

- 조례안 및 기타안건 -

검 토 보 고 서



산업건설위원회

차 례

- ① 충주어린이과학관 운영·관리 사무 민간위탁 동의안 3
- ② 충주시 주거복지 지원 조례안 6
- ③ 중앙탑면 기초생활거점 물빛행복센터 민간위탁운영 동의안 9
- ④ 교현안림동 도시재생 거점시설 민간위탁 동의(안) 13
- ⑤ 달천동 도시재생 거점시설 민간위탁 동의(안) 16

1] 충주어린이과학관 운영 · 관리 사무 민간위탁 동의안

의안번호	3782
------	-------------

1. 제안경위

- 본 안건은 2024년 7월 9일 충주시장으로부터 제출되어
의안번호 제3782호로 접수, 우리 위원회에 회부되었음.

2. 제안이유

- 과학체험프로그램 기획 및 운영, 전시물관리 및 전시해설 등 전문
지식 및 기술을 요하는 사무로 ‘충주어린이과학관’의 민간위탁
운영에 대한 동의를 구하고자 함

3. 위탁현황

■ 위탁시설 개요

- 시 설 명: 충주어린이과학관
- 위 치: 충주시 관아1길 20(성내동 430, 문화창업재생허브센터 내)
- 운영인력: 5명(관장1, 팀장1, 팀원3)
- 운 영 비: 258백만원(2024년 기준)
- 현위탁기관: 한국교통대학교 산학협력단
- 관람객수

연 도	연간 관람객(명)	월평균 관람객(명)	비 고
2022년(4~12월)	27,163	2,263	22.5.5. 정식개관
2023년(1~12월)	32,504	2,708	
2024년(1~5월)	13,827	2,765	

○ 대상시설: *문화창업재생허브센터 내 지정공간

구 분	시 설 명	면적(m ²)
총 계		1,332.3
문화창업재생허브센터 (1층)	제1전시실	76
	제2전시실	96.4
	제3전시실	112.6
	공용공간(안내데스크, 수유실, 화장실, 사물함)	423.3
문화창업재생허브센터 (2층)	과학관사무실	36
	과학공방	36
	공용공간(북라운지, 화장실)	252
과학문화광장 (야외)	놀이시설(시소 및 벤치 6종)	300
	진광관	-

*문화창업재생허브센터: (대지면적) 3,897㎡ / (연면적) 2,868.4㎡ / 지하1층, 지상3층

■ 위탁기간

○ 위탁기간 : 2025. 1. 1. ~ 2027. 12. 31.(3년)

※ 현 위탁기간 2022.3.1. ~ 2024.12.31.

■ 위탁기관 선정방식: 공개모집

■ 소요예산 및 산출근거

(단위: 천원)

합 계	인건비 (급여, 수당 등)	사업비 (프로그램 운영, 행사비 등)	운영비 (공과금, 시설유지관리비 등)
257,800	182,341	18,328	57,131

4. 관련법령

- 지방자치법 제117조(사무의 위임 등)
- 행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정 제11조(민간위탁의 기준)
- 충주시 사무의 위탁관리 조례 제4조(민간위탁 사무의 기준 등)
- 충주어린이과학관 설치와 운영 조례 제12조(운영 및 위탁 등)

5. 검토보고

○ 본 동의안은

충주어린이과학관 민간위탁 운영 기간(2022. 3. 1. ~ 2024. 12. 31.)이 금년에 만료예정므로 「충주시 사무의 위탁관리 조례」 제6조에 따라 다시 전문기관에 위탁하기 위하여 시의회의 동의를 구하는 사항임.

○ 「충주어린이과학관 설치와 운영 조례」 제12조에 따라 그 관리 및 운영에 필요한 기술과 능력을 갖춘 기관, 법인 또는 단체에 2025년 1월부터 2027년 12월까지 3년간 업무를 위탁하려는 것임.

○ 「충주시 사무의 위탁관리 조례」 제8조에 따른 공개모집으로 과학관 운영에 필요한 특수적격자를 선발한다면 과학교육 프로그램의 다양화와 시설의 전문적·효율적인 관리가 가능할 것으로 기대됨.

