

2023. 3. 23.(목)
제272회 충주시의회(임시회)
제 2 차 본 회 의

- 조례안 및 기타안건 -

심 사 보 고 서



행 정 문 화 위 원 회

- 조 례 안 -

심 사 보 고 서

① 심사경과

조 례 안	제안일자	회부일자	상정일자	의결일자	제안설명
1. 충주시 재향군인 예우 및 지원에 관한 조례 일부개정조례안	2023.03.13.	2023.03.13.	2023.03.22.	2023.03.22.	신 호 일 의 원
2. 충주시 지방공무원 복무 조례 일부개정조례안	2023.03.13.	2023.03.13.	2023.03.22.	2023.03.22.	자치행 정과장
3. 충주시 지방공무원 여비 조례 일부개정조례안	2023.03.13.	2023.03.13.	2023.03.22.	2023.03.22.	자치행 정과장
4. 충주시 소식지 및 홍보 운영에 관한 조례안	2023.03.13.	2023.03.13.	2023.03.22.	2023.03.22.	홍 보 담 당 관
5. 충주시 소셜미디어 관리 및 운영에 관한 조례 일부개정조례안	2023.03.13.	2023.03.13.	2023.03.22.	2023.03.22.	홍 보 담 당 관
6. 충주시 공유재산 관리조례 일부개정조례안	2023.03.13.	2023.03.13.	2023.03.22.	2023.03.22.	회 계 과 장

② 제안설명 요지

1. 충주시 재향군인 예우 및 지원에 관한 조례 일부개정조례안

(1) 제안이유

- 「대한민국재향군인회법」 개정에 따라 재향군인회 운영에 필요한 보조금을 지원할 수 있는 명시적인 근거를 마련하고, 법제처의 「알기 쉬운 법령 정비기준」에 따른 용어 정비를 통해 행정의 효율화를 도모하고자 함.

(2) 주요내용

○ 예산의 지원(안 제5조)

- 재향군인회의 운영에 필요한 보조금을 지원할 수 있도록 수정

○ 법제처의 「알기 쉬운 법령 정비기준」에 따른 현행화

- (안 제4조 및 제5조) “기타”를 “그 밖에”로 수정 등

(3) 전문위원 검토보고

○ 본 일부개정 조례안은

- 재향군인회 운영에 필요한 보조금을 교부할 수 있도록 「대한민국재향군인회」법이 개정되어 재향군인회 운영비 지급 근거를 조례에 명시하려는 사항으로,
- 재향군인회에 운영비를 지급함으로써 원활한 향토방위 협조와 호국정신 함양 및 고취를 이끌어 낼 수 있으므로 조례개정은 타당하다고 사료됨.

[관련법령]

■ 대한민국재향군인회법

제16조(재정)

- ① 재향군인회의 재정은 회원의 회비, 사업수입, 그 밖의 수입으로 충당한다.
- ② 국가 또는 지방자치단체는 예산의 범위에서 재향군인회의 운영 등에 필요한 보조금을 교부할 수 있다.

2. 충주시 지방공무원 복무 조례 일부개정조례안

(1) 제안이유

- 장기재직휴가 확대로 직원들의 휴식권을 보장하고 기타 특별휴가 정비를 통해 휴가제도를 합리적으로 운영하고자 함

(2) 주요내용

○ 장기재직휴가 확대 (안 별표 3)

- 5년 이상 10년 이하 근속 공무원: 3일 (신설)
- 30년 이상 근속 공무원: 20일 → 25일(확대)

○ 기타 특별휴가 사용일수 제한 등 (안 별표 3)

- 연 10일 이내 → 3일 이내*

* 연간사용일수 개념을 회당 사용일수 개념으로 변경(권익위 개선권고사항)

- 기타 특별휴가 부여 기준 및 방법에 대한 위임규정 명문화

(3) 전문위원 검토보고

○ 본 일부개정 조례안은

- 충주시 소속 공무원의 휴식권 보장을 위한 장기재직 휴가 확대와 특별휴가에 대한 국민권익위원회의 권고사항을 조례에 반영하고자 개정하려는 것으로,
- 저연차 공무원에 대하여 3일간의 장기재직 휴가를 신설하고 재직기간 30년 이상 공무원에 대한 장기재직 휴가를 20일에서 25일로 확대하여 공무원에게 충분한 휴식을 제공, 사기진작과 업무 능률 향상에 기여할 것으로 판단되며
- 또한, 특별휴가 부여에 대한 구체적인 기준과 방법을 명문화하여 무분별·선심성 특별휴가의 남용을 방지할 것으로 예상되므로 조례개정은 타당하다고 사료 됨.

[관련법령]

■ 지방공무원법

제59조(위임규정) 공무원의 복무에 필요한 사항은 이 법에서 규정하는 것

외에는 대통령령 또는 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

■ 지방공무원 복무규정

제7조의7(특별휴가) ① 공무원의 특별휴가는 이 영에서 정하는 바에 따른다. 다만, 이 영에서 정하지 아니하는 사항은 지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따른다.

