

2023. 5. 18.(목)
제274회 충주시의회 임시회
제 2 차 본 회 의

- 조례안 - 심 사 보 고 서



충 주 시 의 회
(행정문화위원회)

차 례

【 조례안 】 ☞ 원안가결 (3)

〈원안〉 충주시 탄금호 국제조정경기장 관리와 운영 조례 전부개정조례안 ...	2
〈원안〉 충주시 지방공무원 정원 조례 일부개정조례안	10
〈원안〉 충주시 시정모니터 운영 조례 일부개정조례안	12

심 사 보 고 서

【심사경과】

- 가. 의안번호 : 제3512호
- 나. 제 안 자 : 신호일 의원
- 다. 제출일자 : 2023년 05월 09일
- 라. 회부일자 : 2023년 05월 09일
- 마. 상정일자 : 2023년 05월 17일
- 바. 의결일자 : 2023년 05월 17일
 - 제274회 충주시의회 임시회 행정문화위원회
- 바. 의결결과 : 원안가결

1 제안설명 요지

- 탄금호 국제조정경기장 내 실내훈련장 건립 및 마리나센터 관리 주체 변경에 따라 해당 시설을 추가, 삭제하고 물가상승 및 유지관리 비용 증가로 일부 시설물의 사용료를 인상하였고,
- 사용료의 환불 기준 보완으로 사용자 부담을 경감하고 사용자 중심으로의 시설 이용 규정으로 수정 및 보완하였으며,
- 공유재산 및 물품 관리법에 맞지 않는 시설임대 규정을 삭제 하는 등 조례를 전부개정하여 조정경기장 관리와 운영 활성화에 기여하고자 함.

② 주요내용

- 경기장 시설 정의 및 기능(안 제2조 및 제3조)
- 사용허가 및 허가 우선순위(안 제4조 및 제5조)
- 사용허가의 제한 및 취소 등(안 제6조 및 제7조)
- 사용료 반환 규정(안 제10조)
- 사용자의 책임(안 제12조)
- 위탁관리 규정(안 제13조)

③ 전문위원 검토보고 요지

- 본 전부개정 조례안은
 - ‘충주시 탄금호 국제조정경기장’의 효율적인 운영과 관리를 위하여 필요한 사항을 규정하기 위한 것으로,
- 주요개정사항으로는,
 - 마리나센터 2층이 무지개길 게스트하우스로 변경되는 등 마리나센터 운영·관리에 관한 사항이 「충주시 관광진흥 조례」에 명시됨에 따라 마리나센터 부분을 삭제하고 실내훈련장 건립으로 훈련장 운영과 관련된 사항을 조례에 명시하였으며
 - 별표 1, 모터보트·보트하우스 객실·조정체험장 시설 사용료 증액, 별표 3, 시설 사용료 반환 기준 완화, 별지1호서식, 시설별로 나눠져 있던 기존 사용허가 신청서를 하나의 신청서 통폐합, 별지 2호서식, 시설 변경허가 신청서의 신설 등이 있음.
- 사용료 책정 부분을 살펴보면,
 - 금번 새로 건립된 실내조정훈련장의 경우 아래와 같이 규정됨.

구 분	규 모	기 준	요 금			비고
			평시	하절기	동절기	
로잉탱크(1층)	8인승	2시간 / 1회	20,000	30,000	30,000	
다목적실(3층)	125.71m ²	4시간 이하	40,000	50,000	50,000	
		1일	80,000	100,000	100,000	

- 모터보트 사용료의 경우 심판정은 30,000원, 중계정의 경우 40,000원 인상 됨.

구 분	사양		기구명칭	기준	요금	비고
	출 력	승선정원				
심판정	30마력	3명	심판정 1호	1일	20,000 ↓ 50,000	- 보트운항에 사용되는 연료는 사용자가 부담한다. - 1일 사용기준은 8시간으로 한다. - 기준시간 미만은 기준시간으로 적용
			심판정 2호			
			심판정 3호			
			심판정 4호			
			심판정 5호			
			심판정 6호			
중계정	50마력	9명	중계정 A호	1일	30,000 ↓ 70,000	
			중계정 B호			

- 보트하우스 객실 이용료는 객실별로 100% 인상하여 아래와 같이 규정됨.

