

1996. 11. 6.

# '95 세 입 세 출 결 산 심 사 보 고 서

(일반및특별회계)

충 주 시 의 회  
(예산결산특별위원회)

## 차

## 례

1. 심 사 경 과
2. 제안설명요지
3. 전문위원검토보고요지

### 4. 심 사 결 과

#### 《 총 평 》

##### 가. 세입세출의 결산

- 1) 총 괄
- 2) 세 입
- 3) 세 출

##### 나. 잉여금의 결산

##### 다. 예산이용,전용,이체

##### 라. 예비비결산

##### 마. 계속비의 결산

##### 바. 다음년도 이월사업비

##### 사. 채무부담행위

##### 아. 기 금

##### 자. 채권의 결산

##### 차. 채무의 결산

##### 카. 공 유 재 산

##### 타. 물 품

### 5. 주요지적사항 (11건)

### 6. 수 범 사 례 ( 2건)

# '95 세입세출결산심사보고서

## (일반및특별회계)

1996. 11. 6.

예 결 위 원 회

### 1. 심 사 경 과

가. 제안일자 및 제안자 : 1996. 10. 4. 충 주 시 장

나. 회 부 일 자 : 1996. 11. 2.

다. 상 정 일 자 : 제18회 충주시의회(임사회)

○ 제 2차 예결위원회('96. 11. 6.) 상정, 질의.답변, 의결

### 2. 제안설명요지 (제안설명자 : 총무국장)

가. 제안이유

지방자치법 제125조 제1항의 규정에 의거 1995년도 일반 및 특별회계  
세입세출결산에 대하여 시의회의 승인을 받고자 함.

나. 주요골자 (일반, 특별회계)

(단위 : 천원)

예산 현액	세입결산액	세출결산액	이 월 액	비 고
252, 823, 465	256, 246, 262	181, 012, 947	75, 233, 315	

### 3. 전문위원 검토보고요지

「'95년도 충주시 예산규모는 252,823,465천원으로서, '94년도 충주시,중원군 합산한 예산액 240,658,423천원에 비하여 12,165,042천원이 증액되어 4.8%의 증가율을 보임.」

#### 가. 세입결산현황

- 순수 지방세 징수율은 92% 수납에 그쳐 27억 5,900만원의 체납액이 발생 익년도로 이월되었음.
- 일반회계 및 특별회계 전반에서 세입결산 수납액은 예산액과 비교 초과 달성된 것으로 보이나 징수결정액 또한 예산액 보다 초과 결정됨으로서 사실상 체납액은 매년 수준 발생되고 지방세를 비롯한 모든 세입예산이 이와 같은 현상임.
- 목표달성을 의식한 예산 책정의 축소계상이 아니더라도 자치시대의 자주재원 확보를 위한 발굴 가능재원 포착이 미진한 것으로 사료됨.
- 아울러 지방자치의 주요재원으로 부각되고 있는 세외수입 분야에서도 같은 현상으로 전년도 이월액을 제외한 '95년도 순수세외수입 총액은 22,559,980천원으로 '94년에 비하여 불과 460,290천원이 늘어난 2.04%의 증가율을 보이고 있어 세외수입증대를 위한 세원발굴 노력이 절실히 요구됨.
- 특별회계에서도 많은 체납액이 발생되면서도 예산액대 수납액은 초과 달성한 것으로 나타나고 있어 재정운용 집행과 결산에 앞서 예산편성시 계수 책정에 보다 신중하고 정확성을 기해야 할 것임.

## 나. 세출결산현황

- 결산심사시 매년 지적되어온 불용액은 270억 4천여만원에 달하고 있어 '94년도 충주시 증원군 세출예산 불용액 합산액 155억 7,000여만원 보다는 42.4%나 증가 발생되고 있어 예산운용에 적정을 기하지 못한 것으로 분석됨.