② ~ ⑬ (생략)

3. 충주시 지방공무원 여비 조례 일부개정조례안

(1) 제안이유

- 공무원 출장여비 지급 규정 정비를 통해 부적절한 여비지급을 막고 지방공무원 여비제도를 합리적으로 운영하고자 함

(2) 주요내용

- 국내출장 여비지급 규정 정비 (안 제6조제1항, 제4조)
 - 정산규정 명문화, 왕복 2km 이내 근거리 출장비 지급
 - 국내여비 지급기준 개정(상위규정 준용)
- 출장비 부정수령자 가산금 징수조항 신설 (안 제5조)
- 상위규정·타 자치법규 개정사항 반영

(3) 전문위원 검토보고

○ 본 일부개정 조례안은

- 충주시 소속 공무원에 대한 여비 지급 기준 및 부당수령에 대한 규정을 상위법령과 행안부 지침에 따라 개정함으로써 공무원에게 지급하는 여비를 합리적이고 투명하게 운영하고자 하는 것으로,
- 여비지급 기준을 상위법 기준으로 명시하여 상위법이 개정될 때 마다 조례를

개정해야 하는 불합리한 절차를 개선하여 행정력 낭비를 방지할 것으로 보이며

- 안 제5조에 여비정산 방법(신용카드 사용)과 부당수령에 대한 환수 내용을 신설하여 여비지급의 투명성을 확보할 것으로 판단 됨.
- 또한, 「공무원보수 등의 업무지침」에 따른 근거리 출장자에 대한 여비지급 규정, 상위규정과 타 조례의 개정 사항을 반영하는 등 별도의 특이사항이 없으므로 조례의 개정은 타당하다고 사료 되나,
- 제6조 준용 규정의 법 해석에 혼란이 있을 수 있어 조문에 “영”을 명시하는 등 조례 개정을 명확히 할 필요가 있다고 사료 됨.

[관련법령]

■ 지방공무원법

제46조(실비보상 등) ① 공무원은 보수 외에 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따라 직무 수행에 필요한 실비보상을 받을 수 있다.

② ~ ④ (생략)

■ 공무원 여비 규정

제8조의2(여비의 결제와 정산 등) ① 국내 여행자 및 국외 여행자가 여비 중 운임(국외 여행의 운임은 제외한다)과 숙박비를 결제할 때에는 「국고금관리법」 제24조제5항에 따른 정부구매카드(이하 “정부구매카드”라 한다) 또는 「여신전문금융업법」 제2조제3호에 따른 신용카드(이하 “신용카드”라 한다)를 사용해야 한다. 다만, 출장지에서 정부구매카드 또는 신용카드를 사용할 수 없는 경우 등 특별한 사유가 있는 경우에는 그렇지 않다.

② ~ ⑤ (생략)

제29조의2(지방자치단체 등에 근무하는 공무원의 여비에 관한 특례 이 영에도 불구하고 지방자치단체에 근무하는 공무원의 여비에 관하여는 해당

지방자치단체의 여비에 관한 조례를 적용한다.

■ 지방공무원 수당 등에 관한 규정

제18조의8(가산징수 등)

- ① 지방자치단체의 장과 지방의회의 의장은 「지방공무원법」 제46조제3항에 따라 소속 공무원이 거짓이나 그 밖의 부정한 방법으로 여비를 지급받았을 때에는 그 부정 수령액의 5배에 해당하는 금액을 가산하여 징수한다.
- ② 제1항에 따른 징수의 절차 등에 관하여 필요한 세부 사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

[관련 행정규칙]

■ 2023 공무원보수 등의 업무지침(인사혁신처)

마. 근무지내 국내출장 중 왕복 2km 이내의 근거리 출장인 경우 실비로 지급한다.

- 1) 실비 상한액은 4시간 미만 출장은 1만원, 4시간 이상 출장은 2만원으로 한다.
- 2) 실비 지급대상 여비는 4시간 미만 출장은 운임, 4시간 이상 출장은 운임 및 식비(1/3)로 한정한다
- 3) 출장자는 운임과 식비의 세부 사용내역을 확인할 수 있는 세금계산서, 신용카드 매출전표, 현금영수증, 승차권 등 증거서류를 갖추어 회계관계공무원에게 정산을 신청하여야 한다.