호실 구분	시설 규모	기준		금액	비고
201	64.7m ² (7인)	1일	비수기	50,000→ 100,000	<ul style="list-style-type: none"> - 1회 사용기준 • 입실일 13:00 ~ 익일 11:00 - 기준인원 초과 시 • 1명당 5,000원 추가 징수 - 성수기 • 매년 7. 1 ~ 8. 31(입실일 기준) • 금요일, 토요일, 주중 공휴일 전일 - 비수기 : 성수기를 제외한 기간
			성수기	70,000→ 140,000	
202 ~ 217	32.2m ² (4인)	1일	비수기	30,000→ 60,000	
			성수기	50,000→ 100,000	
218 ~ 225	42m ² (5인)	1일	비수기	30,000→ 60,000	
			성수기	50,000→ 100,000	

- 조정체험장 이용료는 일반프로그램의 경우 어른 5,000원, 청소년·동호인이 2,000원 인상되었고 특별프로그램의 경우 15,000원이 인상됨.

구 분	이용자	1인당 요금		비 고
		개 인	단 체 (20명이상)	
일반프로그램 (1회/2시간30분)	어 른	10,000→ 15,000	7,000→ 12,000	20세 이상인 자
	청소년	5,000→ 7,000	3,000→ 5,000	19세 이하인 자
	동호인	5,000 → 7,000		충주조정체험장에 등록된 클럽소속 동호인
특별프로그램 (1회/3시간30분)	모든 이용자	15,000 → 30,000		일반프로그램 외 기업연수 등 특별체험프로그램 이용자

○ 상위법 저촉여부,

- 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률」 제8조에 따라 체육시설은 지역 주민들이 이용할 수 있도록 개방해야하므로 탄금호 국제 조정경기장은 일반 시민에게 개방해야 할 것임.
- 시설의 이용료 징수는 같은법 시행규칙 제5조에 따라 이용자에게 부담시킬 수 있고, 이용료에 대한 감면은 체육시설의 사용 촉진과 같은법 시행령 제4조의2에 근거하여 조례에 규정한 것으로 상위법에 저촉되지 않음.

○ 종합의견

- 마리나 센터의 관리전환과 실내훈련장 건립에 따라 해당시설을 조례에 규정·삭제하는 것은 시설의 원활한 운영을 위해 타당하다고 사료되며,
- 시설 사용료 반환 기준을 완화하는 것은 수익적 입법으로 공공체육시설을 이용하는 이용객 및 시민들의 편의를 증진시킬 것으로 판단되고,

- 모터보트, 보트하우스 객실 사용료는 2013. 7. 본 조례 제정 당시 사용료, 조정체험장은 2016년 규정된 사용료로서 2013년 대비 2023년의 소비자 물가 지수는 18.5% 증가¹⁾ 되었고 충청북도 평균 임금은 약 월250만원에서 월330만원으로 36%가 증가²⁾되는 등 현실에 맞지 않는 시설 사용료를 인상할 필요성이 있음.

[관련법령]

■ 체육시설의 설치·이용에 관한 법률

제8조(체육시설의 개방과 이용)

- ① 제5조 및 제6조에 따른 체육시설은 경기대회 개최나 시설의 유지·관리 등에 지장이 없는 범위에서 지역 주민이 이용할 수 있도록 개방하여야 한다.
- ② ~ ③ (생략)

■ 체육시설의 설치·이용에 관한 법률 시행령

제4조의2(전문체육시설 및 생활체육시설의 사용료 감면)

지방자치단체는 법 제5조제3항 및 제6조제3항에 따라 전문체육시설 및 생활체육시설이 제1호에 따른 행사에 사용되는 경우에는 사용료의 전부를 면제할 수 있고, 제2호부터 제7호까지의 규정에 따른 행사 또는 활동에 사용되는 경우에는 100분의 80의 범위에서 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따라 사용료의 일부를 감경할 수 있다.