### ○ 특별회계의 예산액대 집행내역중,

- 주차장 특별회계 21%
- 영세민 생활안정기금 특별회계 31.5%
- 농공지구 조성사업 특별회계 36.4%
- 공업단지 조성사업 특별회계 55%
- 읍면상수도 및 온천관리 특별회계 65%의 예산 집행으로 많은 예산이 불용 처리되고 있어 사업비 집행 실적이 저조한 것으로 나타나고 있음은,

### ○ 세입세출결산상 잉여금 처리상황에서도 확인됩니다.

- 즉, 일반회계 순세계 잉여금은 111억 6,200만원인데 비하여 특별회계는 184억 9,800만원으로 사업예산 집행이 명시 또는 사고 이월되고 있음.

## 4. 심사결과

### 《총 평》

- 지방자치발전의 제1과제는 지방재정의 확충과 건전하고 효율적인 재정운영이라고 볼 때, 지방세와 세외수입에 대한 자체 세원발굴과 경영사업추진이 매우 절실한 실정이며,
- 지방재정 규모확대를 위한 보다 구체적인 계획을 수립하여 시행 하므로써 재정기반을 튼튼히 해야 할 것이나,
- 시자체 경영사업추진계획등 세원발굴 실적이 부진하여 경영사업추진이나 세원 발굴을 위한 다각적인 방안을 모색하여야 할 뿐 아니라, 매년 증가하고 있는 지방세 체납액 일소를 위한 자체 세부계획을 수립하여 세수증대에도 행정력을 강화해야 할 것이며,
- 또한, 지금까지 관행적으로 전국이 통일되게 예산에 계상되어온 각종 경상적 경비도 과감하게 조정하여 지방자치단체의 특성화 예산편성으로 실효성 있는 재정운용방안을 강구해야 할 것임.
- 그리고 각종 사업 완료후에는 사업전 또는 추진시에 나타난 문제점 등을 면밀히 분석하여야 할 것이며, 사업완료후 발생하는 불용액을 추가경정예산편성시 경정 조치하여 시민복지증진을 위한 사업에 재투자하므로써 예산을 사장시키는 일이 없도록 해야 할 것임.

## 가. 세입세출의 결산

### 1) 총괄

- '95년도 일반 및 특별회계를 확인한 바, 총 세입예산액은 252,823,465천원이며, 세입총액은 256,246,262천원으로 예산대비 101.4%이며,
- 세출결산액은 181,012,947천원으로 예산대비 71.6%임.
- 이월액은 75,233,315천원(29.4%)으로서, 회계별 내역은 다음과 같음.

#### 【 회계별 내역 】

(단위 : 천원)

구분 회계별	예산액 (A)	세입 (B)	세출 (C)	비율			이월액 (세계잉여금)
				B/A	C/A	C/B	
계	252,823,465	256,246,262	181,012,947	101.4	71.6	70.6	75,233,315
일반회계	209,938,200	213,087,296	157,072,845	101.5	74.8	73.7	56,014,451
특별회계	42,885,265	43,158,966	23,940,102	100.6	55.8	55.5	19,218,864

### 2) 세입

세입결산을 확인한 바, 예산액 252,823,465천원의 104.7%에 해당되는 264,757,682천원이 징수 결정되었고, 256,246,262천원이 수납되어 징수 결정액의 96.7%가 수납되었음.

(단위 : 천원)

구분 회계별	예산액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	비율			미수납액 (결손+이월)
				B/A	C/A	C/B	
계	252,823,465	264,757,682	256,246,262	104.7	101.4	96.7	8,511,420
일반회계	209,938,200	219,765,332	213,087,296	104.7	101.5	96.9	6,678,036
특별회계	42,885,265	44,992,350	43,158,966	104.9	100.6	95.9	1,833,384

### 3) 세 출

세출결산을 확인한 바, 이월사업비를 포함한 세출예산현액 252,823,465  
천원에 대한 지출액이 181,012,947천원으로 71.6%가 집행되었으며,  
이월액이 44,769,563천원이며, 27,040,954천원인 10.7%가 불용처리되었음.