4. 충주시 소식지 및 홍보 운영에 관한 조례안

(1) 제안이유

- 지방자치단체 위원회 정비 지침(2022.7.)의 기능이 유사한 위원회 통폐합에 따라 기존 조례를 폐지하고 이 조례를 제정함

(2) 주요내용

- 기존의 「충주시 반회보 발간에 관한 조례」와 「충주시 홍보자문위원회 설치 및 운영 조례」를 폐지하고 「충주시 소식지 및 홍보 운영에 관한 조례」를 제정함.
- 충주시 홍보자문위원회와 월간예성편집위원회를 충주시 홍보위원회로 통합함(안 제8조~제10조)

(3) 전문위원 검토보고

○ 본 제정 조례안은

- 기존 조례인 「충주시 반회보 발간에 관한 조례」와 「충주시 홍보자문위원회 설치 및 운영 조례」를 통합하여 충주시 소식지 발행에 대한 사항과 소식지에 대한 의견 수렴 및 시정 홍보 전략 수립을 위한 위원회 설치를 규정한 것으로,
- 기능이 유사한 홍보자문위원회와 소식지(월간예성)편집위원회를 「지방자치법」 제130조제4항에 따라 충주시 홍보위원회로 통폐합하여 위원회의 효율적인 운영과 홍보정책의 일관성을 유지할 수 있을 것으로 예상되므로 조례 제정은 타당하다고 사료 됨.

[관련법령]

■ 지방자치법

제130조(자문기관의 설치 등) ① 지방자치단체는 소관 사무의 범위에서 법령이나 그 지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따라 자문기관(소관 사무에 대한 자문에 응하거나 협의, 심의 등을 목적으로 하는 심의회, 위원회 등을 말한다. 이하 같다)을 설치·운영할 수 있다.

② ~ ③ (생략)

④ 지방자치단체는 자문기관 운영의 효율성 향상을 위하여 해당 지방자치단체에 설치된 다른 자문기관과 성격·기능이 중복되는 자문기관을 설

치·운영해서는 아니 되며, 지방자치단체의 조례로 정하는 바에 따라 성격과 기능이 유사한 다른 자문기관의 기능을 포함하여 운영할 수 있다.

⑤ (생 략)

■ 충주시 각종 위원회 설치와 운영에 관한 조례

제8조(유사위원회의 활용 등) 시장은 설치한 위원회의 성격과 기능이 중복되는 사무는 「지방자치법」 제130조제4항에 따라 유사한 위원회에 그 기능을 포함하여 운영하도록 하는 등 불필요한 위원회가 설치되지 않도록 노력해야 한다.

5. 충주시 소셜미디어 관리 및 운영에 관한 조례 일부개정조례안

(1) 제안이유

- 개인 SNS를 활용한 홍보 유공자를 발굴, 시상할 수 있는 근거를 마련하고자 이 조례를 일부 개정함.

(2) 주요내용

- 소셜미디어를 통해 충주시를 대내외에 널리 홍보한 개인이나 단체, 기관을 발굴하여 포상하고 부상을 지급함 (안 제8조제4항)

(3) 전문위원 검토보고

○ 본 일부개정 조례안은

- SNS를 통해 충주시를 대내외에 널리 홍보한 개인·단체·기관을 발굴해 포상 및 부상을 지급함으로써 충주시 홍보에 개인 및 단체 등의 적극적인 참여를 유도하고자 하는 것으로,
- 개인의 SNS 이용률은 19년 47.7%, 21년 55.1% 전 세대에서 지속적으로 증가¹⁾하고 있으며 각 지자체에서 소셜미디어를 통한

1) 정보통신정책연구원(KISDI) 세대별 SNS 이용현황(2022. 6.)

홍보에 많은 예산을 투입하고 있다는 점을 고려해 볼 때

- SNS 홍보 유공자를 발굴하고 이를 시상하는 것은 예산대비 효과적인 충주시 홍보와 개인 등의 자발적인 참여를 이끌어 낼 수 있다는 점에서 조례 개정은 타당하다고 사료 됨.

[관련법령]

■ 충주시 포상 조례

제2조(포상 대상) 충주시(이하 “시“라 한다) 발전에 크게 공헌한 자(기관, 단체 등 포함)를 포상 대상자로 한다.

제10조(포상 방법 등) ① 시장은 수상자에게 별지 제1호 서식에 따른 포상장을 수여하되, 제6조에 따른 감사장 및 제7조에 따른 상장은 각각 별지 제2호 및 제3호 서식에 따라 수여한다.

② 시장은 수상자에게 제1항에 따른 포상장과 함께 예산의 범위 내에서 상금, 상패, 산업시찰 기회 부여(동반 1인 포함) 등의 부상(副賞)을 지급할 수 있다.

6. 충주시 공유재산 조례 일부개정조례안

(1) 제안이유

- 「공유재산 및 물품관리법」 및 같은법 시행령의 개정사항을 반영 하고, 상위법에 의한 조례 위임사항을 조례로 규정하고자 함

(2) 주요내용

- 불분명한 조례 내용 수정 및 추가(안 제1조, 안 제2조, 안 제5조, 안 제28조의2)
- 상위법 개정에 따른 조례 내용 수정 등 현행화
(안 제5조, 안 제12조, 안 제18~22조, 안 32조, 안 제36조의2)
- 상위법에 의한 조례 위임사항을 조례로 규정(안 제12조, 안 제32조)