○ 다만, 시에서 수탁기관에 대한 관리 감독을 철저히 하여 위법 부당한 사항은 시정하고 운영부실에 대해서는 경고 조치를 내리는 등 수시모니터링이 필요하다고 사료됨.

< 충주시 사무의 위탁관리 조례 >

제8조(수탁기관의 선정방법) ① 수탁기관 선정은 다른 법령 또는 조례에서 정한 경우를 제외하고는 공개모집을 원칙으로 한다.

② 시장은 수탁기관 선정을 위한 공고 시 선정기준 및 배점 등을 공개하여야 한다.

③ 시장은 제1항에 따라 수탁기관을 선정할 때에는 해당기관으로부터 신청서와 사업계획서를 제출하게 하고, 제9조의 수탁기관선정심의위원회에서 적격자를 선정하도록 한다.

④ 시장은 제7조제1항에 따라 수탁기관을 선정한 경우 민간위탁 사무명, 위탁기관의 명칭, 위탁 기간을 포함한 내용을 시 홈페이지 등에 공고해야 한다.

② 충주시 주거복지 지원 조례안

의안번호	3776
------	-------------

1. 제안경위

- 본 안건은 2024년 7월 9일 고민서 의원이 대표 발의하여
의안번호 제3776호로 접수, 우리 위원회에 회부되었음.

2. 제안이유

- 「주거기본법」에서 위임된 사항에 따라 충주시 주거복지 지원에 관한
기본적인 사항을 정하여 충주시민의 주거복지를 향상하고 주거
복지사업을 효율적으로 수행하고자 함.

3. 주요내용

- 조례의 목적, 정의, 시장의 책무에 관한 사항(안 제1조~제3조)
- 다른 조례와의 관계 및 기본계획의 수립에 관한 사항(안 제4조~제5조)
- 주거실태조사, 주거복지사업에 관한 사항(안 제6조~제7조)
- 위원회의 설치 및 기능, 구성 및 임기, 해촉에 관한 사항(안 제8조~제10조)
- 위원의 제척·기피·회피, 위원장의 직무에 관한 사항(안 제11조~제12조)
- 회의, 관계부서의 협조, 회의록, 수당에 관한 사항(안 제13조~제16조)
- 주거복지센터의 설치와 기능, 위탁, 시행규칙에 관한 사항(안 제17조~제19조)

4. 관련법령

- 「주거기본법」 제6조, 제9조, 제22조
- 「주거기본법 시행령」 제3조, 제11조, 제14조

5. 사전절차 이행

- 입법예고
 - 기 간 : 2024. 6. 21. ~ 7. 2.
 - 결 과 : 의견 없음

6. 검토보고

- 본 제정 조례안은
충주시민이 쾌적하고 안정적인 주거생활을 영위할 수 있도록
주거복지 기본계획 수립, 주거복지위원회 설치·운영, 주거복지센터
설치 근거 마련 등 필요한 사항을 정하여 시민의 삶의 질 향상에
기여하고자 조례를 제정하는 것으로,
- 조례 제정의 취지와 내용에 있어 상위법령인 「주거기본법」에 저촉
됨이 없는 등 별다른 문제점은 없는 것으로 판단됨.
- 주거기본법에서 주거정책 방향이 주택공급에서 주거복지로 전환
된만큼 우리 시 현황에 맞는 지원계획을 수립할 수 있도록 제도적

근거를 만들고, 주거복지 사업의 효율적인 추진을 위해 주거복지 지원 조례를 제정하는 사항이므로 주거 지원이 필요한 계층의 주거 안정과 주거 수준 향상에 기여할 것으로 기대됨.

- 다만, 주거복지센터 설치하게 될 경우 주거복지센터 사업범위, 근무 인력 관리, 사례관리 절차, 운영 방법 등 타 지자체 운영실태는 물론 우리시 여건을 충분히 검토하고, 비효율적인 예산낭비가 없도록 효과 분석과 검증이 있어야 할 것임.

< 주거기본법 >

제22조(주거복지센터) ① 국가 및 지방자치단체는 다음 각 호의 업무를 수행하기 위하여 주거복지 센터를 둘 수 있다.