(단위 : 천원)

구분 회계별	예 산 액 (A)	지 출 액 (B)	이 월 액 (C)	불 용 액 D = (A-B-C)	비 율	
					B/A	D/A
계	252,823,465	181,012,947	44,769,563	27,040,954	71.6	10.7
일반회계	209,938,200	157,072,845	44,050,114	8,815,240	74.8	4.2
특별회계	42,885,265	23,940,102	719,449	18,225,714	55.8	42.5



# 나. 잉여금 결산

‘95년도 잉여금을 검토한 바, 세입결산액 256,246,262천원에서 181,012,947천원이 지출되었고, 75,233,315천원의

이월액이 발생되었으며, 이월액 내역은 다음과 같음.

(단위 : 천원)

구분 회계별	세입결산액 (A)	세출결산액 (B)	이월액 C = (A-B)	이월액				비고
				명시이월	사고이월	계속비이월	보조금 집행잔액	순세 계 잉여금
계	256,246,262	181,012,947	75,233,315	7,100,855	22,727,354	14,941,355	802,413	29,661,338
일반회계	213,087,296	157,072,845	56,014,451	6,608,255	22,500,505	14,941,355	801,653	11,162,683
특별회계	43,158,966	23,940,102	19,218,864	492,600	226,849	0	760	18,498,455

다. 예산이용, 전용, 이체

지방재정법 제38조 및 제39조 동시행령 제34조의 규정에 의하여 '95년도 기간중 예산을 이용, 전용, 이체 사용한 내용을 검토한 바, 예산의 이용과 이체사항은 없으며, 예산전용은 차당보합료, 도서구입비, 총 2건에 22,725천원으로 내역은 다음과 같다.

<예산전용내역>

(단위 : 천원)

사 일 명	전용 구분	과 목					예산액	전 용 금 액			전용일자	사 유
		관	항	세	세	세		감	액	중		
계							72,723	22,725		22,725		
청소차량 보합료	전용 감액	3400 청소사업비	3410 쓰레기처리	3411 청소행정 관리	3411-2 쓰레기처리 시설	201-02 공공요금및 제세	40,800	9,800			'95.8.17	'95.8.1일자 로 중합보합 료가 40%인상 되어 8.19일 만기 청소차 량 보합료 부족
	전용 증액	3400 청소사업비	3410 쓰레기처리	3411 청소행정 관리	3411-1 청소관리	201-2 공공요금및 제세	13,648			9,800		
도서구입 비(충청 탐구)	전용 감액	6100 문화예술 진흥비	6110 문화예술 진흥	6111 문화예술	6111-1 일반문예 진흥	407 자산취득비	16,475	12,925			'95.6.8.	"충청탐구" 책자배부계획 변경
	전용 증액	6100 문화예술 진흥비	6110 문화예술 진흥	6111 문화예술	6111-1 일반문예 진흥	201-1 일반수용비	1,800			12,925		

라. 예비비결산

- 지방자치법 제120조 제1항, 제2항의 규정 및 예산회계법 제21조의 규정에 의한 예비비 지출을 확인한 바,  
1995년도 예비비 예산액은 4,915,053,000원으로서 특정부탁 철도건설부 열차사고 배상금외 16건에 467,788,000원을 지출 결정하여 465,412,150원을 지출하고, 2,355,850원은 불용액이며, 지출내역은 다음과 같음.

<예비비지출내역>

(단위 : 원)