(3) 전문위원 검토보고

○ 본 일부개정 조례안은

- 「공유재산 및 물품관리법」 및 같은 법 시행령 등 상위법 개정(22.4.21. 시행)에 따라 조례의 위임사항과 현행조례의 용어정비 등 미비한 사항을 정비·보완하여 효율적인 공유재산 관리와 업무처리에 적용하고자 개정하는 것으로,
- 안 제4조 개정사항은 상위법에서 조례에 위임된 공유재산관리 계획에 포함되어야 할 재산의 취득·처분 기준을 명시한 것으로 법 개정 이전, 공유재산법의 취득·처분 기준을 준용하였으며
- 안 제32조의 대부료 감면 대상에 상시 근무자가 10인 미만인 지역 일자리 창출 중소기업, 관광시설 등을 포함하여 지역경제 활성화에 기여할 것으로 판단 되며
- 자치권 보장과 자율성 확보를 위해 상위법에서 조례에 위임한 사항을 지역 여건에 맞게 반영하고 법제처의 법령 정비 기준에 맞게 정비한 사항으로 조례 개정은 타당하다고 사료 됨.

[관련법령]

■ 공유재산 및 물품관리법

제16조(공유재산심의회) ① (생략)

② 제1항에 따른 공유재산심의회는 다음 각 호의 사항을 심의한다.

1. ~ 5. (생략)

6. 그 밖에 공유재산의 관리·처분 등에 대하여 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 경우

③ ~ ④ (생략)

제34조(대부료의 감면) ① (생략)

② 지방자치단체의 장은 제32조에도 불구하고 대통령령으로 정하는 경우에는 지방

자치단체의 조례로 정하는 바에 따라 대부료의 전부 또는 일부를 감면할 수 있다.

■ 공유재산 및 물품관리법 시행령

제7조(공유재산관리계획) ① 법 제10조의2제1항 전단에 따른 공유재산의 취득과 처분에 관한 계획(이하 “공유재산관리계획”이라 한다)에 포함되어야 할 사항은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 재산의 취득[매입, 기부채납, 무상 양수, 환지(換地), 무상 귀속, 교환, 건물의 신축·증축 및 공작물의 설치, 출자 및 그 밖의 취득을 말한다. 이하 이 조에서 같다] 및 처분(매각, 양여, 교환, 무상 귀속, 건물의 멸실, 출자 및 그 밖의 처분을 말한다. 이하 이 조에서 같다)으로 한다.

1. 공유재산의 취득·처분에 따른 1건당 기준가격이 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 금액 이상인 재산

2. 공유재산의 취득·처분에 따른 1건당 기준면적이 해당 지방자치단체의 조례로 정하는 면적 이상인 토지

② ~ ⑦ (생략)

제96조(조례의 제정·운영) 지방자치단체는 공유재산과 물품의 관리와 처분에 대하여 법령에서 위임한 사항과 그 밖에 필요한 사항에 관하여 조례 또는 규칙을 제정·운영할 수 있다.

③ 질의·답변 요지 “생략”

④ 심사결과

- | | | |
|-----|----------------------------------|--------|
| (1) | 충주시 재향군인 예우 및 자원에 관한 조례 일부개정조례안 | : 원안가결 |
| (2) | 충주시 지방공무원 복무 조례 일부개정조례안 | : 원안가결 |
| (3) | 충주시 지방공무원 여비 조례 일부개정조례안 | : 수정의결 |
| (4) | 충주시 소식지 및 홍보 운영에 관한 조례안 | : 원안가결 |
| (5) | 충주시 소셜미디어 관리 및 운영에 관한 조례 일부개정조례안 | : 원안가결 |
| (6) | 충주시 공유재산 관리 조례 일부개정조례안 | : 원안가결 |

충주시 지방공무원 여비 조례 일부개정조례안 수정안

의 안 번 호	3465-1
------------	--------

제출일자 : 2023. 3. 23.

제 출 자 : 행정문화위원회위원장

1. 수정이유

- 개정조례안의 조문이 명확하지 않아 법 해석에 혼란이 있을 수 있어 조문을 명확히 하고자 함.

2. 주요내용

- 제3조제1항 중 “「공무원 여비 규정」”을 “「공무원 여비 규정」(이하 “영”이라 한다)”으로 하고, 같은 조 제2항 중 “「공무원 여비 규정」”을 “영”으로 한다.

제4조 중 “「공무원 여비 규정」”을 “영”으로 한다.

제6조 각 호 외의 부분 중 “「공무원 여비 규정」을 준용하되, 「공무원 여비 규정」을”을 “영을 준용하되, 영”으로 하고, 같은 조 제1호 중 “제8조의2제5항”을 “영 제8조의2제5항”으로 하며, 같은 조 제2호 중 “제17조·제22조·제26조”를 “영 제17조·제22조·제26조”로 하고, 같은 조 제3호 중 “제17조제1항”을 “영 제17조제1항”으로 하며, 같은 조 제4호 중 “제18조제1항”을 “영 제18조제1항”으로 하고, 같은 조 제5호 중 “제24조제5항”을 “영 제24조제5항”으로 하며, 같은 조 제6호 중 “제29조제1항”을 “영 제29조제1항”으로 하고, 같은 조 제7호 중 “별표 1”을 “영 별표 1”로 한다.