1. 주거복지 관련 정보제공 및 상담
 2. 제20조 및 관계 법령에 따른 주거 관련 조사 지원
 3. 그 밖에 대통령령으로 정하는 사항
- ② 국가 및 지방자치단체는 주거복지센터의 설치·운영을 대통령령으로 정하는 바에 따라 주거지원 업무를 수행하는 데 적합한 전문성과 조직·인력을 갖춘 기관에 위탁할 수 있다.

< 주거기본법 시행령 >

제14조(주거복지센터) ① 법 제22조제1항제3호에서 “대통령령으로 정하는 사항”이란 다음 각 호의 사항을 말한다.

1. 임대주택 등의 입주, 운영, 관리 등과 관련한 정보 제공
 2. 주거복지 관련 기관, 단체의 연계 지원
 3. 주택개조 등에 대한 교육 및 지원
 4. 주거복지 관련 제도에 대한 홍보
 5. 그 밖에 주거복지와 관련된 사항
- ② 국토교통부장관은 법 제22조제2항에 따라 주거복지센터의 설치·운영을 한국토지주택공사에 위탁한다.
- ③ 시·도지사 또는 시장·군수·구청장(자치구의 구청장을 말한다. 이하 같다)은 법 제22조제2항에 따라 주거복지센터의 설치·운영을 한국토지주택공사 또는 해당 시·도, 시·군·구(자치구)를 말한다. 이하 같다)의 조례로 정하는 기관에 위탁할 수 있다.
- ④ 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 제3항에 따라 업무를 위탁한 경우에는 그 사실을 관보 또는 공보에 고시하여야 한다.

③ 중앙탑면 기초생활거점 물빛행복센터 민간위탁운영 동의안

의안번호	3783
------	-------------

1. 제안경위

- 본 안건은 2024년 7월 9일 충주시장으로부터 제출되어 의안번호 제3783호로 접수, 우리 위원회에 회부되었음.

2. 제안이유

- 일반농산어촌개발사업으로 조성된 중앙탑면 기초생활거점 조성사업의 준공에 따라 [충주시 일반농산어촌개발사업의 관리·운영 조례] 제17조(시설물 운영·관리)에 의거 민간위탁 운영하고자 함.

3. 위탁현황

■ 위탁시설 개요

- 시설명 : 중앙탑면 기초생활거점 물빛행복센터
- 위치 : 충주시 중앙탑면 탑평리 256-10번지 일원
- 규모 : 부지 2,270㎡, 건축(1동/3층) 연면적 642.2㎡

명칭	면적(㎡)	주요시설	비고
물빛행복센터	642.2	다목적실 회의실, 교육실, 마을경영센터, 동아리실 등	준공 예정 : 2024.08.

■ 위탁사무 내용

- 중앙탑면 기초생활거점 조성사업 물빛행복센터 운영 및 유지 관리 전반
- 그 밖에 기초생활거점 시설 운영을 위하여 시장이 필요하다고 인정하는 사항 등

■ 위탁기간

- 2024. 09. ~ 2029. 08. 30. (5년)

■ 위탁기관 선정방식: 수의계약 (중앙탐면 기초생활거점 운영위원회)

■ 소요예산 및 산출근거

- 소요예산 : 금10,000천원/年

구 분		금액(천원)
지출	운영비(공과금 및 경비, 안전점검비 등)	10,000

4. 관련법령

- [공유재산 및 물품관리법] 제27조(행정재산의 관리위탁)
- [공유재산 및 물품관리법 시행령] 제19조(관리위탁 행정재산의 수탁 자격 및 기간)
- [공유재산 및 물품관리법 시행령] 제19조의5(수의계약에 의할 수 있는 경우)
- [충주시 일반농산어촌개발사업의 관리·운영 조례] 제17조(시설물 운영·관리)
- [충주시 일반농산어촌개발사업의 관리·운영 조례] 제18조(관리위탁)
- [충주시 일반농산어촌개발사업의 관리·운영 조례] 제20조(관리위탁 기간)

5. 검토보고

○ 본 동의안은

중양탐면 탐평리 일원에 금년 8월 준공예정인 기초생활거점 물빛 행복센터를 「충주시 사무의 위탁관리 조례」 제6조에 따라 민간위탁 하기 위하여 시의회의 동의를 구하는 사항임.