구	분		지정액 ㉠	지출원인 행위액 ㉡	지출액 ㉢	이월액 ㉣	불용액 ㉤	처 리 일 자			예비비 지출사유
	세	세						지정일자	지출일자	승인일자	
합		계	17 건	467,788,000	465,412,150		2,355,850				
3411 청소·정리 관리	3411-1 청소관리		특정부탁 철도 건설부 열차사고 배상	3,373,000	3,372,880		320	95. 1. 24	95. 1. 25	95. 1. 25	이류면 만정리 특정부탁 철도건설부 열차사고 배상청구 폐소
4114 농업기반 조성	4114-5 한해대책		염바다소류지 어린이 역사사고 배상	50,032,000	50,031,040		960	95. 2. 20	95. 2. 21	95. 2. 21	용산동 염바다소류지 어린이 역사사고 손해 배상청구 폐소
4131 사무관리	4131-1 사무관리		사회지도파장(고 신부석) 교통사고 손해영결지 정비	3,468,000	3,468,000		0	95. 2. 28	95. 2. 28	95. 2. 28	사회지도파장(고신부석) 교통사고 손해영결지 소요정비
4114 농업기반 조성	4114-5 한해대책		가름국복 한해대 책 영농사업비	12,781,000	12,781,000		0	95. 4. 3	95. 5. 19	95. 5. 19	가름국복을 위한 한해 대책 영농사업비
6121 관광관리	6121-2 관광지개발		철금국민관광지 편입토지추가보상	35,951,000	35,950,040		960	95. 4. 3	95. 4. 15	95. 4. 15	철금국민관광지 편입토 지 수용지결처분 취소건 폐소 추가보상
4114 농업기반 조성	4114-5 한해대책		한밭대비 용수개발사업 (신나 진잠지구)	9,400,000	9,400,000		0	95. 5. 28	95. 12. 26	95. 12. 26	한밭대비 용수개발사업 국도비교부결정에 따른 시비부담금

(단위 : 원)

구 세 항	분 세 항		지 출 결 정 액 ⑤	지 출 원 인 행 위 액 ⑥	지 출 액 ⑦	이 월 액 ⑧	불 용 액 ⑨	처 리 일 자			예비비 지출사유
	사	업 명						결정일자	지출일자	승인일자	
5311 하천관리	5311-2 준용하천 관리	수해용급복구 장비임차	13,000,000	13,000,000	13,000,000		0	95. 8. 10	94. 8. 30	95. 8. 30	95.8.9일 집중호우로 인한 수해용급복구장비 임차로 부족분
5311 하천관리	5311-2 준용하천 관리	수해용급복구 장비임차	7,000,000	7,000,000	7,000,000		0	95. 8. 25	95. 8. 30	95. 8. 30	95.8.19~20일 집중호우 로 인한 용급복구 장비 임차료
5213 도로유지 관리	5213-4 시·군·도	수해용급복구비	15,000,000	15,000,000	15,000,000		0	95. 8. 28	95.10.26	95.10.26	95.8.23~28일 집중호우 로 인한 용급복구비
5311 하천관리	5311-3 소하천관리	수해용급복구비	68,000,000	65,649,000	65,649,000		2,351,000	95. 8. 28	95. 8. 30	95. 8. 30	
5314 재해대책	5314-2 재해예방	수해용급복구비	14,000,000	14,000,000	14,000,000		0	95. 8. 28	95. 9. 1	95. 9. 1	95.8.23~28일 집중호우 로 인한 용급복구비
2314 국민운동 지원	2314-1 국민운동 관리	수해잔재물처리 중기임차	3,175,000	3,174,000	3,174,000		1,000	95. 9. 6	95. 9. 13	95. 9. 13	95.8.23~28일 집중호우 로 인한 수해잔재물처리 중기임차
3212 위생관리	3212-1 위생관리	복제 및 용대 간이상수도 수선	2,555,000	2,555,000	2,555,000		0	95. 9. 13	95.12.16	95.12.16	95.8.23~26일 집중호우 로 인한 간이상수도 침수 긴급수선 복구비
5211 건설행정	5211-1 건설행정	부담이득급반환 청구진폐소해상	12,340,000	12,339,240	12,339,240		760	95. 9. 22	94. 9. 23	95. 9. 23	유신동 147-2(성근용) 부담이득급 반환청구진 폐소판결
5211 건설행정	5211-1 건설행정	부담이득급반환 청구진 폐소 해상	26,887,000	26,886,150	26,886,150		850	95.11.24	95.11.28	95.11.28	연수동 541-3(유정열) 부담이득급 반환청구진 폐소판결
2111 기관운영	2111-1 기관공통 운영	본청 직원 연가 보상비	176,000,000	176,000,000	176,000,000		0	95.12.29	95.12.30	95.12.30	본청 직원 연가보상비 부족
3214 보건소 운영	3214-1 보건소운영	보건소직원 연가 보상비	14,806,000	14,806,000	14,806,000		0	95.12.29	95.12.30	95.12.30	보건소 직원 연가보상비 부족