1. ~ 7. (생략)

■ 체육시설의 설치·이용에 관한 법률 시행규칙

제5조(체육시설의 개방 및 이용)

법 제8조에 따라 국가나 지방자치단체 등이 체육시설을 지역 주민에게 개방하는 경

1) 국제통계포털 KOSIS(물가상승률, 소비자물가지수)

2) 국제통계포털 KOSIS(월평균 임금 및 임금상승률)

우에는 개방시간과 이용방법 등을 잘 볼 수 있게 게시하여야 하며, 그 체육시설을 관리하는 데에 드는 경비의 범위에서 이용료를 그 이용자에게 부담시킬 수 있다.

[참고자료]

○ 탄금호 국제조정경기장 주요시설 현황

주요 시설	시설의 구성 (연면적)	비고
	그랜드스탠드(2층/3,325.35㎡) 1층 : 관리사무실, 대회의실(1층), 브리핑룸 2층 : 미디어센터, 조직위사무실, VIP룸 야외스탠드(1,100석)	직영 회의실 대관
	피니시타워(3층/214.9㎡) 통제실, 심판실, 방송실	직영 대회용 시설
	실내훈련장(3층/1,465.24㎡) 1층 : 로잉탱크실(실내조정훈련실) 2층 : 웨이트트레이닝장, 샤워실 3층 : 사무실, 다목적실(조정체험아카데미)	직영
	보트하우스(2층/3,495.57㎡, 증축2동/182.61㎡) 1층 : 보트저장소(105대), 선수 및 보트측정실 2층 : 객실(25실), 휴게실	직영 선수단 숙소 객실 이용
	중계도로 길이 : 2,438m(부유식 1,400m), 너비 : 7m 구조 : 콘크리트 폰툰	무료 개방 자전거도로 산책로 등
	(구)조정체험학교(2층/882.04㎡) 1층 : 웨이트트레이닝장 2층 : 농정과 사용(신활력플러스사업 추진단)	직영

○ 2013년 ~ 2023년 소비자 물가지수(2020년=100 기준), KOSIS



○ 2013년 ~ 2022년 충청북도 월평균 임금, KOSIS



☐4 질의·답변 요지 : 생략

☐5 심사결과 : 원안가결

☐6 첨부서류 : 없음

충주시 시정모니터 운영 조례 일부개정조례안

심 사 보 고 서

【심사경과】

- 가. 의안번호 : 제3513호
- 나. 제 안 자 : 충주시장(자치행정과장)
- 다. 제출일자 : 2023년 05월 09일
- 라. 회부일자 : 2023년 05월 09일
- 마. 상정일자 : 2023년 05월 17일
- 바. 의결일자 : 2023년 05월 17일
 - 제274회 충주시의회 임시회 행정문화위원회
- 바. 의결결과 : 원안가결

① 제안설명 요지

- 시정모니터의 정원 및 나이 제한을 삭제하여, 더 많은 시민들의 행정 참여 기회를 제공하고자 함
- 법제처 ‘알기 쉬운 법령 정비기준’에 따라 용어 정비

② 주요내용

- 시정모니터 정원(50명 이내) 및 나이(만 19세 이상) 제한 삭제
- 용어 정비 (허위 → 거짓)

③ 전문위원 검토보고 요지

- 본 일부개정 조례안은
 - 시정모니터의 정원과 나이를 삭제하여, 시민들의 행정 참여 기

회를 제공하고자 하는 것으로,

- 시정모니터 제도는 각계각층 시민들의 다양한 의견을 수렴하여 시민 불편사항을 해결하는 등 시정참여를 위한 제도이나 현 조례에 정원과 나이 제한이 있어 다양한 시민 의견 수렴을 제약하는 상황으로,
- 시정모니터 자격요건의 정원과 나이 제한을 삭제하는 것은 시민들의 행정참여를 확대하고 「행정절차법」 제52조의 행정청의 책무에 부합하므로 조례의 개정은 타당하다고 사료 됨.

[관련법령]

■ 행정절차법

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. “행정청”이란 다음 각 목의 자를 말한다.