○ 「공유재산 및 물품 관리법 시행령」 제27조에 따라 행정재산을 관리 하기에 적합한 자에게 2024년 9월부터 2029년 8월까지 5년간 업무를 위탁하려는 것임.

○ 「충주시 일반농산어촌개발사업 관리·운영 조례」 제18조에 따른 수의 계약 방식으로 수탁기관을 선정하는 것은 「공유재산 및 물품 관리법 시행령」 제19조의5제1항제1호에 해당하므로 관련 법령 위배사항은 없는 것으로 보임.

○ 물빛행복센터는 일반농산어촌개발사업¹⁾에 따라 조성된 기초생활 기반, 소득 증대, 농어촌 생활환경 개선 등을 위한 시설물 중의 하나로서 시설의 효율적인 운영·관리를 위해서는 해당 농어촌의 실정을 잘 알고 있는 민간에 위탁하는 것이 농어촌 주민의 생활 편의를 증진하고 지역사회를 활성화하는데 도움이 될 것으로 판단됨.

1) 「충주시 일반농산어촌개발사업 관리·운영 조례」 제2조제1호: “일반농어촌개발사업”이란 「농어업인의 삶의 질 향상 및 농어촌 지역 개발촉진에 관한 특별법」에 따른 농어촌 거점지역사업과 「농어촌정비법」에 따른 농어촌 생활환경정비사업을 말한다.

< 공유재산 및 물품 관리법 시행령 >

제19조(관리위탁 행정재산의 수탁 자격 및 기간) ① 법 제27조제1항에 따라 행정재산을 관리위탁할 때 해당 행정재산의 관리를 위하여 특별한 기술과 능력이 필요한 경우에는 그 기술과 능력을 갖추는 등 해당 행정재산을 관리하기에 적합한 자에게 관리위탁을 하여야 한다.

② 행정재산의 관리위탁기간은 5년 이내로 하되, 한 번만 갱신할 수 있다. 이 경우 갱신기간은 5년 이내로 한다.

③ 제2항에도 불구하고 제19조의5에 따라 수의계약의 방법으로 관리위탁을 한 경우에는 갱신할 때마다 지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따라 해당 관리위탁을 받은 자의 수행실적 및 관리능력 등을 평가한 후 그 기간을 두 번 이상 갱신할 수 있다. 이 경우 갱신기간은 갱신할 때마다 5년을 초과할 수 없다.

제19조의5(수의계약에 의할 수 있는 경우) ① 법 제27조제2항 단서에 따라 수의계약으로 행정재산을 관리위탁할 수 있는 경우는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우로 한다.

1. 다른 법령에 따라 국가 또는 지방자치단체의 사무 또는 사업을 위탁 또는 대행할 수 있는 자에게 관리위탁을 하는 경우

2. 관리위탁의 업무 성질상 시설과 장비, 기술 보유 정도, 책임능력 등 특별한 기술과 능력이 필요하여 일반입찰에 부치기 곤란한 경우로서 행정안전부장관이 그 내용 및 범위를 정한 경우

3. 2회에 걸쳐 유효한 일반입찰이 성립되지 아니한 경우

② 지방자치단체의 장은 제1항에 따라 수의계약으로 관리위탁을 하려는 경우에는 수탁받으려는 자의 관리위탁 수행 능력, 사업수행계획 등을 행정안전부장관이 정하는 기준에 따라 평가하여야 한다.

< 충주시 일반농산어촌개발사업 관리·운영 조례>

제18조(관리위탁) 시장은 제17조에 따라 시설물을 민간에 관리위탁 하는 경우에는 일반입찰로 하여야 한다. 다만, 일반농산어촌개발사업의 목적·성질·규모 및 지역 특수성 등을 고려하여 수의계약 할 수 있는 경우는 다음 각 호와 같다.