마. 계속비의 결산

○ 계속사업비는 충주시청사 신축공사('93~ ), 자연성쓰레기소각로설치('94~ ), 청소년수련원건립공사('94~ ), 지역농업개발센터신축공사('95~ ), 우록당건립공사('94~ ), 택견전수관건립공사('93~ ), 공공도서관신축공사('95~ )로 총 7건이며,

○ '95 총예산 24,477,776천원중 36.7%에 해당하는 8,977,773천원을 지출하고 다음년도 이월액은 15,492,320천원이며, 불용액은 기본조사설계비 및 시설부대비와 토지매입비에서 7,703천원이 발생되었음.

<계속사업비내역>

(단위 : 원)

사 업 명	예 산 현 액	지 출 액	이 월 액	불 용 액	비 고
계	24,477,776,000	8,977,753,400	15,492,319,820	7,702,780	불용액내역
충주시청 신축공사	13,285,027,000	6,318,096,450	6,966,929,950	600	시설부대비
자연성쓰레기 소각로설치	734,446,000	896,700	725,869,000	7,680,300	기본조사 설계비
청소년수련원 건립공사	7,141,493,000	1,980,929,750	5,160,542,120	21,130	시설부대비
지역농업개발 센터신축	547,482,000	1,383,000	546,099,000	0	
우록당 건립공사	925,488,000	78,730,510	846,757,490	0	
택견전수관 건립공사	1,148,683,000	597,716,990	550,965,260	750	토지매입비
공공도서관 신축공사	695,157,000	0	695,157,000	0	

## 바. 다음년도 이월사업비

「지방재정법 제40조의 규정에 의하여 '95년도에 집행을 완료하지 못하고 다음년도에 이월한 명시이월비와 사고이월비를 확인한 바, 그 내역은 다음과 같음.」

### 1) 명시이월비는(18건, 7,100,855천원),

#### ○ 일반회계

- 소규모시설수해복구사업, 장애자복지시설화재예방시설등 16건으로 예산액 6,608,255천원 전액을 다음년도에 이월하였으며,
- 이월하게된 사유는, 사업비부족, 사업기간부족, 동절기공사발주불가 등이며, 대규모 위생매립장의 경우는 인근 주민 반대로 사업을 착수하지 못한 것임.

#### ○ 특별회계

- 읍면상수도 및 온천수관리와 주차장특별회계 2건으로 492,600천원을 다음년도로 이월하였으며,
- 이월사유는 주덕상수도공사 계약지연 및 동절기 공사지난과 교현천 공영주차장 건설공사 도시계획시설 결정 지연임.

### 2) 사고이월비는(174건, 226,849천원),

#### ○ 일반회계

- 신니면 화치 진입로포장공사등 172건으로 예산액은 43,652,404천원이고,
- 지출원인행위액 43,464,664천원중 48.2%인 20,964,159천원이 지출되어 지출잔액 22,500,505천원을 다음년도로 이월하였으며,
- 이월사유는 공기부족, 동절기공사불가, 편입도로 보상금 미수령등임.

#### ○ 특별회계

- 공업단지외 읍면동상수도및온천수관리특별회계에서 2건 100,168천원을 다음년도로 이월 하였으며,
- 이월사유는 목행동 준공업단지조성사업 보상금 미수령과 수안보온천 자원조사용역 공기부족임.

### 나. 채무부담행위

지방재정법 제35조 및 동법시행령 제33조의 규정에 의한 1995년도 채무부담  
행위액은 군도정비사업의 2건에 3,100,000천원이며, 그 내용은 다음과 같음.

