경	당 초	증가분	변 경
건 물 (신 축)	용탄동	산101-3번지 외5필지	철 콘 (3층)	2,280	192.51	2,472.51	6,572	3,299	9,871

※ 회계구분 : 일반회계

3 전문위원 검토의견

- 해당 사업은 준공 된 지 32년이 경과된 제1일반산업단지 내 복합문화시설을 건립하고자 하는 것으로,
- 2021. 9. 충주제1일반산업단지 복합문화센터 건립사업 공모 선정 이후 22. 3. 제264회 임시회에서 공유재산 관리계획 의결을 받은 이력이 있음.

- 문화시설, 체육시설을 포함하는 복합문화센터 건립은 제1일반산업단지의 근로자 정주 여건 개선에 기여할 것으로 판단되나, 최초 공유재산 관리계획 의결 시 2024년을 준공을 목표로 의결 받은 사항인 점을 감안하여 보았을 때 지속적인 인건비 상승, 자재비 상승 등 시비 절약을 위한 조속한 사업추진의 독려가 필요하다고 사료 됨.

③ 질의·답변 요지: 생략

④ 심사결과: 원안가결

⑤ 첨부서류: 없음