1. 농림축산식품부사업 시행지침에 따른 운영위원회 또는 해당 운영위원회에 기초한 지역주민 10가구 이상으로 구성된 법인

2. 시설물이 위치한 읍면지역의 (법인으로 구성된) 마을회, 협동조합, 영농조합법인

4 교현안림동 도시재생 거점시설 민간위탁 동의(안)

의안번호	3753
------	-------------

1. 제안경위

- 본 안건은 2024년 6월 7일 충주시장으로부터 제출되어
의안번호 제3753호로 접수, 우리 위원회에 회부되었음.

2. 제안이유

- 교현안림동 도시재생사업으로 조성된 거점시설(교현안림 어울림센터)을
민간위탁하여 효율적으로 운영 및 관리하고자 함.

3. 위탁현황

■ 위탁시설 개요

시설명	층별	용도	면적(㎡)	비 고
교현안림 어울림센터	지상1층	경로당	127.84	시설 일부 위탁 (전체 연면적 654.3㎡ 중 370.86㎡ 위탁)
		공유주방	84.67	
	지상2층	근린생활시설(소매점)	65.34	
		아동복지시설	155.60	
	지상3층	사무소 및 세미나실	220.85	
	연면적		654.30	

■ 위탁기간

- 위탁기간 : 2024. 07. 협약일 ~ 2029. 06. 30.(5년)

※ 충주시 도시재생 거점시설 관리 및 운영 조례 제8조 위탁기간은 5년 이내

■ 위탁기관 선정방식: 수의계약

■ 소요예산 및 산출근거

- 소요 예산 : 연간 약1,960만원 (시비 100%)
 - 공공요금 1,560만원(전기, 수도, 가스 요금 130만원×12개월×1개소)
 - 사무관리 400만원(소방, 승강기 안전관리비 33만원×12개월×1개소)
- 운영 인력 : 시설운영 및 자체 수익사업을 통해 인력 고용 및 인건비 지급

4. 향후 위탁계획

- 2024. 07. 위탁 협약 체결 및 시설 운영

5. 관련법령

- 「충주시 사무의 위탁관리 조례」 제4조(민간위탁 사무의 기준 등)
- 「공유재산 및 물품 관리법」 제27조(행정재산의 관리위탁)
- 「공유재산 및 물품 관리법 시행령」 제19조(관리위탁 행정재산의 수탁자격 및 기간), 제19조의5(수의계약에 의할 수 있는 경우)
- 「도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법」 제30조(국유재산·공유재산 등의 처분 등)
- 「도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법 시행령」 제37조(국유재산·공유재산의 처분에 관한 특례의 적용범위)
- 「충주시 도시재생 거점시설 관리 및 운영 조례」 제8조(운영 및 위탁 등), 제10조(운영비 지원)
- 「충주시 도시재생 활성화 및 지원에 관한 조례」 제20조(공동이용 시설 사용료 면제를 위한 공익 목적 기준 등)

6. 검토보고

○ 본 동의안은

「충주시 사무의 위탁관리 조례」 제6조에 따라 교현안림 어울림센터를 민간위탁하기 위하여 시의회의 동의를 구하는 사항임.

○ 도시재생 주요 거점시설에 대한 관리운영과 도심 활성화 등을 위해 「충주시 도시재생 거점시설 관리 및 운영 조례」 제8조에 따라 그 관리 및 운영에 필요한 기술과 능력을 갖춘 기관, 법인 또는 단체에 2024년 7월부터 2029년 6월까지 5년간 업무를 위탁하려는 것임.

○ 도시재생 거점시설은 재생사업 효과의 지속적 유지 및 공감대 확산, 주민공동체의 활성화 등을 위해 거점시설 운영의 자율성 및 효율성을 확보하는 것이 우선시되어야 함.

○ 민간위탁으로 추진하게 될 경우, 담당 부서는 위탁계약 내용을 충실히 작성하되 위탁취소의 경우에 대해 명시하고, 「충주시 사무의 위탁관리 조례」 제20조 및 제20조의2 규정에 따라 수탁기관에 대한 관리 감독을 철저히 하여 거점시설의 운영관리에 만전을 기해야 할 것임.