(단위 : 천원)

사 업 명	채무부담 행위승인액 (일 자)	채무부담 행 위 액	상환조건	채무부담 행위사유	실제상환액			당해년도말 현 재 액
					94	95	96	
3 건	3,100,000	3,100,000				○		3,100,000
○ 군도정비사업	1,000,000 ( '95. 2. 23)	1,000,000		재원부족		○		1,000,000
○ 택견전수관 신축공사	600,000 ( '95. 5. 20)	600,000		'		○		600,000
○ 소규모시설 수해복구사업	1,500,000 ( '95. 12. 21)	1,500,000		'		○		1,500,000

### 아. 기 금

○ '95년도말 현재 보유하고 있는 기금은 생활보호적립금, 청소년자립기반조성,  
저소득주민자녀장학기금, 중소기업육성기금 총 4종으로서, 지난해 이월액  
709,855천원에서 당해년도 수납액은 276,728천원이고, 지출액은 14,250천원  
으로 차입잔액은 전년대비 37.1% 증가한 973,333천원임.

### 자. 채권의 결산

○ '95년도말 보유하고 있는 채권은 일반회계 재산임대 채권과 특별회계 주택  
사업, 의료보호, 영세민생활안정기금, 농공지구, 새마을소득지원융자금채권  
으로서 전년도말 현재액 11,063,656천원에서 당해년도에 4,490,036천원이  
발생하고, 7,906,767천원이 소멸(상환)되어 당해년도말 보유채권 현재액은  
7,646,925천원임.

<회계별내역>

(단위 : 천원)

구 분 회 계 별	전년도말 현 재 액	당해년도 발 생 액	당해년도 상환소멸액	당해년도말 현 재 액	비 고
계	11,063,656	4,490,036	7,906,767	7,646,925	
일 반 회 계	14,358	1,021,051	1,017,543	17,866	재산임대채권
특 별 회 계	11,049,298	3,468,985	6,889,224	7,629,059	융자금채권

차. 채무의 결산

- '95년도말 현재 충주시가 갚아야 할 채무는,  
전년도말 42,382,443천원에서 당해년도에 7,732,326천원이 늘어나  
당해년도말 현재액은 50,114,769천원이며,
- 회계별로는, 일반회계 차입금과 채무부담행위액 16,608,440천원,  
특별회계 주택사업, 농공지구조성사업, 읍면상수도및온천수관리, 주차장,  
공영개발공기업, 상수도공기업 33,506,329천원임.

카. 공유재산

- '95년도말 현재 공유재산의 증감 및 현재 평가액을 확인한 바,  
공유재산 현재액은 토지 111,934㎡ 310,101,901천원,  
건물 105,422㎡ 14,136,558천원,  
기타 3건(선박2, 기계1, 공작물3) 63,164천원으로  
총 324,301,623천원 상당이며, '95년도말 현재액 50,960,244천원대비  
273,341,379천원이 증액 평가된 것임.



<종류별현황>

단위 □ 금액 : 천원  
토지 : 필지㎡  
건물 : 동㎡

구분 종류별	전 년 도 현 재 액			당 해 년 도 말 현 재 액			비고
	수 량		평 가 액	수 량		평 가 액	
	필지.동	면 적		필지.동	면 적		
계			50,960,244			324,301,623	
토 지 (대, 전, 답)	12,294	109,299	36,846,037	13,886	111,934	310,101,901	
건 물 (사무소, 주택, 기타)	292	102,740	14,031,744	318	105,422	14,136,558	
기 타 (선박, 기계, 공작물)	6 점 2 점 1 점 3 점	4.2 톤	82,463	6 점 2 점 1 점 3 점	4.2 톤	63,164	

타. 물 품

○ '95년도말 현재 물품증감 및 현재 평가액을 확인한 바,

'94년도말 물품현황은 4,216,608천원으로, 당해년도 신규취득 등으로

445,161천원이 증가한 반면 매각등으로 316,061천원이 감소하여 당해년도말

현재 평가액은 4,345,708천원으로 그 현황과 증감사유 내역은 다음과 같음.