가. 행정에 관한 의사를 결정하여 표시하는 국가 또는 지방자치단체의 기관 나. (생략)

2. ~ 9. (생략)

제52조(국민참여 활성화)

① 행정청은 행정과정에서 국민의 의견을 적극적으로 청취하고 이를 반영하도록 노력하여야 한다.

② ~ ⑥ (생략)

☐ 4 질의·답변 요지 : 생략

☐ 5 심사결과 : 원안가결

☐ 6 첨부서류 : 없음

충주시 지방공무원 정원 조례 일부개정조례안

심 사 보 고 서

【심사경과】

- 가. 의안번호 : 제3514호
- 나. 제 안 자 : 충주시장(자치행정과장)
- 다. 제출일자 : 2023년 05월 09일
- 라. 회부일자 : 2023년 05월 09일
- 마. 상정일자 : 2023년 05월 17일
- 바. 의결일자 : 2023년 05월 17일
 - 제274회 충주시의회 임시회 행정문화위원회
- 마. 의결결과 : 원안가결

1 제안설명 요지

- 보건소장의 정·현원 직급 불부합 해소를 위한 정원 조정사항
(4급→4·5급)을 반영하고자 함

2 주요내용

- 기관별·직급별 정원 조정사항 반영[별표3]
 - 총 정원 : 1,509명(변동없음)
 - 정원조정내역
 - 보건소 4급 : 1명 → 0명(△1)
 - 보건소 4·5급 : 0명 → 1명(+1)

[3] 전문위원 검토보고 요지

○ 본 일부개정 조례안은

- 보건소장의 직급 불부합 해소를 위해 보건소장의 직급을 기존 4급에서 4·5급 복수직급으로 조정하고자 하는 것으로,
- 지방자치단체는 기준인건비 내에서 행정수요에 따라 자율적, 탄력적으로 정원을 운영할 수 있으며 금번 개정조례안은 총 정원의 변동없이 보건소장의 직급을 조정하는 것으로 특별한 문제점은 없는 것으로 검토 됨.

[관련법령]

■ 지방자치단체의 행정기구와 정원기준 등에 관한 규정

제4조(기준인건비제 운영) ① 지방자치단체는 기준인건비를 기준으로 기구와 정원을 자율적으로 운영하되, 자율성과 책임성이 조화되도록 운영하여야 한다.

② ~ ④ (생략)

제24조(정원의 관리) ① 지방자치단체의 장은 조직간의 균형있고 합리적인 정원관리를 위하여 지방공무원 종류별로 정원책정기준에 따라 정원을 책정하여야 한다. 이 경우 공무원종류별 정원책정기준은 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

② ~ ⑤ (생략)

제30조(정원의 규정) ① 지방자치단체에 두는 지방공무원 정원의 총수는 다음 각 호의 구분에 따라 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

1. 집행기관의 정원(제3호에 따른 공무원의 정원은 제외한다)
2. 삭제 <2020. 3. 10.>
3. 지방공립대학에 두는 교육공무원의 정원
4. 의회사무기구의 정원

5. 합의제행정기관의 정원

- ② 지방공무원의 직급별 정원[「지방전문경력관 규정」 제2조에 따른 지방전문경력관(이하 “지방전문경력관“이라 한다)의 정원을 포함한다]은 제1항에 따른 정원의 총수 범위에서 제22조제2항에 따른 정원관리기관별로 해당 지방자치단체의 조례로 정한다. 다만, 시·도의 5급 이하(시·군·구는 6급 이하) 직급별 정원과 지방전문경력관의 정원은 조례로 그 총수만 정하고 그 범위에서 제22조제2항에 따른 정원의 관리기관별로 해당 지방자치단체의 규칙으로 정한다.
- ③ 지방공무원의 직렬별 정원(지방전문경력관의 경우에는 「지방전문경력관 규정」 제4조제1항에 따른 직위군별 정원을 말한다)은 제1항에 따른 정원의 총수 범위에서 제22조제2항에 따른 정원관리기관별로 해당 지방자치단체의 규칙으로 정한다.
- ④ ~ ⑤ (생략)