5 달천동 도시재생 거점시설 민간위탁 동의(안)

의안번호	3756
------	-------------

1. 제안경위

- 본 안건은 2024년 6월 7일 충주시장으로부터 제출되어
의안번호 제3756호로 접수, 우리 위원회에 회부되었음.

2. 제안이유

- 달천동 도시재생 인정사업으로 조성된 거점시설을 민간위탁하여
효율적으로 운영 및 관리하고자 함.

3. 위탁현황

■ 위탁시설 개요

시설명	층별	용도	면적(㎡)	비 고
생활SOC복합시설 (단월동 408-5)	지하1층	계단실, 물탱크실	24.86	시설 일부 위탁 (1,722.57㎡ 중 910.17㎡ 위탁)
	지상1층	행정복지센터	359.67	
		카페, 로컬푸드판매점	63.32	
	지상2층	행정복지센터, 동대본부	427.77	
	지상3층	북카페, 세미나실 등	423.34	
	지상4층	VR실, 체육실 등	423.61	
연면적			1,722.57	

■ 위탁기간

- 위탁기간 : 2024. 07. 협약일 ~ 2029. 06. 30.(5년)

※ 충주시 도시재생 거점시설 관리 및 운영 조례 제8조 위탁기간은 5년 이내

■ 위탁기관 선정방식: 수의계약

■ 소요예산 및 산출근거

- 소요 예산 : 연간 약3,000만원 (시비100%)
 - 공공요금 1,800만원(전기,수도,통신,가스 등 요금 150만원×12개월×1개소)
 - 사무관리 540만원(소방,승강기,전기 등 안전관리비 45만원×12개월×1개소)
 - 시설보수 500만원(유지보수비 500만원×1개소)
- 운영 인력 : 시설운영 및 자체 수익사업을 통해 인력 고용 및 인건비 지급

4. 향후 위탁계획

- 2024. 07. 위탁 협약 체결 및 시설 운영

5. 관련법령

- 「충주시 사무의 위탁관리 조례」 제4조(민간위탁 사무의 기준 등)
- 「공유재산 및 물품 관리법」 제27조(행정재산의 관리위탁)
- 「공유재산 및 물품 관리법 시행령」 제19조(관리위탁 행정재산의 수탁자격 및 기간), 제19조의5(수의계약에 의할 수 있는 경우)
- 「도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법」 제30조(국유재산·공유재산 등의 처분 등)
- 「도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법 시행령」 제37조(국유재산·공유재산의 처분에 관한 특례의 적용범위)
- 「충주시 도시재생 거점시설 관리 및 운영 조례」 제8조(운영 및 위탁 등), 제10조(운영비 지원)
- 「충주시 도시재생 활성화 및 지원에 관한 조례」 제20조(공동이용 시설 사용료 면제를 위한 공익 목적 기준 등)

6. 검토보고

○ 본 동의안은

「충주시 사무의 위탁관리 조례」 제6조에 따라 달천동 생활SOC복합시설을 민간위탁하기 위하여 시의회의 동의를 구하는 사항임.

○ 도시재생 주요 거점시설에 대한 관리운영과 도심 활성화 등을 위해 「충주시 도시재생 거점시설 관리 및 운영 조례」 제8조에 따라 그 관리 및 운영에 필요한 기술과 능력을 갖춘 기관, 법인 또는 단체에 2024년 7월부터 2029년 6월까지 5년간 업무를 위탁하려는 것임.

○ 도시재생 거점시설은 재생사업 효과의 지속적 유지 및 공감대 확산, 주민공동체의 활성화 등을 위해 거점시설 운영의 자율성 및 효율성을 확보하는 것이 우선시되어야 함.

○ 민간위탁으로 추진하게 될 경우, 담당 부서는 위탁계약 내용을 충실히 작성하되 위탁취소의 경우에 대해 명시하고, 「충주시 사무의 위탁관리 조례」 제20조 및 제20조의2 규정에 따라 수탁기관에 대한 관리 감독을 철저히 하여 거점시설의 운영관리에 만전을 기해야 할 것임.