충주시 지방공무원 여비 조례 일부개정조례안 수정안

충주시 지방공무원 여비 조례 일부개정조례안을 다음과 같이 수정한다.

제3조제1항 중 “「공무원 여비 규정」”을 “「공무원 여비 규정」(이하 “영”이라 한다)”으로 하고, 같은 조 제2항 중 “「공무원 여비 규정」”을 “영”으로 한다.

제4조 중 “「공무원 여비 규정」”을 “영”으로 한다.

제6조 각 호 외의 부분 중 “「공무원 여비 규정」을 준용하되, 「공무원 여비 규정」을”을 “영을 준용하되, 영”으로 하고, 같은 조 제1호 중 “제8조의2제5항”을 “영 제8조의2제5항”으로 하며, 같은 조 제2호 중 “제17조·제22조·제26조”를 “영 제17조·제22조·제26조”로 하고, 같은 조 제3호 중 “제17조제1항”을 “영 제17조제1항”으로 하며, 같은 조 제4호 중 “제18조제1항”을 “영 제18조제1항”으로 하고, 같은 조 제5호 중 “제24조제5항”을 “영 제24조제5항”으로 하며, 같은 조 제6호 중 “제29조제1항”을 “영 제29조제1항”으로 하고, 같은 조 제7호 중 “별표 1”을 “영 별표 1”로 한다.

신 · 구조문대비표

원 안	수 정 안
제3조(여비의 지급 구분) ① 시장에게는 「공무원 여비 규정」 별표 1의 제1호라목을 적용한다.	제3조(여비의 지급 구분) ① ---- ---- 「공무원 여비 규정」 (이하 “영” 이라 한다) ----- ---.
② 제1항 이외의 공무원에게는 계급별로 「공무원 여비 규정」 별표 1의 각 호를 적용한다.	② ----- --- 영 ----- -----.
제4조(국내여비 지급) 공무원이 공무로 국내여행을 여비는 「공무원 여비 규정」 별표 2의 기준에 따라 지급한다.	제4조(국내여비 지급) ----- ----- 영 ----- ----- -----.
제6조(공무원 여비 규정의 준용) 공무원 여비 지급에 이 조례에 정한 것을 제외하고는 「공무원 여비 규정」을 준용하되, 「공무원 여비 규정」을 준용함에 다음 각 호를 따른다.	제6조(공무원 여비 규정의 준용) ----- ----- 영을 준용하되, 영----- ----- ---.
1. 제8조의2제5항은 준용하지 않는다.	1. 영 제8조의2제5항----- -----.
2. 제17조 · 제22조 · 제26조 및 제29조 중 “소속장관 “은 “시장 “으로 본다.	2. 영 제17조 · 제22조 · 제26조 ----- -----.
3. 제17조제1항 단서 중 “인사혁신처장과 협의하여” 는 준용하지 않는다.	3. 영 제17조제1항 ----- ----- ---.

4. 제18조제1항 단서 중 “「공
용차량 관리 규정」 제4조
“는 “「충주시 공용차량 관
리 규칙」 제4조 “로 “같은
규정 별표 “는 “「충주시 공
용차량 관리 규칙」 별표 1
“로 본다.

4의2. (생략)

5. 제24조제5항 중 “「국가공
무원법」 제71조제2항 “은
“「지방공무원법」 제63조제
2항 “으로 본다.

6. 제29조제1항 중 “인사혁신
처장 및 기획재정부장관과 협
의하여 “, 같은 조 제2항 중
“인사혁신처장 및 기획재정
부장관의 의견을 들어 “ 및
같은 조 제4항 중 “인사혁신
처장 및 기획재정부장관과 협
의하여 “는 없는 것으로 보
며, 같은 조 제3항은 준용하
지 않는다.

7. 별표 1 각 호의 해당 공무원
란 중 “공무원보수규정 “은
“지방공무원 보수규정” 으
로, “공무원임용령” 은 “지
방공무원 임용령” 으로, “일

4. 영 제18조제1항 -----

-----.

4의2. (현행과 같음)

5. 영 제24조제5항 -----

-----.

6. 영 제29조제1항 -----

-----.

7. 영 별표 1 -----

반임기제 공무원”은 “개방 형직위에 임용되는 임기제공 무원”으로, “전문임기제공 무원”은 “개방형직위가 아 닌 직위에 임용되는 임기제 공무원”으로 한다.	----- ----- ----- -----
--	----------------------------------

- 기타안전 -

심 사 보 고 서

① 심사경과

안 건	제안일자	회부일자	상정일자	의결일자	제안설명
1. 2023년 공유재산관리계획 1차 변경안	2023.03.13.	2023.03.13.	2023.03.22.	2023.03.22.	회 계 과 장

② 제안설명 요지

1. 2023년 공유재산관리계획 1차 변경안

(1) 제안이유

- 공유재산의 취득·처분 등을 위한 2023년 공유재산 관리계획 1차변경에 대해 「공유재산 및 물품관리법」 제10조의2, 같은 법 시행령 제7조 및 「충주시 공유재산 관리조례」 제12조의 규정에 의거 충주시의회 의결을 거쳐 시행하고자 함.