<물품증감 및 현재액 내역>

단위 □ 수량 : 개  
금액 : 천원

물품 정수	구분	전년도말 보유현황	당 해 년 도 물 품 증 · 감 내 역						당해년도 및 보유현황
			취 득			처 분			
			구 매	관리전환 양여기타	소 계	매 각 폐 기	관리전환 양여기타	소 계	
2,775	수량	2,006	236	31	267	108		108	2,165
	금액	4,216,608	411,061	34,100	445,161	316,061		316,061	4,345,708

## 5. 주요지적사항

### 1) 일반회계

#### ○ 징수금 불입 검사 철저

'95년도 충주시 공금수납 대행계약에 따라 수납대행점(을·병)이 7일을 주기로 충주시장에게 징수금을 송부 또는 이체하여야 함에도 '95년도에 계약된 61개 수납대행점중 1개 대행점에서 수납한 1세목의 1납기분까지 송금이체내용을 대사 확인 결과 9인분의 징수금이 1일에서 3일까지 지연하여 송금이 이체된 사실이 있었음.

#### ○ 소멸시효완성 지방세 결손처분 소홀

'95년도 체납지방세(도세포함) 8,686,572천원중 62,143천원에 대하여 필요한 재권을 확보하지 아니한 채 '95. 12. 31일 징수권의 소멸시효가 완성되어 징수할 수 없게 되었음에도계속하여 체납 지방세로 관리하고 있는 것은 부당하다고 하겠음.

#### ○ 지방수입금 과오납금 환부 철저

'95년도 지방세를 부과 징수함에 있어 징수결정의 착오로 인하여 과·오납부된 세액에 대하여는 1일 10,000분의 3의 이자를 계산하여 납세의무자에게 환부해 주어야 함에도 과오납으로 징수된 647건 232,731천원중 300천원 이상 과오납부자 116명을 확인한 바 208,765천원의 세액만 환부하고 이자 발생액 4,383천원을 환부하지 않았음.

#### ○ 결손처분 소홀

지방세 및 세외수입을 과세후 징수에 철저를 기하여 세수를 증대하여야 하나 징수활동의 미흡으로 결손처분의 요건만 갖추고 결손처분 한 것은 징수업무에 소홀하였다 하겠음.

## ○ 주·정차위반 과태료 및 교통유발부담금 징수방안 개선

'95년도 자동차 주·정차 위반에 대한 과태료와 교통유발 부담금의 징수 실적이 건수대비 35.6%, 금액대비 40.0%로 극히 부진함에도 현행제도상 강력한 징수나 처분규정이 없다는 이유로 사실상 징수가 이루어지지 않고 있음.

## ○ 예산집행잔액의 이월처리 소홀

사회복지비의 쓰레기처리 시설비중 대형소각로 설치에 대한 설계용역비 예산잔액 21,120,000원과 설치비 예산잔액 700,000,000원은 전액 계속비로 이월처리 되었으나 기본설계 용역비 96,600,000원은 실시설계비, 시설비와 함께 계속비로 이월처리 되어 다음 년도 예산집행시 사용되어야 하나 불용액으로 처리되었음.

## ○ 예산잔액관리 소홀

편성된 예산액을 삭감할 때는 예산집행액과 지출잔액을 정확히 파악하여 불용액 범위이내로 삭감하여야 하나 농수산물도매시장의 비정규직보수 과목의 경우 예산액 9,768,000원중 기 지출액이 5,759,740원인 상태에서 '95년 4회 추경시에 4,122,000원을 삭감함에 따라 예산초과 지출액 113,740원이 발생하였음은 예산관리를 소홀히 하였다고 하겠음.

## ○ 예산집행소홀(불용액관리부적정)

『예산액 대비 불용액이 과다하게 발생되고 있는 바, 편성예산의 여건 변동 예상시에는 추가경정예산 편성시 조기에 삭감 조치하여 예산이 사장되는 일이 없도록 하여야 할 것임.』

○ 결산서 153p 민간자본보조 불용액 58,990천원을 업무추진상 문제가 있었다고 하나 사전대책이 미약하였기에 발생한 것으로서 앞으로는 철저한 사업계획과 추진으로 국도비를 반납하는 사례가 없도록 하여 농가에 많은 혜택이 되도록 노력하기 바람.