(2) 주요내용

① 업정면 도룡마을 쉼터조성에 따른 공유재산 교환

1 교환개요

- 사업목적: 업정면 도룡마을에 주민편의시설이 전무하여 여건 개선이 시급하나, 마을 주변 사유지가 없어 주민편의 시설 설치가 어려워 마을과 인접한 도유재산을 재산가액이 유사한 사유재산과 교환하여 주민쉼터를 조성하고자 함

○ 교환대상 토지

- 취득토지: 엄정면 신만리 726 외 1필지(1,268㎡ / 충청도 소유)
- 처분토지: 중앙탑면 장천리 924-1(1,268㎡ / 충주시 소유)

【쉼터조성 사업개요】

- 사업기간 : 2024년
- 사 업 비 : 10백만원 (시비)
- 사업내용 : 쉼터조성 1식(느티나무, 단풍나무, 관목, 잔디 식재, 벤치 설치)
- 사업시행 : 엄정면

2 관리계획 대상 (토지 1천㎡ 이상 취득)

○ 토지 취득 및 처분(교환)

(단위 : ㎡, 천원)

재산의 표시					소유자	재산가액 (공시지가기준)	탁상감정 평가액
구 분	소재지	지 번	지목	지적면적			
도유지 (취 득)	엄정면 신만리	726	답	1,202	충청북도	27,766	42,070
		726-2	답	66		1,524	2,310
		계		1,268		29,290	44,380
시유지 (처 분)	중앙탑면 장천리	924-1	답	1,008	충주시	26,308	65,520

※ 타지자체의 공유재산과 교환하는 경우 교환재산 상호평가액 차액이 3/4 이상이어도 교환 가능

3 전문위원 검토보고

- 엄정면 도룡마을 쉼터조성과 관련하여 시유지와 도유지의 토지 교환 의결을 받으려는 사항으로
- 탁상감정 평가액 차액이 3/4이상이나 「공유재산법

시행령」 제44조제2항에 의거 타 지자체(충북도)와 교환할 경우 예외 조항 적용이 가능함에 따라 법령에 위배 되지 않으며

- 교환으로 취득하려는 토지가 행정재산으로서 사용 목적이 분명하며 처분대상 사유지는 일반재산으로서 사실상 농지로 이용되고 있는 상태로 행정 필요가 있는 재산과 행정수요가 없는 재산을 교환하는 것은 타당하다고 판단 되며
- 토지교환을 통해 도롱마을 쉼터조성을 함으로써 주민들에게 생활편의를 제공하고 일부조성 된 목계나루에서 추평저수지까지의 산책로를 이용하는 주민들의 쉼터로도 활용될 수 있으므로 재산교환은 적절하다고 사료 되나
- 쉼터조성 장소가 도롱마을과 270여m 떨어져 있어 면지역의 주된 연령층인 노령층이 쉽게 이용할 수 없다는 점에서 도롱마을과 접근성이 좋은 타 토지와의 교환에 대한 검토와
- 도롱마을과 쉼터의 통행로인 농어촌도로에 별도의 인도가 설치 되어 있지 않아 쉼터를 이용하는 주민들의 안전문제 등에 대한 논의가 필요함.

[관련법령]

■ 공유재산법 시행령

제44조(교환) ① 법 제39조에 따라 일반재산을 교환할 때에는 국유재산 또는 다른 지방자치단체의 공유재산과 교환하는 경우를 제외하고는 서로 유사한 재산으로서 행정안전부장관이 정하는 기준에 맞는 재산과 교환하여야 한다.

② 국유재산 또는 다른 지방자치단체의 공유재산과 교환하는 경우를 제외하고는 교환하는 재산 중 한쪽의 가격이 다른 쪽 가격의 4분의 3 미만일

때에는 교환을 해서는 아니 된다.