○ 결산서 156p 실시설계비 예산액 55,565천원중 21,565천원의 불용액이 발생하는등 예산이 과다 계상되었으므로 철저한 계획수립으로 예산이 사장되는 일이 없도록 바람.

○ 결산서 357p 반환금 250,000천원은 목행동 새한아파트 진입로 매입금으로서 현재까지도 사업시행이 안되고 있음. 따라서, 이같은 경우는 사업시기를 적절히 감안하여 당초예산에 계상치 말고 시기적으로 필요할 때 추경등을 통하여 계상하므로써 예산이 사장되는 일이 없도록 바람.

#### ○ 충주시 청사부지 취득비 정산 소출

'94. 12. 14일 충주시 청사 신축부지 29,794.5m<sup>2</sup>의 매매에 따른 계약을 충주시장(충주시 공영개발사업 특별회계:갑)과 충주시장(충주시 일반회계:을)간에 체결하고 '94. 12. 22일 동 계약 제3조의 규정에 따라 매매대금 7,233백만원 전액을 '을'이 '갑'에게 지불하였음에도 '을'은 이 매매대금 전액을 '94 예산에서 전출입금으로 계상케 하여 '갑'이 '을'에게 상환토록 하였으나 '갑'이 보유재원의 부족을 이유로 5,233백만원만 상환(전출)하고 2,000백만원을 상환(전출)하지 못하므로써 미수납액으로 이월되고 있음.

## 2) 특별회계

### ○ 하수도사용료(지하수) 체납액 징수 소홀

'95년도 하수도 사용료의 체납액 43,615,820원중 지하수 사용료 체납액이 461건에 22,560,910원으로 이는 '95년도 전체 지하수 사용료 부과액 180,739,000원의 12.5%, 하수도 사용료 체납액의 51.7%를 차지하고 있으며, 이는 모두가 22명의 고액 및 상습 체납자가 체납한 것임에도 특별한 징수 대책 없이 체납자의 자진납부에 의존하고 있는 실정임.

### ○ 상수도 사용료 결손처분(시효소멸분) 소홀

상수도 사용요금은 충주시수도급수조례에 근거하여 사용자에게 승계되도록 규정하고 있음에도 5년의 시효 소멸분을 대법원 판례를 적용하여 결손처리 한 것은 상수도 사용료 징수업무를 소홀히 한 것임.

## 6. 수 범 사 례

### 【예산절감사례】

#### "사례1"

■ 건 명 : 증열사 관리 재료비 절감

■ 내 용

○ 예산개요

(단위 : 천원)

구 분	예 산 액	지 출 액	절감액(불용액)	비 고
계	1,428	893	535	
수목병충해방제	268	201	67	
수목월동준비	446	268	178	
연 못 청 소	714	424	290	

## ○ 현 황

충열사관리사무소 소장 김현목 외 직원 6명(정규직 4, 일용직 3)은 '95년도 충열사관리재료비 예산 총 10,139천원중, 수목병충해방제, 월동준비, 연못청소에 계상된 1,428천원으로 60명의 일용인부임을 고용하여 사업을 완료하도록 되어 있으나, 37명만 고용하여 인부임을 지급하고 직원들이 손수 병충해 방제, 월동준비, 연못청소등을 실시하여 535천원의 예산을 절감하였음.

## "사례2"

■ 건 명 : '95 당초 수정 및 '95 제3회 추경예산(안) 유인

### ■ 예산개요

○ '95 제3회 일반 및 특별회계 세입세출 추경예산(안)

○ 수 량 : 100부

○ 예산액 : 1,500천원

○ '96 일반 및 특별회계 세입세출 수정예산(안)

○ 수 량 : 100부

○ 예산액 : 1,500천원

### ■ 집행실적

○ '96 당초 수정예산(안) 및 '95 제3회 추가경정예산(안) 의회제출시 이면지 재활용 및 예산절감효과를 거양하기 위하여 직원 6~8명이 예산서(안)을 나누어 디지털인쇄기 2대 및 고속복사기 2대를 이용, 예산서(안)을 직접 유인하여 3백만원의 예산절감효과를 보았음.