② 가칭 서충주 세대공감센터 건립

1 사업개요

- 사업목적: 지역주민을 위한 편의시설 부족 해소 및 지속적 주민 증가에 따른 주민 삶의 질 향상과 정주여건 개선
- 위 치: 충주시 대소원면 본리 639 (첨단산단 테크피아 공장부지)
- 사업기간: 2023년 ~ 2025년 (3년)
- 사 업 비: 8,000백만원
- 내 용: 가칭 서충주 세대공감 센터 건립 (부지면적 16,496㎡, 연면적 4,400㎡)

1층	영유아복지시설(놀이체험실, 맘카페, 장난감 도서관 등), 시간제 보육실, 다함께돌봄센터, 기계실, 창고
2층	평생교육 프로그램실, 다목적회의실, 동아리실, 소규모 다목적구장, 운동시설
주차장	지역주민 및 센터이용자

2 관리계획 대상 (10억 이상 건물 취득)

- 건물 취득(증축) (단위 : ㎡, 백만원)

구 분	소재지	지 번	소유자	구 조	연면적	사업비	회계구분
건 물 (증축)	대소원면 본리	639	충주시	철근콘크리트 (2층)	4,400	8,000	일반회계

※ 증축 前 테크피아 공장동 2,341.4㎡ (1층) ⇨ 後 서충주 세대공감센터 4,400㎡(2층)

3 전문위원 검토보고

- 가칭 서충주 세대공감센터 건립은 (구)테크피아 공장동을 증축하여 영유아 복지시설 등으로 활용할 서충주 세대공감센터 건립에 대한 의회

의결을 받으려는 사항으로

- 인근에 23년 280여세대 아파트가 준공될 예정이며 첨단산단의 지속적인 주민증가에 따라 주민편의시설의 건립 필요성이 있다고 사료 되며
- 기업도시와 대비하여, 상대적으로 생활SOC 시설이 부족한 첨단산업 단지에 세대공감센터를 건립함으로써 주민생활 편의 증진을 도모할 수 있다는 점에서 세대공감센터 건립은 타당하다고 판단 됨.

③ 신니면 파크골프장 조성사업

1 사업개요

- 사업목적: 원거리 읍면지역의 파크골프 동호인 증가에 따라 시설을 확충하여 어르신 여가활동 활성화 및 건강증진 제고
- 위 치: 충주시 신니면 용원리 547-8번지 일원
- 사업기간: 2023년 ~ 2024년
- 사 업 비: 600백만원 (도 250 / 시 350)
- 내 용: 파크골프장 9홀, 부대시설 등 (A = 7,000㎡정도)

2 관리계획 대상 (토지 1천㎡ 이상 취득)

- 토지 취득(매입)

(단위 : ㎡, 천원)

재산의 표시					소유자	재산가액 (공시지가기준)	회계구분
소재지	지번	지목	지적면적	매입면적			
합 계			2,195	2,195		75,887	
신니면 용원리	295-1	답	1,055	1,055	구옹회	37,241	일반회계
〃	296-2	임	1,140	1,140	조장호	38,646	

3 전문위원 검토보고

- 신니면 파크골프장 조성사업은 면지역에 부족한 파크골프장을 조성하여 건강한 여가 환경 인프라를 구축하고 노인 생활체육활성화를 위해, 토지매입을 의결 받으려는 것으로
- 파크골프 동호회는 총26개, 회원은 2,538명²⁾으로 해를 거듭할수록 지속적으로 증가하고 있으나 충주시의 파크골프장은 5개소이며 주요 파크골프장의 위치가 목행동, 달천동, 수안보면에 위치하여 신니, 노은 등의 동호회원들의 접근성이 용이 하지 않아 불편함을 겪고 있어,³⁾
- 신니면에 파크골프장을 조성함으로써 신니, 노은에 거주하는 동호회원들의 체육시설 이용 소외감을 해소하고 건강증진에도 기여할 것으로 판단되므로 토지매입은 적절하다고 사료 됨.

④ 충주 반다비 체육센터 건립

1 사업개요

- 사업목적: 보치아 직장운동경기부 창단으로 훈련 전용구장 설치와 산재된 장애인 체육시설을 접근이 용이한 곳으로 통합 설치하여 장애인체육 활성화에 기여하고 전국대회 유치를 통한 지역경제 활성화와 선수 경기력 향상 도모
- 내 용: 반다비체육센터 건립(지상3층 / 건축연면적 2,700㎡)
보치아경기장, 다목적구장, 게이트볼장, 체력단련실 등

2) 2022.7.21.기준(체육진흥과 조사 자료)

3) 서충주 파크골프장이 있으나 면적이 다른 파크골프장에 비해 작은 11,604㎡이며 주덕, 대소원의 동호회원이 많아 사용이 쉽지않고 파크골프장 이용객들의 주된 연령층이 65세이상 어르신으로 교통편에 애로사항을 겪음

○ 위 치: 충주시 교현동 500번지 일원

○ 사업기간: 2023년 ~ 2026년 (4년)

○ 사 업 비: 9,600백만원 (국비 3,000 / 도비 2,000 / 시비 4,600)

(단위 : m², 백만원)

재 원	총사업비	기투자	2023년	2024년	2025년 이후	비 고
합 계	9,600	0	600	6,100	2,900	
국비	3,000		200	1,500	1,300	일반회계
도비	2,000	0	0	2,000	0	
시비	4,600		400	2,600	1,600	

2 관리계획 대상 (토지 1천m² 이상 취득)

○ 건물 취득(신축)

(단위 : m², 백만원)

건물명	소재지	지번	소유자	구 조	연면적	사 업 비	회계구분
충주 반다비 체육센터	교현동	500	충주시	철골구조	2,700	9,600	일반회계

3 전문위원 검토보고

- 충주시 반다비 체육센터 건립은 보치아 직장운동경기부 창단(2022.7.1.)에 따른 훈련 전용구장 설치와 여러시설에서 운영되고 있는 장애인 체육강좌를 통합하여 체계적으로 운영코자 반다비 체육센터 건립에 대하여 의회 의결 받으려는 것으로,
- 반다비 체육센터는 장애인이 언제든지 체육활동을 할 수 있도록 도와주는 공간인 동시에 장애인이 우선으로 이용하면서도 비장애인이 함께 이용할 수 있는 사회통합형 체육시설로

- 일반 체육시설과 비교하여 충주시에 장애인을 위한 체육시설은 ‘장애인형 국민체육센터’ 1개소 밖에 존재하지 않아 반다비 체육센터 건립 시 부족한 장애인체육시설에 대한 수요문제를 다소 해소할 수 있을 것으로 보며
- 또한, 반다비 체육센터에 장애인체육회 사무실을 설치하여 장애인형 국민체육센터, 장애인복지관 등 여러 시설에서 운영되고 있는 체육강좌를 통합 운영하여 장애인에게 편의를 제공함으로써
- 장애인이 공정하고 차별없이 체육시설을 이용하고 생활체육 참여의 기회를 보장 받을 수 있다는 점에서 체육센터 건립은 타당하다고 사료 됨.

⑤ 신니면 거점소독소 인근 토지 매입

1 사업개요

- 사업목적 : 거점소독소 인근 토지의 소독약 비산피해 원천 해소 및 원활한 거점소독소 운영 등 철저한 가축 방역 추진
- 위 치 : 충주시 신니면 대화리 138
- 사업기간 : 2023. 5. ~ 2023. 12.
- 사 업 비 : 100백만원 (시비)
- 내 용 : 토지매입을 통하여 협소한 거점소독소의 원활한 운영 및 반려동물보호센터에 위치한 가축방역창고 이전 추진

2 관리계획 대상 (토지 1천㎡ 이상 취득)

- 토지 취득(매입)

(단위 : ㎡, 천원)

재산의 표시					소유자	재산가액 (공시지가기준)	회계구분
소재지	지번	지목	지적면적	매입면적			
신니면 대화리	138	답	1,031.8	1,031.8	이정원	22,905	일반회계

3 전문위원 검토보고

- 신니면 거점소독소 인근 토지 매입은 신니면 대화리 86-5번지에 위치한 신니면 거점소독소 운영으로 민원이 제기됨에 따라 이를 해결하여 거점소독소를 원활하게 운영하고 반려동물 보호센터의 가축방역창고를 이곳으로 이전하기 위해 토지매입 의결을 받으려는 것으로
- 21년 신니면 거점소독소 인근 염소농장에서 제기한 거점소독소 운영으로 인한 피해배상 민사소송에 패소해 18백만원의 손해배상을 해준 뒤 해당 농장을 매입한 사례가 있다는 점을 볼 때 토지매입으로 인근 토지주의 소 제기 가능성을 없애고 민원을 해소 하는 것은 불필요한 예산집행을 방지하는 것으로 적절하다고 판단되며,
- 또한, 거점소독소가, 교통량이 많은 서충주IC 인근에 위치하고 충주시 축산농가의 30% 가량이 주덕·신니에 위치해 가축질병 확산 방지를 위해서는 신니면 거점소독소의 원활한 운영이 중요하다고 판단되므로 토지매입은 타당하다고 사료됨.

③ 질의·답변 요지 “생략”

□ 4 심사결과

(1) 2023년 공유재산관리계획 1차 변경안 : 수정의결

① 업정면 도룡마을 쉼터조성에 따른 공유재산 교환 : 삭 제

② 가칭 서충주 세대공감센터 건립 : 승 인

③ 신니면 파크골프장 조성사업 : 승 인

④ 충주 반다비체육센터 건립 : 승 인

⑤ 신니면 거점소독소 인근 토지 매입 : 승 인

2023년 공유재산 관리계획 1차 변경안 수정안

의 안 변 호	3474-1
------------	--------

제출일자 : 2023. 3. 23

제 출 자 : 행정문화위원회위원장

1. 수정이유

- “엄정면 도룡마을 쉼터조성에 따른 공유재산 교환”의 건은 심도있는 재검토를 위해 삭제함.

2. 주요내용

- 1안 “엄정면 도룡마을 쉼터조성에 따른 공유재산 교환” 삭제.

2023년도 공유재산 관리계획 1차 변경안 수정안

2023년도 공유재산 관리계획 1차 변경안을 다음과 같이 수정한다.

2023년도 공유재산 관리계획 변경내역 중 “엄정면 도룡마을 쉼터조성에 따른 공유재산 교환”의 건에 대한 내용은 삭제한다.